



复 旦 联 合 国 研 究 丛 书

中国、联合国与全球治理

China, the United Nations and
Global Governance

张贵洪 郭峰铖◎主 编
石晨霞 周 怡◎副主编

- 全球治理面临的挑战
- 中国与联合国的领导作用与相互合作
- 清洁能源与全球治理
- 食品安全与全球治理
- ◎ 21世纪变化中的南北对话
- ◎ 21世纪变化中的南南合作
- ◎ 塑造2015年后的发展议程
- ◎ 公私伙伴关系与全球普遍可持续发展的未来

时事出版社

复 旦 联 合 国 研 究 书

中国、联合国与全球治理

China, the United Nations and
Global Governance

张贵洪 郭峰铖◎主 编
石晨霞 周 怡◎副主编

D5
202

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国、联合国与全球治理/张贵洪, 郭峰铨主编. —北京:
时事出版社, 2014. 12
ISBN 978-7-80232-818-1

I. ①中… II. ①张…②郭… III. ①国际政治—研究
IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 295470 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂



开本: 787×1092 1/16 印张: 22.25 彩页: 10 字数: 340 千字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

定价: 96.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)



与会嘉宾合影



大会现场



联合国训练研究所执行所长Sally Fegan-Wyles 致辞



中国联合国协会会长卢树民致辞



外交部国际司副司长腊翊凡致辞



上海市政协副主席周汉民致辞



联合国副秘书长Jeffrey Feltman主旨发言



联合国开发计划署亚太局局长徐浩良主旨发言



全国政协委员、外文局原副局长黄友义主旨发言



分议题总结发言



卢树民会长和Sally所长主持闭幕式



会议组织方



联合国训练研究所与上海联合国研究会签订战略合作协议



议题一 全球治理的挑战



议题二 中国与联合国的领导作用和相互合作



议题三 清洁能源与全球治理



议题四 食品安全与全球治理



议题五 南北对话



议题六 南南合作



议题七 2015年后发展议程



议题八 公私伙伴关系

本书的出版得到中导集团和教育部
《联合国发展报告》项目的大力支持

总序

什么是联合国？谁代表联合国？联合国是一个什么样的机构？联合国有什么作用？中国与联合国的关系如何？这是每一个对联合国有兴趣的读者都想知道的。

我的回答是：联合国是一个“不独立的多元体”。所谓不独立，就是说联合国没有独立的主权，它的权力来自于它的成员国。所谓“多元体”，就是说在联合国的所有机构中，没有一个能够完整地、全面地或在任何时候都代表联合国。很多人会认为联合国秘书长是代表联合国的。那么，是不是就是说联合国秘书长在任何时候、任何地点、任何问题上都可以代表联合国讲话呢？其实不然，《联合国宪章》对联合国秘书长的职权规定有两段话：第一段话是讲联合国秘书长是联合国的 chief administrative officer，即首席行政长官，所谓行政的概念就是“办事”，而不是“决策”；第二段话是讲秘书长可以将他认为威胁到国际安全与和平的问题提交到安理会，以引起安理会的注意。这两条规定，第一条把秘书长的职权局限到了“非决策”的范围；第二条规定似乎又放宽了一点，让他可以就有关国际和平与安全的问题发表自己的意见。

在成立后的六十多年里，联合国究竟起了怎样的作用呢？综合起来看，它的作用主要有五点：一是作为一

面镜子，反映了国际形势的变化，折射了国际格局的演变；二是作为一个论坛，反映了世界上各种各样的声音；三是作为多边外交最活跃的舞台；四是一个国际合作的平台；五是国际行动合法性的象征。

联合国是多边外交的论坛，联大每年都云集了各国的元首、首脑和外长，这是任何一个国际机构都无法比拟的。联合国是集团外交博弈的舞台，许多重大谈判都是在集团之间进行的，集团外交在联合国里面有很重的分量。集团外交有优势也有弱点，它的优势在于增加了弱小者的谈判分量，有利于在这个强弱不等、力量失衡的世界里面为弱小国家争得一份发言权、一份决策权；缺点在于增加了谈判的复杂性和难度，联合国常常议而不决，决而不行。

联合国是国际合作的平台，二战以后其发挥这个平台作用主要体现在以下几个方面：一是完成了非殖民化的进程，使得一大批亚非拉国家取得独立并参加了联合国；二是开展了历史上最广泛、最持久的发展援助，联合国里面有三大机构专门从事援助工作，即联合国开发计划署、联合国人口基金以及联合国儿童基金；三是缓和了国际冲突，通过军控、预防外交、维和、建设和平等手段解决了一系列地区冲突，更重要的是避免了大战的发生；四是规范国际行为，确立行为准则，并通过一系列决议、宣言、行动纲领以至于法律文件如条约、公约等形式，确立战后国际社会应该共同遵行的游戏规则。

联合国还有一个作用是过去人们很少意识到的，就是其已成为某一国际行为是否合法的象征，这从两次伊拉克战争就能看出来，有无联合国的授权是行动合法还是非法的一个依据。

同时，联合国还是一面镜子，反映了国际形势的变化，折射了国际格局的演变。联合国成立到现在大概有这样几个时期：联合国成立初期，只有 51 个成员国，当时联合国是美国操纵的工具；20 世纪 60 年代开始，情况逐步发生变化，到 70 年代就发生了质变，发展中国家成为联合国里的多数；1971 年中国代表权的恢复是一个分水岭，标志着美国操纵联合国的时代一去不复返了；70—80 年代，联合国折射出来的是两对矛盾的交叉，一是南北矛盾，二是东西矛盾，既对抗又对话；进入 90 年代，苏

联解体、冷战结束，联合国进入了一个新的时期，这个时期的特点是两极争雄消失、南北矛盾缓和，使得联合国能够在政治、安全、经济、社会、人权等各个领域全面发挥作用。安理会在经历冷战时期的瘫痪之后恢复工作，被称为联合国的黄金时代。世界人民对联合国的期望值也大大提高。但是好景不长，第二次伊拉克战争使联合国陷入空前危机，联合国在世界民众心中的形象大为受损。在这样的背景下，要求联合国改革的呼声在世界范围内响起。

从现在来看，联合国将来会怎样？这里人类再次面临需要和可能的矛盾。需要是因为国际关系格局发生了重大的变化，从两极格局向多极格局迈进，但多极化是一个漫长的过程，又是一个充满变数的过程。

进入新世纪以后，联合国在变化，中国也在变化。中国的实际利益已经不局限在国门以内，中国的影响也已经超出了地区。所以，有很多全球问题都事关中国的切身利益，这就要求中国以更积极的态度来参与联合国的事务，维护自身的利益。可以预见，中国将在财政、维和等方面作出更大贡献，同时也需要利用联合国这个平台来拓展自身利益。联合国需要中国、中国需要联合国这样一个时代即将到来。

近年来，国内对联合国问题的研究越来越重视。现在，复旦大学联合国研究中心与时事出版社合作推出“复旦联合国研究丛书”，这是一件非常有意义的事，可喜可贺。相信本丛书的出版必将推动我国的联合国研究上升到一个新的水平。

今天是《联合国宪章》生效和联合国成立六十五周年，此总序也是对“联合国日”的一种纪念。

陳健

（前联合国副秘书长、中国联合国协会会长）

2010年10月24日

于北京和平里