

CHALLENGES FOR CHINA

How the CPC Makes Progress

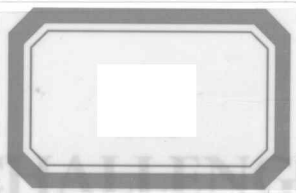
中国共产党 如何 应对挑战？

谢春涛 主编

全面解读中国共产党在改革深水区面临的八方面挑战



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



CHALLENGES FOR CHINA

How the CPC Makes Progress

中国共产党 如何 应对挑战？

谢春涛 主编

如何保持经济

如何提高国家文化软实力

生态

腐败

何发展政治民主

定

稳定的外部环境



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党如何应对挑战? / 谢春涛主编.

-- 北京: 新世界出版社, 2014.2

ISBN 978-7-5104-4866-9

I . ①中… II . ①谢… III . ①中国共产党 - 执政
- 研究 IV . ① D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 025153 号

中国共产党如何应对挑战?

出 品 人: 王君校

策 划: 谢春涛 张海鸥

主 编: 谢春涛

责任编辑: 李淑娟 乔天碧

特邀编辑: 张海鸥

图片提供: CNSPHOTO 新华社等

版式设计: 北京维诺传媒文化有限公司

责任印制: 李一鸣 黄厚清

出版发行: 新世界出版社

社 址: 北京西城区百万庄大街 24 号 (100037)

发 行 部: (010) 6899 5968 (010) 6899 8705 (传真)

总 编 室: (010) 6899 5424 (010) 6832 6679 (传真)

本社中文网址: <http://www.nwp.cn>

版 权 部: +86 10 6899 6306

版权部电子信箱: frank@nwp.com.cn

印 刷: 三河市骏杰印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 200 千字 印张: 14.5

版 次: 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5104-4866-9

定 价: 36.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究

新世界版图书 印装错误可随时退换

引言	实现中国梦面临的挑战	1
一	如何保持经济持续健康发展？	5
	中国经济“危机” / 7	
	改革仍是最大红利 / 10	
	创新才有活路 / 14	
	向城乡一体化迈进 / 19	
	开放型经济求量更求质 / 23	
二	如何发展政治民主？	31
	毋庸讳言的挑战 / 33	
	党内民主 / 38	
	完善人民民主 / 43	
	发展协商民主 / 47	
	支持基层群众自治 / 53	
三	如何提高国家文化软实力？	61
	有待成长的文化软实力 / 63	
	开展强“魂”行动 / 66	
	文化体制改革再出发 / 71	
	消除文化服务供应鸿沟 / 76	
	扭转文化软实力“逆差” / 80	

目 录

89

四 如何保持社会和谐稳定？

纷繁复杂的严峻形势 / 91

梦寐以求的社会理想 / 95

大力完善社会保障 / 102

加强创新社会管理 / 112

121

五 如何加强生态文明建设？

绿色觉醒刻不容缓 / 123

珍惜每一寸国土 / 126

以革命的勇气节约资源 / 130

环境保护“这一手”硬起来 / 136

“还是制度靠得住些” / 140

145

六 如何促进国家和平统一？

统一大业任重道远 / 147

“我们要始终坚持一个中国原则” / 151

推进经济合作，厚植共同利益 / 155

开展文化交流，增强精神纽带 / 159

争取和平统一，决不承诺放弃使用武力 / 163

七	如何营造和平稳定的外部环境？	171
	树欲静而风不止 / 173	
	为构建新型大国关系注入“正能量” / 179	
	与邻为善、以邻为伴 / 183	
	永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴 / 188	
	公共外交：讲好“中国故事” / 193	
八	如何惩治和预防腐败？	199
	形势依然严峻 / 201	
	对腐败的“零容忍” / 204	
	防范于未然 / 208	
	“搞法制靠得住些” / 212	
	茅台酒的股价跌了 / 218	

引言

实现中国梦面临的挑战

中共十八大以来，中共中央总书记习近平多次论述中国梦，阐述了中国梦的内涵，描绘了中国梦的蓝图，指出了实现中国梦的路径，号召全国人民为实现中国梦而奋斗。

然而，中国梦能否实现？中国共产党能否成功应对各种风险和困难？中共十八大前后，很多国外媒体分析了中共面临的挑战。

美联社 2012 年 11 月 14 日称：“新一代中共领导人将面临三大挑战：把增速减缓的经济重新拉回复苏轨道；处理好与日本等邻国的领土争端；满足新兴中产阶级和数百万农民工想要过上更幸福生活的需求。”

路透社 2012 年 11 月 16 日称：“如今的中国比十年前更加富有也更加自信，但在外交和全球经济形势上面临的压力也前所未有。同时，他们还面临巨大的社会、经济和政治挑战，这些问题如不妥善解决，将危及执政党的地位。”

美国《华盛顿邮报》2012 年 11 月 16 日报道称：“中共新一届领导人面临的最棘手问题之一，是中国缓慢和缺乏活力的经济形势。”

瑞士《新苏黎世报》2012 年 11 月 2 日称，“五年前尚未扮演重要角色的互联网及其使用者已今非昔比，尽管这些因素都可以被控制，但却对官员们构成新的挑战。”

印度报业托拉斯 2012 年 11 月 15 日报道称：“习近平面临艰巨的任务是，要在全球金融危机的阴影下确保 13 亿中国人民过上更好的生活。分析人士说，这位新领导人最大的挑战之一是确保中国人

食品、饮水、空气安全。”

《俄罗斯报》11月14日刊文称：“第五代领导人将不得不面对中国已无法‘韬光养晦’的局面。不管愿不愿意，北京已成为全球焦点，其任何步骤都会被放大，会有各种解读，且多半带有偏见，因为有人惧怕中国的增长和规模。”

英国《金融时报》2012年10月17日报道称：“新一届领导人上台后的第一、第二和第三要务都将是：在社会发生着不可预知的剧变的情况下维护中共的权威。”

法国《费加罗报》2012年11月14日认为：“‘威信’是十八大后中共面临的重大挑战。解决地方官员的‘威信’问题，让他们为人民谋利益，是摆在习近平面前的重大而紧迫的挑战。这要求解决重大腐败问题。”

新加坡《联合早报》2012年11月17日发表社论称：“摆在这个中国新执政团队面前的任务和挑战是极其艰巨的，习近平时代的帷幕才刚掀开，真正的考验也才开始。单反腐这一项，就将严苛考验习近平的政治意志和魄力。”

.....

显然，以上分析都是有道理的。中国共产党领导人民实现中国梦，至少面临八个方面的挑战：

一是如何保持经济持续健康发展。在世界经济如此不景气的情况下，要继续保持高速发展不容易。特别是实现健康的发展，就更不容易。

二是如何稳步有序发展民主。民主是人民的需求，老百姓不光希望吃饱穿暖，还希望有越来越多的民主自由权利和越来越健全的

法治环境。

三是如何提高国家文化软实力。如何通过正确的价值观、思想观念把全国人民凝聚起来；中华文化怎样真正在世界范围内产生影响，让人承认中国不光为世界生产了很多廉价商品，还对人类制度文明做出了重要贡献。

四是如何实现社会稳定和谐。目前还不太和谐，矛盾多发高发，甚至有时候比较尖锐，演变为群体性事件。

五是如何保护好生态环境。环境问题引发的群体性事件越来越多，老百姓对生态环境的要求越来越高，包括清洁的空气，清洁的水资源等。

六是如何促进国家和平统一。国家统一是个重要标志，这个问题如果得不到真正解决，就没有资格说中华民族伟大复兴的中国梦已经实现。

七是如何营造和平的国际环境。中国的快速发展必然改变国际格局，让有些国家不舒服。应该让世人相信，中国的发展对世界是机遇，不是挑战，更不是威胁。

八是如何解决党内的消极腐败问题。中国共产党面临的诸多挑战中，最重要、最需要解决的是消极腐败问题。这个挑战解决不好、应对不力，应对其他挑战无从说起。

上述各种挑战是严峻的，但是有理由相信，中国共产党有能力化解风险，应对挑战。

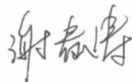
2012年11月15日，习近平总书记在常委见面会上的讲话，给全党和全国人民留下了深刻印象。他代表新一届中央领导机构成员表明了对民族、对人民、对党的重大责任，庄严承诺，一定不负重托，

不辱使命，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交一份合格的答卷。

之后，以习近平为总书记的中共中央所采取的一系列重大举措，不断增强着全党、全国人民以及全中华民族成员对未来光明前景的信心。抓“八项规定”，吹来一股强劲的新风；苍蝇老虎一起打，反腐败力度空前；群众路线教育实践活动，改进着党群干群关系；深化改革和扩大开放，为发展带来强大动力；强军目标的提出和实践，加速着国防现代化建设；全方位的成功外交，使中华民族更自信地自立于世界民族之林；做出全面深化改革的决定，改革的范围和力度都是空前的。新一届中央领导集体虽然履职仅仅一年多时间，但已经赢得全党和全国人民的高度信赖，在世界范围内也受到普遍好评。

本书对每一个方面的挑战，都力求讲明以下问题：困难和挑战之严峻；问题由来及原因；中央应对之思路；实践效果及前景。

本书的主持者和参与者是《历史的轨迹：中国共产党为什么能？》和《中国共产党如何治理国家？》团队的主要成员。沈传亮撰写第一、三、五章，李庆刚撰写第二、四章，韩晓青撰写第六章，董洁撰写第七章，卢毅撰写第八章。在本书的策划、编写、出版过程中，新世界出版社社长杨雨前、总编辑张海鸥和责任编辑李淑娟、乔天碧付出了艰苦的劳动。在此，向他们表示真诚的感谢。

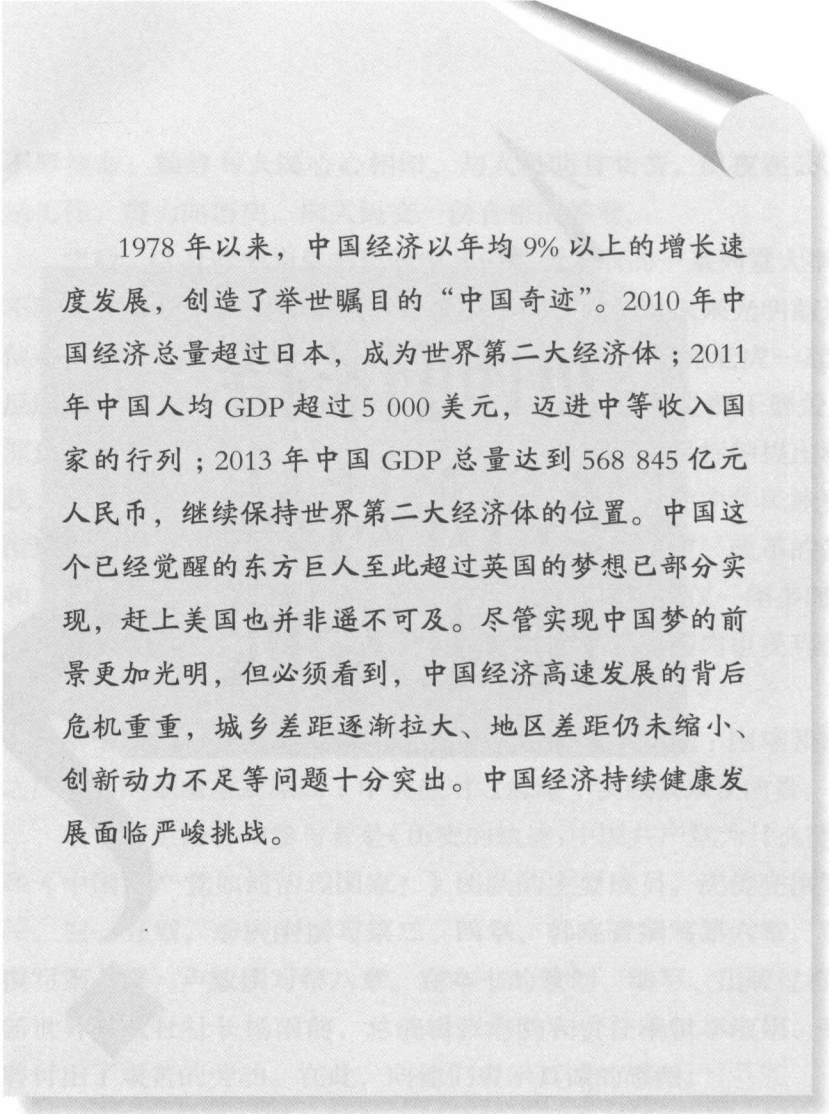


2013年7月

1.

如何保持
经济持续
健康发展





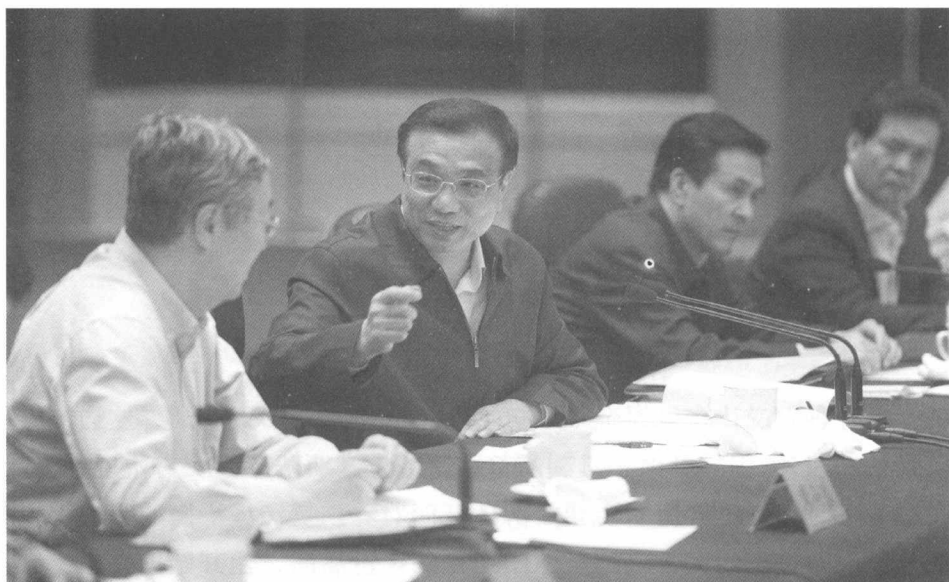
1978 年以来，中国经济以年均 9% 以上的增长速度发展，创造了举世瞩目的“中国奇迹”。2010 年中国经济总量超过日本，成为世界第二大经济体；2011 年中国人均 GDP 超过 5 000 美元，迈进中等收入国家的行列；2013 年中国 GDP 总量达到 568 845 亿元人民币，继续保持世界第二大经济体的位置。中国这个已经觉醒的东方巨人至此超过英国的梦想已部分实现，赶上美国也并非遥不可及。尽管实现中国梦的前景更加光明，但必须看到，中国经济高速发展的背后危机重重，城乡差距逐渐拉大、地区差距仍未缩小、创新动力不足等问题十分突出。中国经济持续健康发展面临严峻挑战。

中国经济“危机”

尽管有人说，在世界金融危机、欧债危机来袭后，中国“这边风景独好”，但正如摩根士丹利前首席经济学家斯蒂芬·罗奇所说，在后危机时代，世界所有主要经济体都面对着恢复经济平衡的紧迫任务，中国也不能置身事外。中国增长的代价高昂，他开始担心中国经济了。¹ 对于中国经济发展面临的困难，国际观察家纷纷给出自己的看法。来自美国布鲁金斯学会的中国问题专家李侃如认为“中国面临着严重的国内政府负债问题”²。英国剑桥大学教授彼得·诺兰认为中国面临着深层的经济挑战，包括大面积的贫困和快速增长的不平等，中国企业面临着来自全球商业革命的挑战等等。³

在世界经济并不景气的大背景下召开的中共十八大指出，中国经济面临的最大问题是不平衡、不协调、不可持续，主要表现是：区域发展、行业发展、城乡发展不平衡、不协调，可持续能力不足。城乡二元结构没有打破，城乡差距呈现多方面拉大现象。城市建设突飞猛进，乡村发展裹足不前，医疗、教育等公共产品的提供城乡差距更是惊人。甚至有学者认为城乡社会有“断裂”的危险⁴，中国经济到了“最危险的边缘”⁵。其实，在上述问题背后，中国经济发展还面临着一些更为致命的深层次问题。

首先来看创新能力。创新是一个国家和民族兴旺发达的基础，是经济发展的动力源泉。而创新能力不足恰恰是制约中国未来经济持续健康发展的一个重要因素。在世界上 40 多个主要工业国家里，中国创新能力仅仅排在中间靠后的位置，和美国、德国等发达国家



2014年3月26日，国务院总理李克强在辽宁主持召开部分省市经济形势座谈会。

相比，差距较大。中国产业技术水平整体偏低，以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系尚不健全，缺少自主知识产权和名牌产品，新兴产业的带动作用还不强。目前中国还罕见苹果、微软、谷歌那样的极具创新性的企业。

其次，再看决定中国经济发展稳定持续的产业结构状况。中国的产业结构不尽合理，农业基础依然薄弱，粮食安全存在隐患。中国的第一产业基础不稳，粮食自给率很难维持在95%以上。近十多年来，中共一直高度重视并着力解决农村、农民、农业问题，已经连续发出十一个“一号文件”，谋求稳定农业基础。第二产业核心竞争力不强，像德国奔驰、奥迪这样具有上百年历史的顶级工业企业十分缺乏。大而不强的制造业发展方式依然比较粗放，钢铁、水泥、平板玻璃等行业快速扩张，产能过剩；风电设备、锂电池、太阳能光伏发电用多晶硅等部分行业重复建设和恶性竞争比较严重。有的国际观察家认为创新能力不强、侧重模仿的中国制造业“徒

1. 如何保持经济持续健康发展？

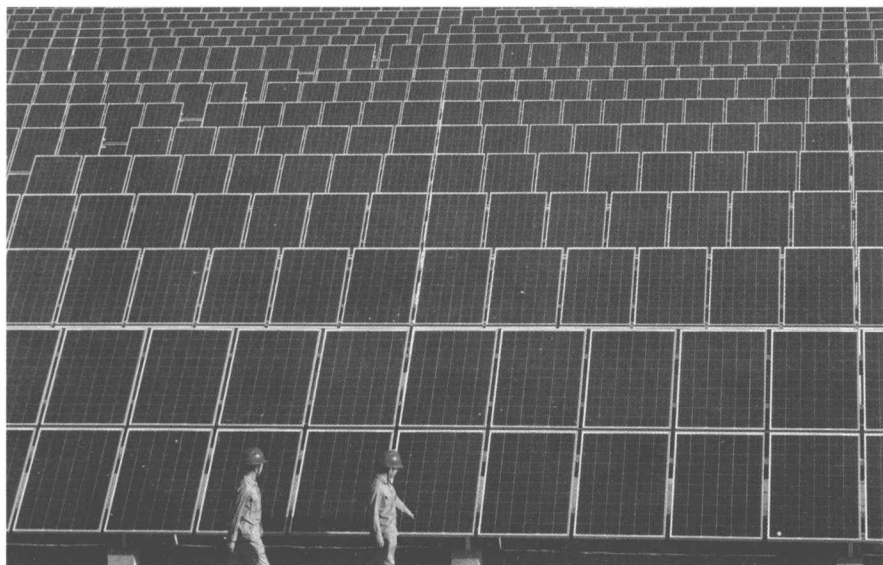
有虚名”。第三产业发展不快的问题仍然突出，第三产业的增加值依然少于第二产业。

让我们再看中国的家底吧。在不少人的印象中，中国是一个资源丰富、地大物博的国度。这种认识尽管总体上没有错，但从中国经济发展的可持续性上看，环境资源约束，尤其是土地、矿产资源约束已经凸显。如铁矿石，中国严重依赖进口，国际巨头竞相提升铁矿石价格，这对于中国发展并不是利好消息。从环境制约上看，中国经济发展的环境代价高昂，环境承载能力已接近极限，保护环境、发展新能源刻不容缓。

更为让人不安的是，有利于解决问题的体制机制还有待完善和健全。面临深化改革开放和转变经济发展方式的艰巨任务，中国依然存在不符合科学发展观的体制机制。市场作用得不到充分发挥，部分政府部门职能越位错位缺位现象严重，部分法律法规明显滞后时代发展需要……

中国共产党如何

应对挑战？



2011年9月20日，两名工人在甘肃金塔县红柳洼光电产业园巡查设备。国务院制定的“十二五”规划纲要明确要重点发展包括光伏光热发电在内的新能源产业。

在这种情况下，十八大立足中国实际，对中国经济发展的预期作了调整。从以往倡导的保持快速增长、稳定增长转到了“推动经济持续健康发展”，强调“只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础”。2012年12月4日召开的中共中央政治局会议重申了“实现经济持续健康发展”的思想。可以说，从保持快速增长、稳定增长到持续健康发展，一个告别高速发展时代的转折点已经呈现。2013年经济发展速度降为7.7%。中国进入了发展速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期。

改革仍是最大红利

何以解忧？唯有改革！三十多年来，中国形成了优良的改革传统。自邓小平时代至今，每当中国发展面临棘手难题，中国领导人首先想到的都是通过改革解决问题。“文化大革命”结束后，中国面临着究竟向何处去的重大历史关头，1978年底召开的中共十一届三中全会做出了改革开放的重大决策。1992年，面临复杂的国际国内局势，中国再次面临重大历史关头，邓小平以88岁高龄发表南方谈话重申坚持改革开放不动摇。面对国内经济发展的重重挑战，面对体制机制存在的诸多问题，中国领导人说，改革依然是最大红利。中共十八大明确要求全面深化改革。在中共十八届一中全会上当选总书记之后的习近平前往深圳等地视察，沿途发表的新南方谈话透露出的信息也是要继续改革。2013年11月召开的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，确定了以经济体制改革为重点的改革方案，吹响了全面深化改革的号角。习近平总书记在会上提出：“改革只有进行时、没有完成时”，“面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改



上海自贸区外高桥集装箱码头。2013年，中国成为世界第一货物贸易大国，货物进出口总额为4.16万亿美元。

革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展”。

经济方面改革究竟要改什么？究竟怎么改，才能够用关键环节的改革，解决更多的突出问题？中共十八大给出的答案是两条：一条是加快完善社会主义市场经济体制；一条是加快转变经济发展方式。这两条既是关系中国经济改革发展前途命运的深层问题，更是解决“三大差距”、提升中国经济质量、实现经济持续健康发展的必由之路。

先看如何完善市场经济体制。中国市场化取向的改革从1978年启动至今，经历了从计划经济为主、市场调节为辅，到社会主义有计划的商品经济，再到明确搞社会主义市场经济体制的三个阶段。尽管道路充满泥泞和坑洼不平，但步伐一直没有停止。经过多年的市场经济建设，计划和市场关系基本厘清，绝大多数商品和服务的价格已由市场决定，社会主义市场经济体制基本建成。

不过正如中共十八大所指出的，经济体制改革的核心问题已从