

民族团结进步创建活动 理论与实践创新研究

陈乐齐 李俊杰 等 / 编著

民族出版社

民族团结进步创建活动 理论与实践创新研究

陈乐齐 李俊杰 等 / 编著

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族团结进步创建活动理论与实践创新研究/陈乐齐等编著. —北京:民族出版社,2015.3

ISBN 978-7-105-13793-0

I. ①民… II. ①陈… III. ①民族团结—研究—中国
IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 060347 号

策划编辑:虞 农

责任编辑:唐海琴 冯 敏

封面设计:海龙视觉

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.mzpub.com>

印 刷:北京彩云龙印刷有限公司

经 销:各地新华书店

版 次:2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数:280 千字

印 张:10.125

定 价:35.00 元

ISBN 978-7-105-13793-0/D·2687(汉 416)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010-64271909

发行部电话:010-64224782

编著人员名单

课题负责人：

国家民委监督检查司司长 陈乐齐

中南民族大学副校长、博导、教授 李俊杰

课题组成员：

国家民委办公厅政务处处长 王守利

国家民委监督检查司创建活动指导处副处长 孙沐沂

中南民族大学经济学院副教授、博士 孟庆雷

中南民族大学创新创业中心副教授、博士 耿 新

中南民族大学设备处讲师、博士 王 鑫

中南民族大学经济学院讲师、硕士 谈玉婷

内容简介

本书是深入学习习近平总书记在中央民族工作会议上重要讲话精神的理论成果。全书共分6章，分别介绍了民族团结进步创建活动的现实意义及科学内涵、总体目标及测评指标体系、主要特点和有效做法、成效与经验、不足与挑战、创新与发展。全书以马克思主义民族理论为指导，通过对民族团结进步创建活动的理论与实践进行系统研究、归纳和整理，既丰富了我国民族团结进步创建活动理论成果，又为今后深入持久开展民族团结进步创建活动提供了实践参考；既为民族工作部门开展民族团结教育和指导民族团结进步创建活动提供参考，也可从事民族问题研究的专家学者和民族院校教学科研提供借鉴。

前 言

我国是统一的多民族国家，民族团结关系到国家的统一、社会的稳定以及各民族共同发展，党和政府一直以来把民族团结问题摆在非常重要的战略位置。民族团结教育是我国国民教育中民族教育的主要形式。1953年，吉林延边朝鲜族自治州决定每年9月为“民族团结宣传月”。党的十一届三中全会以后，新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区以及贵州黔东南苗族侗族自治州等地也设立了“民族团结月”。1988年4月25—29日，新中国成立以来的第一次全国民族团结进步表彰大会在北京召开，国务委员陈俊生代表国务院在大会上作了题为《沿着民族团结和共同繁荣的道路前进》的报告，报告中使用了“创建民族团结进步事业活动”的提法。1996年，《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》以中央文件的形式将开展民族团结进步活动固定下来。2009年9月29日，胡锦涛同志在国务院第五次全国民族团结进步表彰大会的讲话中，要求认真组织开展民族团结进步创建和表彰活动，奋力开创我国民族团结进步事业新局面。2010年2月1日，中央宣传部、中央统战部和国家民委联合下发了《关于进一步开展民族团结进步创建活动的意见》，对开展民族团结进步创建活动进行了具体的部署。在各地、各部门的高度重视和积极推动下，创建活动不断深入开展，在社会各层面产生了积极的影响，取得了明显成效。2014年，习近平总书记在中央民族工作会议上强调，开展民族团结进步创建工作，要注重人文化、大众化、实体化，推进理念、手

段、方法的创新。要改变单一的“大水漫灌式”宣传教育方式，针对不同对象和受众特点，多做“滴灌”，精耕细作，润物细无声。要充分运用新技术、新媒体，多渠道、全方位开展宣传教育和创建活动。要创建一大批能起示范作用的社区、乡村、单位、学校、连队等。总书记的讲话对新形势下进一步开展创建活动指明了方向，提出了要求。

2012年6月，由中央宣传部、中央统战部、国家民委在宁夏银川联合召开全国民族团结进步创建活动经验交流会。会议指出：民族团结进步创建活动，是在实践中逐步探索形成的推进民族团结进步事业的重要举措和有效载体。近年来，中央宣传部、中央统战部和国家民委等部门按照中央要求，指导各地采取多种形式和措施，大力推进民族团结进步创建活动，取得了显著成效，积累了宝贵经验。促进民族团结、实现共同进步，是我国民族工作的主要任务。要牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，以这次经验交流会为契机，认真总结各地区、各部门开展民族团结进步创建活动的经验做法，培养、树立和推广示范典型，突出重点，强化措施，注重实效，切实推动民族团结进步创建活动广泛深入开展，推进民族团结进步事业繁荣昌盛，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出新的更大贡献。会议对全面开展创建活动做出了明确部署。

2013年9月，国家民委在总结新疆昌吉回族自治州创建民族团结进步示范州经验的基础上，决定以新疆伊犁哈萨克自治州等13个州（市、盟）作为开展创建全国民族团结进步示范州（地、市、盟）试点，并在昌吉回族自治州举行了试点活动启动仪式，掀起了新一轮民族团结进步示范州（地、市、盟）创建热潮。同时，开展了民族院校民族团结进步创建活动理论与实践创新活动，制定了民族团结进步教育基地评选办法，遴选了第四批全国民族团结进步教育基地。2014年6月，根据王正伟同志关于顶层设计的指示精

神和民委发〔2010〕13号文件要求，国家民委下发了《关于推动民族团结进步创建活动进机关企业社区乡镇学校寺庙的实施意见》（民委发〔2014〕94号），为民族团结进步创建活动的开展提供了强有力的政策性指导。

实践证明，民族团结进步创建活动，是推进民族团结进步事业的重要举措和有效载体，在新形势下，进一步推动民族团结进步创建活动的开展，是贯彻落实党和国家民族政策、民族法规的需要，是加快民族地区经济社会发展的需要，是依法协调民族关系的需要，是维护民族团结、社会稳定和国家统一的需要。

本书对民族团结进步材料的系统收集整理，将丰富我国民族团结进步创建理论成果，就我国民族团结进步创建工作提出存在的问题以及政策措施建议，为全面深入持久开展实践民族团结进步创建活动提供理论支撑和实践参考。全书结构如下：

第一章从中华民族的多元一体为切入点，介绍民族团结进步创建活动发展的主要历程，分析开展创建活动的现实意义，并归纳概括民族团结进步创建的科学内涵。

第二章主要介绍民族团结进步创建活动的主要目标，接着从监督和检查的角度概括了创建活动的评估原则，根据不同类型，总结了开展民族团结进步创建活动的经验做法，阐释了民族团结进步创建活动进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进寺庙的测评指标体系。

第三章主要概括民族团结进步创建活动的主要特点，并根据不同类型，介绍了民族团结进步创建活动的有效做法。

第四章系统概括了民族团结进步创建活动的成效，并总结了我国开展民族团结进步创建活动取得的宝贵经验。

第五章考察了我国现阶段民族关系的现状，并分析了民族团结进步创建活动存在的主要问题以及当前面临的挑战。

第六章着重从理论和实践层面提出民族团结进步创建活动的丰

富和发展，提出保障民族团结进步创建活动机制持续健康发展的理论保障和方法论支持。

在研究中，我们参考了学界已有的研究成果，参考文献尽可能在文中予以注明，在此，谨对相关专家学者表示感谢！在今后的民族团结进步创建活动的研究中，我们将继续深化相关问题的探究。由于水平有限，还有不少需要完善创新的民族团结进步创建内容未能涉及，提出的一些完善和创新性意见也还显得不够成熟，有些可能不切实际甚至存在错误，敬请专家和读者批评指正！

《民族团结进步创建活动理论与实践创新研究》一书可作为国家综合管理部门在研制经济、社会、文化等发展规划和政策时的参考文献，也可作为民族工作部门进行民族团结教育和开展民族团结进步创建活动中的参考书目，还可以作为从事民族问题研究的专家学者、民族工作者和民族院校教学科研的参考资料。若能实现上述参考价值，我们编著本书的目的就达到了。

目 录

第一章 民族团结进步创建活动的现实意义及科学内涵·····	(1)
一、民族团结进步创建活动的历史背景·····	(2)
二、民族团结进步创建活动的现实意义·····	(24)
三、民族团结进步创建活动的科学内涵·····	(32)
第二章 民族团结进步创建活动的总体目标及测评	
指标体系·····	(37)
一、民族团结进步创建活动的总体目标及评估原则·····	(38)
二、民族团结进步创建活动“六进”的测评指标体系·····	(48)
第三章 民族团结进步创建活动的主要特点和有效做法·····	(72)
一、民族团结进步创建活动的主要特点·····	(72)
二、民族团结进步创建活动的有效做法·····	(86)
第四章 民族团结进步创建活动的成效与经验·····	(144)
一、民族团结进步创建活动的成效·····	(144)
二、民族团结进步创建活动的经验·····	(163)
第五章 民族团结进步创建活动的不足与挑战·····	(171)
一、现阶段我国民族关系状况·····	(171)
二、开展民族团结进步创建活动存在的不足·····	(174)

三、民族团结进步创建活动面临的主要挑战·····	(177)
第六章 民族团结进步创建活动的创新与发展·····	(194)
一、在坚持党的民族政策上求信·····	(194)
二、在加快发展少数民族事业上求效·····	(199)
三、在创建活动的体制机制上求新·····	(204)
四、在创建活动的途径方法上求活·····	(214)
五、在培养少数民族干部和科技人才上求真·····	(232)
参考文献·····	(239)
附 录	
一 中央宣传部、中央统战部、国家民委关于进一步 开展民族团结进步创建活动的意见·····	(252)
二 国家民委办公厅关于进一步加强民族团结进步创建 活动典型培养和宣传工作的意见·····	(261)
三 国家民委关于推动民族团结进步创建活动进机关企业 社区乡镇学校寺庙的实施意见·····	(266)
四 新形势下如何创新民族团结工作····· ····· 国家民委监督检查司司长 陈乐齐	(297)
五 在民族团结进步创建活动中如何将“三化” 落到实处····· 国家民委监督检查司司长 陈乐齐	(303)
后 记·····	(310)

第一章 民族团结进步创建活动的 现实意义及科学内涵

我国自古以来就是一个统一的多民族国家，中华 56 个民族始终相互依存、团结互助、取长补短、共同进步，已经成为中华民族历史发展的主流。中国的发展史就是一部中华民族团结进步史，团结友爱是中华民族自强不息、不断前进的力量源泉。中国共产党运用马克思主义民族观创造性地解决了中国民族问题，开创了中国特色解决民族问题的正确道路，创造了中华民族团结进步的伟大成就。

马克思主义民族团结思想是中国共产党民族团结思想的基础。中国共产党紧密结合中国民族问题的特殊性，不断探索和摸索，丰富和发展了马克思主义民族团结理论，实现了马克思主义民族团结理论中国化，使中国特色民族团结理论取得了丰硕的成果。^①

民族团结进步创建活动是一个继往开来的命题，更是一个渐进的过程，因为创建活动的萌芽、兴起、全面发展，经历了 60 年的历程，其内涵随时代的发展不断深化和创新。

^① 贾庆林：《坚定不移走中国特色解决民族问题正确道路》，载《求是》，2010（24），3～8 页。

一、民族团结进步创建活动的历史背景

(一) 统一的多民族国家和中华民族的多元一体

我国自古是一个多民族国家，自秦汉以来就以统一多民族国家屹立于世界，这是我国的基本国情之一。在漫长的历史进程中，中国各族人民密切交往、相互依存、交流交融、休戚与共，形成了你中有我、我中有你的中华民族多元一体格局，共同开拓了祖国的大好河山，共同推动了国家发展和社会进步。

1. 统一的多民族国家

新中国成立以来，通过民族识别并经中央政府确认，我国共有 56 个民族，即汉族、蒙古族、回族、藏族、维吾尔族、苗族、彝族、壮族、布依族、朝鲜族、满族、侗族、瑶族、白族、土家族、哈尼族、哈萨克族、傣族、黎族、傈僳族、佤族、畲族、高山族、拉祜族、水族、东乡族、纳西族、景颇族、柯尔克孜族、土族、达斡尔族、仫佬族、羌族、布朗族、撒拉族、毛南族、仡佬族、锡伯族、阿昌族、普米族、塔吉克族、怒族、乌孜别克族、俄罗斯族、鄂温克族、德昂族、保安族、裕固族、京族、塔塔尔族、独龙族、鄂伦春族、赫哲族、门巴族、珞巴族和基诺族。其中汉族人口占绝大多数，其他 55 个民族人口相对较少，习惯上称其为“少数民族”。

新中国成立以来，中国的少数民族人口持续增加，占全国人口比重呈上升之势，根据已经进行的六次全国人口普查，少数民族人口数及占全国总人口的比例见表 1-1。

表 1-1 六次全国人口普查中少数民族人口数及占全国总人口的比例

年份	少数民族人口（万人）	占全国总人口的比例（%）
1953	3532	6.06

续表

年份	少数民族人口（万人）	占全国总人口的比例（%）
1964	4002	5.76
1982	6730	6.68
1990	9120	8.04
2000	10643	8.41
2010	11379	8.49

资料来源：根据六次全国人口普查数据整理得出。

我国各民族的人口分布呈现大散居、小聚居、交错杂居的特点。汉族地区有少数民族聚居，少数民族地区也有汉族居住，你中有我、我中有你；许多少数民族既有一块或几块聚居区，又散居全国各地。西南和西北是少数民族分布最集中的两个区域。西部 12 个省、自治区、直辖市居住着全国近 70% 的少数民族人口，边疆 9 个省、自治区居住着全国近 60% 的少数民族人口。随着中国经济社会的发展，少数民族人口分布范围进一步扩大，目前全国散居地区少数民族人口已超过 3000 万。^①

我国少数民族聚居区大都地广人稀，资源富集。民族地区的草原面积、森林和水力资源蕴藏量，以及天然气等基础储量，均超过或接近全国的一半。全国 2.2 万多公里陆地边界线中的 1.9 万公里在民族地区。全国的国家级自然保护区面积中民族地区占到 85% 以上，是国家的重要生态屏障。

我国各民族的起源和发展有着本土性、多元性、多样性的特点。距今 5000 年前，中华大地上就形成了“华夏、东夷、南蛮、西戎、北狄”五大民族集团。各民族在发展中互相吸收，经过不断

^① 中国民族宗教网：《中国的民族政策与各民族共同繁荣发展》（白皮书），
http://www.mzb.com.cn/html/Home/report/105836-1.htm, 2009-09-27。

的迁徙、杂居、通婚和交流，逐步融合，又不断产生新的民族。其结果是有存有亡，有的民族延续至今，有的却由于融合、战争以及生态环境恶化和改换名称等原因而消失在历史的长河中，包括显赫一时的匈奴、月氏、鲜卑、柔然、吐谷浑、突厥、党项、契丹和塞种人等。

我国各民族形成和发展的情况各有不同，但总的方向是发展成为统一的多民族国家，汇聚成为统一稳固的中华民族。今天中国的疆域和版图，是中华大家庭中各民族在长期的历史发展中共同开拓形成的。为捍卫祖国疆域，维护国家统一和领土完整，中华各民族浴血奋战，做出了巨大贡献。

早在先秦时期，我国先民的“天下”观念和“大一统”理念便已形成。公元前 221 年，秦始皇实现了中国历史上第一次大统一，秦朝在全国设郡县加以统治，今天广西、云南等少数民族较为集中的区域都纳入秦朝管辖之下。汉朝（公元前 206—220 年）进一步发展了统一的局面，在今新疆地区设置西域都护府，管辖包括新疆地区在内的广大地区，并增设 17 郡统辖四周各民族，形成了包括今天新疆各族人民先民在内的疆域宽广的国家。秦汉开创了中国统一的多民族国家基本格局。

汉朝以后的历代中央政权发展和巩固了统一的多民族国家的格局。唐朝（618—907 年）设安西和北庭两大都护府，管辖包括今天新疆在内的西域地区，设道、府、州或羁縻府、州，管辖中南和西南各民族。蒙古族建立的元朝（1206—1368 年），在南方部分少数民族聚居的府、州设土官（以少数民族首领充任并世袭的地方行政长官），在中央设宣政院统辖西藏事务，在西藏分设三路宣慰司都元帅府，西藏从此处于中央政权有效行政管理之下，并设澎湖巡检司管理澎湖列岛和台湾。元朝的民族成分包括现今中国绝大多数民族。满族建立的清朝（1616—1911 年），在西域设伊犁将军并建新疆行省，在西藏设驻藏大臣，确立由中央政权册封达赖、班禅两

大活佛的历史定制，在西南一些少数民族地区实行废除土司制度、选派官员统一管理的“改土归流”（少数民族地方行政长官由中央政权委派）政治改革，最终确定了今天中国的版图。

2. 中华民族的多元一体

我国历史上虽然出现过短暂的割据局面和局部分裂，但国家统一始终是主流和方向。无论是汉族还是少数民族执政，都以自己建立的中央政权为中华正统，都把实现多民族国家的统一作为最高政治目标。广袤的疆域是各民族共同开拓的，悠久灿烂的中华文化是各民族共同创造和发展的，统一的多民族国家是各民族共同缔造的。

统一多民族国家的长期延续，极大地促进了各民族之间的经济、政治和文化交流，增进了各民族对中央政权的向心力和对中华文化的认同感，增强了中华民族的凝聚力、生命力和创造力，促进形成了中华文明的统一性和多样性。历史上，占中国人口多数的汉族主要生活聚居在黄河、长江中下游的中原地区。这里气候温和、土地平坦且肥沃，宜于农耕。少数民族大多位于周边地区，这些地区多草原、沙漠、森林、高原、高山、丘陵、湖泊等，宜于牧业、狩猎、渔业。周边少数民族与中原地区通过“茶马互市”、“绢马互市”等，既满足了中原农业、交通和军事对马匹的需求，也满足了少数民族的日常生活所需，促进了经济互补和共同发展。少数民族建立的辽、金、西夏、大理等政权，在制度建立、疆土治理方面，明显吸收了汉族中原政权的统治经验，融入了中原文化的诸多元素。塞北、西域优美的曲调和乐器不断传入中原，丰富和发展了中原音乐。随着各民族之间交往交融程度的加深，交错杂居、共生互补的格局逐步形成，相互依存、共同发展的关系日趋稳固。

自1840年鸦片战争至1949年新中国成立的100多年里，中国屡遭西方列强的侵略、欺凌，亡国灭种的危机把中国各民族的命运更加紧密地联结在一起。在国家面临被列强瓜分、民族生死存亡的

危急关头，各族人民奋起反抗，共赴国难。19 世纪，新疆各族人民支持清朝军队消灭了中亚浩罕国阿古柏的入侵势力，挫败了英、俄侵略者企图分裂中国的阴谋。西藏军民在 1888 年的隆吐山战役和 1904 年的江孜战役中，重创英国侵略者。自 1931 年“九一八”事件后，在反抗日本帝国主义侵略的抗日战争中，中国各族人民同仇敌忾、浴血奋战，其中的回民支队、内蒙古大青山抗日游击队等许多以少数民族为主的抗日力量，为抗战胜利做出了不可磨灭的贡献。各族人民在反抗外来侵略的同时，针对一小撮民族分裂分子在外部势力扶持下策划、制造的“西藏独立”、“东突厥斯坦”、伪“满洲国”等分裂行径，进行了坚决的斗争，捍卫了国家统一和领土完整。^①

在近代反侵略、反分裂的伟大斗争中，各民族在历史上形成的不可分离的关系变得更加牢固，各民族福祸与共、休戚相关的命运共同体特征更加凸显，各族人民作为中国历史主人的责任感得到了进一步激发和增强，中国各民族共同的文化和心理特征更趋成熟，中华民族已经成为各民族普遍认同的统称和归属。

五千年的漫长历史充分展示了我们伟大的祖国是由各民族共同缔造的，祖国的统一大业是由各民族共同努力完成的。历代王朝的兴衰和成败也充分证明了民族团结则国家繁荣昌盛、人民安居乐业，民族分裂则国家动荡、人民流离失所。少数民族开发和保卫了祖国东北、北方、西北、西南和南方的广大边疆地区，建立了不朽的功业。综观中国历史发展的总趋势，我们不难发现在悠久的历史长河中，中华民族的团结统一时间约占以往整个历史时期的三分之二，并且统一越来越巩固，分裂越来越少。因此中华各民族之间存在着悠久的深厚情谊，具有共同团结奋斗、共同繁荣发展的历史基础。

^① 中国民族宗教网：《中国的民族政策与各民族共同繁荣发展》（白皮书），<http://www.mzb.com.cn/html/Home/report/105836-1.htm>，2009-09-27。