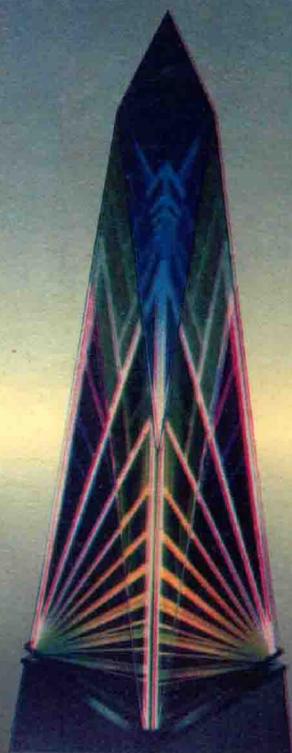


反腐败理论与 与实践探讨

●辽宁省纪检监察学会/主编



辽宁人民出版社

反腐败理论与实践探讨

辽宁省纪检监察学会 主编

辽宁人民出版社

1996年·沈阳

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐败理论与实践探讨/辽宁省纪检监察学会
主编。—沈阳：辽宁人民出版社，1996·3

ISBN 7-205-03594-5

I. 反…

II. 辽…

III. 廉政—建设—文集

IV. D630

辽宁人民出版社出版发行

沈阳新华印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 字数：200千 印张：8 1/2

印数：1—14600

1996年3月第1版

1996年3月第1次印刷

本社工人读物编辑室编辑

(沈阳市和平区北五经街1号)

责任编辑：任 达

版式设计：广 士

孙成权

封面设计：任 和

责任校对：龙 章

定价：10.00元

加强纪检监察理论研究 提高纪检监察工作整体水平

〔代序言〕

尚 文

省纪检监察学会第二次年会暨理论研讨会历时两天半，今天就要结束了。这次年会共收到论文106篇，会上交流了41篇。在小组交流的基础上，推选在大会讲了5篇。会议期间，郭峰、李涛、少甫等省委老领导作了重要讲话，充分肯定了我省纪检监察学会开展的理论研讨工作，深刻阐述了理论研究的重要性、需要坚持的原则和研究的重点，为我们深入开展纪检监察理论研究工作指明了方向。希望大家要认真学习领会这些讲话的精神，并努力贯彻到今后工作中去。下面，我代表省纪检监察学会常务理事会，对这次会议的收获和今后学会工作，讲几点意见。

一、这次会议的主要收获

这次年会是在全省认真学习贯彻中央五中全会、省委八届二次全会和省第八次党代会精神，全省反腐败斗争正向纵深发展的形势下召开的。会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕在发展社会主义市场经济过程中深入持久地开展反腐败斗争这一主线，结合工作实际，进行了广泛深入的理论研讨。这次年会与第一次年会相比，论文的数量、

参加研讨的人数均有增加，论文的质量也有了明显的提高，不少论文选题准、有鲜明的针对性和较强的理论性、实践性。这次理论研讨会的主要特点：一是理论研讨与实际工作相结合，重点研究讨论了当前反腐败和党风廉政建设中迫切需要解决的一些问题，对工作的指导性较强。二是论文作者中，纪检监察干部、专家学者、有关方面的领导干部相结合，形成“三合一”的理论队伍，为搞好纪检监察理论研究奠定了重要基础。三是大会发言与小组交流和讨论相结合，与会同志思想活跃、大胆探索、实事求是、各抒己见，研讨的气氛、争论的气氛、学习的气氛热烈浓厚。这次会议虽然时间不长，但开得很好，达到了研究问题、交流经验、开阔思路、统一思想、指导工作的目的，取得了比较圆满的结果。会上交流研讨中提出的基本观点主要有以下几个方面。

1. “反腐败也是解放生产力”。一些同志运用马克思主义关于政治与经济、上层建筑与经济基础相互作用、相互促进的基本原理，以及反腐败斗争中揭露出来的大量违法违纪案件，论证了腐败现象败坏党群、干群关系，严重影响生产力诸要素中人的积极性的发挥；经济领域中的违法违纪分子，直接侵吞国家、集体的资财，掠夺人民群众创造的财富，造成国有资产大量流失，扰乱社会资源的合理分配；用公款吃喝玩乐、出国（境）旅游、铺张浪费、内外勾结偷漏骗税等腐败现象，是导致消费基金和市场物价剧增猛涨，加重通货膨胀的重要原因。通过以上分析，我们得出的结论是：搞好反腐倡廉，必将取信于民，促进生产力进一步的解放和发展。

2. “反腐败是社会稳定的重要保证”。稳定是改革和发展的前提，改革和发展必须有稳定的政治和社会环境，这是我们付出了代价才取得的共识。通过分析腐败现象对政治和社会环境的严重危害，反思1989年的政治风波，使我们清醒地看到，在决定或影响社会稳定的各种因素中，腐败问题是重要原因之一。特别是在当前亏损企业较多，一部分职工生活困难，物价上涨过快，收入

差距过大，干群关系比较紧张的情况下，深入开展反腐败斗争，对于稳定人心，缓解矛盾，保持稳定，为改革开放和经济发展创造良好的社会政治环境更加重要。

3. “惩腐倡廉是社会主义市场经济的本质要求”。我国的社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，既可以发挥市场经济的优势，又可以发挥社会主义制度的优越性。市场经济在一定意义上讲是法制经济，其基本秩序和基本规则是平等竞争。经济领域中的以权谋私、权钱交易、贪污贿赂等腐败现象，保护了落后企业和产品，使那些质次价高的产品靠权钱交易、行贿受贿等手段占有一定市场，违反了市场经济平等竞争、优胜劣汰的原财；不反对腐败，不解决市场经济中权钱交易的问题，必然破坏市场经济秩序，延缓市场经济的建立和发展。由此可见，那种把反对腐败同发展经济对立起来的思想认识是十分有害的。

4. “不断提高领导干部对反腐败斗争重要性、紧迫性的认识，始终是反腐败斗争的关键性问题”。随着反腐败斗争的深入，人们对反腐倡廉重要性的认识也在深化，但是对立论、吃亏论、难免论、割裂论、自然论、让路论等错误观点仍有一定市场，有些领导干部口头上也接受反腐倡廉的道理，但当经济形势趋紧，社会方面增多，改革和发展任务加重时，就把反腐败与改革、发展、稳定对立起来。在改革开放、发展社会主义市场经济的新形势下，腐败现象的成因比较复杂，涉及多方面的问题，治理起来的难度很大，不可能通过短时期的突击整治而得到根本性的解决，必须长期不懈地抓不去。而抓好反腐败斗争，必须首先提高领导干部的认识，只有领导干部的认识到位了，工作力度才能到位，才能取得新成果。因此，不断提高领导干部对反腐倡廉重要性、紧迫性的认识，始终是反腐败斗争的一个关键问题。

5. “加快领导干部选拔任用制度改革，切实纠正用人上的不正之风，是反腐倡廉的一项重要内容”。靠关系当官、弄虚作假升官、拿原则做交易培植个人势力等用人上的不正之风和腐败现象，

是诸多腐败现象中危害最大的。如果让那些思想作风严重不纯、腐化堕落的人占据领导岗位，反腐败就无从谈起。因此，在坚持党管干部的原则下，改进党管干部的方法，扩大选拔任用干部工作的公开、民主程度，切实加强对选拔任用干部工作的监督检查，防止和纠正用人上的不正之风，这是当前亟待解决的一个问题。

6. “反腐败斗争形势很好，发展健康”。这里有两个基本，一个紧迫，一个长期。大家一致感到认识在提高，力度在加大，工作在深入，成果在积累，信心在增强，这是一个基本事实。另一方面，力度还不够，发展不平衡，成果不十分显著；势头还没有得到遏制，群众意见仍然很大，这也是一个基本事实。这个基本事实是个动态。这就引出反腐败斗争的紧迫性，不能放任，不能松劲。再一个就是长期性。必须坚持“一要坚决，二要持久”的方针，在深入上下功夫，在治本上做文章。特别要十分重视把思想政治教育、反腐倡廉制度建设和查处大案要案工作紧密结合起来，标本兼治，综合治理。

此外，一些同志还围绕落实反腐败斗争三项任务，企业反腐倡廉工作思路，加强思想政治建设，强化监督制约机制等方面，提出了许多很有见地的观点和办法。这些基本观点的提出，对于澄清一些模糊认识，统一思想，推动工作，必将起到积极的作用。会后要把这些论文汇集起来，至少在纪检监察系统大家翻一翻、看一看，通过这些文章开阔我们的思路，进一步去研究问题，指导我们的工作。工作需要理论指导，现成的理论又不多，我们结合实际研究出来的理论成果，对当前工作更有针对性、实践性和可操作性。今后还可以选择一些好的论文推荐给省委和中纪委的刊物发表。

二、关于今后工作的意见

1. 要把学习贯彻中央五中全会精神摆在学会工作的首位

党的十四届五中全会，是在我国改革开放和现代化建设的关键时期召开的一次极其重要的会议。会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，对我国改革开放和现代化建设 17 年来的经验进行了科学总结，提出了今后 15 年的发展目标和战略措施。认真学习贯彻落实好五中全会精神，对于搞好我省改革开放和经济建设，加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

学习贯彻中央五中全会精神，要紧密联系思想和工作实际，掌握要点，领会精神实质。在全局上，要按照顾金池同志在省委八届二次全体会议上的讲话中提出的，主要是把握好七个主要观点。在加强党风廉政建设和反腐败斗争方面，要注意把握以下几个主要观点。一是以经济建设为中心，坚持两手抓，把反腐败斗争同做好改革、发展、稳定的工作结合起来，坚持常抓不懈。二是各级领导干部必须带头加强党性锻炼，在改造客观世界的同时努力改造主观世界，严以律己，防微杜渐，尤其要讲政治，讲政治纪律，在重大问题上，一定要坚持原则，明辨是非，始终保持政治上的清醒和坚定。三是各级党组织对领导干部要严格要求、严格管理、严格监督。四是坚持标本兼治，综合治理。五是坚持走群众路线，加强群众监督，把群众举报和专门机关依法查处案件相结合。六是加强法制建设，健全法律规范，严密防范制度，增强广大干部群众民主意识和法制观念。对这些重要的观点，我们纪检监察学会的同志首先要学习好、掌握好、应用好，使我们的理论研讨更有针对性、实践性、指导性。

2. 要不断提高对纪检监察理论研究重要性的认识

要把学会理论研讨工作深入持久地开展起来，必须不断提高对学习理论、研究理论重要性的认识。我们党历来十分重视理论工作。党的十一届三中全会以来，邓小平同志多次强调理论工作的重要性，要求全党都要重视和加强理论研究，以适应形势和任务的需要。江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话中指出：“党

在理论上的提高，是党领导的正确性、科学性的根本保证。”“一个缺乏马克思主义理论素养，不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题的共产党员，不可能发挥应有的作用，更不可能成为合格的领导干部。必须坚决纠正许多领导干部陷入日常事务，放松理论学习、不注意思想政治动态的状况，切切实实地提高全党同志的理论水平和政治敏锐性。”在党的十四届五中全会上又强调指出：“党的高级干部要成为马克思主义政治家。这一点非常重要”。“这里所说的政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。”要保持政治上的清醒和坚定，必须有坚实的理论基础。因此，我们必须重视理论研究，切实克服那种认为理论与己无关，“远水解不了近渴”，或者把它当成可有可无的“软任务”的片面认识。不仅要重视个人的理论修养，而且要重视发挥纪检监察学会在理论研究方面的优势，把学会的事情办好。

从我们省开展纪检监察理论研究活动的实践看，搞好纪检监察理论研究工作，对搞好新形势下的纪检监察工作是十分重要的。一是为领导决策提供了科学依据，促进纪检监察工作整体水平的提高。如建立学会最早、理论研讨活动搞得比较活跃的大连市，注意发挥理论研究的服务和预测功能，对党风廉政建设和反腐败斗争中的“热点”、难点问题进行超前性探索。经过调查论证，先后三次提出了在经济活动中区分违纪与非违纪的政策界限，对于规范党员、干部行为，统一思想，提高纪检监察工作水平，起到了重要作用。二是促进了纪检监察干部政治、业务素质的提高，培养锻炼了人才。在座的不少同志是论文作者，大家都会深有体会，酝酿和写作论文的过程，就是一个总结工作、研究问题、学习和研究理论的过程，这种从感性到理性的去粗取精、去伪存真的过程，对作者本人是个提高，写出的论文通过交流，又为大家互相学习提供了教材，更重要的是，为指导工作提供了理论依据，其作用 and 意义是不可低估的。我们有的会员撰写的论文，多次被

国家级学会评为优秀论文；有的同志还被中国历史唯物主义研究会聘为特约研究员；还有不少学会会员走上了领导岗位。三是交流了信息，扩大了各方面对纪检监察工作的了解、理解、信任和支持。通过开展理论研讨活动，拓宽了纪检监察干部与专业理论工作者和其他党务工作者，以及行政领导干部接触的渠道，结识了不少新朋友，听到了方方面面对纪检监察工作的意见和要求，给纪检监察工作增加了推动力。

3. 要坚持正确的研究方向，科学的研究方法和理论联系实际的原则

纪检监察理论研究必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，只有这样才能把握理论研究的基本方向。纪检监察理论研究是一门党性和实践性很强的社会科学。在理论研究中，必须掌握科学的世界观和方法论，用科学的世界观和方法论去分析研究党风廉政建设和反腐败斗争中的各种新情况、新问题，分析、研究、揭示其内在的客观规律，增强工作的预见性、科学性、主动性。

理论联系实际，紧密结合纪检监察工作实践开展理论研究，既是理论研究的原则，也是理论研究工作的生命力所在。理论必须对现实生活中的问题及各种现象给予科学的回答和阐述。纪检监察理论研究要以应用理论研究为主，理论研讨不能回避矛盾和问题，要重点研究党风廉政建设和反腐败斗争中迫切需要回答和解决的问题，以指导我们的工作。坚持理论联系实际的原则，要注意解决好以下几个问题。

一是要广泛深入地开展调查研究。如果没有对现实社会的深刻了解和广泛的社会实践，就不会有理论的发展和完善，离开对实践的调查研究，就谈不上感性认识到理性认识的飞跃。我们只有在深入实际调查研究中掌握了大量有说服力的第一手材料，特别是那些事关全局的新情况、新问题，进行去粗取精、去伪存真的加工制作，给予理论的研究和概括，才能从中总结出规律性的

东西来。因此,只有搞好调查研究工作,才能使理论研究不断深入。

二是理论研讨要同工作研究相结合。我们成立纪检监察学会,加强理论研究的最终目的是为了进一步搞好新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争,具体地说就是为了指导我们的工作,更好地为实际工作服务。当前党风廉政建设和反腐败工作任务很重,情况也比较复杂,尤其在改革开放,发展社会主义市场经济过程中出现了许多新情况、新问题,比如,如何正确认识和解决标本兼治的问题;如何通过深化改革解决腐败的问题;如何解决教育从严、处理从宽、解脱大多数的的问题;如何解决反腐败工作“三难一风”问题,“三难”即一个案子彻底查清难,领导干部廉洁自律深入难,刹风巩固难,“一风”就是人情风。还有如何对党员干部实行严格管理、严格要求、严格监督的问题等等。这就需要我们吧理论研究同工作研究紧密地结合起来。实践证明,理论研究和研究工作相结合,既可以把理论研究的成果运用到实际工作中去,并在实践中加以检验、完善和提高,又可以对纪检监察工作中创造出的新经验进行分析、论证和概括,使具体经验上升为理论。

三是理论研讨要突出重点。学会在组织开展理论研讨活动时,要紧紧围绕党的中心任务,围绕新形势下党风廉政建设和反腐败工作的新特点和工作中的难点,以及群众关注的“热点”问题进行。如新形势、新环境下党风廉政建设面临的新情况、新问题,这包括腐败现象的滋生蔓延及其成因;当前反腐倡廉工作的成效、作用、问题及其前景;如何严格制度使腐败分子无隙可乘,以完备严格的法制使他不致动,以良好有效的教育使他不为,逐步消除易于产生腐败的土壤和条件,以严格的监督惩戒保证制度的实施。要研究如何把强化教育,严格要求、严格监督、严格管理、严格惩戒作为两手抓方针的一手,同样纳入经济和社会发展规划和总体部署中去,纳入改革发展的重大决策中去,纳入决策的运行中去。研究的内容要相对集中,选题要有针对性,选题可以有

几种选法。一是从总任务中选，二是从中央部署的反腐败三项工作中选，三是从事物本身的规律、或理论的角度选。从理论角度选必须注意联系实际，每次围绕一二个重点问题进行研讨，把认识趋于一致的观点明确起来，以指导工作。对认识未取得一致或分歧较大的问题，带回去再研究、再实践，适当时机再集中研讨。这样做，理论与实际紧密联系，有利于把问题研究得深一些，有利于早出成果，使研讨向广度和深度发展。

4. 充分发挥学会的组织作用，搞好理论研究活动，加强理论队伍建设

关于学会近期工作如何开展，应注意解决哪 些问题，大家在讨论中提出了许多很好的建议和意见，这里我再强调以下三点。

一是加强学会的组织建设。现在全省已有沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、辽阳、朝阳、盘锦和沈阳铁路局、东北电业管理局等 10 个单位建立了纪检监察学会。丹东、葫芦岛等市也正在抓紧筹建学会工作。已经成立的要做好巩固和发展组织的工作。这次会议之后，省纪检监察学会还要吸收一批团体会员单位和热心于纪检监察理论研究的干部与专家学者加入学会，不断壮大我们的研究队伍。要加强学会的日常管理工作，在学会的组织管理、课题管理、成果管理、经费管理等方面逐步建立起一套制度，使学会工作逐步走上规范化、制度化的轨道。要加强与兄弟省市纪检监察学会和党建学会、检察学会之间的联系和交流，学人所长，为我所用。

二是抓住重点，开展多种形式的调查研究和理论研讨活动。省纪检监察学会大体上每年召开一次全省性纪检监察理论研讨会。在这中间还要根据实际情况开展一些专题或单项研讨。理论研讨活动的形式要灵活一些，做到大、中、小型研讨相结合，综合性研讨和专题研讨相结合。根据中央五中全会精神和省委最近对党风廉政建设和反腐败斗争的要求，今明两年纪检监察系统的调查研究和理论研讨要侧重围绕以下七个方面进行：（1）在反腐

败斗争中加强思想政治建设情况的调查研究；(2)新形势下坚持和健全民主集中制、讲政治、讲政治纪律、遵守党章情况的调查研究；(3)在反腐败斗争中把思想政治教育、反腐倡廉机制建设和查处案件结合起来，实行标本兼治，综合治理情况的调查研究；(4)腐败问题给经济建设和社会稳定造成的损失和危害情况的调查研究；(5)重大经济案件产生的主客观原因及其变化规律和办案难的情况的调查研究；(6)在干部选拔、任用、管理中，如何建立健全党内外监督制约机制的调查研究；(7)党风廉政建设和反腐败斗争中有关重大政策的调查研究。各市和学会会员可结合本地区、本单位的实际，选择一两个课题进行重点调查研究，不求多广，力求深透。在理论研讨活动中，纪检监察干部与专业理论工作者及相关部门的业务工作者要互相学习和合作，对一些重点课题要组织联合攻关，以提高研讨成果的质量和水平。

三是加强纪检监察理论队伍建设。近年来我省纪检监察理论研究工作的显著成果之一，就是已经有了一支相对稳定，专兼结合，上下结合的理论队伍。但是，按党中央关于造就宏大的马克思主义理论队伍的要求，无论在数量上还是素质上，都有很大的差距。我们在座的各位理事和全省的纪检监察干部，要坚持认真学习马列主义、毛泽东思想，特别是要认真学习、全面领会、系统掌握、完整运用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，提高政治鉴别力和政治敏锐性，树立坚定正确的政治方向、政治立场、政治观点，从根本上提高我们这支队伍的理论修养和理论素质。我们还要不断发展壮大理论骨干队伍，把那些有一定理论水平，又热心于纪检监察理论研究工作的同志吸收到各级学会中来。对年轻的理论骨干，要给他们出题目，限期完成一些研究课题，使他们在实践中锻炼成长。学会要加强与有关方面的联系，搞好研究成果的交流、推广和应用。这次会议之后，我们准备将今年交流的论文精选成书，并将有些论文推荐给中国监察学会和有关报刊，通过多种途径展示我们这条战线的研究成果，发挥对纪检监

察工作的指导作用。这样做，对本战线理论研究是个引导，对社会是个宣传，对工作也是个推动。纪检监察的理论研究任务很重，人力有限，精力有限，属于日常工作中的政策性研究以纪委研究室为主，属纪检监察工作的理论研究，主要依托于学会，这样把两者结合起来，对提高我们全省纪检监察工作整体水平有非常重要的作用。

我相信，只要我们各级领导重视思想理论建设，切实加强对学会工作的领导，紧紧依靠和充分发挥广大会员的积极性、创造性，我们的学会一定会越办越好，纪检监察理论研究一定会在各地蔚然成风，取得丰硕成果。

1995年10月21日

〔摘自中共辽宁省委常委、省纪委书记尚文同志在省纪检监察学会第二次年会上的讲话。〕

目 录

加强纪检监察理论研究 提高纪检监察工作 整体水平(代序言)	尚 文 1
采取有效措施 深入搞好领导干部廉洁自律工作	郭 峰 1
加强党的建设 深入开展反腐败斗争	李 涛 7
认清反腐败的长期性、复杂性 坚持不懈地开展 反腐败斗争	徐少甫 10
对新形势下反腐倡廉的几点思考	王 扬 15
试谈反腐败也是解放生产力	张承恩 23
浅谈党员干部滥用权力问题及对策	王艳彬 30
关于反腐败问题的几点思考	南珍俊 38
浅谈反腐败必须综合治理	江洪波 李建国 45
关于强化党风廉政建设的思考	于宝国 52
对当前反腐败斗争的分析与思考	胡开连 60
如何搞好党政领导干部的廉洁自律	李连生 68
对企业领导干部廉洁自律的思考	路丁卯 74
对领导干部廉洁自律外部因素的思考	史殿杰 81
纪检工作制约因素的社会学思考	王可慎 88
关于建立和完善监督机制的思考	李和仁 95

对建设国有企业监督机制的思考	陈智英	102
有效地发挥群众监督作用	谭福金	109
履行纪检职能 维护党的民主集中制原则	杨铁光	116
当前违法违纪案件的特点及对策	蒋连勇	123
对司法人员职务犯罪的分析与对策	周恩耀	130
对公款吃喝之风屡禁不止的对策	李景富	138
浅析农村浮夸风的危害和几点建议	高世军 杨 俗	143
对当前金融系统犯罪案件的剖析	方居礼 李 战	150
浅谈人事工作中不正之风及对策	宫 发	157
企业腐败现象的成因及对策	孙玉琳	164
国有企业中经济犯罪现象分析	马文斌	170
企业国有资产流失现象及对策浅析	吴国仁	178
关于国有企业廉政制度建设的思考	李汝森	185
对强化企业监督制约机制的思考	刘树春	191
对企业中腐败现象的分析及对策	张国忱 尹保军	197
抓好反腐倡廉 推动企业发展	牛 钢	204
关于企业廉政建设的实践与思考	张麟祥	210
关于加强企业监督机制的几点思考	赵进礼 王玉健	217
关于取证难问题的思考	蔡湘谿	224
市场经济对以权谋私产生的效应	李 洪 马 莉	231
浅谈建立国有企业自我约束机制	郭延秋 杨喜声	237
树立与市场经济相适应的思维方式	刘英华	244
反腐败的紧迫性、艰巨性、长期性	张 才	251

采取有效措施 深入搞好 领导干部廉洁自律工作

郭 峰

这次参加纪检监察学会年会，目的是学习。我知道，年会不是工作会议，是学术性会议，是讨论整个纪检监察工作的大问题——有关反腐败的理论和政策问题。通过昨天小组会和今天上午大会发言，有很多同志对反腐败的理论提出很多新的观点，对我很有启发。特别是这次会上很多人发言都提到监督机制问题。到底怎么监督？在现行的体制下能不能进一步加强监督机制的作用、加强监督的权威、加强监督的效率？我想是可能的。实践证明还是能有所作为的。当然不是说不需要加强了。建议今后要更深入地研究这方面的问题。尚文同志谈到纪检监察工作任务重，繁忙紧张，日常很难有时间研究理论问题，有这样一个学会，从理论与实践相结合进行探讨，实际上对纪检监察工作发挥了智囊作用，这也是纪检监察工作进行两手抓的一个很好的措施。在纪检监察工作上也要“两手抓”，就是一手抓日常工作，一手抓理论研究。我们这个学会，将来要更多地吸收一些学者、教授参加，从客观方面进行研究，将更有利于纪检监察工作水平的提高。

中纪委的《党风与党纪》连载了中纪委研究室对十四大以来反腐败理论若干问题的综述。它首先提出腐败问题产生的原因有