

B

人权蓝皮书®

LUE BOOK OF CHINA'S HUMAN RIGHTS

中国人权事业 发展报告

No.4 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS

No.4 (2014)

中国人权研究会/编

主 编/李君如

执行主编/常 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

B

人权蓝皮书

CHINA'S HUMAN RIGHTS DEVELOPMENT REPORT

中国人权事业 发展报告

2014 (2014)

中国民主同盟 中国民主促进会 中国国民党革命委员会 中国致公党 中国农工民主党

2014年12月出版

中国民主同盟 中国民主促进会

中国国民党革命委员会

中国致公党 中国农工民主党

http://www.mhr.gov.cn

人权蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S HUMAN RIGHTS



中国人权事业发展报告 *No.4 (2014)*

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS
No.4 (2014)

中国人权研究会 / 编
主 编 / 李君如
执行主编 / 常 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人权事业发展报告. 4, 2014/李君如主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 8

(人权蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6211 - 0

I. ①中… II. ①李… III. ①人权 - 研究报告 - 中国 - 2014

IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 141835 号

人权蓝皮书

中国人权事业发展报告 No. 4 (2014)

编 者 / 中国人权研究会

主 编 / 李君如

执行主编 / 常 健

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 芮素平 赵建波

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 安瑞匡

项目统筹 / 刘骁军 芮素平

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 28.75

版 次 / 2014 年 8 月第 1 版

字 数 / 465 千字

印 次 / 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6211 - 0

定 价 / 99.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

人权蓝皮书编辑委员会

编委会主任 罗豪才

副主任 李君如 薛进文 谢寿光 李步云

主 编 李君如

副 主 编 常 健

人权蓝皮书工作室 南开大学人权研究中心

主要编撰者简介

李君如 男，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，中共中央党校原副校长，第十届全国政协委员、第十一届全国政协常委，国务院政府特殊津贴享受者。曾发表《中国在人权事业上的历史性进步》《人权实现及其评估方法研究》《社会建设与人权事业》《“十二五”规划与中国人权事业发展》《中国的文化变革与人权事业的进步》《中国梦，中国人民的人权梦》等学术论文，曾获联合国艾滋病规划署颁发的“艾滋病防治特殊贡献奖”。

常 健 男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会理事，南开大学人权研究中心副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长。曾出版《人权的理想·悖论·现实》《当代中国权利规范的转型》《效率、公平、稳定与政府责任》《中国公共冲突化解的机制、策略和方法》等学术专著，参与主编《人权知识公民读本》《中国人权建设60年》《中国人权在行动》（2003~2004、2005、2006~2007、2008~2009、2010、2011、2012），参与翻译《人权百科全书》《领导学》《公共部门管理》，并发表《人权入宪后的法律界定、限定、约定和设定》《论人权的平等保护与特殊保护》《论经济增长与权利保障的携手共进》《新时期中国人权发展的挑战与战略选择》《中国住房保障制度与公民住房权保障》《价值内涵与实现方式：人权研究的两个视角》《强调人格尊严：中国人权事业的新发展》《利益与自由：人权的两个内在维度》《人权教育需要明确的六个定位》《辩证看待人权利益论与自由论之争》《人权理念在中国的本土化进程》《人权理念在中国特色社会主义价值体系中地位的提升》《中国在国际人权领域的学习、交流与合作》《科学理解和把握中国人权保障政策》《人权保障与公共冲突化解》《人权间冲突的主体间分析》等学术论文。



摘要

这是有关中国人权事业发展的第四本蓝皮书，重点分析研究 2013 年中国人权事业的最新进展。

全书包括总报告、专题报告、调研报告和案例研究以及附录。

总报告包括了 3 篇文章。中国人权研究会会长罗豪才撰写的《协力促人权 共筑中国梦》分析了中国梦与中国人权事业的关系；中国人权研究会副会长李君如撰写的《在本根上推进中国人权事业进步的 2013 年》总结了 2013 年中国人权事业的总体进展；常健撰写的《中共十八届三中全会文件的人权解读》分析了《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》和《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对中国人权事业发展提出的新要求。

17 篇专题报告聚焦于 2013 年中国人权事业发展中的最重要问题。在经济、社会和文化权利方面，有 3 篇报告分别涉及劳动报酬权、健康权和环境权保障；在公民权利和政治权利方面，有 6 篇报告分别从协商民主、反腐败、被羁押人获得法律帮助、劳动教养制度改革、公益诉讼和社区矫正等方面讨论了人权保障的意义；在特殊群体的人权保障方面，有 5 篇报告分别探讨了遭受家庭暴力的妇女、农村留守儿童、遭受性侵的女童、海外中国公民以及戒毒人员的权利保障问题；此外，还有 3 篇报告对 2013 年国家人权立法、中国开展国际人权合作与交流以及 2003 ~ 2013 年中国大陆出版的人权著作进行了分析。

在调研报告和案例研究部分，主要涉及四川农村妇女土地权益保障情况、深圳“残友”的自主就业模式以及刑事错案的纠正和预防。

4 篇附录分别涉及 2013 年中国接受联合国人权定期审议、中国第三次当选联合国人权理事会理事、2013 年中国人权大事记以及 2013 年制定、修订或修改的与人权直接相关的法律法规。



所有报告的撰写都本着严肃认真的科学态度，遵循蓝皮书关于权威性、前沿性、原创性、实证性、前瞻性、时效性的要求，实事求是地反映 2013 年中国人权事业的实际发展，客观地分析取得的进步和存在的问题，并在充分研究的基础上提出促进各项人权保障的政策建议，对中国人权事业发展的前景做出展望。

关键词：人权 中国 人权保障



目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 协力促人权 共筑中国梦 罗豪才 / 001
- Ⅱ.2 在本根上推进中国人权事业进步的 2013 年 李君如 / 004
- Ⅱ.3 中共十八届三中全会文件的人权解读 常 健 / 010

Ⅱ II 专题报告

经济、社会和文化权利

- Ⅱ.4 2013 年劳动者劳动报酬权利保障 陈 超 / 022
- Ⅱ.5 公民健康权利保障与公立医院试点改革 满洪杰 / 036
- Ⅱ.6 生态文明建设中公民环境权益保护的进展 唐颖侠 / 062

公民权利和政治权利

- Ⅱ.7 社会主义协商民主和公民参与权利保障 郭道久 / 081
- Ⅱ.8 反腐败与人权保障 李云龙 / 106
- Ⅱ.9 被羁押人获得法律帮助权利保障的新进展 丁 鹏 / 126
- Ⅱ.10 中国劳动教养制度改革与人权保障 陈佑武 / 139
- Ⅱ.11 公益诉讼与人权保障 周 伟 刘红春 / 150
- Ⅱ.12 社区矫正人员权利保障 吕 涛 / 169

特殊群体的人权保障

- Ⅱ.13 反家庭暴力与妇女权利保障 张晓玲 李 思 王浩东 / 187



B.14	农村留守儿童的权利保障	项 焱 白 露 / 209
B.15	2013 年中国女童免遭性侵的法律保护报告	赵树坤 / 230
B.16	海外中国公民的正当权益保护	刘 杰 石冬旭 / 248
B.17	戒毒人员的权利保障	李 昊 / 262

人权立法和国际合作

B.18	2013 年国家人权立法分析报告	班文战 / 285
B.19	2013 年中国开展国际人权合作与交流的进展	罗艳华 / 300

人权研究状况

B.20	2003 ~ 2013 年中国大陆出版的人权著作分析报告	许 尧 / 318
------	------------------------------------	-----------

B III 调研报告和案例研究

B.21	2012 ~ 2013 年四川农村妇女土地权益保障 调查报告	何 霞 施克玲 钱晓蓉 张虹玉 / 334
B.22	深圳“残友”自主就业模式调研报告	李 成 周 仨 / 355
B.23	纠正、预防刑事错案与人权保障	周 伟 张明涛 / 372

B IV 附录

B.24	2013 年中国接受联合国人权定期审议记述	常 健 / 388
B.25	2013 年中国第三次当选联合国人权理事会理事记述	常 健 / 398
B.26	中国人权大事记·2013	许 尧 / 407
B.27	2013 年制定、修订或修改的与人权直接 相关的法律法规（数据库）	班文战

Abstract	/ 431
Contents	/ 433

总 报 告

General Reports

BLUE BOOK
B. 1

协力促人权 共筑中国梦

罗豪才*

摘 要:

实现中华民族伟大复兴的中国梦,对进一步推动人权发展提出了明确要求。要始终坚持以人为本,注重突出民生先导,整体推进各项人权;要坚持把发展作为第一要务,全面深化改革,构建可持续的人权发展环境;要继续推进法治中国建设,切实尊重和保障人权。

关键词:

中国梦 人权发展 尊重和保障人权

人权是全人类的普遍理想,是世界自由、正义与和平的基础,也是评判社会发展与文明进步的共同标准。实现中华民族伟大复兴的中国梦,是以习近平

* 罗豪才,中国人权研究会会长,北京大学法学教授,博士生导师。



同志为总书记的新一届中央领导集体提出的重大战略思想，是党和国家未来发展的政治宣言。中国梦沟通、涵盖了历史、现实和未来，总结了中华民族几千年辉煌文明史和一百多年的苦难史，是对当下我们正在进行的中国特色社会主义国家建设的高度概括，昭示着国家富强、民族振兴、人民幸福的美好前景。中国梦这一提法，既有对中华民族历史传统的清醒认知，又有对当下我们所走的道路的真诚信念，还有对未来前景的美好憧憬。

中国共产党第十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是在新形势新任务下，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的纲领性文件，也对进一步推动人权发展提出了明确要求。在人权工作中，我们应进一步落实十八届三中全会精神，协力共筑中国梦。

一是要始终坚持以人为本，注重突出民生先导，整体推进各项人权。人权的核心和焦点始终应该是“人”。而中国梦归根结底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，也必须不断为人民造福。中国自古以来就有着丰富的民生、民本思想，极为注重民生保障。中国政府也历来重视百姓生活和民生建设，2014年李克强总理在《政府工作报告》中明确提出，要“始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点”。我们一方面要坚持人权的普遍性，坚持以人为本，维护人民权益，整体推进各项人权协调发展；另一方面也要尊重人权的特殊性，从实践出发，坚定走中国特色的人权发展道路。当前，全社会法律意识、权利意识不断增强，法治化程度不断提高，中国人权保障状况持续改善。但也应清醒地认识到，现阶段是改革的关键期，也是矛盾的凸显期，社会矛盾在个别地区还出现激化。这就要求我们的人权工作要更接地气，多关注现实，在实践中发现问题，坚持科学分析和研究，在实践和人民群众中寻找解决问题的办法，更好地为人权保障献计出力。

二是要坚持把发展作为第一要务，全面深化改革，构建可持续的人权发展环境。我国将长期处于社会主义初级阶段，发展仍是解决我国所有问题的关键。而发展必须紧紧依靠改革。^① 全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。“国家治理体系和治

^① 李克强：《关于深化经济体制改革的若干问题》，《求是》2014年第9期。

理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。”^① 转变政府职能，创新社会治理体制，进一步推进法治中国建设，切实尊重和保障人民各项合法权益，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要大力推动政府转变职能，正确处理政府与市场、政府与社会的关系，深化体制机制改革，推动社会治理创新，简政放权，激发社会活力。要保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，在充分知情的基础上，保障人民能够广泛参与、顺畅表达，积极创造条件让人民群众监督公权力，真正做到把权力关进制度的笼子，把人民群众的基本权利落到实处，推进人权全面、协调、可持续发展。

三是要继续推进法治中国建设，切实尊重和保障人权。《世界人权宣言》指出，“有必要使人权受法治的保护”。^② 人权与法治不可分割，人权保障离不开法治建设，而法治建设也在推动人权保障中不断完善。法治是改革发展稳定的强大动力，是治国理政的基本方式，也应是化解矛盾、解决问题的基本途径。一方面要继续加强法治政府建设，提高公务人员运用法治思维与法治方式的能力，坚持人民授权原则和职权法定原则，严格遵循法律规则、遵守法定程序，切实保护人民各项权利；另一方面也要大力推动法治社会建设，在全社会进一步普及和增强法律意识，让全社会学法、懂法、守法、用法，遵循法律途径表达自身诉求，运用法律手段维护合法权益。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动人权事业不断进步。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。^③ 从根本上来讲，这三者是统一的，是不能分开的。没有强大国家的支撑和保障，人民幸福就难以得到真正的实现；而国家富强和民族振兴的最终目的也还是要落实人民幸福。“中国梦”体现了中华民族和中国人民的整体利益，具有强大的凝聚力和感召力。我们应始终坚持对基本人权的尊重，大力促进社会公平正义，努力增进人民福祉，同心共筑中国梦。

① 《完善和发展中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化》，《人民日报》2014年2月18日，第1版。

② 见《世界人权宣言》序言。

③ 《习近平解读中国梦：国家富强、民族振兴、人民幸福》，中国青年网，http://news.youth.cn/zt/ffzgm/wztt/201303/t20130325_3019618.htm。

B.2

在本根上推进中国人权事业进步的2013年

李君如*

摘要:

2013年是中国人权事业走向全面进步的一年。在中共十八大做出的全面深化改革的决定指引下,中国在价值观、吏治和制度创新三个方面从本根上推进中国人权事业的发展和进步。

关键词:

中国人权事业 中共十八大 全面深化改革

2013年,是中国各项事业从新的历史起点出发大踏步前进的一年,也是人权事业在党的十八大发出全面深化改革的动员令下,走向全面进步的一年。在迄今为止的中国人权发展史上,2013年中国人权事业呈现突飞猛进的气象,写下了浓墨重彩的一页。

在中国,人权事业的发展从来都是与党和国家全局的发展紧密联系在一起。2013年,是贯彻落实党的十八大精神的第一年。在这一年,有五件全局性的大事,对中国人权事业的发展和进步产生了直接而又深远的影响。一是“中国梦”的宣传;二是以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动在中央部委办和地方省区市领导部门、领导班子、领导干部中开展;三是中纪委采取果断措施包括派出中央巡视组加强对各级领导干部的纪律检查,依靠群众严厉打击腐败;四是在中共十八届三中全会上通过了中国到2020年的全面

* 李君如,中国人权研究会副会长,中共中央党校原副校长,研究员,博士生导师。

深化改革的纲领；五是明确提出培育和践行社会主义核心价值观的任务。与此同时，在全面深化改革的动员令下，社会舆论多年来广泛关心的劳教制度改革等一系列具体领域的改革也相继推出。这些大事、好事，不是在某一个或几个领域推进了中国人权事业的发展，而是在价值观、吏治、制度创新这些本根上推动了中国人权事业的发展和进步。

一 从价值观上推进中国人权事业的进步

“国家尊重和保障人权”已经载入国家宪法和中国共产党的党章。在中国，要做到依法尊重和保障人权，有三个层次：一是执政的中国共产党要依法尊重和保障人权；二是政府要依法尊重和保障人权；三是国人自己要依法尊重和保障人权。人权，是人人生而有的权利。尊重和保障人权，是一种价值观或价值取向。这就要求，执政党、政府和公民都要在思想上把“国家尊重和保障人权”的理念，作为一种价值观牢固地确立起来。

我们注意到，2013 年的中国有两件大事，从价值观这一最深刻的层次，解决领导干部怎样对待人民群众，全社会怎样认识民主、自由、平等、公正、法治等大是大非问题。这些举措，对于中国在人权理念上的普及和人权事业的进步，具有极其重要的影响。

一是，在掌握公共权力的领导干部中进一步确立“为民、务实、清廉”的价值取向。2013 年，根据党的十八大的决策，在中央部委办和地方省市领导部门、领导班子、领导干部中，开展了党的群众路线教育实践活动。2014 年，还要在地方区县级开展第二批群众路线教育实践活动。在某种意义上可以说，这场扎实推进的群众路线教育实践活动，就是尊重和保障人权的教育实践活动。因为，这次以群众路线为主题的集中教育实践活动，通过让广大干部“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，清除改革开放以来在干部队伍中滋生蔓延的形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等歪风恶习，进一步树立新形势下共产党人为民、务实、清廉的价值取向。因此，这次群众路线教育实践活动，从表面上看集中解决的是干部的作风问题，实际上是保障广大人民群众权益的问题，其中包括人民群众的生存权和发展权，以及公民权利和政治



权利等基本人权。可以说，这次群众路线教育实践活动，受教育的是领导干部，得实惠的是人民群众；整的是干部队伍中漠视人民群众、脱离人民群众的歪风，保的是公民在经济社会生活中依法应该享有的人权。这次群众路线教育实践活动，推动手中掌握公共权力的领导干部进一步增强了以人为本、执政为民的执政意识，从而在怎样正确对待人民群众这一根本的价值观问题上增强了“国家尊重和保障人权”的理念。

二是，在全社会倡导社会主义核心价值体系和社会主义核心价值观。2013年一个非常重大的决策，就是一手在党内抓领导干部的群众观点和群众路线教育，一手在全社会培育和弘扬社会主义核心价值观。2013年2月24日，习近平总书记围绕“培育和弘扬社会主义核心价值观、弘扬中华传统美德”这个主题，主持了中央政治局集体学习。他强调，要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，不断夯实中国特色社会主义的思想道德基础。如果说，开展群众路线教育实践活动，解决的是党员干部的尊重和保障人权的问题，那么，培育和弘扬社会主义核心价值观，解决的则是全社会的尊重和保障人权问题。经过充分的调查研究，2013年底，中共中央办公厅印发了《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，明确提出了“24字价值观”。这就是，在国家层面上，倡导富强、民主、文明、和谐的价值目标；在社会层面上，倡导自由、平等、公正、法治的价值取向；在个人层面上，倡导爱国、敬业、诚信、友善的价值准则。这“24字价值观”中，虽然没有“人权”两个字，但是熟悉人权理论的人都知道，无论在价值目标还是在价值取向、价值准则中，特别是其中关于民主、自由、平等、公正、法治的价值观，都已经具体体现了尊重和保障人权的要求。如果我们在全社会形成这样的社会主义核心价值观，“国家尊重和保障人权”就能够从一种宪法和党章上的文字规定，变成全社会的行为规范。

所以，我们说2013年在迄今为止的中国人权发展史上，呈现了突飞猛进的气象，首先指的就是在执政党的作风自律和价值取向教育中，在全社会的价值观重构中，中国的人权理念和人权事业获得了实实在在的进步。