

中國國民黨的組織和訓

一九二六年十二月

施存統先生著

中國國民黨的
組織和訓練

宋浣題簽



自序

我這次到廣州來，本來是想到外國去，並不想在廣州做事，尤其沒有想在中山大學任事。但是一到了廣州，外遊的目的，因種種關係，一時不能達到，此地天氣於我的身體又不適宜，本想立即回滬，只因季陶先生再三懇切的留我担任中大政治訓育的工作，我自己對於此事亦有相當的興趣，既然到中大來，亦不好馬上就走，故暫留於此。

現在，中大政治訓育已開始了，我担任的是「社會進化畧史」及「中國國民黨的組織及訓練」二門功課。關於「社會進化畧史」，已經有張伯簡君的「社會進化簡史」及我翻譯的將出版的蒲格達諾夫的「經濟科學大綱」，可以供同學參考，用不着再編講義。關於「中國國民黨的組織及訓練」，現在黨內各機關都還沒有適宜的課本（亦許我不曾看見），別人記錄又怕失了真意，故只得自己動手編述，用两天的工夫，寫成這一本的小冊子。自然，在這小小冊子中，不能將我的意思完全寫出，缺漏不完之處所甚多，再加以我的學識淺薄，經驗寡少，錯誤之處，定所難免。不過可以自信的，我

自己是以很客觀的謹慎的態度寫述這本東西，不敢稍雜主觀的成見與虛僞的言詞。先進同志，進而教之，尤所盼望。

這是我與中大同學叙首二月的一個紀念品。我希望由這本小冊子的介紹，使我對於中大同學能有一個小小的貢獻，在革命的進程中手携着手歡樂地前進。

西曆宣統元年十二月十八日施存統序於中大

中國國民黨的組織及訓練目錄

自序

一、什麼叫做黨？

二、黨的種類

三、中國國民黨是什麼黨？

四、中國國民黨的階級基礎

五、中國國民黨的組織原則——民主的集權制

六、中國國民黨的組織系統

七、中國國民黨的權力機關

八、中國國民黨的基本組織——區分部

九、黨團組織

十、紀律

十一、怎樣做一個好黨員？

十二、怎樣造成一個強固的黨？

中國國民黨的組織及訓練

(一) 什麼叫做黨

我們要知道中國國民黨是什麼，首先就要知道什麼叫做黨，黨的意義是什麼。

有人回答道：黨是許多政見相同的人的集團。這個答案，雖不很錯，然只見其表未見其裏，沒有道破黨的根本意義。政見相同，自然是黨的要素，但何以這許多人政見會相同，別許多人政見又不同呢？

比方說，我們主張打倒帝國主義，那張作霖，張宗昌，吳佩孚，孫傳芳等軍閥，陳廉伯、傅筱菴，梁士詒，曹汝霖等買辦，梁起超，蔣方震，丁文江，黃炎培等士紳，以及章太炎，曾琦等所謂「國家主義」者，他們都不贊成，帝國主義者自己更不用說；我們主張打倒軍閥，許多依附軍閥爲生的官僚政客土豪劣紳及軍閥本身，都不贊成；我們主張「平均地權」，大地主一定不贊成；我們主張「節制資本」，大資本家一定不贊成。反之，一

切受帝國主義，軍閥，大地主，大資本家之剝削，壓迫的勞苦民衆，在客觀上都有贊成擁護打倒帝國主義，打倒軍閥，平均地權，節制資本這一政見之可能性。

可見政見的異同，實有階級的根據，每一個政見的實際意義，都在擁護階級的經濟利益。社會有了階級，各階級的利害自然不能一致；每個階級都要擁護自己的利益，於是便有許多不同的政見。政見的不同，是由於階級利害的不同。政見的相同，是由於階級利害的一致（少數個人背叛自己的階級而贊成別一階級的政見，是稀罕的例外）。所以正確地說，黨是一種爲實現階級利益的組織。

然而爲實現階級利益的組織，不僅是黨，還有工會，商會等。黨與工會，商會等組織，有什麼不同呢？第一，工會商會等組織，是用經濟的手段來達到實現階級利益的目的，黨是用政治的手段（即取得並運用政權）來達到實現階級利益的目的；第二，工會，商會等組織，是可以包括全個階

級的，黨只能容納階級的最覺悟分子。所以更正確地說：

「黨是階級的最覺悟分子之政治的組織」

(二) 黨的種類

黨的意義既然明白，接着便須說明黨的種類。

從階級上觀察，現在世界上的黨，可以分做四種：

1 資產階級的黨，如英國保守黨，自由黨，美國共和黨，民主黨，法國共和黨，急進黨，德國國民黨，人民黨，意大利法西斯黨，日本憲政會，政友會等；

2 中間階級的黨，即小資產階級及勞動貴族的黨，如德，奧，比等國的社會民主黨，法，意等國的社會黨，英國的勞動黨，最近日本成立的社會民主黨，亦屬於這一類，這些黨中雖包含有不少無產階級分子，然實際上已失去無產階級的階級性，其作用等於資產階級的附屬品；

3 無產階級的黨，如各國及中國共產黨；

4 被壓迫民族的黨，即殖民地半殖民地幾個被壓迫階級的黨，如中國國民黨。

上面四種黨，第一種是絕對擁護資產階級利益的，即絕對擁護帝國主義的存在的，是一種保守的黨，絕對保守現狀維持資本統治的黨。第二種黨是，相對地擁護資產階級的利益，擁護帝國主義的存在，同時企圖在現狀之下獲得漸進的部分的改良，可以說是一種改良的黨，又可說是資產階級的附屬黨。第三種黨，根本反對資產階級的統治，以打倒帝國主義建設共產社會為使命，是一種無產階級革命的黨。第四種黨，根本反對帝國主義的侵略剝削，以打倒帝國主義實現民族解放國家獨立為目的，是一種國民革命的黨。

所以從革命的觀點來看，一，二兩種黨是擁護帝國主義的反革命黨，

三，四兩種黨是反抗帝國主義的革命黨。簡單地說，現在世界上只有兩種黨：

「革命黨與反革命黨」

（三）中國國民黨是什麼黨

自然，中國國民黨是一種革命黨，而且是國民革命的黨。中國國民黨與反革命黨（即資產階級的黨與中間階級的黨）的區別，是很明顯的、用不着解釋。然而他與別一種革命黨，即無產階級的革命黨（各國及中國共產黨）的區別，却為多數人所不了解，所以我們應有明確的解釋。

從黨的構成上說，國民黨與共產黨有兩點不同：第一，共產黨是一階級的黨，無產階級的黨，他階級人加入共產黨，亦必須無產階級化，不能保持自己階級的成見感情及擁護自己階級的利益，在共產黨內必須以無產階級的利益與力量為中心；而國民黨是多階級的黨，農工商學幾個被壓迫階級（階級的區分，自然沒有無產階級那樣的明顯）的黨，各被壓迫階級的人加入國民黨，一方面固然要擁護各階級共同的利益，團結共同的力量，同時在不妨礙共同利益的條件之下，各階級都有要求自己階級的利益，

團結自己階級的力量權利。

國民黨與共產黨，在構成上第二個不同點是：共產黨的構成是國際的，中國共產黨德國共產黨等，都只是第三國際（國際共產黨）的一個支部，加入中國共產黨的不限於中國人，加入德國共產黨的不限於德國人，只要住在某國的國際共產黨員，便得爲某國共產黨員；而國民黨的構成却是國家的，中國國民黨便是一個獨立的組織，加入中國國民黨的只限於中國人。

從黨的目的上說，在消極方面，各國共產黨與中國國民黨，都要打倒國際帝國主義以成就世界革命，是相同的；在積極方面，各國共產黨的直接目的是建設無產階級專政的共產主義國家，因爲在資本主義發達的國家，已具備實行共產主義的客觀條件，而中國國民黨的直接目的，却是實現國家獨立民族解放，即總理所說的「求中國之自由平等」。至於中國國民黨與中國共產黨之目前的目的，都在於打倒帝國主義及封建軍閥以達到國

家獨立民族解放，原是一樣（這是兩黨合作的根本原因），然中國國民黨是以實行國民革命爲其主要的使命，最注重的是各被壓迫階級的共同利益（當然不犧牲各被壓迫階級的特殊利益），中國共產黨是以實行無產階級的革命爲其最後的使命（因爲中國目前客觀經濟條件不能實行無產階級革命，故先參加國民革命），特別注重無產階級的利益，準備無產階級的力量（這是兩黨不能合併應該同時存在的根本原因）。

從上面的比較，研究，我們可以知道，中國國民黨是：

「一個以打倒帝國主義及軍閥達到中國之自由平等爲主要使命的，一國家的，多階級的，國民革命的黨。」

（四）中國國民黨的階級基礎

中國國民黨是一個群眾的黨，是中國大多數被壓迫群眾的黨。然而這些羣衆是有階級的，有農工商學等階級，所以他又是各被壓迫階級聯合的黨，他的聯合是建築在各被壓迫階級的共同利害的基礎之上。上面已經說

過，中國國民黨是多階級的黨，不是一階級的黨，他所代表的不是一階級的利益，亦不是以一階級爲基礎的。

但是在實際上，各被壓迫階級的人數，痛苦與力量，都不一樣，所以不能沒有一個中心的階級。國民革命是民衆的革命，是要「喚起民衆」的覺悟與參加始能成功的，我們的黨是民衆的黨，是要集合民衆中最革命分子去領導國民革命的。農民占中國人口百分之八十，受帝國主義，軍閥，貪官污吏，劣紳土豪的剝削壓迫最厲害，其生活的痛苦到了極點，革命的要求亦很熱烈，且握有足制全國人死命的經濟力量（在客觀上），能够直接打擊根深蒂固的舊封建制度，所以在事實上，農民不能不成爲我們黨的中心階級，主力階級。總理遺囑我們「喚起民衆」。要「喚起民衆」便要喚起占民衆之大部分的農民。所以我們中國國民黨，第一必須喚起農民的覺悟，幫助農民組織的鞏固，力量的擴大，並吸收農民中的急進分子到黨裏來，以堅實黨的羣衆基礎，使他成爲黨的中心階級。

同時，我們不要忘記，農民雖有反抗的力量，革命的要求，然沒有合於社會進化法則的目的與理想。農民的經濟條件與生活情形，使他不能發生進步的社會理想（即總理所謂「大同共產社會」），不能信任科學的效能，不能想像大規模機器生產的利益，不能堅決地爲實現新的社會理想而鬥爭，反而多少有復古的守舊的傾向。革命不僅是破壞舊制度，反抗壓迫階級，並且要建設新制度（合於社會進化律的），以至於消滅一切階級。農民決不能担負這個積極的任務，不能領導全國被壓迫民衆向這積極的目的前進。能够担負這個任務的是近代生產制下的工人階級，所以說工人階級是國民革命中的領導階級。

工人說階級是國民革命的領導者，有兩層意思；第一，工人集中於都市，團結比較堅固，且容易與帝國主義直接發生衝突，又毫無生產機關的牽累，能在每次反帝國主義反軍閥的革命鬥爭中，站在最前線最勇敢最急進地與敵人戰鬪，人數雖不及農民之多，而其革命的團結與精神則過之。

第二，工人在近代機器生產之下勞動，相信鐵路，輪船，電燈，電話，大工廠，大公司的偉大，知道大生產優於小生產，認識社會的發展是向着一大同共產社會，革命的使命在於解除種種矛盾促進社會的進化。有這兩個原因，所以工人階級必然地站在革命的領導地位，領導全國各被壓迫階級民衆，勇敢地，堅決地，向新社會理想（即總理所說的「國際平等，政治平等，經濟平等」的「三民主義社會」前進。

此外，如商人，學生及一切智識分子，在整個的革命過程中，雖有其重要的地位，然比起農工階級來，却差了許多。兵士是民衆革命的武裝勢力，在革命的鬭爭中自然十分重要，然他們的本身並非一個階級，其出身非農民即工人，應包括於農工階級之中。

一切農工商學等階級的革命勢力聯合起來，我們的革命才會成功。我們的國民黨，應該團結一切被壓迫階級的革命分子來集中革命的勢力，尤須注意於農工階級，所以總理特別有「農工政策」的規定，要用這個政策來

促進農工勢力的發展，植定本黨的根基。

因此，我們國民黨的階級基礎是：

「一切被壓迫階級的革命羣衆，尤其要以農民爲中心階級，以工人爲領導階級」

（五）中國國民黨的組織原則——民主的集權制

中國國民黨的組織原則是民主的集權制。這一個組織原則，差不多是現今世界上一切革命團體所共同採取的原則。各國共產黨與各國革命的工會，都採用這個原則。這是一個最適於革命組織的指導原則。

這個原則的重要意義是什麼呢？第一，他是一種由下而上的組織，各級黨部都以選舉的形式組成（民主的），同時每一個下級黨部都隸屬於上級黨部（集權的）。第二，每一個下級黨部，均須服從上級黨部的命令（集權的），然在其命令的範圍內，有完全處決該黨部所屬一切事情的權利（民主的）。第三，對於上級機關的命令認爲不對時，得依法提出抗議（民主的）。

然在未判決前，仍須執行其命令（集權的）。第三，在開會時，對於黨的各種問題，有自由發表意見的權利（民主的），然一經多數表決後，無論自己贊成與否，必須絕對服從其決議（集權的）。歸納起來說，民主集權制的精義是：在發表意思方面，給與各黨員各下級黨部以最大限度的自由，使各黨員能監督黨，各下級黨部能監督上級黨部；在執行決議方面，要求各黨員各下級黨部之絕對的服從，使一切黨員都服從黨，一切下級黨部都服從最高黨部——統一的中央。

這一個組織原則的作用在什麼地方呢？就是一方面要防止黨的官僚化，他方面要使黨的力量集中化。我們的黨是一個群眾革命的黨，黨的主張與政策及一切鬥爭的方法，均須根據全黨的要求與經驗，代表一個集體的意志，所以黨應該允許一切黨員及一切下級機關有貢獻其意見與經驗於黨的機會，所以在這意義上是應該民主的，若不是民主的，便會官僚化，得不到廣大羣衆的了解與擁護，使黨的中央高高地孤立在上。同時，我們的