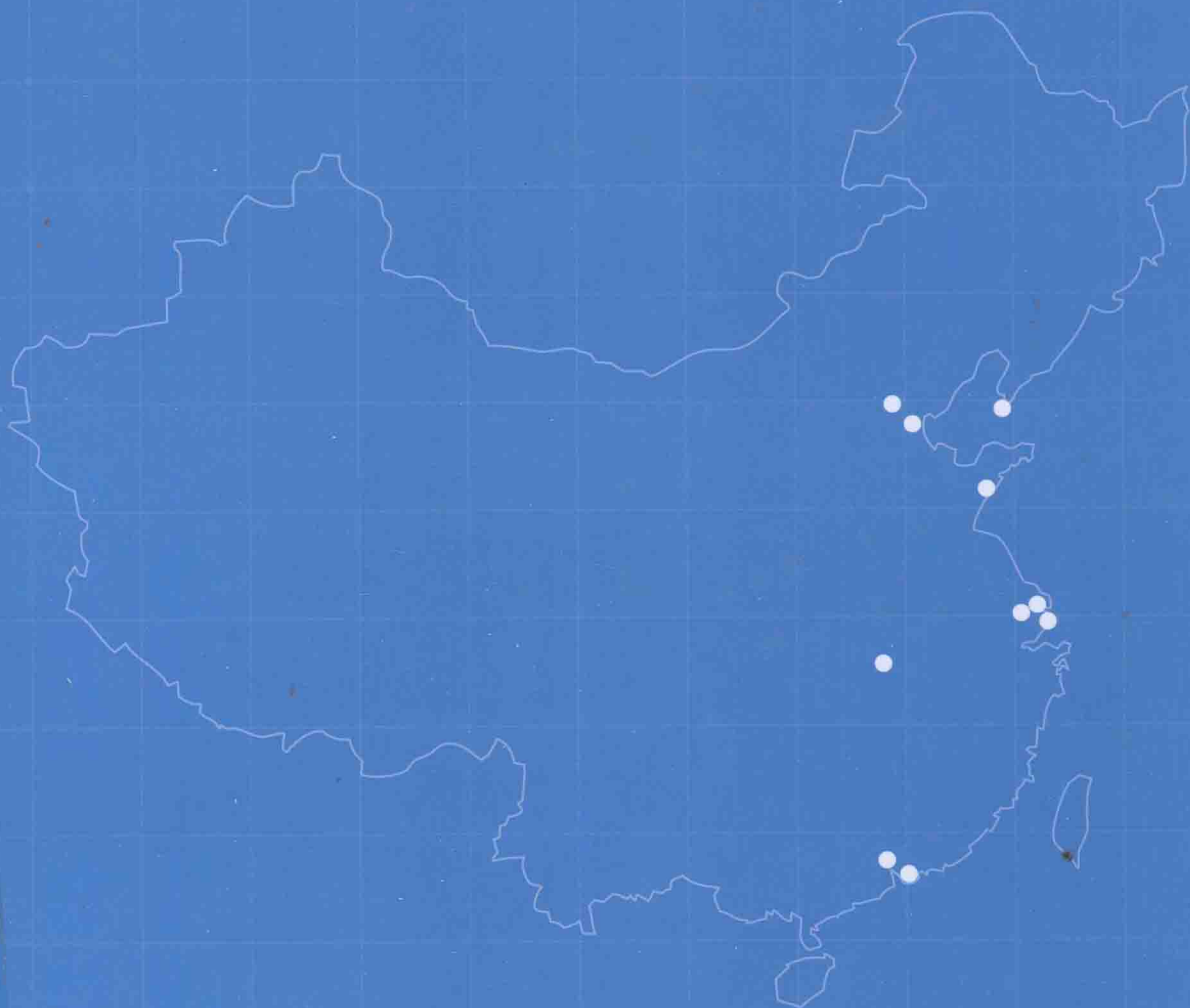


2013

中国产业园区持续发展蓝皮书

中国100强产业园区持续发展指数报告

同济大学发展研究院



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

2013

中国产业园区持续发展蓝皮书

中国100强产业园区持续发展指数报告

同济大学发展研究院 <http://www.tj-di.com>

ISBN 978-7-5608-5434-2



9 787560 854342 >

定价: 198.00元

2013

中国产业园区持续发展蓝皮书

中国100强产业园区持续发展指数报告

同济大学发展研究院

任浩 甄杰 叶江峰 著
曹宁 陶晨 喻细花



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

内 容 提 要

本书依循产业园区的发展规律,提出了确定主导产业并吸引核心企业以“聚核”、拓展纵向产业链和横向服务链以“聚链”、打造公共平台并进行体系建设以“聚网”的“三聚”发展路径;以可持续发展的理念为基础,注重存量与增量协调、突出内部与外部互动、强调经济与社会和谐的长期发展状态,构建了中国产业园区持续发展的评价指标体系;对中国产业园区持续发展进行综合排名与分析,形成中国国家级产业园区持续发展竞争力 100 强榜单。本书是中国第一部对产业园区持续发展指数进行评价研究的学术专著,是第一本对中国 100 强产业园区指数进行排名分析的发展报告。本书对于产业园区的政府主管部门领导、产业园区管理者、专家学者等读者了解产业园区最新资料、掌握理论研究成果、指导产业园区持续发展具有重要的参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

2013 中国产业园区持续发展蓝皮书/任浩等著. —上海:同济大学出版社,2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5608 - 5434 - 2

I. ①2… II. ①任… III. ①工业园区—经济发展—白皮书—中国—2013 IV. ①F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 036313 号

2013 中国产业园区持续发展蓝皮书

任 浩 甄 杰 叶江峰 曹 宁 陶 晨 喻细花 著

责任编辑 赵泽毓 助理编辑 丁会欣 熊磊丽 责任校对 徐春莲 封面设计 潘向葵

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn
(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021 - 65985622)

经 销 全国各地新华书店
印 刷 上海中华商务联合印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 12.5

字 数 312 000

版 次 2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5608 - 5434 - 2

定 价 198.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

序 言

中国产业园区是中国经济发展的重要平台。据统计,截至 2012 年 12 月,全国开发区以占全国不到 2%的开发土地面积创造了全国 GDP 总量的 12.8%。本蓝皮书研究显示,全国 100 强产业园区 GDP 总量约为 71 678 亿元,占有国家级经济开发区和高新产业区 GDP 总量的 78%,进一步证明了产业园区特别是 100 强产业园区的重要地位。但美中不足的是,产业园区的研究存在着经济技术开发区与高新技术产业开发区评价指标不统一、评价内容不持续、评价方法难以量化的状况。为此,同济大学发展研究院基于对国内外产业园区发展路径理论的长期研究和对产业园区产业规划的丰富实践,撰写了本蓝皮书。

在研究与撰写中,我们关注的是中国产业园区的持续发展,它区别于短期的发展概念,也区别于偏重环境生态保护的可持续发展概念。“持续发展”是以“可持续发展”理念为基础,强调发展的状态,即在可持续发展的理念下,注重存量与增量协调、突出内部与外部互动、强调经济与社会和谐的长期发展状态。由此,中国产业园区持续发展即指中国产业园区以“可持续发展”理念为基础,注重存量与增量协调、突出内部与外部互动、强调经济与社会和谐的长期发展状态。《2013 中国产业园区持续发展蓝皮书》是国内第一次对产业园区的发展指数进行研究;构建的持续发展评价指标体系,是对中国产业园区未来发展的重要引导;提出的“三聚”(聚核、聚链、聚网)产业园区发展模式,是对我国产业园区发展历程的实践总结和理论提炼。

《2013 中国产业园区持续发展蓝皮书》主要包括六部分内容。一是分析中国产业园区的内涵、类型与功能,构建持续发展的评价指标体系;二是综合排名分析,形成中国产业园区持续发展竞争力百强榜单,并进行指标得分与均值排名;三是区域性排名分析,具体展示东、中、西部地区产业园区持续发展的竞争力情况,以及各省份产业园区的排名情况;四是产业园区类别分析,针对高新技术产业开发区和经济技术开发区,分别就其总体情况、前 10 强情况以及单项指标进行排名;五是园区产业合作情况排名分析,阐述产业合作的理论与实践背景,对产业合作前 10 强进行总体、区域和类别分析;六是对中国产业园区持续发展的趋势、瓶颈进行剖析,提出概要性的对策建议。

本蓝皮书指标体系的构建理念包含三个方面:一是重视持续发展。长期以来,产业园区存在着“重外部优惠政策,轻内生动力培育;重零星招商引资,轻产业链整合打造;重经济指标提升,轻区域系统协调”的瓶颈问题。本蓝皮书从“存量与增量、内部与外部、经济与社会”的三个结合,构建了产业园区持续发展指标体系。二是形成统一评价。对产业园区的现有评价指标体系基本是针对某类别、某区域或某级别园区进行专门性评价,没有对中国产业园区发展进行全面统一观测。本蓝皮书深入研究各类园区特征,将经济与创新、使用外资与出口创汇等进行等值换算,实现统一评价。三是强调“三聚”路径。由于历史原因,现有产业园区存在着自发性的道路特征。本蓝皮书依循产业园区的发展规律,提出了确定主导产业并吸引核心企业以“聚核”、拓展纵向产业链和横向服务链以“聚链”、打造公共平台并进行功能体系建设以“聚网”的“三聚”发展路径。

本蓝皮书一级指标涵盖了经济发展、创新发展、产业合作、公共服务、社会发展五个范畴。一是经济发展指标。经济发展是产业园区持续发展的基础,表现为经济实力、经济增长两个方面。二是创新发展指标。创新发展是产业园区持续发展的源动力,表现为创新资源、创新平台、创新成果三个方面。三是产业合作指标。产业合作是产业园区持续发展的有效方式,表现为园区内企业集聚度、园区合作状况两个方面。四是公共服务指标。公共服务是产业园区持续发展的支撑条件,表现为区位优势、园区组织结构、配套服务机构三个方面。五是社会发展指标。社会

发展是产业园区持续发展的外延扩张,表现为环境保护和社会声誉两个方面。

同济大学发展研究院今后将继续对中国产业园区的持续发展进行观测分析,自 2013 年起,将每年出版当年的《中国产业园区持续发展蓝皮书》,并发布中国 100 强产业园区持续发展指数报告。

本蓝皮书由任浩、甄杰、叶江峰、曹宁、陶晨、喻细花执笔;参加撰写的还有马盼、倪慧、黄拓、卢俊美以及张保仓、陈祖胜、卞庆珍、韩振、夏晗、俞珊、曹文晶、李晓玉、王天钰;为本蓝皮书完成作出贡献的专家有霍佳震、周文泳、陈青洲、徐承军等;新华社上海分社、港澳资讯产业股份有限公司等也提供了宝贵的支持;本蓝皮书的合作单位是华东政法大学企业发展研究所。2013 年 12 月 30 日,《中国产业园区持续发展蓝皮书暨中国 100 强产业园区排行榜》在同济大学正式发布,中国新闻社、新华社、人民日报、经济日报、解放日报、文汇报等全国 24 家媒体的记者与领导出席发布会,并对此进行了充分报道;同济大学江波副校长出席会议并致辞。《中国产业园区持续发展蓝皮书》的发布引起了中央有关部委、地方省市级政府、许多产业园区管委会以及专家学者的热情关注与肯定。本书能在较短时间内高质量地出版得益于同济大学出版社,特别是支文军社长的积极支持。在此,向长期以来关心和支持我们工作的同济大学经管学院、同济大学以及社会各界表示诚挚的谢意。



2013 年 12 月 31 日

目 录

序言

第 1 章 中国产业园区概述

1.1 产业园区的定义、类型、功能与简介	003
1.1.1 产业园区定义	003
1.1.2 产业园区类型	003
1.1.3 产业园区功能	006
1.1.4 国内外知名产业园区发展简介	007
1.2 中国产业园区的发展历程——“三聚”演化趋势	011
1.2.1 生态系统的发端:聚核	013
1.2.2 生态系统的形成:聚链	014
1.2.3 生态系统的完善:聚网	014
1.3 中国产业园区持续发展评价指标体系构建	015
1.3.1 持续发展评价指标体系的构建理念	015
1.3.2 持续发展评价指标体系的内涵	016
1.3.3 持续发展评价指标体系的构建原则	016
1.3.4 持续发展评价指标体系的内容	017
1.3.5 持续发展指标体系的运用方法	018

第 2 章 中国产业园区持续发展的综合性排名分析

2.1 持续发展综合状况总体排名与分析	021
2.1.1 持续发展综合性排名总体状况分析	023
2.1.2 持续发展综合性排名区域状况分析	025
2.1.3 持续发展综合性排名类别状况分析	027
2.2 均值以上与均值以下产业园区比较	029
2.2.1 均值上下产业园区总体状况比较	029
2.2.2 均值上下产业园区区域状况比较	030

2.2.3 均值上下产业园区类别状况比较	032
2.3 具体指标排名分析	033
2.3.1 经济发展指标排名分析	033
2.3.2 创新发展指标排名分析	035
2.3.3 产业合作指标排名分析	038
2.3.4 公共服务指标排名分析	041
2.3.5 社会发展指标排名分析	043
2.4 各项指标得分均值以上产业园区的排名分析	045
2.4.1 五大类指标得分均值与变异系数比较	045
2.4.2 五大类指标得分均值以上产业园区分布特点	046
2.4.3 各类指标排名均值以上产业园区汇总	047
2.5 各项指标典型园区简介	049
2.5.1 综合排名典型园区——中关村科技园	049
2.5.2 经济发展典型园区——上海张江高新技术产业开发区	051
2.5.3 创新发展典型园区——苏州工业园区	052
2.5.4 产业合作典型园区——深圳高新技术产业开发区	053
2.5.5 公共服务典型园区——合肥高新技术产业开发区	055
2.5.6 社会发展典型园区——沈阳经济技术开发区	056

第3章 中国产业园区持续发展的区域性排名分析

3.1 东部地区产业园区持续发展竞争力排名分析	061
3.1.1 东部产业园区综合排名情况分析	061
3.1.2 东部产业园区经济发展排名状况分析	063
3.1.3 东部产业园区创新发展排名状况分析	065
3.1.4 东部产业园区产业合作排名状况分析	067
3.1.5 东部产业园区公共服务排名状况分析	069
3.1.6 东部产业园区社会发展排名状况分析	071
3.2 中部地区产业园区持续发展竞争力排名分析	074
3.2.1 中部产业园区综合排名情况分析	074
3.2.2 中部产业园区经济发展排名状况分析	075
3.2.3 中部产业园区创新发展排名状况分析	078
3.2.4 中部产业园区产业合作排名状况分析	079
3.2.5 中部产业园区公共服务排名状况分析	081
3.2.6 中部产业园区社会发展排名状况分析	083
3.3 西部地区产业园区持续发展竞争力排名分析	085
3.3.1 西部产业园区综合排名情况分析	085
3.3.2 西部产业园区经济发展排名状况分析	087

3.3.3 西部产业园区创新发展排名状况分析	089
3.3.4 西部产业园区产业合作排名状况分析	091
3.3.5 西部产业园区公共服务排名状况分析	093
3.3.6 西部产业园区社会发展排名状况分析	095
3.4 各省份国家级产业园区排名情况展示	097
3.4.1 各省份产业园区持续发展竞争力总得分排名	097
3.4.2 各省份产业园区持续发展竞争力平均得分排名	099
3.5 东中西部典型产业园区简介	100
3.5.1 广州经济技术开发区	100
3.5.2 武汉东湖高新技术开发区	102
3.5.3 成都高新技术产业开发区	104

第4章 中国产业园区持续发展的类别排名分析

4.1 高新技术产业开发区持续发展排名分析	109
4.1.1 高新技术产业开发区总体排名分析	109
4.1.2 高新技术产业开发区前10强排名分析	115
4.1.3 高新技术产业开发区单项指标排名分析	118
4.2 经济技术开发区持续发展排名分析	123
4.2.1 经济技术开发区总体排名分析	123
4.2.2 经济技术开发区前10强排名分析	129
4.2.3 经济技术开发区单项指标排名分析	130
4.3 高新技术产业开发区与经济技术开发区排名对比分析	136
4.3.1 两大类开发区排名总体对比	136
4.3.2 两大类开发区排名前10强对比	139
4.4 两类典型产业园区简介	142
4.4.1 典型高新技术产业开发区——青岛高新技术产业开发区	142
4.4.2 典型经济技术开发区——天津经济技术开发区	144

第5章 中国产业园区持续发展的产业合作排名分析

5.1 产业合作理论与实践背景	149
5.1.1 产业合作趋势与必要性	149
5.1.2 产业合作分类模式	150
5.2 产业合作状况排名分析	151
5.2.1 产业合作前10强排名分析	151
5.2.2 产业合作前10强区域分布分析	157
5.2.3 产业合作前10强类别分布分析	159

5.2.4 产业合作单项指标前三强分析	160
5.3 产业合作典型园区简介	165
5.3.1 企业聚集典型产业园区——中关村科技园	165
5.3.2 对外合作典型产业园区——上海漕河泾经济技术开发区	167
5.3.3 内部合作典型产业园区——包头稀土高新技术产业开发区	170
5.3.4 案例研究分析与总结	172

第6章 中国产业园区持续发展的趋势、瓶颈与对策

6.1 中国产业园区持续发展的趋势	177
6.1.1 从“重招商引资”向“优化管理”转变	177
6.1.2 从“聚核”向“聚链”转变	178
6.1.3 从“园区制造”向“园区创造”转变	178
6.1.4 从“单一产业功能”向“产城融合”转变	179
6.1.5 从“园区间竞争”向“跨园区合作共建”转变	180
6.2 中国产业园区持续发展的瓶颈	180
6.2.1 园区管理体制不科学	180
6.2.2 园区产业发展质量不高	181
6.2.3 园区创新平台建设不足	181
6.2.4 园区综合服务水平不周	182
6.2.5 园区间合作机制不完善	182
6.3 中国产业园区持续发展的对策	183
6.3.1 深化改革:创新产业园区管理体制,规范园区管理	183
6.3.2 科学发展:坚持集聚式的发展方式,推动园区产业升级	184
6.3.3 内涵提升:加强产业园区创新平台建设,驱动园区发展	185
6.3.4 合理布局:打造多位一体的综合功能园区,完善园区服务质量	186
6.3.5 政企联动:推进产业园区的合作共建,实现跨区域协调发展	187

第1章

中国产业园区概述

1.1 产业园区的定义、类型、功能与简介

1.1.1 产业园区定义

联合国环境规划署(UNEP)认为,产业园区是在一大片土地上聚集若干工业企业的区域。它具有如下特点:开发较大面积的土地;进行详细的区域规划;制定长期发展战略与相关政策;对入驻公司有明确的准入条件;对园区环境规定了限制标准;为控制与适应企业进入园区提供必要的管理条件。

根据当前我国各地产业园区设立和建设的情况,结合 UNEP 的定义,我们认为:产业园区是一种特殊的经济区域,指一个国家或地区根据经济发展的需要,以具有一定发展基础的城市为依托,划出一定范围的区域,政府通过行政或市场化等多种手段,制定长期战略规划,统一建设和运营,提供良好的基础设施,实行一些特殊的经济政策,集中大量优质企业并形成特色、集约化产业,以促进本国或地区经济发展。

1.1.2 产业园区类型

依据产业园区的功能、经营活动和级别,可以对产业园区进行具体的类型划分。

(1) 按照园区的功能特征划分

按此依据划分,产业园区可分为经济技术开发区、高新技术产业开发区、出

口加工区、保税区、边境经济合作区等^①。具体内容见表 1-1。

(2) 按照经营活动的特征划分

根据园区主要经营活动特征的不同,可将产业园区划分为工业园区、农业园区、旅游园区、商业园区等类型。具体内容见表 1-2。

表 1-1 按功能划分产业园区类型

类型	特征	示例
经济技术开发区	经国务院或地方人民政府批准设立的,具备相应的基础设施,以创办工业项目为核心,集中吸引境内外资金、先进技术和现代管理经验,实施减免税收等特殊经济政策	广州经济技术开发区
高新技术产业开发区	经国务院批准设立的,依托于智力密集型产业,促进高新技术和其他生产要素的优化组合,创办高新技术企业,进行科研成果转化和高新技术产品生产经营,实施与高科技产业有关的各项优惠政策	中关村科技园
出口加工区	为利用外资、发展出口、扩大对外贸易,专为制造、加工、装配出口商品而开辟的、由海关监管的特殊封闭区域,其产品全部或大部分供出口	天津出口加工区
保税区	经国务院批准设立的,由海关实施特殊监管的,中国对外开放程度最高、运作机制最便捷,以发展国际贸易、加工以及仓储为主的特殊经济区域,目的是充分利用港口和陆地口岸的地缘优势,发展我国对外贸易,扩大出口创汇	上海外高桥保税区
边境经济合作区	为繁荣内陆边境和少数民族地区经济,发展同周边国家的经济技术合作而设立的贸易区域,加速边境地区的工业化进程,带动边境地区城市发展	伊宁边境经济合作区

表 1-2 按经营活动的特征划分产业园区类型

类型	特征	示例
工业园区	以制造业、加工业、原材料、能源为主的工业区	苏州工业园区
农业园区	在土地资源合理利用、农业生产布局 and 结构调整、因地制宜实行农业技术改造的基础上,进行农产品生产的区域	陕西杨凌国家级农业高新技术示范区
旅游园区	具有国家或地方代表性的,自然景观和人文景观丰富,有观赏、文化或者科学价值,可供人们游览或者进行科学、文化活动,为发展旅游业而选定建设的区域	中国西藏文化旅游创意园区
商业园区	为生产商品、满足市场消费、加强区域经济联系,在商品流通客观规律的作用下形成,对于发展商品生产、繁荣经济起到积极作用的区域	佛山城北商贸物流园区

^① 考虑到出口加工区和保税区大多设在经济开发区内,边境经济合作区数量较少,本蓝皮书主要以国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区为评价分析的对象。

(3) 按照产业园区级别分类

根据产业园区级别的高低,可将产业园区划分为国家级产业园区、省级产业园区、地市级产业园区等。

① 国家级产业园区。国家级产业园区是经国务院批准设立的经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区等,是级别最高的产业园区。2012年,新增国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区31家(见表1-3)。

② 省级产业园区。省级产业园区是经地方人民政府批准设立的,由所在地地方政府直接管辖的,实行特殊经济政策,进行集中开发建设的特定区域,比之国家级产业园区在软硬件条件、区域水平、优惠政策各方面都有一定差距。

③ 地市级产业园区。地市级产业园区是基层园区,以部分经济技术开发区、部分高新技术产业开发区、部分工业园区、部分农业园区为代表。这类园区同中、小城市的联系更为密切,是国家级园区和省级园区经济发展布局的后备区域。

表1-3 2012年新增国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区

2012年新增国家级高新技术开发区(17家)		2012年新增国家级经济技术开发区(14家)	
1	吉林长春净月高新技术开发区	1	福建泉州台商投资区
2	浙江温州高新技术开发区	2	福建漳州台商投资区
3	湖南衡阳高新技术开发区	3	山西晋中经济技术开发区
4	四川乐山高新技术开发区	4	湖南浏阳经济技术开发区
5	福建莆田高新技术开发区	5	浙江义乌经济技术开发区
6	山东泰安高新技术开发区	6	山东德州经济开发区
7	河南新乡高新技术开发区	7	福建龙岩经济技术开发区
8	云南玉溪高新技术开发区	8	江苏海安经济技术开发区
9	陕西榆林高新技术开发区	9	浙江余杭经济开发区
10	辽宁本溪高新技术开发区	10	新疆阿拉尔经济技术开发区
11	河北承德高新技术开发区	11	湖北鄂州葛店经济技术开发区
12	安徽马鞍山慈湖高新技术开发区	12	四川遂宁经济技术开发区
13	江苏徐州高新技术开发区	13	新疆五家渠经济技术开发区
14	湖北孝感高新技术开发区	14	河南新乡经济技术开发区
15	江西鹰潭高新技术开发区		
16	江苏常州武进高新技术开发区		
17	陕西咸阳高新技术开发区		

1.1.3 产业园区功能

从产业园区发展实践来看,产业园区可以促进园区内企业、管理机构、当地政府等多种主体的资源整合与联动发展,对经济、社会等多方面具有直接带动作用。其功能具体表现如下:

(1) 企业集聚功能

产业园区规划建设的目的之一即形成企业集聚效应,企业可以自发入驻或由政府引进园区。随着产业园区的发展,众多的科技人才、创业者纷纷涌向产业园区,这种集聚效应将会越来越强烈。

(2) 资源整合功能

产业园区凭借其特殊的政策、地理位置、文化氛围、服务支撑体系和管理体制等,能够整合各类社会资源,发挥协同作用。资源的整合主要表现在人力资源、资本、信息资源、组织资源、政策资源等方面。

(3) 培育孵化功能

国家级产业园区拥有孵化企业的创业中心,起到孵化器的作用,扶持高新技术企业创新创业,为中小企业的成长和发展提供必要条件,对创新科技成果、科技小企业及科技创业者进行孵化培育,使其逐渐成熟起来参与市场竞争。

(4) 技术渗透功能

产业园区在技术产品开发和科技成果利用方面一旦获得成功,新技术就会向传统产业及相关产业扩散,并向社会其他领域如文化、教育、日常生活等渗透,从而促进技术进步和经济发展。

(5) 辐射带动功能

产业园区在企业运行机制和管理体制改革方面的卓越成效,为园区外企业提供了示范,并对所在城市及周边区域的商业、交通、科技、教育、文化等事业起到辐射作用,带动地方传统产业改造升级,扩大劳动就业机会,有利于城镇化进程,是区域经济发展的重要引擎。