

■ 齐子忠 滕四波 主编

ZhongGuo XianYu

中国县域经济

发展案例选

JingJi

FaZhan AnLiXuan



中国计划出版社

中国县域经济发展案例选

齐子忠 滕四波 主编

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国县域经济发展案例选/齐子忠,滕四波主编.
北京:中国计划出版社,2004.7
ISBN 7-80177-347-0

I. 中... II. ①齐... ②滕... III. 县-地区经济-
经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 060991 号

中国县域经济发展案例选

齐子忠 滕四波 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906407 63906408)

新华书店北京发行所发行

北京博图彩色印刷有限公司

850×1168 毫米 1/32 6.5 印张 169 千字
2004 年 7 月第一版 2004 年 7 月第一次印刷
印数 1-3000 册

☆

ISBN 7-80177-347-0/F·098

定价:30.00 元

编写人员名单

主 编:齐子忠 滕四波

主 审:靳敬敏

副主编:杨殿嘉 刘曙光 孙勇发 徐国英 郑永良 李绍普
罗同文 迟 泓

主要撰稿人员:

长沙县发展计划局 林阳生 王智高

浏阳市发展计划和物价局

醴陵市发展计划局 贺胜炎 张乐

邵东县发展计划委员会

祁东县计划统计局 李兴荣

隆回县发展计划委员会

昆山市发展计划委员会

吴江市发展计划委员会

常熟市发展计划委员会

张家港市发展计划委员会 戴建明 陶凤德

江阴市发展计划局

荣成市发展计划委员会 齐子忠 张景宇

莱阳市发展计划局

茌平县发展计划局 赵希亮 李宪礼 邹以波

博兴县计划局 杨洪志 高鹏

寿光市发展计划局 迟泓

松江区发展计划委员会

崇明县发展计划委员会

南汇区发展计划委员会

绍兴县发展计划局

安吉县发展计划委员会 汪钟鸣

嵊州市发展计划局

序 言

《中国县域经济发展案例选》这本书在国家发改委培训系统酝酿了好几年。山东省计划统计干部培训中心主任齐子忠同志多年来一直关注中国的县域经济发展状况，并致力于这一课题的研究工作。2001年，他与国家发展计划委员会培训中心培训三部主任滕四波同志在济南讨论相关研究课题时，共同认为中国的县域经济正面临着前所未有的发展机遇，为了更好地总结中国县域经济发展的经验与教训，给县域经济的决策者们提供一些有益的参考，也为了给计划干部培训工作提供一本鲜活的案例教材，他们决定组织编写这本《中国县域经济发展案例选》。

经过一段时间的案头准备工作，2002年下半年本书的编写者开始了跨越五省的实地考察，所选择的山东、上海、江苏、浙江、湖南五个省、直辖市是经过认真考虑的，其中四个沿海省、直辖市的整体经济实力在全国位居前列，而且这些省、直辖市里许多县的发展之路都是独具特色的，而湖南省在中西部地区比较有代表性。2002年12月，滕四波同志与山东省计委干部培训中心党总支书记杨殿嘉同志带领编写人员赴上海，得到了上海市计委干部培训中心的大力支持，在吕越壮等同志的陪同下走访了松江、南汇、崇明等县区。随后滕四波、杨殿嘉等同志又赴浙江，在浙江省计委干部培训中心的协助陪同下赴绍兴、嵊州、安吉等地采访。在山东，他们考察了寿光、荣成、博兴、茌平、莱阳等

县市。此后,在江苏省计委培训中心主任徐国英的陪同下,齐子忠、滕四波等同志又走访了吴江、张家港、常熟、江阴、昆山等地。到2003年春,由于非典疫情的爆发,考察工作不得不暂时中断。2003年7月份,他们再次踏上行程,湖南省计委培训中心主任刘曙光同志不辞辛苦,在酷暑天气中,与齐子忠、滕四波等同志考察了长沙、浏阳、祁东、邵东、隆回等市县。至此,考察采访活动圆满结束。在整个走访过程中,编写人员所到之处无不受到当地县政府尤其是县计委(计划局)的热情接待和大力配合,他们对于本书的选题和立意极为赞赏,并对本书的编写工作提出许多很有价值的建议。特别需要指出的是,这本书的许多稿件是当地计委的同志提供了初稿,编写人员只是稍做修改;有的则是在当地计委提供的翔实材料的基础上,由编写人员撰写并征得了当地政府同意的。可以说,这些稿件相当真实全面地反映了这些县的发展历程和经济特色、当地政府在县域经济发展中所发挥的影响等。因此,本书对县域经济发展的研究者们、县域经济的决策者们以及从事县域经济工作的广大干部都有着很强的启示作用,无论是对于学术研究还是实际工作都有着重要的现实意义。

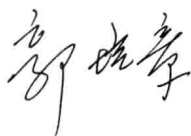
综观《中国县域经济发展案例选》全书,以下几个突出的特点无疑使得此书更加具有可读性和重要的参考价值。一、选取的案例类型多样、特色各异。书中选取的案例分布在5个省、直辖市,既有一些历史古城,如绍兴、浏阳、博兴等,也有一批现代化城市,如张家港、江阴等;而且,各个县的历史文化、产业结构、资源禀赋等各不相同,特色迥异,有以蔬菜交易闻名全国的山东省寿光县、以领带业走向世界的浙江省嵊州市、以金银花带动全县脱贫致富的湖南省隆回县等等,极大地增加了此书的生动性和趣味性。二、

既包含理论探讨的总结,又包含实践经验的总结,在一定意义上对于我国的县域经济研究是一个重要的补充和丰富。

参与此书编写的均是来自国家发展改革委培训系统的专家和领导,多年丰富的县域经济培训方面的经验,有力地保障了内容的理论高度和深度。而且,为了完成此书的写作,前后跨越5个省、直辖市,费时近两年进行实地考察,获取的都是来自第一手的资料和信息,相信这些案例总结的实践经验是可信的,也是宝贵的。三、历史回顾与未来展望兼顾,既对过去进行了客观系统的总结和评价,更重要的是提出未来发展的对策建议,以期引起广泛的注意和共鸣。本书难能可贵的一点就是不像常见的这方面的书,往往是资料的汇编和堆集,而是注入了比较深入细致的分析和解剖,为县域经济今后的发展提供了可资借鉴的素材和思路。四、语言形象生动、文风活泼引人,便于理解和传诵。如一条领带系起“21世纪国际性领带都市”的嵊州、金银花铺就脱贫强县之路的隆回、青青翠竹写华章的安吉,等等,容易引起读者的好奇心和兴趣,给读者留下深刻的印象和想象的空间。而且,案例内容包括大量翔实具体的数字、表格,不仅丰富了文体的形式,而且增强了文章的科学性和规范性,有利于帮助读者理解和消化文章的内容。

党的十六届三中全会和中央经济工作会议精神都把发展县域经济摆到了一个相当的高度,全国各省市纷纷出台促进县域经济发展的相关文件和政策,我国县域经济发展进入一个前所未有的新阶段,在全面实现小康社会的宏伟目标中承担着重大的历史性任务,面临着崭新的挑战和机遇。恰逢此时,《中国县域经济发展案例选》的编写出版无疑具有重要的现实意义,也为我国的县域经济发展做了一件实实在在的好事。有理由相信,此书

编写者们独具的匠心、辛勤的劳动、严谨的作风将保证该书获得极大的欢迎和丰厚的回报。同时，也期望有越来越多的人来关心、支持和研究县域经济方方面面的问题，通过县域经济发展系列书籍的出版，让县域经济研究的百花园里五彩缤纷、绚丽多彩！祝愿我国的县域经济发展前程无量，春光无限！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '郭红章' (Guo Hongzhang). The signature is fluid and stylized, with the characters connected together.

(国家发改委地区经济司司长)

目 录

名列前茅的长沙县高新技术开发园区	(1)
花炮,支撑浏阳经济的大厦	(11)
一波三折求发展 醴陵瓷业换新颜	(20)
“邵东现象”——民营经济独具特色	(26)
祁东:在国际黄花节里分外香	(34)
金银花铺就隆回脱贫强县之路	(41)
吸引外资 安商富商 提升昆山综合竞争力	(52)
吴江:发挥地域优势 兴盛一镇一品产业群	(65)
在社会主义市场经济大潮中崛起的常熟招商城	(76)
走可持续发展之路——新兴港口工业城市张家港	(85)
“江阴板块”使地域经济迅速崛起	(94)
中国的海洋硅谷荣成	(104)
农业标准化——莱阳拿到国际市场通行证	(117)
在平:“信发现象”催生东方铝城	(128)
博兴县域:确立民营经济的主体地位	(135)
特色蔬菜激活寿光经济整盘棋	(143)
松江:重新崛起的千年古城	(151)
崇明:镶嵌在长江口上的一颗明珠	(157)
南汇:生机勃勃的港口新城	(165)
绍兴:纺织出来的经济强县	(169)
安吉翠竹写华章	(177)
一条领带系起“21 世纪国际性领带都市”	(181)
后记	(196)

名列前茅的长沙县

高新技术开发园区

沧海桑田，流年似水。十年，在历史的长河中仅仅是短短的一瞬，然而，就是在这短暂的十年中，长沙县发生了翻天覆地的变化。十年前，长沙县近 20 个乡镇还是一片未曾开垦的处女地，是敢为人先的长沙人，在小平同志视察南方讲话精神的鼓舞下，拉开了建设开发区的序幕，是勤劳、勇敢、拼搏的长沙人民在这片热土上创造了奇迹，2003 年上半年已实现 GDP 54.7 亿元，比上年同期增长 13.4%，财政总收入 5.0288 亿元，比上年同期增长 32.6%。2003 年年初，省委、省政府领导又提出了长沙县力争用 8 年时间，实现县域经济基本竞争力进入全国前 50 名，县域内财政收入过 50 亿元，开发区工业销售收入达 500 亿元目标的要求。新的目标吹响了长沙县奋进的号角，也勾画了长沙县美好的前景。

园区成长之路：十年完成三级跳

追寻长沙县飞速发展的源头，1992 年 10 月是一个历史转折的时刻。长沙县及上级领导者们大胆探索在 107 国道和 319 国道交汇处设立长沙经济技术开发区（以下简称开发区），并作

为新治城址,改变了长沙县无县城的历史,同时也为本县今天的业绩奠定了最坚实的基础。十年过去了,开发区经历了初创起步、开发发展、二次创业三个阶段。1992年到1996年,可以说是开发区的初创起步阶段。在不到四年的时间内,开发区的建设者在千年沉睡的荒山丘岗上,完成了第一期工程的整体规划和勘测设计,区内基本上实现了“三通一平”,形成了工业区、商业区、住宅区、行政办公区四区总体布局的框架,具备了一座新型县城的雏形。在这一阶段中,开发区被省人民政府批准为省级重点开发区。

随着1996年长沙县新治的正式搬迁和1997年被国家科技部批准为长沙高新技术开发区星沙工业高科技园,开发区进入了全面开发建设阶段。在这一阶段中,建设力度不断加大,基础设施逐步完善,各类企业争相入



区,为跻身国家级经济技术开发区奠定了坚实的基础。2000年2月,开发区被批准为国家级经济开发区,跻身国家级,为开发区的进一步发展插上了腾飞的翅膀,开发区进入了一个飞速发展的新阶段。在这一阶段中,开发区发展速度不断加快,经济指标稳步增长。在国务院新批的11个国家级经济技术开发区中,长沙经济技术开发区的各项经济指标均名列前茅。特别是近两年中,跻身国家级开发区行列以来,园区规划进一步调整,区内的基础设施建设力度不断加大,各项重点工程如雨后春笋,竞相破土,两年内基础设施工程立项投资超过5亿元,占10年总投资的1/3。随着区内天华路、星沙大道、梨江路、漓湘路、开元大道等两纵四横主干交通网络的接通,以及月形山立交桥的建成通

车,按长沙市副中心和省会新城区的定位,县城规划面积已达60平方公里。开发区经过10年的建设,形成了以三一重工、LG曙光、远大空调、长丰猎豹、力元新材料等企业为主体的机械制造、电子信息等六大产业格局。

在开发区迅速发展的带动下,长沙县进一步发挥省城近郊优势和工业基础优势,以“培育骨干企业,发展配套企业,建设小城镇,办好工业园区”为着力点,使小城镇与工业园区建设互为依托,引导企业相对集中、连片发展,形成“一区带六园,园区带全县”的园区经济发展模式。主要是实施园区带动战略:充分发挥长、株、潭城市群的强大带动作用,承接和转化来自京广经济走廊的巨大辐射,形成以开发区为龙头,以黄兴、榔梨、江背、暮云、黄花、金井等六个乡镇工业园为羽翼,大力发展高新技术和规模企业,通过园区工业经济的“追赶型”增长,形成一区带六园,园区促全县,由近及远,梯次开发的工业化发展格局,加速了县域经济发展。

(一)湖南省长沙经济技术开发区:重点发展机械制造、电子信息、新型材料、食品饮料等高新技术产业,培育一批规模骨干企业;

(二)六园:

1. 黄兴生态工业园:以环保节能、电子信息、生物工程、新型材料、食品饮料等高新技术产业为主导,以培育中小企业成长为重点;

2. 榔梨工业园:以远大空调城为龙头,着力培育壮大汽车配件、机械加工为重点产业;

3. 暮云工业园:以与伊莱克斯配套生产为主,重点发展电器配件、精细化工产业;

4. 黄花工业园:以黄花国际机场为依托,重点发展机械制

造维修、印刷、旅游休闲产业,建成空港工业园;

5. 江背工业园:以同心实业、印山实业为基础,壮大汽车配件、建筑材料产业;

6. 金井工业园:以培植铸造、皮革服装、茶叶等农产品加工企业为重点,形成出口创汇的重要生产基地。

2000 年 2 月,开发区被批准为国家级经济技术开发区,从此开发区进入了一个飞速发展的新阶段,同时也给六个工业园的发展带来了新的契机。

园区的宝贵经验:“软”“硬”兼施,特事特办

在十年发展历程中,长沙县积累了许多宝贵经验,具体地说有以下几点:

一、做大、做强、做优开发区

2003 年,开发区坚持“三为主,一致力”的方针,全力推进三化,促进跨越发展,区内各项经济指标继续保持高位运行状态。建区十年来,已形成了以 LG 曙光、三一重工、长海数码、力元新材料等一批高新技术产业为主的企业群体。上半年,开发区完成工业总产值 59.3463 亿元,比去年同期增长 108.15%;销售收入 58.885 亿元,比上年同期增长 81.65%;税收 3.0904 亿元,比上年同期增长 58.21%,出口创汇 6388.46 万美元,比上年同期增长 85.62%。各项主要经济指标在中西部 16 个国家级开发区中排名均为前 1 至 3 名。



开发区紧靠省会城市,是依托卫星城市的综合型的中型经济技术开发区。这一独特的区位条件,决定其遵循建区 10 年来被实践证明了行之有效的发展模式,即:继续通过集中全县的土地出让金、城市维护费和区内产生的税收,加上适度的银行贷款和社会融资,用于开发区的基础设施建设,以营造良好的投资环境,促进开发区的快速发展。继续以招商引资为重点,着力引进规模大、效益高、前景好的高新技术工业企业,加快发展房地产业、商贸金融业和休闲娱乐业,形成二、三产业相互促进、良性互动的格局。

通过全方位开放、大力度开发、高层次规划、高水准建设、高效能管理,实现园区建设和产业培育的跨越式发展。全面形成新型工业区、商贸金融区、文化教育区、机关行政区、居民住宅区、旅游别墅区。实现开发区和县城建设上规模、上档次、上水平。

二、做特、做美、做活工业园

以“一区六园”作为带动工业化的发动机。分别确立工业园的主导产业,依托开发区优势产业和优势企业,大力发展配套企业,形成各具特色的专业化工业基地。如长沙印刷科技工业园 16 家企业落户黄花工业园。以建设生态型工业园为目标,建设好园区生态网。以传统文化作底蕴,建设好园区标志性工程。工业园实行市场化运作,多形式招商。引进国内、国际知名大型企业。如与 LG 配套投资 2.25 亿美元的玻壳项目,外商在考察大连、青岛、上海等地后,最后选择了优势明显的星沙,目前已开工兴建。长丰猎豹落户后,又成功引进了猎豹汽车零部件制造园。鼓励中、小企业创造条件加入与大工业的配套,并与农业产业结构调整配套,积极发展高、深加工度企业,实现粗加工水平的转型。

三、优化经济环境,创新招商方式

1. 转变政府职能,规范政府行为。政府职能由行政命令型转变为提供优质服务型,要求每个工作人员做到依法行政、服务行政、廉洁行政、高效行政、公正行政,实行“挂牌式工作”、“一站式办公”、“一条龙”服务,提供优质的软环境。

2. 严格执法行为,提供公开、公正、保障有力的执法环境。要求各执法主体严格执法,坚决打击执法中违法、违规事件,切实保护企业的合法权益。

3. 加大招商引资力度。鼓励中外客商兴办科技含量高、劳动生产率高、附加值高、面向国际市场或替代进口产品的先进技术产业。加大建设力度,完善城镇基础设施,努力营造适合外商投资的人文环境。

4. 服务上新水平。重点帮助客商了解投资环境、产业政策以及各种优惠措施,用足用活用好政府给予工业园的各种优惠政策。对企业在建过程



中提供全方位服务,重点是帮助客商搞好通水、通电、通路、通信等各种基础设施建设,协调解决好各种具体问题,确保企业能尽快投产。对企业投产后的经常性服务,重点抓好后续服务,为企业提供人力资源、信息等方面的咨询服务,及时为企业解决难题,促使企业增资扩产;根据企业发展情况,帮助企业延长产业链,促进产业配套;进一步加大治乱和减负的力度,依法维护企业合法权益,促进企业健康发展。

5. 市场运作搞“经营”。一是公开招标,将政府可获利益作为投资回报吸引民间资本兴办基础设施。如南湖大道,工程总造价高达 1800 万元,采用公开招标吸引民间资本的方法一举解决

了难题;二是将有长远回报的水、电、通讯、多媒体等作为经营性项目推向市场,采取“自我投资、自担风险、运营获利、政府监督”的办法,分别由相关专业公司完成了供电网、电网、通讯网和多媒体网络建设。

6. 以地抵押搞开发、批次批地搞储备。就是允许投资商投资道路建设,将道路两旁土地投标作价并等同工程造价给投资商,既可以在土地转让后偿还投资,也可以让开发商带项目购买此地,还可由政府或投资商对外招商。这样,政府始终垄断土地一级市场,又能机动出让土地,实现土地利用或变现偿还投资;按土地利用总体规划和工业园建设规划的要求,由政府统一征地,一次性报批,圈定红线后,分批有限出让,开发利用土地。一次性报批,简化了手续,盘活了土地,方便了企业,降低了成本。如暮云工业园随着长株潭经济一体化步伐的加快和基础设施的不断完善,园内土地价格逐年攀升。以一类地价为标准,1999年仅为3.8万元/亩,2000年达到7万元/亩,2001年增加到10万元/亩,到2002年8月,已达到13万元/亩。以地抵押搞基础设施建设,使土地升值快,投资商能得到较高的回报。

7. 配套引资搞开发。“围绕骨干企业,发展配套企业”,在产业定位上,提高培育壮大骨干企业,同时与骨干企业“攀亲”。如暮云工业园内有跨国公司——伊莱克斯中意(长沙)电冰箱有限公司,该公司是全球最大的家电制造商——伊莱克斯集团公司和长沙中意电器集团公司于1996年3月共同投资建立的中外合资企业,实力强大,管理科学。该工业园大力发展以塑胶为主的配套企业。一年多来,工业园共引进12家企业与伊莱克斯做配套企业。

8. 小城镇建设搞促进。工业园建设带来了小城镇的繁荣,工业园基础设施的投入,企业的引进,增加就业人数,商贸、休

闲、餐馆等第三产业迅速崛起,实现了小城镇的快速发展;小城镇规划建设,市场的扩大,第三产业的发展,配套设施的完善,反过来又服务于工业园的建设和发展,两者相互促进,互动协调发展。在小城镇建设上,坚持站在“生态工业城”的高度来规划和建设。

园区的发展前景:不断创新,再上层楼

根据县城、开发区总体规划和开发区产业发展规划,工业园面积达到 30 平方公里。到“十五”期末,开发区国内生产总值将达到 160 亿元,年均增长 45%;工业总产值将达 300 亿元,年均增长 51%,其中高新技术产品产值的比重达 70%;税收达 15 亿元,出口创汇 2 亿美元。为实现这一宏伟目标,开发区将努力实现“由带头发展向带动发展转变,从着力引进外资向着力引进技术和管理经验转变,从偏重引进向注重消化吸收创新转变,从注重政策优势向依靠综合环境转变,从注重规模效益向注重质量效益转变”等“五个转变”,抢抓机遇,苦练内功,全方位创新工作。

为实现以上目标,将采取以下措施:

