

COMPARATIVE STUDIES OF SHENZHEN GLOBAL CITY DEVELOPMENT

深圳国际化城市建设 比较研究报告

主 编 / 汤丽霞 海 闻
副主编 / 王昱文 任 颢 (执行) 曹志文



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

COMPARATIVE STUDIES OF SHENZHEN GLOBAL CITY DEVELOPMENT

深圳国际化城市建设 比较研究报告

主编：刘 伟、刘 斌 副主编：王 健



中国出版集团
CHINA PUBLISHING GROUP

COMPARATIVE STUDIES OF
SHENZHEN GLOBAL CITY
DEVELOPMENT

**深圳国际化城市建设
比较研究报告**

主 编 / 汤丽霞 海 闻
副主编 / 王昱文 任 颀（执行） 曹志文



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳国际化城市建设比较研究报告/汤丽霞, 海闻主编. —北京:
中国发展出版社, 2014. 8

ISBN 978-7-5177-0227-6

I. ①深… II. ①汤… ②海… III. ①城市—国际化—对比研究—
研究报告—深圳市 IV. ①F299.276.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 192952 号

书 名: 深圳国际化城市建设比较研究报告

著作责任者: 汤丽霞 海 闻

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0227-6

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 22.75

字 数: 220 千字

版 次: 2014 年 8 月第 1 版

印 次: 2014 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

Preface
代 序



率先打造法治化国际化营商环境 当好国家新一轮改革开放排头兵

——在深圳国际化城市建设研讨会上的讲话

中共广东省委常委、深圳市委书记 王 荣

(二〇一三年十一月十八日)

今天，我们很高兴地与来自全国及世界各地的朋友们相聚在鹏城，共同参与“2013 深圳国际化城市建设研讨会”。首先，我谨代表中共深圳市委、深圳市人民政府，向各位嘉宾、各位朋友的到来，表示热烈的欢迎！

本次研讨会，适逢中共十八届三中全会刚刚闭幕。这是在我国改革开放新的重要关头召开的一次重要会议。会议审议通过的关于全面深化改革若干重大问题的《决定》，对 2020 年之前的改革开放任务做了全面部署。新时期改革开放涉及的领域更广，但我们从中不难发现，其所推动的方向正是进一步朝着法治化国际化迈进。当前，营造一个“法治化国际化营商环境”显得十分迫切。

35 年前的中共十一届三中全会，开启了改革开放的伟大航程。深圳经济特区在改革开放大潮中应运而生，充分发挥“试验田”和

“窗口”作用，率先打破计划经济的束缚、开展市场化取向的经济体制改革，率先打开国门、实行“引进来”和“走出去”，创造了中国历史上上千个“第一”，从一个边陲小镇迅速发展成为一座现代化大都市，创造了世界工业化、城市化、现代化的奇迹。深圳的实践充分证明改革开放是一条富强之路、成功之路、希望之路，深圳的成功是中国人能够实现“中国梦”的典型范例！

正是由于深圳对中国改革开放的这种标志性意义，一年前的中共十八大结束后，中共中央总书记习近平离京视察“第一站”就来到深圳，利用特区这个平台向世界郑重宣示了中国坚定不移走改革开放道路的坚定决心，勉励我们坚持改革不停顿、开放不止步，而且“要有新开拓、要上新水平”。这充分说明在改革开放新征程中，深圳经济特区的使命远未完结，而且有着更大的责任、更高的要求。

今天，在国家推动“全面深化改革”的大背景下，深圳作为经济特区和改革开放城市，必须突出自身的城市定位和发展特色，瞄准更高目标，全面推进发展方式、治理方式、制度规则、文化观念等多方面的深刻变革，率先打造“法治化国际化营商环境”，继续在国家新一轮改革开放中当好排头兵。

第一，积极推进发展方式的深刻变革，打造一个支撑经济高质量发展的产业环境。过去30多年，中国取得了举世瞩目的发展成就，但是今天也面临着发展“不协调、不平衡、不可持续”的问题。新形势下就是要以深化改革来破解难题，力求率先实现发展方式的根本性转变。在这当中，很重要的是按照国家关于“使市场在资源配置中起决定性的作用”的新要求，放宽市场准入、激发市场活力，促进国际

国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，促使各类市场主体在创新中求发展、在竞争中谋转型，以市场化的方式在高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业等领域形成一批具备国际竞争力的产业集群，营造一个生机勃勃、特色鲜明的良好产业生态，支撑深圳经济实现更高质量、更可持续的发展。

第二，积极推进制度规则的深刻变革，打造一个公开公平公正的法治环境。“法治”是国际化城市的关键要素，也是“全面深化改革”的重中之重。经过30多年的发展，人们在享受物质条件的巨大改善之后，更加期待能够建设一个“安全、有序、可预期”的社会。深圳作为毗邻港澳的改革开放城市，还需要进一步强化“依法治市”的理念，依托特区立法优势，广泛借鉴国际先进经验，将国际上成熟的制度规则在特区法规制度中开展“移植”和“嫁接”，使深圳在法规制度上加快接近国际先进水准。同时，进一步深化行政执法体制改革、司法体制改革，提升依法行政、公正司法水平，从而真正让“一流法治”成为深圳新时期更为显著的城市特质，成为深圳最具竞争力的创新创业环境，成为建设现代化国际化先进城市的重要保障。

第三，积极推进治理方式的深刻变革，打造一个阳光高效廉洁的政务环境。推进治理体系和治理能力现代化，是走向“国际化”的必然要求，也是十八届三中全会给我们提出的重大命题。相对于过去30多年市场改革的“快步走”，政府治理体系的改革仍然相对滞后。从深圳实际出发，在近年来政府机构“大部门制”、行政审批制度、公务员分类管理、公务员聘任制等改革取得积极进展的基础上，还需要进一步优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行

权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。与此同时，在“转变职能”上下更大功夫，把更多的精力放在“市场失灵”的领域，在维护市场秩序、加强公共服务、促进公平正义等方面更好地发挥作用，为企业和公众提供阳光、高效、廉洁的政务服务，率先建成服务型政府。

第四，积极推进文化观念的深刻变革，打造一个更加开放包容的人文环境。随着全球化的深度发展，“地球村”已经从概念走进现实，多元文化的相互尊重、相互交流将成为时代发展的大趋势。这就需要我们在文化观念上拥有更加开阔的胸怀，以海纳百川的精神学习和吸收世界上一切优秀文明成果，在过去 30 多年率先“引进来”、“走出去”的基础上，在与世界“融起来”上做出新的探索。当前尤其要更加注重以国际化视野来培育城市人文精神，提升市民国际化素质，增强市民的国际交流交往能力，营造开放包容、对外友好的社会氛围。进一步推进国际友城网络建设，广泛开展教育、科技、文化、体育等各领域的国际交流合作，不断打造具有国际影响力的文化品牌活动，让更多“深圳创造”的优秀文化产品更好地走出去，在国际舞台上唱响“深圳好声音”。

第五，积极推进人与自然关系的深刻变革，打造一个绿色低碳优美的宜居环境。进入 21 世纪，人们更加强烈地感受到需处理好人与自然的的关系，需要走上一条资源节约、环境友好的可持续发展道路。深圳已经成为“国际花园城市”，也是全球电动车使用量最多的城市，美丽的山海风光、良好的生态环境已成为深圳靓丽的城市名片。在新的时期，我们更要自觉促进人与自然关系的深刻变革，加快建立

系统完整的生态文明制度体系，率先执行更严格的生态环境源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度和治理修复制度，在全社会倡导绿色发展、践行低碳理念，积极推广绿色经济、绿色建筑、绿色交通、绿色生活，让深圳的天更蓝、地更绿、水更清、空气更洁净，努力建设人与自然和谐相处、“宜居”与“宜业”有机结合的“美丽深圳”，为这座城市的所有市民和来宾创造最大的绿色福祉。

同志们，朋友们！

建设“现代化国际化先进城市”是深圳长期的战略选择。前不久，深圳刚刚召开一次全市性会议，就推进国际化城市建设作出全面部署。本次研讨会以“国际化法治化营商环境”为主题开展深入研讨，对我们当前的全面深化改革和国际化城市建设都是一个有力的促进。希望各位嘉宾以此为平台，畅所欲言，各抒己见，为深圳新一轮改革开放积极建言、贡献智慧。我们相信，通过大家思想上的交流与碰撞，这次研讨会一定能取得丰硕的成果！

目 录 *Contents*

第一章 | 深圳国际化城市建设指标体系研究报告

一、总则	2
二、指标体系	5
附录1 研究背景	30
附录2 深圳与国际化目标城市比较	40
附录3 指标体系评估测算方法	45

海闻 汤丽霞 任颖 曹志文 安超 冯艳

茹璟 刘骁 鲁兴科

第二章 | 新加坡治理模式及国际竞争力之借鉴

内容概要	50
一、新加坡经济综合评估	54
二、新加坡国际竞争力研究	66
三、新加坡城市管理研究	83

四、新加坡社会管理研究	93
五、深圳与新加坡比较	100
六、政策建议	126

汤丽霞 曹志文 安超

第三章 | 韩国首尔、釜山国际化发展战略比较研究

引 言	140
第一部分：城市概况	142
一、首尔城市概况	142
二、釜山城市概况	143
第二部分：首尔篇	144
一、首尔国际化建设战略规划	144
二、首尔国际化发展营销策略	147
三、首尔现代服务业	163
四、首尔城市生态	170
五、首尔文化创意产业	178
六、首尔城市治理	185
第三部分：釜山篇	195
一、釜山国际化发展战略规划	195
二、釜山国际化发展营销策略	197
三、釜山现代服务业	211
四、釜山城市生态	215
第四部分：借鉴与对策	220
一、制定城市愿景，确立城市国际化建设发展方略	221

二、打造城市品牌，谋划城市国际化营销策略	223
三、发展城市现代服务业，夯实城市国际化实力	226
四、营造绿色生态，优化城市国际化宜居环境	231
五、做强文化创意产业，培育城市国际化成长新平台	233
六、完善城市治理，提升城市国际化管理效能	237

汤丽霞 姜安 曹志文 傅鹤鸣 安超

第四章 | 国际金融中心伦敦：对深圳前海发展的启示

引 言	242
一、伦敦作为国际金融中心	242
二、什么成就了国际金融中心	246
三、基础设施	251
四、人力资源	258
五、市场准入	269
六、商业和法律环境	273
七、结论	277

汤丽霞 理查德·赫德 曹志文 安超 汪晓

第五章 | 法兰克福发展经验对深圳的启示

一、法兰克福的经济	289
二、结论	300

汤丽霞 理查德·赫德 曹志文 安超 汪晓

第六章 | 国际化发展与城市外交

一、城市外交成为国际化发展的内在要求	304
--------------------------	-----

二、城市外交是深圳实现国际化发展的重要方面	
城市外交打开了世界之窗	306
三、从促进国际化发展的战略高度开展城市外交	309
	汤丽霞

第七章 | 学习与借鉴

一、学习借鉴新加坡经验，提升深圳国际竞争力	312
	汤丽霞
二、深入调研，学习先进 推进深圳国际化城市建设	
——赴英德法开展国际比较研究情况报告	316
	曹志文 安超
三、学习借鉴法兰克福先进经验 着力提升深圳区域竞争力	328
	曹志文 方艺擎

第八章 | 媒体报道

深圳制定指标量化“国际化” PM2.5 成重要指标	340
	王传真 吴俊
率先树立“国际化”新标杆	341
	曹志文
国际化：置于全球坐标系中的新标杆	343
	叶晓滨 孙锦
开放 创新 绿色 文明	
——深圳国际化城市建设指标体系解读	348
	孙锦

第一章

深圳国际化城市建设 指标体系研究报告



一、总则

（一）指标体系指导思想

为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，适应经济全球化新形势，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革，加快推进现代化国际化先进城市建设，制定深圳国际化城市建设指标体系，旨在以国际视野和战略思维谋划城市创新与发展，促进《深圳市推进国际化城市建设行动纲要》（深府〔2011〕68号，以下简称《纲要》）有效实施，提升城市国际化发展中的“深圳质量”，逐步缩短与国际先进城市的差距，不断增强深圳的国际竞争力和国际影响力。

（二）指标体系设计目标

以《纲要》为基础，按照“国际水准、深圳特色、以人为本、注重实效”的设计要求，通过可量化、可比较和可操作的指标设定，建构具有前瞻性和层次性的国际化城市建设指标体系（以下简称“指标体系”）。国际水准，依据国际通行的国际化指标体系作为深圳国际化城市建设的参照。深圳特色，结合深圳发展实际，充分体现城市特质。以人为本，追求人与自然、人与社会的和谐发展，体现社会公平与正义，实现多元、包容和融合发展。注重实效，凸显导向性、实效性和可操作性。通过目标引领、进度协同和价值实现相结合，稳步提升国际化发展水平。

（三）指标体系设计原则

（1）科学性原则。借鉴《财富报告》（The Wealth Report, Knight Frank）、《世界级城市名册》（全球化及世界城市研究网络, GaWC）、《全球化城市指数》（Global Cities Index, 《外交政策》、A. T. Kearney 等机构）等当今世界有影响力的国际化城市指标体系，坚持定性分析和定量分析、可比较性和适用性有机统一。

（2）开放性原则。立足深圳特点和发展定位，体现横向和纵向的可比性，客观全面反映现代城市国际化发展的趋势与规律，构建多元和包容的国际化城市建设指标体系。

（3）动态性原则。根据《纲要》提出的目标、世界城市发展趋势、深圳发展实际，对指标体系进行动态修正，并引导实施策略的制定。

（4）特色性原则。紧密结合《纲要》，突出深圳“开放、创新、绿色、文明”等方面的特质，发挥深圳在新一轮改革开放中的先行先试作用。

（5）有用性原则。指标体系是理论与实践结合的产物，从实践中来，到实践中去，目的在于更加科学系统地指导深圳现代化国际化先进城市建设。

（四）指标体系总体架构

指标体系分为一级指标和二级指标两个层次（见表：深圳国际化城市建设指标体系）。一级指标涵盖经济开放、创新文化、宜居宜业和国际影响4个方面。其中，经济开放着重体现城市外向型经济发展水平和经济国际关联度；创新文化反映城市产业发展、科技创新等方面的综合实力，以及与之相适应的国际化文化氛围；宜居宜业体现为打造国际化生活品质而进行的软硬件建设情况；国际影响反映城市参与国际事务的程度和城市综合国际竞争力。25项二级指标具有突出的代表性和较强的实践性，通过对二级指标的落实，达到一级指标所设定的发展目标。