

大工程

以从严治党要求全面推进
党的建设新的伟大工程

鲍世斌 著

大工程

以从严治党要求全面推进
党的建设新的伟大工程

鲍世斌 著

图书在版编目(CIP)数据

大工程：以从严治党要求全面推进党的建设新的伟大工程 / 鲍世斌著. —北京：中国言实出版社，2014.5

ISBN 978-7-5171-0531-2

I. ①大… II. ①鲍… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字（2014）第075988号

责任编辑：王蕙子

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2014年5月第1版 2014年5月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 9.75印张

字 数 130千字

定 价 26.00元 ISBN 978-7-5171-0531-2

目录

CONTENTS

导 论 增强党要管党、从严治党的自觉，在新的“赶考”路上奋力前行

一、“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的 /002

二、“四种危险”更加尖锐地摆在全党面前 /005

三、落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫 /007

第一章 坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求

一、理想信念是共产党人精神上的“钙”，是共产党人经受住任何考验的精神支柱 /012

二、“四个能否”是新时期衡量党员、干部是否具有远大理想的客观标准 /016

三、共产党员坚定理想信念，既要一以贯之地加强理论学习，又要坚持在实践中砥砺品质 /018

四、切实抓好意识形态工作，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础 /020

第二章 坚持党管干部原则，培养选拔党和人民需要的好干部

一、“五条标准”描摹出好干部的“时代肖像” /024

二、各级干部特别是领导干部要把好干部的“五条标准”作为自觉追求 /027

三、进一步深化干部人事制度改革，把好干部标准落实到干部选拔、培养和使用各个方面 /030

四、各级领导干部要自觉肩负起公道正派选人用人的历史责任 /034

第三章 创新基层党建工作，大力加强基层服务型党组织建设

一、建设基层服务型党组织是以马克思主义建党学说为指导，根据中国共产党基层组织自身建设的历史经验和新的实践要求，立足于党的性质、宗旨和领导规律、执政规律而提出的 /038

二、创新组织设置，增强服务意识，提高服务能力，提升服务水平，是加强基层服务型党组织建设的主体条件 /042

三、加强调查研究，科学把握党员群众的需要、利益、权利和情绪，是加强基层服务型党组织建设的出发点和落脚点 /044

四、拓展服务领域，丰富服务内容，提供“适销对路”的服务，是建设基层服务型党组织的着力点和生长点 /045

五、实现、维护、发展最广大人民的根本利益是评价基层党组织服务效果的根本标准 /047

第四章 坚持贯彻党的群众路线，始终保持党同人民群众的血肉联系

一、牢固树立马克思主义群众观点 /052

二、自觉贯彻党的群众路线 /058

三、以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机推进密切党群关系常态化长效化 /065

第五章 坚决反对“四风”，对作风之弊、行为之垢来一次大排查大检修大扫除

一、狠刹形式主义之风 /071

二、力戒官僚主义之风 /075

三、清除享乐主义和杜绝奢靡之风 /078

四、进一步健全改进作风的常态化制度 /084

第六章 把权力关进制度的笼子，坚持“老虎”“苍蝇”一起打

一、反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场 /090

二、必须把权力关进制度的笼子 /093

三、坚决反对特权思想、特权现象 /097

四、始终保持惩治腐败的高压态势，坚持“老虎”“苍蝇”一起打 /102

五、加强反腐败体制机制创新，为深入推进反腐败提供制度保障 /105

第七章 严格党内生活，增强党内生活的政治性、原则性、战斗性

一、党内生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉 /110

二、坚决反对党内生活庸俗化倾向 /111

三、坚持通过严格执行民主集中制规范党内生活 /116

四、把开好民主生活会作为健全和严格党内生活的良好开端 /120

五、认真开展批评和自我批评，让批评成为党内正常的生活方式 /125

第八章 严明党的纪律，自觉维护党的集中统一

一、严明党的纪律，既是关系到党兴衰成败的紧迫任务，又是党所领导的事业不断取得胜利的重要保证 /132

二、党的纪律是共产党人必须遵循的行动准则 /135

三、严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律 /138

四、严明党的组织纪律，增强组织纪律性 /143

导 论

增强党要管党、从严治党的自觉，在新的“赶考”路上奋力前行

党的十八大报告突出强调：“新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。”这是我们党站在中国特色社会主义事业发展新阶段、新起点上科学判断世情、国情、党情新变化得出的重大结论，是加强和改进党的建设的庄严任务，也是极其深刻的政治警示，事关我们党和伟大事业的兴衰成败。

一、“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的

进入新世纪新阶段，世情、国情、党情正在发生复杂深刻的变化，对党的领导水平和执政水平、拒腐防变和抵御风险能力提出了新的要求，我们党面临着十分严峻的考验。

（一）长期执政考验。核心就是能否长期执政下去的问题。这是一项综合的考验，也是最根本的考验。事实证明，无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。在长期执政实践中，我们党带领人民积极探索、勇于创新，取得了辉煌的执政成就，积累了宝贵的执政经验。要在总结运用几代中国共产党人治国理政历史经验的基础上不断创造新的执政业绩、取得新的执政成效，我们党面临着一系列新的重大课题。

比如，面对人们民主法治意识、权利义务意识、公平正义观念不断增强，社会主义民主政治深入发展，如何坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，进一步完善党的领导制度，创新执政理

念、转变执政方式，坚持科学执政、民主执政、依法执政，使国家政权牢牢掌握在忠于党忠于人民的人手中，为人民掌好权、执好政。

比如，面对我国社会空前变革过程中日益分化的社会阶层、日益多样的价值观念、日益多元的利益诉求，如何充分激发全社会的创造活力，把各方面力量凝聚起来。

比如，面对人们思想活动独立性、选择性、多变性、差异性日益增强的新形势，如何巩固马克思主义在意识形态领域的主导地位。

比如，面对社会矛盾凸显，人民内部矛盾特别是群体性事件增多的现象，如何有效维护社会稳定、促进社会和谐，保持社会安定有序、各得其所，等等。

所有这些重大课题，都对我们党的执政智慧和艺术、执政胆魄和勇气、执政能力和水平提出了新的要求。

（二）改革开放考验。核心就是能否全面深化改革的问题。改革开放是党在新的历史条件下带领全国各族人民进行的伟大革命，是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。今天，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，正在新的历史起点上向前迈进。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。同时，我国发展呈现一系列新的阶段性特征，出现一系列新情况新问题，呈现出新旧矛盾相互交织，长期性矛盾和阶段性矛盾相互交织，可以预料和难以预料的矛盾相互交织的复杂局面。紧紧抓住并用好重要战略机遇期、解决前进道路上的各种矛盾和问题，最根本的是要坚定不移地全面深化改革。这就要求我们党必须排除来自“左”和右的各种干扰，既不走封闭僵化的老路，又不走改旗易帜的邪路，高举中国特色社会主义旗帜不动摇，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求不动摇，坚持以经济建设为中心、抓好发展这个党执政兴国的第一要务不动摇，以坚强的意志和决心、创新的思路和举

措，全面深化经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革以及党的建设制度改革，打好改革进入攻坚期和深水区的攻坚战，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，破除制约科学发展的体制机制障碍，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，加快转变经济发展方式，增强自主创新能力，坚持以人为本，坚持全面协调可持续发展，更加自觉地走科学发展道路。

（三）市场经济考验。核心就是中国共产党如何与自己所领导的社会主义市场经济相适应的问题。几百年来，市场经济通过价值规律这只“看不见的手”，为推动经济发展、创造物质财富发挥了巨大作用。但是，市场经济不是万能的，“看不见的手”也有触及不到的死角和盲区，因此还需要一只“看得见的手”即政府的宏观调控来干预市场经济。随着市场经济的不断发展，这种干预不是变得容易了，而是变得更难了。2008年开始的国际金融危机令一些老牌市场经济国家措手不及，损失惨重，就很说明问题。同这些奉行市场经济的国家比，我国进行市场经济建设的时间要短得多，而且我们推行的是社会主义市场经济，既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要更好发挥政府作用。这种新型的市场经济，老祖宗没有发明，也没有现成的经验可以借鉴。这就需要我们立足中国国情，勇于探索，走出一条中国特色社会主义市场经济之路，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，形成各种所有制平等竞争、相互促进新格局，加快形成统一开放竞争有序的现代市场体系；进一步完善政府宏观调控，综合运用经济、法律、行政手段，有效调节经济运行，避免经济大起大落甚至周期性经济危机；进一步改革和完善收入分配制度和利益调节机制，使全体人民共享改革发展成果，避免弱肉强食、两极分化。另一方面，在完善社会主义市场经济体制过程中，政府职能转变、体制机制漏洞会给权力寻租留下空间，使一些人凭借手中权力违规插手市场交易活动，进行权钱交易。市场交换原则的普

遍推行，也会不同程度地反映到党的内部，拜金主义、享乐主义、极端个人主义有可能侵蚀党的肌体。如何既能领导好社会主义市场经济发展，又能始终保持党的先进性和纯洁性，是摆在我们党面前一道绕不过去的难题。

（四）外部环境考验。核心就是中国共产党如何应对全球一体化挑战、统筹好国内国外两个大局的问题。当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国与世界的联系从来没有像今天这样紧密，相互之间的影响从来没有像今天这样直接。要领导好国内建设，一刻也不能忽视外部环境的影响，一刻也离不开对世界形势发展变化的准确判断。当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，发达国家在经济、科技等方面仍占优势，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定不确定因素增多，给我国发展带来新的机遇和挑战。如何以宽广的世界眼光洞悉发展先机，研判各种风险，统筹国内国际两个大局，利用好两个市场、两种资源，牢牢掌握发展的战略主动权；如何既积极参与国际经济合作与竞争，又有效抵制西方敌对势力的渗透破坏、维护执政安全，既吸收国外一切优秀文明成果，又拒绝一切腐朽的东西，是我们面临的重大考验。

上述“四大考验”都关系到广大人民群众的利益与期盼，关系到推动生产力与生产关系之间、经济基础与上层建筑之间相互适应的一系列重大问题，都是对我们党的国家治理体系和治理能力的挑战，是对党员特别是领导干部精神状况、履职能力、同群众的关系和拒腐防变能力的考验。我们必须主动应对这些避不开、绕不过的新考验。

二、“四种危险”更加尖锐地摆在全党面前

面对实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命，面对实现全面建成小康社会的宏伟目标，面对全面深化改革的繁重任务，党的领导水平和执政水平，党的建设状况，党员队伍素质，总体上同党肩负的历

史使命是适应的。同时，党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题，使党面临着许多前所未有的挑战。集中起来就是精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败这“四种危险”。

（一）精神懈怠危险。主要是指理想信念出了问题，为党和人民事业奋斗的内在动力明显退减。对马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系不真学、不真信、不真用。对共产党员应当举什么旗帜、走什么道路模糊不清，在重大理论和政治原则是非问题上辨别无力，甚至成为错误思潮的俘虏。有的人盲目崇拜西方的经济、政治制度，或者留恋党的十一届三中全会前某些错误理论思想和脱离实际的做法。对中国特色社会主义制度的实质和优越性认识不全、不深，不能把党的最高理想与现阶段奋斗目标辩证联系起来，面对前进中的矛盾现象感到迷茫困惑。工作时精神萎靡，不思进取，遇事推拖，争功诿过。面对机遇等待观望，困难当前畏首畏尾。群众说，在一些地方，“干部中干坏事的少了，但不作为的多了”。

（二）能力不足危险。一些党员、干部的能力和素质同党肩负的历史使命不相适应，或难以胜任，或力不从心。有的动手能力差，纸上谈兵、头头是道，真刀真枪、左支右绌，喜欢讲空洞的道理，做不到理论联系实际；有的适应能力差，老情况老问题可以应付，新情况新问题难以应对，常规工作可以完成，突发事件难以掌控，简单局面勉强支撑，复杂局面难以驾驭；有的创新能力差，新的社会矛盾找不到解决之道，新的社会症结找不到疏通之道，新的社会关系找不到协调之道，新的社会趋势找不到引导之道。

（三）脱离群众危险。主要是一些党员、干部特别是领导干部群众观念逐渐淡漠，宗旨意识日趋消退。这些领导干部惯以管理者和领导者自居，甚至以统治阶级的思维方式处理与人民群众的关系。有的情感上不贴近群众，对群众疾苦漠不关心，对群众呼声置若罔闻，对群众利益麻木不仁，对群众危难视而不见。有的作风上不深入群众，

交通工具越来越好，信息手段越来越新，联系群众却越来越少。有的工作上不依靠群众，事前不论证、不听证，草率决策；事中不发动、不宣传，轻率行动；事后不解释、不反馈，粗率了结。因损害群众利益或对问题处置不当引发的群体性事件，在一些地方仍时有发生。

（四）消极腐败危险。当前反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。特别是一些高级领导干部中发生的腐败案件，影响十分恶劣。腐败问题仍然是人们关注最集中的问题。一些党员、干部特别是领导干部利用自己的地位和权力谋取私利。违规收受礼金、有价证券等情况不少。有些纵容亲属和身边工作人员违法谋利，或者借子女或其他亲属婚丧嫁娶大肆敛财。有些人及其亲属向国外境外转移资产、妻儿变成外籍人的情况，还在发展。在一些权力集中的部门和领域，官商勾结，插手操纵土地、工程项目、矿山开发等，乘机行贿受贿的案件突出。亲属违法犯罪案发，领导干部自己利用职权压制办案，更加令人触目惊心。在一些基层单位，对百姓上门办事、办证以至办车检等无端找事、乘机勒索的现象，仍然常见。

总的看，“四种危险”已经存在于党的思想、组织、作风各个方面，尽管这些危险并非在每个党组织和党员、干部身上都同样存在，但我们对其所带来的危害切不可低估。这些危险，已经和正在损害党的先进性和纯洁性，损害党的独特优势和创造力、凝聚力、战斗力，损害党和政府的公信力以及党同人民群众的血肉关系，损害党的团结统一和党员、干部队伍的健康成长，损害中国特色社会主义伟大事业。

三、落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫

我们党面对的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的，党内存在的“四种危险”非一日之寒，导致危险滋生蔓延的主客观因素不可能短期内消失。应对这些考验与危险，是我们党面临的“时代大考”。习近平总书记强调，党面临的“赶考”远未结束，要求所有领导干部

和全体党员要继续把人民对我们党的“考试”、把我们党正在经受和将要经受各种考验的“考试”考好，努力交出优异的答卷。

俗话说，打铁还需自身硬。要继续把人民对我们党的“考试”、把我们党正在经受和将要经受各种考验的“考试”考好，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，关键是我们党自身建设好。在中国革命、建设、改革的各个历史时期，我们党紧紧围绕肩负的历史使命和中心任务，加强自身建设，确保党始终保持先进性和纯洁性，团结带领全国人民不断从胜利走向胜利。这是我们党90多年来的一条基本经验。新形势下加强党的建设，必须把党的十八大提出的关于党的建设的目标任务落到实处，把党要管党、从严治党落到实处。习近平总书记指出，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免会被历史淘汰。这决不是危言耸听。邓小平同志说：“中国要出问题，还是出在共产党内部。”坚持党要管党、从严治党，既是党的一贯方针和优良传统，又是我们党经受“四大考验”、克服“四种危险”，不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的必然选择。

坚持党要管党、从严治党，核心是个“严”字。从现实情况看，一些地方和部门之所以存在纪律松弛、组织涣散，正气上不来、邪气压不住，消极腐败现象滋长蔓延等问题，很重要的原因是管党不力、治党不严，失之于宽、失之于软。只有严起来，才能弘扬正气、打击邪气，转变作风、遏制腐败；只有严起来，才能巩固组织、提高队伍、锻炼干部，增强党的创造力凝聚力战斗力。

坚持党要管党、从严治党不是一个空洞的口号，而是对加强和改进党的建设的全面要求，必须贯彻和体现到党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设的各项工作中。党的十八大

以来，习近平总书记从从严治吏、从严抓党员队伍建设、从严抓基层党建工作、严肃党内生活、严明党的纪律等方面，对坚持党要管党、从严治党提出明确要求，并把这些要求贯彻落实到抓党建的各项决策部署当中。从作出改进工作作风、密切联系群众的八项规定，到提出好干部的“五条标准”，到强调对作风之弊、行为之害来一次大排查、大扫除、大检修，到强调把权力关进制度的笼子、坚决反对特权思想和特权现象、坚持“老虎”“苍蝇”一起打，到强调不断增强党内生活的政治性原则性战斗性、坚决反对党内生活庸俗化，到强调严明政治纪律、自觉维护党的团结统一，到强调严明党的组织纪律、增强组织纪律性，无一不是体现党要管党、从严治党的要求。这些要求涵盖了党的建设的基本内容，各级党组织和党员、干部都应该按照这些要求去做，真正把党要管党、从严治党贯彻落实到党的建设各个方面。

特别需要指出的是，坚持党要管党、从严治党，首要的就是严格按照党章的规定办事。这是因为，党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩，是全党最基本、最重要、最全面的行为规范。党内存在的种种问题，说到底就是没有遵守党章、违反了党章的规定。习近平总书记在党的十八大后公开发表的第一篇署名文章，就是《认真学习党章，严格遵守党章》。他强调，各级领导干部都要带头遵守党章，凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课。此外，他多次指出，全党同志要不断增强纪律观念，严守党的纪律特别是政治纪律，而严格遵守党章则是最重要的政治纪律。这些要求充分说明了习近平总书记对学习和遵守党章的高度重视。我们一定要把认真学习党章、严格遵守党章作为加强党的建设的一项基础性、经常性工作来抓，坚持用党章指导和规范党的建设各项工作，全面提高党的建设科学化水平。

第一章

**坚定理想信念，坚守
共产党人的精神追求**