

書 叢 法 政

政行市與府政市

冊 上

譯士良陳 著洛 孟

行發

W. B. Munro
陳良士 譯者

政法叢書

市
政

江苏工业学院图书馆
藏書章

市
行政
上冊

商務印書館發行

原序

本書之要旨有四：（一）追溯市政緣起，（二）闡述近代之市政府組織，（三）指出近代之重要市行政問題，（四）釋明市行政問題之種種解決方法。上卷即前二十二章，包含上兩宗旨；下卷即後二十二章，包括次兩宗旨。雖兩卷所述，根本各殊，一述歷史與組織，一述行政與方法；然研究市政者，不可不參同參考也。

英人馬德士(Thomas Madox)於一百年前著書論英國市政府有云：『吾人欲詳述一市區團體，必包括無限之事理。』今日欲詳述一市團體，其團體中之政府組織與行政兩問題，事理尤為複雜。吾個人眼光若豆，窺一斑，烏能備述，所可舉者，大體而已。惟是吾書雖論大體，不重繁瑣；然大體中必求論理與事實鈎連，眼光與論理符合，亦有非敢遺漏者。大凡一方面之事理，以其困難複雜故，斷不能以數語盡之。謂洞曉市政府中問題，為絕非難事者，其人除為天賦奇才，即屬略未問津者也。譬諸善戰術者，或左右側擊，或背面夾攻，或衝以前鋒，或輔以兩翼，皆所以求解決困難之法。著者教授市政有年，竊以為解決一政治問題，其方法亦復類此。所以本書不辭冗贅，時或從各方面各章目中，將一問題反覆討論，且各問題關連之處正多，此處不能盡詳，即於彼處發露。有以重複相譏者，不佞固不恤焉。

又此書本為備述各國市政，然多注重於美國都市中政治行政之經驗。非為夸耀美國都市之多，都市之大，冠

於全球也；緣美國今爲世界最優之市政試驗場，於此地方平民政治問題，歐洲正多取法於新大陸。然一世以往，美國尚未可追步歐洲；迨二十世紀以來，其進步乃一日千里。舉凡政府組織，行政方法，莫不精益求精。如行政中之衛生、娛樂、市燈、教育、消防等問題，今可不須奉歐洲爲模範矣。

此書之成，不佞應感謝哈佛校內諸同志，如教授勃萊克 (R. P. Blake)、白朋克 (H. H. Burbank)、福格生 (W. S. Ferguson)、福特 (James Ford)、漢福特 (A. C. Hanford)、霍爾康 (A. N. Holcombe)、胡日德 (H. V. Hubbard)、許士 (H. J. Hughes)、殷格理斯 (A. J. Inglis)、麥克蘭 (C. A. McLain)、羅生那 (M. J. Rosenau)、魏布爾 (G. C. Whipple) 及芝加哥大學教授莫理安 (C. E. Merriam)、米尼蘇達大學教授安迪生 (William Anderson)、伊里諾斯大學教授斯多理 (R. M. Story)、西北大學教授阿滿里 (P. Orrian Ray)、諾倫 (J. No-len) 先生、波士頓麥卡弗立 (G. H. McCaffrey) 先生、全國火防聯會溫華士 (F. H. Wentworth) 先生、波士頓空中電車公司丹拿 (E. Dana) 先生、全國市政聯合會陀斯 (H. W. Dodds) 先生等人於稿本中，校閱各人特長之處。至於所附參考書目，亦賴哈佛大學研究市政圖書館管理賴德 (Joseph Wright) 君協助以成。再則對於十二年來所教授之新舊學生，著者不能不感謝其中容拔之士，於講堂之下，舉余不知所答之問，使余生教然後知有困之想。即此書之作，亦莫不資講堂所得，以爲論理之材。則凡教授作書，學生講堂問答之助，固不容蔑視也。

凡例

一、本書原名『市政府與市行政』(Municipal Government and Administration) 係美國麥美倫書局(Macmillan Book Co.)發行。

二、譯者深感直譯方法，句語過於冗長複雜，普通讀者，每不易了解，故遂譯本書，特用意譯，將原書義旨，提要鉤玄，而以淺近文言表達，俾簡括清楚，易於閱覽。不特可作大學之教本，且便於一般讀者之研究。

三、本書中所有專門名詞暨人名地名之譯語，儘量採用普通所習知者，并於譯語之下，附註原文，以便對照；惟前已註者，後不再註。

四、原書於每頁下所附註語，譯者均移列於每章之後，又原書結論，本附於第四十四章之末，譯者以此與該章所述無關，特爲劃出，使另成一章。

五、原書每章中所附參攷書目甚多，譯者以此等參攷書，爲作進一步研究者之要籍，特附加每章之後。

六、本書所附之圖表，除第一及第三十八圖外，皆原書所無。是等圖表，有爲譯者所自製，有採自其他典籍者。又書末之附則及表，亦爲原書所無，係譯者從各書中輯譯而成。是等參攷材料，均極有價值，特爲附入以供研究之助。

目錄

第一章 都市文化之起源

一

第一節 都市興文化

一

第二節 最初之城市

二

第三節 希臘之雅典

五

第二章 古代之羅馬

一四

第一節 羅馬之緣起

一四

第二節 羅馬之政治地位

一五

第三節 羅馬之人口與居住情形

一六

第四節 羅馬之道路與工務

一七

第五節 羅馬之公安與教育

一九

第六節 羅馬之財政

二〇

第七節 羅馬之屬土諸城

二一

第三章 歐洲中代之城市

二八

市政府與市行政

二

第一節 中代城市之退化.....二八

第二節 意德法之中代城市.....二九

第三節 英吉利之中代城市.....三二

第四節 中代城市退化之原因.....三七

第四章 近代都市之產生.....四三

第一節 近代歐洲之都市.....四三

第二節 近代之法蘭西都市.....四四

第三節 英吉利之近代都市.....四八

第五章 美國都市發達史.....五八

第一節 美都市發達由於人口增加.....五八

第二節 英屬土之時代.....五九

第三節 獨立後之時代.....六一

第四節 一八四〇年至一九〇〇年時代.....六六

第五節 二十世紀時代.....六九

第六章 都市發展之原因.....七四

第一節 都市之由來.....七四

第二節	都市發展之主要原因	七五
第三節	都市發展之辯疑	八〇
第七章	都市發展之結果	八五
第一節	都市發展中之思潮	八五
第二節	社會方面之結果	八六
第三節	經濟方面之結果	九二
第四節	政治方面之結果	九四
第八章	市與國家之關係	一〇二
第一節	市與國家關係經過之階段	一〇二
第二節	近日歐美城市與國家之關係	一〇五
第九章	市憲	一一七
第一節	市憲之歷史	一二七
第二節	市憲頒發之方法	一二八
第三節	市憲之內容	一二八
第十章	都市爲地方團體	一三四

第一節 地方團體之意義	一三四
第二節 地方團體權限之範圍	一三四
第三節 地方團體權限之種類	一三七
第四節 市律之規定	一三九
第五節 地方團體之生存消滅	一四二
第十一章 地方團體之權利與責任	一四七

第一節 地方團體之權利	一四七
第二節 地方團體之責任	一四九
第十二章 市選民	一五八

第一節 歐洲選舉權之解放及市民選舉資格	一五八
第二節 美國市選舉權之解放及市民選舉資格	一六一
第三節 各國市選民名冊之編造	一六五
第四節 市選舉與市民教育	一六六
第十三章 市推舉	一七三

第一節 歐洲推舉候選人方法	一七三
第二節 美國推舉候選人方法	一七五

第十四章 市選舉.....一八五

- 第一節 歐美各國市選舉之日期.....一八五
- 第二節 歐美各國選舉票之式樣.....一八六
- 第三節 樂選選舉法.....一八九
- 第四節 比例代表選舉法.....一九〇
- 第五節 各國選舉之舞弊與其嚴防.....一九一
- 第六節 通訊選舉與強迫選舉.....一九二

第十五章 市政黨上.....一九八

- 第一節 市政黨之由來及其宗旨.....一九八
- 第二節 市政黨之發展與其作用.....一九九
- 第三節 市政黨與國家政黨.....二〇二
- 第四節 市政黨組織之方法.....二〇五

第十六章 市政黨下.....二一三

- 第一節 選舉前後市政黨之事務.....二一三
- 第二節 市政黨機關領袖與黨幫.....二一七

第十七章 市之平民參政.....一三〇

第一節 市民之參政方法.....二三〇

第二節 選舉與撤回.....二三〇

第三節 創制與複決.....二三一

第四節 創制及複決之利弊.....二三五

第十八章 市議會.....二四三

第一節 歐美市議會之地位.....二四三

第二節 歐美市議會之組織.....二四五

第三節 市議會之選舉方法.....二五一

第四節 市議會之會議與行政.....二五三

第五節 市議會之權限與將來.....二五五

第十九章 市長.....二六〇

第一節 歐洲之市長.....二六〇

第二節 美國市長之進化.....二六二

第三節 美國市長之選舉與俸給.....二六五

第四節 美國市長之權限與升擢.....二六七

第二十章 市委員制.....二七六

第一節 市政之根本改革.....二七六

第二節 市委員制之由來與推廣.....二七八

第三節 市委員制之原理與組織.....二八〇

第四節 市委員制之利弊及將來.....二八一

第二十一章 市經理制.....二九一

第一節 市經理制之由來與推廣.....二九一

第二節 市經理制之原理與組織.....二九三

第三節 市經理制之目的及利弊.....二九六

第四節 市經理制之經過與將來.....二九九

第二十二章 都會之市政府.....三〇七

第一節 都會政府之產生與其統轄.....三〇七

第二節 倫敦.....三〇九

第三節 巴黎.....三一—

第四節 紐約.....三一四

第五節 其他都會.....三一九

第二十三章 市行政之組織.....三二二

第一節 市行政組織之要素.....三二三

第二節 歐美之市行政組織.....三二五

第三節 市行政局之類目與關連.....三二八

第四節 市行政局中之合議制.....三三〇

第五節 市行政局長.....三三二

第六節 市行政局之內部組織.....三三四

第二十四章 市雇員.....三三七

第一節 市雇員地位之重要與其劣點.....三三七

第二節 歐美揀選市雇員之比較與美國分職制.....三三九

第三節 美國文官考試委員會之雇員考試.....三四〇

第四節 市雇員之升擢與卸任.....三四六

第五節 市雇員之薪給與組織.....三四七

第六節 市雇員之撫恤與教育.....三四八

第二十五章 市工務.....三五四

第一節 市工務之重要.....三五四

第二節 市工務局與市工程師.....三五四

第三節 市工務局之事件與其舞弊.....三五五

第四節 市工務直接日工法.....三六〇

第五節 市工務之費用.....三六二

第二十六章 市規畫.....二六六

第一節 市規畫之意義及其種類.....三六六

第二節 市規畫之歷史.....三六七

第三節 市規畫時之應有調查.....三七六

第四節 市規畫中之重要問題.....三七七

第二十七章 市道路.....二九七

第一節 道路建築之歷史.....三九七

第二節 市道路之功用.....三九八

第三節 市道路之種類.....三九九

第四節 市道路之寬度.....四〇三

第五節 市道路上之障礙物.....四〇五

第六節 市道路之上下坡度.....四〇六

第七節 市道路之鋪砌及其開掘.....四〇六

第八節 市鋪砌道路之需款	四一三
--------------	-----

第九節 市道路上交通之節制	四一四
---------------	-----

第二十八章 市公共娛樂場與園林	四一八
-----------------	-----

第一節 市園林之意義及其重要	四一八
----------------	-----

第二節 有組織之公共娛樂場	四一九
---------------	-----

第三節 市園林之設備	四二四
------------	-----

第四節 公共娛樂地方及園林之管理	四三一
------------------	-----

第二十九章 供給用水	四三七
------------	-----

第一節 供給用水之歷史	四三七
-------------	-----

第二節 市民用水之度量	四四〇
-------------	-----

第三節 用水之來源	四四二
-----------	-----

第四節 用水之要素	四四四
-----------	-----

第五節 用水之保障	四四七
-----------	-----

第六節 供給用水之收費	四五一
-------------	-----

第七節 自來水局之組織	四五三
-------------	-----

第三十章 處置污穢	四五九
-----------	-----

第一節 處置污穢之重要.....四五九

第二節 積雪灰燼之處置法.....四六〇

第三節 乾濕垃圾之處置法.....四六〇

第四節 穢水之處置法.....四六四

第三十一章 公安行政.....四七九

第一節 市公安行政之進化.....四七九

第二節 市公安局之組織.....四八三

第三節 公安行政之要素.....四九〇

第三十二章 市法庭.....四九五

第一節 歐洲市法庭之制度.....四九五

第二節 美國市法庭之制度.....四九六

第三節 市法官之選任.....四九九

第四節 市法庭之舞弊.....五〇〇

第五節 市特別法庭.....五〇二

第三十三章 犯罪與感化.....五〇八

第一節 犯罪之解釋.....五〇八

第二節 犯罪之種類	五〇九
-----------	-----

第三節 犯罪之原則	五一〇
-----------	-----

第四節 犯人之待遇	五一二
-----------	-----

第五節 市犯人之集中地點	五一四
--------------	-----

第六節 市監獄改良及感化方法	五一五
----------------	-----

第七節 感化事業之管理	五一九
-------------	-----

第三十四章 消防行政	五二四
------------	-----

第一節 火災之損失	五二四
-----------	-----

第二節 火災發生之原因	五二七
-------------	-----

第三節 火災之預防	五二九
-----------	-----

第四節 市消防局之組織	五三二
-------------	-----

第五節 救火器具	五三五
----------	-----

第三十五章 衛生行政	五四一
------------	-----

第一節 衛生問題之重要	五四一
-------------	-----

第二節 細菌與疾病	五四二
-----------	-----

第三節 公共健康之保護方法	五四五
---------------	-----

第四節 市衛生政事之管理	五五二
--------------	-----