

China's
New Town and New District
Development Report

中国新城新区 发展报告

■ 冯 奎◎主编 郑明媚◎副主编

中国新城新区已经构成一个庞大的谱系，包括：经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区、物流园区、工业园区、自贸区、大学科技园，以及产业新城、高铁新城、智慧新城、生态低碳新城、科教新城、行政新城、临港新城、空港新城等



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

China's
New Towns
Development Report

中国新城新区 发展报告

总主编 李长江 副主编 王世军

中国新城新区发展报告（2015）是继《中国新城新区发展报告（2014）》之后，由李长江、王世军主编，中国城市出版社出版的一部关于中国新城新区发展的年度报告。本书主要收录了2014年中国新城新区发展的最新动态，包括新城新区的发展现状、发展特点、发展问题、发展对策等。



中国城市出版社

China's
New Town and New District
Development Report

中国新城新区 发展报告

冯 奎◎主编 郑明媚◎副主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新城新区发展报告 / 冯奎主编, 郑明媚副主编. —北京: 中国发展出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-5177-0119-4

I. ①中… II. ①冯… ②郑… III. ①城市—发展—研究报告—中国—2014
IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 047750 号

书 名: 中国新城新区发展报告

著作责任者: 冯 奎 郑明媚

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0119-4

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 三河市东方印刷有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 33.5

字 数: 490 千字

版 次: 2015 年 5 月第 1 版

印 次: 2015 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com//>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

中国新城新区发展报告



学术顾问

陆大道 周成虎

主编/副主编

冯 奎 郑明媚

主要作者 (按章节顺序)

冯 奎 虢建宏 顾朝林 Michel MICHEAU (法)
刘 璇 方 元 王若牛 Khoo Teng Chye (新)
윤상복 (韩) 顾 强 闫学东 李传成 彭剑波
方创琳 段 进 郑明媚 李 建 钟笃粮 张 栋

支持机构

国家发改委城市和小城镇改革发展中心
新加坡宜居城市中心
资源与环境信息系统国家重点实验室
面向新型城镇化综合交通协同创新中心
中国新城新区论坛组委会
瞭望东方周刊社
横琴新区管委会
镇江经济技术开发区管委会
杭州未来科技城管委会
冀南新区管委会
威海南海新区管委会
渭北经济区——临潼现代工业组团管委会
港中旅集团
优博集团

前 言

这本《中国新城新区发展报告》，尽管还非常幼稚，存在不少问题，但作为主编，我们还是迫切地希望通过出版，最大限度地展示它的价值。

中国新城新区已经构成一个庞大的谱系，包括经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区、物流园区、工业园区、自贸区、大学科技园，以及产业新城、高铁新城、智慧新城、生态低碳新城、科教新城、行政新城、临港新城、空港新城，等等。截至2014年10月，县及县以上的新城新区数量总共超过3000个。其中国家级新区11个；各类国家级经济技术开发区、高新区、综保区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区等约500个；各类省级产业园区1600多个；较大规模的市产业园1000多个；县以下的各类产业园上万计。

新城新区的价值与问题，皆始于其“新”。新，代表着成长，代表着新的生命力，代表着探索的方向。但也可能意味着稚嫩，意味着盲目性和冲动，意味着不完善与不健全。学术界对于新城新区已经作过一些研究，但是还远远不够。其中一点在于，我们缺少对新城新区进行全景

式的现状呈现及趋势推演，缺少对发达国家新城新区的道路进行充分借鉴，缺少对新城新区主要类型进行冷静分析，缺少对新城新区的案例经验进行客观总结。概而言之，我们现在需要做一件极其基础性的工作，这就是要对新城新区是什么作出客观描述，然后才能对新城新区应该怎么样作出主观判断。

因此，尽可能地全面、客观，成为我们编辑这份报告追求的一个价值目标。

这份报告描绘了中国新城新区发展的现状与趋势。报告指出：新城新区是中国工业化、城镇化发展的重要支撑，惯性发展的力量依然强大；在新常态发展背景下，高层和管理部门释放出新城新区必须谋求转型发展的明确信号；各地近来积极实践探索，转型升级的方向已日渐清晰；展望未来，新城新区发展的政策体系正在迅速完善之中，中国新城新区将迎来新的发展阶段。报告对新城新区的十个发展趋势进行了全面的总结，提供了观察新城新区走向的基本框架，有利于理清主线，澄清认识。

报告重点探讨了产业新城、低碳生态新城、高铁新城、行政一体化新城、大学城等新城新区类型。在对这些“热点”新城新区类型进行描述时，研究者们一直秉持着冷静思考与判断的作风。这些作风有助我们理解：上述新城新区在风光无限时，依然有许多遮不住的问题。在遭受讥讽时，内在的发展依据仍然不能被全盘否定。

报告还提供了认识新城新区的国际视角。英国的“新市镇”开新城新区之先河，通过立法手段推进新城新区建设，至今仍富有启发；法国巴黎大区规划设计研究院对于40年后巴黎城市人口的严谨推算，一直仍让人叹服；美国公私合营的城市开发模式，具有借鉴意义；新加坡在城市化过程中探索建立的“宜居度框架”，带来方法论的价值；韩国首

都圈第二期新城存在的种种问题，值得研读深思。

报告对中国若干新城新区进行了案例分析。这些案例有国家级新区横琴新区、国家高新区镇江新区；有立足于打造产业增长极的冀南新区，有致力于生态低碳经济区建设的威海南海新区；还有充满张力的杭州未来科技城。在这些案例分析中，一个核心问题始终被置于突出位置：新城新区如何通过机制体制改革，释放活力？如何通过制定科学的战略定位，激活区域竞争力？如何通过创新驱动，培植可持续发展的内生动力？报告作者结合案例新城新区的情况，给出了中肯建议，对于类似的新城新区同样具有参考价值。

为达到全面、客观，本报告的所有作者付出了辛勤而富有成果的劳动。报告总体结构得到陆大道院士、周成虎院士的指导，由冯奎研究员、郑明媚副研究员拟定并主持完成，案例部分由郑明媚副研究员拟定调研提纲并由各相关单位协助完成。

各章节的作者分别如下：

总论：冯奎，国家发改委城市发展研究中心研究员；虢建宏，中科院地理所博士后；钟笃粮，国家发改委城市发展研究中心助理研究员

第一至第三章：顾朝林，清华大学建筑学院教授、博士生导师

第四章：Michel MICHEAU，法国高等学院规划系主任、教授；刘璇，博士

第五章：方元、王若牛，美国城市规划学会注册规划师

第六章：Khoo Teng Chye（邱鼎财），新加坡宜居城市中心执行总监

第七章：윤상복（尹祥福），东义大学工科学院城市工程系教授

第八章：顾强，华夏幸福基业高级顾问、中国科学院科技政策与管理科学研究所博士后

第九章：闫学东，北京交通大学交通运输学院副院长、教授、博

导；李传成，武汉理工大学副教授

第十章：彭剑波，清华同衡规划设计研究院城市发展策划研究所副所长、博士

第十一章：方创琳，中国科学院地理所区域与城市规划设计研究中心主任、研究员、博导

第十二章：段进，东南大学建筑学院副院长、东南大学城市规划设计研究院总规划师、教授、博导；卢波，苏州市规划编研中心副主任、高级规划师；许业和，苏州规划设计研究院高级规划师

第十三章：课题组，横琴新区管委会协助

第十四章：课题组，杭州科技城管委会协助

第十五章：课题组，冀南新区管委会协助

第十六章：课题组，威海南海新区管委会协助

第十七章：课题组，镇江经济技术开发区管委会协助

附录1、附录2分别由北京大学城市与环境学院硕士研究生李京武、丁雨霖协助整理完成。

为客观平实地反映每位作者的研究与写作风格，本书主编仅对个别章节的内容提出了修改意见或者予以直接修改。全书存在的问题或每个章节存在的问题，希望读者不吝赐教。

目 录

前言	1
----------	---

总论 新常态与中国新城新区转型发展趋势	1
---------------------------	---

一、中国新城新区数量众多，已形成庞大体系	1
二、推动新城新区不断发展的主要因素	8
三、问题突出，引发政府部门与社会各界高度关注	10
四、新城新区必须转型发展，中央和有关部门释放重要 政策信号	14
五、步入新常态，未来新城新区的发展将呈现十个方面的 转型特征	18

第一章 中国新城新区概述	27
--------------------	----

一、新城新区概念	28
二、新城新区分类	31
三、新城新区数量和分布	50
四、新城新区发展成就	55

第二章 中国新城新区发展阶段	61
一、新城新区发展过程概述	61
二、计划经济时期与产业新城发展	66
三、改革开放时期的开发区	69
四、全球化时期与城市数量和空间扩张	77
五、转型发展时期与快速城镇化	85
 第三章 中国新城新区影响因素	 88
一、新城新区影响因素分析	88
二、新城新区开发问题及其原因	112
三、“鬼城”及其认识	119
四、建设美好未来新城新区	135
 第四章 西欧新城新区的发展：特征与借鉴	 146
一、西欧城镇化的概览和特色	146
二、西欧新城新区的类型	148
三、总结	170
 第五章 美国新城新区：历程、经验与启示	 173
一、早期新城建设	173
二、战后新城建设高潮	181
三、世纪之交的美国新城	189

四、当代美国新城开发趋势·····	196
五、美国新城发展的未来趋势·····	207

第六章 新加坡城镇化发展经验 ····· 209

一、引言 ·····	209
二、新加坡经验 ·····	210
三、宜居城市的理想成果·····	211
四、综合总体规划：内在原则·····	214
五、动态城市治理 ·····	217
六、宜居城市中心“宜居度框架”实践：榜鹅镇 ·····	220
七、结论 ·····	225

第七章 韩国新城的评价及存在问题 ····· 226

一、韩国新城开发的演变过程·····	226
二、韩国新城建设案例 ·····	233
三、对于韩国新城开发的评价·····	249
四、韩国新城建设启示 ·····	253
附录 城市名字 ·····	254

第八章 产业新城演进与开发模式 ····· 257

一、产业新城的基本内涵、重要作用及演进规律 ·····	257
二、我国产业新城的发展历程与成就 ·····	268
三、我国产业新城发展存在的主要问题、发展趋势 ·····	278
四、推动我国产业新城发展的主要建议 ·····	283

第九章 中国高铁新城发展研究 292

- 一、高铁新城发展历程与总体状况 292
- 二、案例分析 299
- 三、高铁新城取得的成就与带来的影响 311
- 四、高铁新城存在的问题 317
- 五、高铁新城未来发展战略与措施 323

第十章 区域一体化推动下的新城新区开发 327

- 一、引言 327
- 二、一体化的两种空间模式 328
- 三、“省际一体化”背景下的新城发展路径
——以四川达州亭子新城为例 330
- 四、“城际一体化”背景下的新区发展路径
——以眉山岷东新区为例 340

第十一章 中国低碳生态新城新区发展报告 350

- 一、低碳生态新城新区是中国未来新城新区发展的重要
主导方向 351
- 二、我国低碳生态新城新区建设与发展历程 354
- 三、我国低碳生态新城新区建设现状与成就 358
- 四、我国低碳生态新城新区建设存在的主要问题 374
- 五、我国低碳生态新城新区发展对策与建议 376

第十二章 科教新区的新模式——大学城 381

- 一、国内外大学城形成机制分析 382
- 二、近十年国内大学城发展评述 391

第十三章 横琴：粤港澳合作示范区 410

- 一、推进横琴开发的意义 410
- 二、横琴开发的现状优势条件 412
- 三、横琴新区的发展定位与目标 414
- 四、横琴新区产业发展重点与战略 415
- 五、调研与思考 416

第十四章 杭州未来科技城：自主创新的引擎与平台 424

- 一、杭州未来科技城的现状条件 425
- 二、杭州未来科技城的发展定位与目标 427
- 三、杭州未来科技城产业发展策略 430
- 四、调研与思考 432

第十五章 冀南新区：推动形成冀中南经济区的增长极 440

- 一、冀南新区发展的背景 441
- 二、冀南新区的现状优势条件 442
- 三、冀南新区的发展定位与发展战略 444
- 四、调研与思考 444

第十六章 威海南海：荒滩上崛起的海洋经济新区	452
一、推进威海南海新区开发的意义	453
二、威海南海开发的现状优势条件	454
三、威海南海新区的发展定位与目标	457
四、威海南海新区产业发展重点与战略	460
五、调研与思考	462
 第十七章 镇江新区：争做开发区转型发展的排头兵	467
一、镇江新区开发的现状优势条件	468
二、镇江新区的发展定位与目标	470
三、镇江新区产业发展重点与战略	471
四、调研与思考	475
 附 1：2013 年以来新城政策文件汇编	483
附 2：2013 年以来新区政策文件汇编	492
参考文献	508
后 记	519

总论

新常态与中国新城新区 转型发展趋势

综观 2014 年，中国新城新区发展的基本特征是：新城新区是中国工业化、城镇化发展的重要支撑，惯性发展的力量依然强大；在新常态政策条件下，高层和管理部门释放出新城新区必须谋求转型发展的明确信号；各地积极实践探索，转型升级的方向已日渐清晰；展望未来，新城新区发展的政策体系正在迅速完善之中，中国新城新区将迎来新的发展阶段。

一、中国新城新区数量众多，已形成庞大体系

我们报告中所研究的中国新城新区，是一种广义上的新城新区。它是为了政治、经济、社会、生态、文化等多方面的需要，经由主动规划与投资建设而成的相对独立的城市空间单元。

从外延上，讨论比较多的中国新城新区包括：经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区、出口加工区、旅游度假区、物流园区、工业园区、自贸区、大学科技园，以及产业新城、高铁新城、

作者：冯奎，国家发改委城市发展中心学术委秘书长、研究员，中科院地理所兼职研究员、博士后合作导师；虢建宏，中科院地理所博士后；钟笃粮，国家发改委城市发展中心助理研究员。

智慧新城、生态低碳新城、科教新城、行政新城、临港新城、空港新城，等等。

1. 新城新区数量众多、结构趋于完整，已形成庞大的体系

据不完全统计，截至2014年10月，县及县以上的新城新区数量总共超过3000个^①。其中，国家级新区11个；各类国家级经济技术开发区、高新区、综保区、边境经济合作区、出口加工区，旅游度假区等约500个；各类省级产业园区1600多个；较大规模的市产业园1000多个；县以下的各类产业园上万计。

国家级新区成为新城新区的龙头。2014年，西咸新区、贵安新区、大连金普新区、青岛西海岸新区、成都天府新区等一批国家级新区相继成立。加上已有的浦东新区、天津滨海新区等，国家级新区总数达到11个，它们的规划统一由国务院审批实行，是体现国家战略的空间载体。

国家级的经济技术开发区、高新区，成为新城新区的骨干。截至2014年10月，国家级经济技术开发区有215个，国家级高新技术产业开发区有115个。此外，还有国家级的保税区、边境合作区、出口加工区，等等，它们在推动经济发展与体制创新上都发挥了骨干带动作用。

省（市）级各类新城新区成为新城新区系统的重要支撑。各省级层面的各类新城新区有1650个，较大规模的市级新城、新区1000多个。

^① 新城新区的数量问题至今仍莫衷一是。陈嘉平在没有统计新城数量的前提下，研究提出，截至2014年全国共设经济特区7个、国家经济开发区171个、高新区141个，省级各类开发区1500个；此外，还有未经国家和省政府批准的各类开发区数千个。上海交通大学的一份报告显示，根据对全国新城新区进行的最新统计，广义全国新区2957个，狭义统计有545个，规划面积高达68000平方公里。参见本研究报告有关章节。造成新城新区在统计上无法统一的原因主要有四：①研究者的分类概念不统一。②省市级开发区有的未经有关部门批准。③新城类型多，变化较迅速。④部分新城新区是在已有新城新区上面的叠加，易造成重复统计。