

2013

中国农药发展报告

ZHONGGUO

NONGYAO FAZHAN BAOGAO



农业部种植业管理司
农业部农药检定所

欢迎登录：中国农业出版社网站
www.ccap.com.cn

封面设计：姜 欣
版式设计：胡至幸

ISBN 978-7-109-19231-7



9 787109 192317 >

定价：50.00元

F426.7
10075-2013

2013 中国农药发展报告

ZHONGGUO

NONGYAO FAZHAN BAOGAO



农业部种植业管理司
农业部农药检定所



南京工业大学
图书馆藏书

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农药发展报告.2013 / 农业部种植业管理司,
农业部农药检定所编. — 北京: 中国农业出版社,
2014.5

ISBN 978-7-109-19231-7

I. ①中… II. ①农… ②农… III. ①农药工业—产
业发展—研究报告—中国—2013 IV. ①F426.76

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第111766号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 李文宾 王 凯

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2014年5月第1版 2014年5月北京第1次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 3.5

字数: 50千字

定价: 50.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

2013 中国农药发展报告 编委会

主 任 曾衍德 隋鹏飞
副 主 任 刘永泉 陈友权 刘杰民 顾宝根
叶纪明 魏启文 刘 学 季 颖
委 员 (按姓名笔画排序)
王寿山 叶贵标 刘绍仁 李文星
李富根 杨 峻 吴厚斌 张文君
张宏军 陈铁春 单伟力 宗伏霖
姜 辉 陶传江 黄 辉

主 编 隋鹏飞
副 主 编 陈友权 魏启文 李文星 吴厚斌
编写人员 (按姓名笔画排序)
白小宁 任晓东 孙艳萍 李 好
李 敏 李文星 李永平 李贤宾
杨 锚 吴志凤 吴厚斌 宋俊华
宋稳成 张海鹏 武丽辉 林 艳
林荣华 周 蔚 郑尊涛 段又生
袁善奎 聂东兴 黄 辉 曹兵伟



中国农药发展报告 2013





前言

为了引导农药行业健康发展，全力保障国家粮食安全、农产品质量安全和生态环境安全，农业部种植业管理司、农业部农药检定所联合组织有关单位编写了《中国农药发展报告 2013》，介绍了我国2013年度农药登记、生产管理、市场监管、推广应用、国际贸易、国际农药管理等方面的新进展、新成效、新特点，分析面临的新问题，展望发展趋势。

本报告共分七章。第一章为农药登记管理，介绍了登记农药的新特征和登记管理措施的新亮点。第二章为农药生产管理，包括农药生产新政组合发力等。第三章为农药市场监管，包括创新机制，实施分类监管；加大抽查，处理大案要案；“控高促低”，做好合理引导；完善技术，解决监管难题。第四章为农药科学应用，包括用品种低毒低残留趋势明显，用药技术向综合化减量化发展，用药模式呈现专业化现代化特征，残留管控更加标准化规范化，抗药性监测治理得到强化。第五章为农药国际贸易，包括农药贸易持续增长，进出口结构显著优化，产品特征显著，进出口区域相对集中，出口企业和区域集中。第六章为国际农药管理动态。附录则盘点了2013年农药领域重点事件。

本报告编写过程中，得到了农业部有关司局的指导和支持，得到了全国农业技术推广服务中心、中国农药工业协会等单位的支持和帮助。在此谨对支持本书编写的所有单位、领导、专家和有关工作人员表示衷心的感谢！

由于编写时间仓促，编者水平及其他条件的限制，报告中可能存在不当或错误之处，恳请各位读者批评指正。

编 者

2014年3月

目 录

前言

第一章 农药登记管理	1
一、农药登记管理的新进展	3
(一) 登记管理措施新亮点	3
(二) 登记农药产品新特征	4
二、问题及展望	5
(一) 主要问题	5
(二) 工作展望	6
第二章 农药生产管理	7
一、农药生产管理的新进展	9
(一) 农药行业经济效益大幅提升	9
(二) 农药企业规模不断扩大	9
(三) 农药生产新政组合发力	10
二、问题及展望	11
(一) 主要问题	11
(二) 工作展望	12
第三章 农药市场监管	13
一、农药市场监管的新进展	15
(一) 创新机制, 实施分类监管	15
(二) 加大抽查, 处理大案要案	15
(三) 控高促低, 做好合理引导	16
(四) 完善技术, 解决监管难题	17
二、问题及展望	17
(一) 主要问题	17
(二) 工作展望	19

第四章 农药科学应用	21
一、农药推广应用的新进展	23
(一) 用品种低毒低残留趋势明显	23
(二) 用药技术向综合化减量化发展	24
(三) 用药模式呈现专业化现代化特征	24
(四) 残留管控更加标准化规范化	25
(五) 抗药性监测治理得到强化	26
二、问题及展望	27
(一) 主要问题	27
(二) 工作展望	27
第五章 农药国际贸易	29
一、农药国际贸易的新进展	31
(一) 农药贸易持续增长	31
(二) 进出口结构显著优化	31
(三) 进出口产品特征显著	32
(四) 进出口区域相对集中	33
(五) 出口企业和区域集中	35
二、问题及展望	35
(一) 主要问题	35
(二) 工作展望	36
第六章 国际农药管理动态	37
一、FAO修订《国际农药管理行为守则》	39
二、国际农药残留限量标准突破4 000项	39
三、欧盟出台生物杀灭剂法规	40
四、欧美强化新烟碱类农药安全绩效管理	41
五、欧美关注内分泌干扰物测试技术	41
六、OECD资料互认增加非成员国	42
附录 农药领域重点事件盘点	43

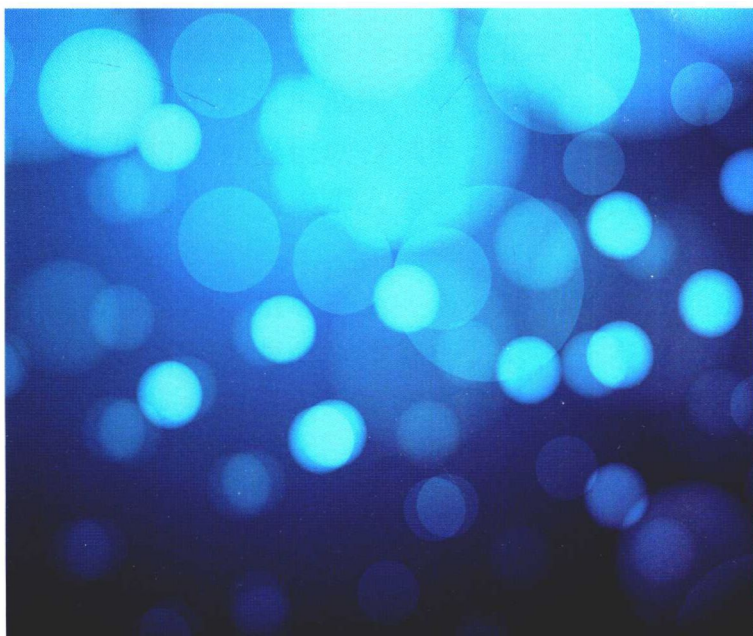


第一章

农药登记管理

DIYIZHANG NONGYAO
DENGJI GUANLI

2013年，农药登记管理继续坚持“面向农业、面向社会、面向企业、面向国际、面向体系”的总要求，围绕“深化审批改革、创新审批方式、加强登记引导、促进产业升级、鼓励自主创新”这一主线，扎实有力有效地开展工作。





中国农药发展报告 2013 · 第一章 农药登记管理



一、农药登记管理的新进展

（一）登记管理措施新亮点

1. 深化审批改革，带动体系建设 2012年10月，农业部农药检定所在河北、江苏、浙江、山东4省启动了农药登记部省联动评审试点工作。2013年5月，联合评审试点增加到14个省份，并扩大了联动评审产品范围和评审内容，构建了登记评审中科学分工、高效协作、运行顺畅的新格局。

2. 创新审批方式，提高管理水平 一是改变传统的审批模式，让企业参与到评审流程中来。对新农药、部分新剂型、新使用方式及首次评审未通过的产品，邀请企业派员进行现场答辩。二是在产品评审中引入风险评估机制。探索对卫生杀虫剂新农药实施风险评估，对醚菌酯、啮菌酯、四氯虫酰胺、乙虫腈等开展了半田间试验和环境风险评价，提高了登记产品的安全性。三是加大了对创新产品登记的支持。对于企业提出的登记技术问题，从产品、市场及管理多方面进行风险分析，确认无风险或风险小的，予以支持鼓励，引导企业创新。

3. 加强登记引导，破解用药难题 目前，我国近120种蔬菜上200多种病虫害以及其他特色作物“无药可用”。为尽快解决上述问题，满足农业生产需求，在农药登记管理上采取了一系列措施，引导、推动小宗作物用药登记。一是成立了蔬菜用药登记联合试验协作组，组织企业进行已登记农药的“扩大使用范围”登记试验。二是鼓励省级农药检定机构对本省特色作物进行登记联合试验。吉林、浙江两省已将该项工作经费列入省级财政预算，完成了人参、杨梅、杭白菊、石斛等特色作物的登记试验并取得部分登记。

4. 探索分类管理，引导产业升级 2013年，农业部农药检定所初步探索了不同发展水平企业的分类管理，对部分市场信誉好，社会责任感强，研发投入大，有新技术、新产品储备，设备良好，技术人才层次较

高的农药企业采取有别的管理方式。一是将其纳入农业部农药登记试验单位行列，允许其自行完成登记产品的质量和药效试验，并对试验结果负责。目前，已有12家基本符合条件的农药企业向农业部农药检定所递交了试验单位资质申请资料。二是探索建立创制新农药的快速登记机制。农业部农药检定所与中化集团公司合作进行了“新农药创制推进机制研究”，已取得积极成果。

5. 强化风险管控，完善管理政策 组织开展了草甘膦生产、出口和使用情况调查，出台了草甘膦及其盐类管理措施，允许草甘膦及其各种盐类原药登记、草甘膦制剂以草甘膦的存在形式登记，并根据加工工艺提供草甘膦或相应草甘膦盐原药来源证明。针对氯磺隆及甲磺隆、胺苯磺隆等使用风险状况，经第八届第13次全国农药登记评审会讨论意见，农业部发布了第2032号公告，撤销了30个氯嘧磺隆及甲磺隆、胺苯磺隆单制剂登记证，并将胺苯磺隆、甲磺隆原药及复配制剂登记证有效期变更为2015年7月1日。2017年7月1日，将全面禁止使用甲磺隆及胺苯磺隆复配制剂。

（二）登记农药产品新特征

1. 杀虫剂登记比重持续下降，除草剂比重增加 2013年全国登记农药产品3 602个，同比增长23%。其中大田用农药3 278个（临时登记531个，正式登记2 723个，分装登记24个）、卫生用农药324个（临时登记47个，正式登记268个，分装登记9个）。按类别分，杀虫剂占大田用农药的38.5%，杀菌剂占27.3%，除草剂占30.3%，植物生长调节剂占2.16%（表1）。

表1 近三年大田农药登记情况

农药类别 年份	杀虫剂		杀菌剂		除草剂		植物生长调节剂	
	数量 (个)	比重 (%)	数量 (个)	比重 (%)	数量 (个)	比重 (%)	数量 (个)	比重 (%)
2011	802	47.7	419	24.9	385	22.9	43	2.6

(续)

农 药 类 别 年 份	杀 虫 剂		杀 菌 剂		除 草 剂		植 物 生 长 调 节 剂	
	数 量 (个)	比 重 (%)	数 量 (个)	比 重 (%)	数 量 (个)	比 重 (%)	数 量 (个)	比 重 (%)
2012	1 050	43	662	27.1	634	26	25	0.9
2013	1 262	38.5	895	27.3	992	30.3	71	2.16

2. 国内企业申请登记的新有效成分数量超过境外企业 2013年我国申请登记的新有效成分有呋虫胺、硝苯菌酯、四氯虫酰胺、苄草丹、氟啶虫胺胍、苯酰菌胺、辛酰碘苯胍、苯锈啶、甲噻诱胺、噬菌核霉、氟唑菌酰胺、氟胺磺隆、氯肽酸甲酯、多果定、敌草腈等15个，其中国内企业申请了10个（普通登记4个，专供出口登记6个）。

3. 农药产品剂型和品种结构持续优化 水基型、颗粒状环保剂型比例由2011年的52%提高至70%。植物源、微生物农药、生物化学农药等申请登记数量持续增加，其中国内企业研发的微生物新农药噬菌核霉首次取得登记。

4. 出口登记产品中新农药、新制剂比例较大 2013年我国已批准出口登记产品约150个，占当年批准登记产品总数的4.5%左右。截至2013年年底，共批准出口登记产品约400个，有效成分约105个，其中在我国尚未使用的有效成分约35个，新制剂近200个，新制剂占出口登记产品总数的近50%。

三、问题及展望

（一）主要问题

1. 评价手段、技术有待改进和提高 风险评估研究滞后，自主创新的技术方法与模型还远不能满足评价的要求。

2. 登记试验管理难度大，任务重 试验样品、试验结果和登记后产

品的真实性问题亟待研究解决。

3. 登记评审的要求和流程需要细化 对申请产品登记企业生产条件的核实,以及助剂的评价等工作尚未开展。

4. 部分作物“无药可用”问题短期内难以全面解决 对蔬菜及特色作物登记的公益性认识不足,政府支持、企业配合、协会推动等力度不够。

5. 农药退出机制不健全 偏重农药产品上市前的质量把控,缺乏对登记后产品的有效性、安全性和经济性监测评价的系统考虑,农药产品退出机制缺乏数据和政策支撑。

(二) 工作展望

当前和今后一个时期,农药登记管理的工作重点是:继续推进农药安全风险评价,建立适合我国国情和产品结构的评价模型和方法;加快推动蔬菜及特色农作物用药登记,发布相关鼓励政策、申请项目资助、发挥省所及行业协会的力量,开展联合试验,尽早解决部分作物合法用药问题;进一步巩固和扩大登记审批改革成果,有计划、分阶段将登记审批的日常工作逐步转向主要由省级农药检定机构承担;加快企业分类管理进程,使之成为促进企业做大做强的重要手段;坚定推进新农药登记机制研究进程,促进我国农药的自主创新和可持续发展;完善登记审批内容和流程,建立合理退出机制,调整企业 and 产品结构,保障行业健康发展。