

CCIEE

经济每月谈



中国智库经济观察 (2014年上半年)

Economic Observations from
China's Think Tanks' Perspective
First Half of 2014

中国国际经济交流中心 / 编

经济新常态与增长新动力
推动能源生产与消费革命
以金融改革化解金融风险



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE
经济每月谈

中国智库经济观察

(2014年上半年)

Economic Observations from
China's Think Tanks' Perspective
First Half of 2014

中国国际经济交流中心 / 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国智库经济观察. 2014年. 上半年/中国国际经济交流中心编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 9

(CCIEE经济每月谈)

ISBN 978-7-5097-6479-4

I. ①中… II. ①中… III. ①世界经济—文集
IV. ①F11-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第207452号

· CCIEE经济每月谈 ·
中国智库经济观察(2014年上半年)

编 者 / 中国国际经济交流中心

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 张丽丽 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 16.75 字 数: 222千字

版 次 / 2014年9月第1版 2014年9月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6479-4

定 价 / 59.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国智库经济观察（2014年上半年）》

编辑组

主 任 郑新立

编 委 陈永杰 蔡万麟 徐洪才 张永军

姜春力 杨春阳 景春梅 刘志军

张影强 陈 妍 綦鲁明 周志勇

李 旻 仲文娟

出版说明

“经济每月谈”是由中国国际经济交流中心主办、中央人民广播电台协办，每月举行一次的经济研讨活动。中国国际经济交流中心秉承“创新、求实、睿智、兼容”的理念，自2009年7月，每月举办一次“经济每月谈”活动，邀请国内外知名专家学者、企业家和政府官员，就社会关注的国内外经济热点问题进行深入研讨，迄今举办了60期。2014年上半年讨论的热点问题主要包括：全面深化改革与经济转型的相互关系、中国经济发展新动力、一季度国内外经济形势、加快金融改革和推动能源生产与消费革命等。

中央人民广播电台经济之声作为“经济每月谈”协办单位，在新闻宣传、会务组织和成果汇编等方面提供了专业化服务，就建立智库与媒体合作模式进行了成功探索，对解析国内外重点、热点、焦点问题及为社会公众释疑解惑发挥了重要作用。

“经济每月谈”活动受到国内外媒体的广泛关注，中国网对每期活动进行现场图文直播，新华社、人民日报、经济日报、中国日报、中新社、第一财经、凤凰网、路透社等媒体对发言嘉宾观点做了广泛宣传报道。

为了更好地将“经济每月谈”的成果和我中心研究人员的研究成果与读者及时分享，我们将《中国智库经济观察》出版周期调整为半年。内容主要包括两部分：一是收录“经济每月谈”嘉宾演讲主要内容；二是收录我中心专家学者针对当前经济热点问题的研究报告和具有代表性的观点言论。本书将2014年1月至6月“经济每月谈”和我中心部分研究成果汇编成集出版，以飨读者。有疏漏不当之处，敬请指正。

编者

智库报告选编

| | |
|------------------------------------|-------------------|
| 正确认识与处理政府和市场的关系····· | 魏礼群 / 003 |
| 以改革新突破释放发展新动力····· | 郑新立 / 015 |
| 积极探索农村土地公有制实现方式····· | 郑新立 / 023 |
| 加大涉农资金整合力度，提高资金使用效益····· | 聂振邦 / 029 |
| 应高度重视亚洲外汇资本跨境流动的潜在风险····· | 刘遵义 / 034 |
| 对当前中国经济形势的若干看法····· | 陈文玲 / 042 |
| 对当前宏观经济形势的几点看法····· | 陈文玲 / 048 |
| 混合所有制经济大约占我国经济总量的 1/3 ····· | 陈永杰 / 057 |
| 短期对策与长效机制结合 促进房地产市场稳定健康发展 ····· | 陈永杰 张影强 / 063 |
| 运用外汇“三角运作”，应对新兴经济体金融动荡 ····· | 徐洪才 / 082 |
| 加快推进中日韩自由贸易区谈判进程····· | 徐洪才 / 088 |
| 阿根廷金融动荡成因分析及应对政策述评····· | 张永军 刘向东 / 095 |
| 加快我国建筑废弃物处置利用的几点建议····· | 刘向东 张焕波 / 102 |
| 打造 21 世纪“海上丝绸之路”的战略支点 ····· | 王 军 李 锋 / 109 |
| 2013 年度亚太经济体竞争力评估结果及分析 ····· | 王 军 刘向东 黄志龙 / 115 |

多策并举推进我国与主要大国经济外交新发展…………… 徐占忱 / 123

把优化生产力布局作为推动我国区域协调发展的重要抓手
…………… 马庆斌 窦勇 李锋 王军 / 129

高度关注欧元区几项重大政策动向…………… 王天龙 / 134

部分新兴经济体金融动荡值得高度关注…………… 黄志龙 / 140

我国 2014 年上半年外贸形势回顾与下半年展望 …………… 苏庆义 / 145

用袋式除尘器可使工业排放烟尘中细颗粒物降低 99.5%
…………… 徐伟 / 150

进一步加强美丽乡村建设的若干建议…………… 窦勇 / 155

欧盟城市燃气价格改革的启示…………… 景春梅 / 161

美国城市群发展对中国的启示…………… 李娣 / 171

我国对非洲经贸战略调整及政策建议…………… 施勇杰 / 177

经济每月谈

第五十六期 全面深化改革、经济转型与稳中求进的相互关系

宏观调控要从总量调控为主转向结构调整为主…………… 郑新立 / 186

2014 年中国经济增速有可能达到 8% …………… 贺铿 / 189

第五十七期 中国经济发展新动力

中国经济进入中高速增长阶段…………… 王一鸣 / 194

我国经济面临的风险是可控的…………… 金中夏 / 199

用全面深化改革和公共政策对冲经济发展中的系统性风险
…………… 刘尚希 / 203

第五十八期 2014 年一季度经济形势分析

一季度经济数据好于预期 未来经济走势趋稳…………… 张立群 / 210

政策预调微调是稳增长关键····· 诸建芳 / 214

一季度中国经济增长稳中趋缓、合理可控····· 祝宝良 / 219

第五十九期 加快金融改革 支持实体经济发展

金融改革的三个要义····· 王国刚 / 224

我国信托行业并不存在系统性风险····· 周小明 / 229

我国金融面临的主要风险及应对策略····· 宗 良 / 233

第六十期 中国能源生产与消费革命

对中国能源革命的几点思考····· 吴越涛 / 238

能源革命是我国生态文明建设和能源转型的必然选择····· 何建坤 / 243

推动能源生产与消费革命的四点看法····· 韩文科 / 248

我国能源革命的目标与任务····· 邹东涛 张廷克 / 252

CONTENTS

Selected Think Tanks' Reports

- Proper Understanding and Handling of Government-Market Relationship
Wei Liqun / 003
- Releasing New Developing Momentum through Reform and New
Breakthrough *Zheng Xinli / 015*
- Actively Exploring the Ways of Realizing Public Ownership of Rural land
Zheng Xinli / 023
- Strengthening Agricultural Funds Integration and Improving
Cost-Effectiveness of Funds *Nie Zhenbang / 029*
- Paying Attention to Risks Associated with Asian Foreign Exchange
Cross-Border Capital Flow *Liu Zunyi / 034*
- Views on China's Current Economy *Chen Wenling / 042*
- Views on China's Current Macroeconomy *Chen Wenling / 048*
- Mixed Ownership Economy Accounts for One Third of China's Total
Economy *Chen Yongjie / 057*
- Promoting Healthy and Stable Development of the Property Market with both
Short- and Long-term Mechanisms *Chen Yongjie & Zhang Yingqiang / 063*
- Coping with Financial Turbulence of Emerging Economies with
"Triangular Operation" *Xu Hongcai / 082*
- Accelerating the China-Japan-Korea FTA Negotiation *Xu Hongcai / 088*
- The Causes of Argentina's Financial Turbulence and Policy Responses
Zhang Yongjun & Liu Xiangdong / 095
- Recommendations on Accelerating China's Construction Waste Disposal
Liu Xiangdong & Zhang Huanbo / 102

- Strategic Pivot of Building the 21st Century Maritime Silk Road
Wang Jun & Li Feng / 109
- Analysis of 2013 Asia-Pacific Economies Competitiveness
Wang Jun, Liu Xiang Dong & Huang Zhilong / 115
- Promoting China's Economic Diplomacy with Major Economies through
Multiple Measures *Xu Zhanchen* / 123
- Production Pattern Optimization is Important for Promoting China's
coordinated Regional Development
Ma Qingbin, Dou Yong, Li Feng & Wang Jun / 129
- Development of Several Important Policies in Euro Zone *Wang Tianlong* / 134
- Financial Turbulence in Several Emerging Economies *Huang Zhilong* / 140
- Analysis of China's Trade in the First Half of 2014 *Su Qingyi* / 145
- Bag House Filter Can Reduce Fine Particles of Industrial Soot Emissions
by 99.5% *Xu Wei* / 150
- Policy Recommendations on Further Strengthening of Building Beautiful
Villages Project *Dou Yong* / 155
- The Inspiration of European Urban Gas Price Reform to China
Jing Chunmei / 161
- The Inspiration of U.S. Urban Agglomeration Development to China *Li Di* / 171
- Adjustment and Policy Recommendations on China-Africa Economic and
Trade Strategies *Shi Yongjie* / 177

CCIEE Monthly Economic Talk (MET)

- 56th MET: The Relationship between Comprehensive Deepening Reform,
Economic Transformation and Stable Growth**
- The Focus of Macro Control Should be Shifted from Aggregated
Amount to Structural Adjustment *Zheng Xinli* / 186
- China's Economic Growth Might Achieve 8% in 2014 *He Keng* / 189
- 57th MET: The New Impetus of China's Economic Development**
- China's Economy Has Entered into the Stage of Medium and High Speed
Growth *Wang Yiming* / 194

- The Risks Facing China is Controllable *Jin Zhongxia / 199*
Hedging the Systematic Risks of Economic Development with
Comprehensive Deepening Reform and Public Policies *Liu Shangxi / 203*

58th MET: Economic Analysis of the 1st Quarter 2014

- The Economic Performance of the 1st Quarter is Better than Expected
Zhang Liqun / 210
Policy Fine-Tuning and Pre-Tuning is Key to Stable Economic Growth
Zhu Jianfang / 214
Slowing but Stable Economic Growth in the 1st Quarter *Zhu Baoliang / 219*

59th MET: Accelerating Financial Reform & Supporting the Development of Real Economy

- Three Important Aspects of China's Financial Reform *Wang Guogang / 224*
China's Trust Industry Does not have Systematic Risks *Zhou Xiaoming / 229*
China's Major Financial Risks and Countermeasures *Zong Liang / 233*

60th MET: Energy Production and Consumption Revolution

- Thoughts on China's Energy Revolution *Wu Yuetao / 238*
Energy Revolution is the Inevitable Choice of China's Ecological
Civilization Construction and Energy Transformation *He Jiankun / 243*
Four Viewpoints on Promoting Energy Production and Consumption
Revolution *Han Wenke / 248*
Tasks and Goals of China's Energy Revolution
Zou Dongtao & Zhang Tingke / 252

智库报告选编

正确认识与处理政府和市场的关系

◎魏礼群

党的十八届三中全会提出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”这既是对我国过去几十年改革发展历史经验的高度概括，也为今后深化经济体制改革和行政体制改革，进一步处理好政府和市场的关系确定了方向。

回顾改革开放以来我们党关于政府和市场关系的论述和决策过程，正确认识政府和市场二者各自的功能与长处，研究在全面深化改革中进一步处理好政府和市场的关系，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一 改革开放以来我们党关于政府和市场关系论述的深化过程

改革开放 30 多年来，我们党在推进社会主义改革开放的伟大事业中，不断加深对政府和市场关系的认识，相应做出了一系列历史性的重大决策。

1978 年 12 月，作为我国新时期起点的党的十一届三中全会提出：“应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用。”并指出：“现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地

大胆下放，让地方和工农企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权。”接着，我国改革开放总设计师邓小平同志，在1979年11月会见英国不列颠百科全书出版公司编委会副主席吉布尼和加拿大麦吉尔大学东亚研究所主任林达光等时，明确提出：“社会主义也可以搞市场经济”“把这当作方法，不会影响整个社会主义”。这里，邓小平同志第一次把市场经济同社会主义直接联系起来，把市场经济当作发展生产力的方法。十一届三中全会开启了我国波澜壮阔的改革开放伟大征程。

1982年9月，党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，指出：“正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题。我们要正确划分指令性计划、指导性计划和市场调节各自的范围和界限，在保持物价基本稳定的前提下有步骤地改革价格体系和价格管理办法，改革劳动制度和工资制度，建立起符合我国情况的经济管理体制，以保证国民经济的健康发展。”这里，明确提出了计划经济与市场调节的主辅关系，即政府与市场的关系。1984年10月，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，深入剖析了原有经济体制中存在的“政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用”等弊端，明确提出：“社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济”，“实行计划经济同运用价值规律、发展商品经济，不是互相排斥的，而是统一的，把它们对立起来是错误的”。这是我们党做出的全面经济体制改革第一个纲领性文献中的重大论断。

1987年9月，党的十三大进一步提出：“社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制。”并指出，“新的经济运行机制，总体上来说应当是‘国家调节市场，市场引导企业’的机制”。为此，十三大报告还提出必须把计划工作建立在商品交换和价值

规律基础上，逐步缩小指令性计划范围，扩大指导性计划范围，最终实现以间接控制为主、计划与市场内在统一的模式。这里，强调计划和市场的作用都是覆盖全社会的，不再提以计划经济为主。

1992年初，邓小平同志在南方谈话中更加深刻地指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”，把计划和市场都作为发展生产力的手段。在此基础上，1992年10月，党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制，“就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，这为长期纠结于“计划”和“市场”关系的改革树立了一个新的里程碑。至此，我们党对社会主义市场经济的认识、对政府和市场关系的认识达到了一个新高度：市场经济不仅仅是市场竞争机制、供求机制和价格机制，更是一种资源配置机制。1993年11月，党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步构筑了社会主义市场经济体制的基本框架。

1997年9月，党的十五大明确提出了形成比较完善的社会主义市场经济体制的目标，提出“坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，并要求“充分发挥市场机制作用，健全宏观调控体系”。这里，要求“充分发挥”市场作用、“健全”政府宏观调控体系，深化对政府与市场关系的认识。

2002年11月，在新世纪新阶段召开的党的十六大进一步提出：“健全现代市场体系，加强和完善宏观调控。在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用，健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。”并明确要求：“完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，减少和规范行政审批。”2003年10月，党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干重大问题的决定》中提出：要按照五个统筹的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，并提出要转变政府经济管理职能，“切实把

政府经济管理职能转到为市场主体服务和创造良好发展环境上来”。这里，强化了市场的功能作用，同时明确了政府的功能作用。

2007年10月，党的十七大提出：“要深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系。”并要求：“加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，规范行政行为，加强行政执法部门建设，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预。”这里，强调从制度上更好发挥市场的基础性作用，也是对市场作用的重视和强化。

2012年11月，党的十八大指出：“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。”并明确要求：“完善宏观调控体系，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，完善开放型经济体系，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。”这里，更加突出了市场作用，也强调了更好发挥政府作用。

2013年11月，党的十八届三中全会进一步提出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”把以往市场起“基础性”作用改为“决定性”作用，同时也强调“更好发挥政府作用”，这是我们党关于发展社会主义市场经济思想的新发展，对政府和市场的认识达到了新境界。

从上可以看出，正确认识和处理政府和市场的关系，一直是贯穿于我国改革开放进程中的重大课题，是我们党对实行社会主义市场经济随着实践发展在认识上不断丰富、不断深化的过程，由把市场经济作为经济管理方法到经济调节手段再到一种经济制度，由市场在资源配置中起“基础性”作用到起“决定性”作用，这都反映了党的思想理论随着实践的不断发展和不断创新，符合马克思主义关于历史唯物主