

關

稅

江苏工业学院图书馆
藏书章

國

權

Bureau of Markets,
Ministry of Finance
China's Tariff Problems Series, No 1
TARIFF AUTONOMY AND NATIONAL
SOVEREIGNTY

Author : CHIA SHI YI

Publishers : Bureau of Markets, Ministry of Finance

Printers : THE COMMERCIAL PRESS, LTD.

Price : \$3.20, postage extra

1st ed., July, 1927

ALL RIGHTS RESERVED

中華民國十六年七月初版

(財政部駐滬調查貨價處
關稅問題叢書之一關稅與國權一冊)

(每冊定價大洋叁元貳角)

(外埠酌加運費匯費)

著 者 賈 士 毅

發 行 者 財政部駐滬調查貨價處

印 刷 者 商務印書館

代 售 處 商務印書館

※此書有著作權翻印必究※

自序

一國之稅權。一國之主權繫焉。自主之國。稅則率由自定。不受人制限。此東西列邦所同也。我國不然。自道光中葉江寧條約成立。海關稅制遂易國定而爲協定。其始作俑惟英國。寢假而俄、法、美、日諸邦接踵效尤。其始惟進出口稅協定。寢假而邊境內地等稅亦爲條約所拘束。其始協定惟稅率。寢假而年度標準、改正貨價亦以失其自由。其始惟聘用客卿襄辦稅務。寢假而太阿倒授。海關行政完全刼持於外人之手。委曲優容。鑄成大錯。履霜堅冰。其漸有由。蓋非特痛稅權之淪喪也。而國權完整之原則亦至是而破壞無餘矣。

是故欲恢復國權。必自關稅自主始。天下未有稅權不能獨立而可與言國權者。我國關稅之宰制於人。亦已久矣。循是不變。則財非其財。國非其國。直自殫焉耳。頻年朝野士夫。感於片面協定關稅之痛苦。抵掌自主。舉國一致。始建議於巴黎和會。繼提案於華府會議。雖層累波折。樽俎維艱。而卒於去年召集關稅會議。得列邦之承諾。毅然

然以自主之權返之於我。稅權之更新在是。國權之回復亦在是。豚蹄篝祝。如願以償。寧非至幸歟。

雖然。列邦固許我以稅權自主矣。而我之如何運用其權能。商訂其節目。實施其法典。決非旦暮間事。謂可以一蹴幾也。不觀日本收回稅權之往事乎。當慶應年間。值百抽五之均一稅率。片面之協定稅則。無條件之最惠國條款。視我國所處相若也。至明治二十七年。始與英國改訂商約。二十九年復與其他有約各國次第改訂。迨改約既竣。乃於三十二年施行關稅定率法。繼又公布關稅法。以爲羈絆已脫。推行亦易事耳。然以訂約之多方遷就。缺點正多。如片面之最惠國條款。及主要進口貨品協定之稅率。其尤著也。雖三十九年改定關稅定率法。而復以牽制殊甚。仍未實行。至四十四年爲繼續之改約運動。與各國協商新約。於大正二年以前。悉以締結。並另定關稅定率法行之。至是而日本之關稅主權。始得完其金甌。貫徹初旨焉。夫以明治之雄才大略。勵精圖治。維新績效。驟斬歐西。而武功之盛。復戰勝於中日。日俄兩役。國勢不爲不强。然猶綿延三十餘年之久。艱難頓挫。始底於成。而我以積弱之邦。人以稅權示惠於

我。而我於新舊蟬蛻之時。所持以與周旋者。或闕然而一無所備。而謂一舉手間。卽爲我得。寧有是理。矧斯事體大。關於稅制之因革。主權之張弛。與夫觀察貿易之情勢。權衡設施之方針。非有系統之紀述。爲精確之研究。則奚以鑑彼既往。力謀革新。而收關稅自主之實效。以張皇我國權也哉。顧吾國關稅專書。所見甚罕。卽有一二著述。固亦詳其章制。而於國權喪失之原。未遑備論。至恢復自主之經過。復散見於一鱗一爪。而自主後之施行方略。於今爲重。則更無聞焉。士毅居恆深念。心焉病之。比歲觀政京江。適事關稅。並以中央歷次修改稅則。與夫華府會議。關稅會議。靡役不從。於官私簿書。案牘文卷。頗有收集。積日旣久。遂盈篋笥。微特備考證之資。蓋亦薈落是懼也。爰哀集舊所蒐采。益以新得。因加討論。究其要刪。而於國權所關。尤反復致意。遂詮次成書。勉就剌剌。力旣等於舉羽。慮恆懷其絕贖。匪侈撰著。聊供研究我國關稅者之參考焉耳。抑有進者。際此收回稅權之始。國人剏鉅痛深。知非羣策進行。無以爲實踐之券。然苟非人人具備關稅之常識。洞悉關稅之實情。則主急進者好爲高論。其失流於偏激。主漸進者畏難自畫。其弊涉於懈弛。中無所主。而欲建白之得當。鮮不惑矣。本書所

述。意不偏於激隨。欲以關稅損蝕之病源。國權沉淪之痛史。力爭自主之略歷。實施稅權之規畫。盡貢其所知於國民之前。俾人人嫻於關稅常識。相與探索。殫討。僇力經營。以免神州國運之永淪。而薪稅權自主之實見。則茲編之作。或亦不容已也。

民國十五年十月

宜興賈士毅序於京江。

例言

一 全書體例。以準諸現制。參用學理爲主。

一 是書以制度爲經。因革爲緯。而於關稅主權喪失之原因。及今後收回之方略。尤爲詳晰。

一 是書詳於事實。凡近今法令之關涉關稅者。纂述所及。按類附入。卽各國關稅制度。亦間有徵引。以資參證。

一 是書以中外約章案牘及官書檔案爲依據。並旁及內外人士之著述。

一 是書所用術語。概從海關通用之語。不復繩諸學理。以便檢查。

一 是書迭承友朋指正。其所夕校核者。爲朱煥奎王勳洪燿三君。特誌數語。以表謝悃。

一 是書倉卒成編。掛漏之處。在所不免。博雅君子幸教正之。

編者識

關稅與國權目次

第一編 關稅沿革

第一章	關稅沿革之大勢	一
第二章	國定關稅時代	四
第一節	列國要求通商	四
第二節	關稅制度概要	七
第三章	協定關稅時代	一一
第一節	鴉片戰爭後關稅主權之喪失	一一
第二節	洪楊亂後關稅主權之喪失	一五
第四章	外人管理海關時代	一九
第一節	英法戰爭後關稅主權之喪失	二〇

第二節	煙臺條約後關稅主權之喪失·····	二六
第三節	中日戰爭後關稅主權之喪失·····	二九
第四節	拳匪事變後關稅主權之喪失·····	三二
第五節	辛亥革命後關稅主權之喪失·····	三三
第五章	要求加稅裁釐時代·····	三四
第六章	要求關稅自主時代·····	四七
甲	巴黎和會·····	五〇
乙	華盛頓會議·····	五六
丙	關稅特別會議·····	六三
丁	改訂商約·····	九一
一	中德協約·····	九二
二	中奧商約·····	九二
三	中俄解決懸案大綱·····	九三

四 中比廢約……………九四

五 中日改約……………九八

第二編 關稅特質

第一章 關稅制度與世界趨勢……………一

一 國內關稅……………一

二 關稅政策……………三

三 關稅稅則……………四

第二章 關稅制度與國家主權……………六

甲 國境關稅之限制……………七

乙 國內關稅之限制……………九

第三章 關稅制度與國際關係……………一〇

第一節 中國通商條約之性質……………一〇

第二節 通商區域制度	一二
第三節 領事裁判制度	一五
第四節 外債擔保問題	一六

第三編 海關組織

第一章 海關行政之範圍	一
第二章 海關職務之隸屬	三
第三章 海關人員之分配	七
第四章 海關之統系	一九
第一節 中央機關	二九
第一項 稅務處	二九
第二項 總稅務司	三三
第二節 地方機關	三七

第一項	海關監督·····	三七
第二項	稅務司·····	四三
第五章	關員之地位·····	四九
第一節	關員任用轉任及免職·····	四九
第二節	外人關員之法律地位·····	五三
第六章	海關組織之改革·····	五七
甲	將來總稅務司更迭時改派本國人充任·····	五八
乙	海關監督應與稅務司同署辦公·····	六〇
丙	收回海事行政權由中國政府·····	六二
	設局自行舉辦·····	
丁	海關華員應與洋員平等待遇·····	六五

第四編 關稅制度

第一章 總論……………一

第二章 國境關稅……………五

第一節 進口稅……………六

第一項 進口稅之現情……………六

第一目 進口稅之協定……………六

第二目 進口稅之稅則……………七

附錄 中華民國通商進口稅則……………一〇

第二項 進口稅之改革……………七二

第一目 進口稅與過渡辦法……………七三

甲 應分爲十六品而用三級定稅者……………七五

乙 應分爲十一類而用三級定稅者……………九五

丙 應分爲十品而注重糖煙酒征稅者……………九六

第二目 進口稅與加稅免釐辦法……………一〇〇

一 裁撤釐金以後增加關稅至值百抽十二·五是否足以相抵……………一〇二

二 進口稅增至值百抽十二·五時仍不脫均一稅制之窠

否應否同時提議奢侈品再增稅率乎……………一〇二

第三目 進口稅與關稅自主案……………一〇三

第一款 關稅自主之實行方法……………一〇三

一 國定稅率……………一〇四

甲 國定稅率之等級……………一〇五

乙 國定稅率之運用……………一〇八

二 協定稅率……………一一〇

甲 主要外貨輸入之稅率……………一一一

乙 主要土貨輸出之稅率……………一一一

第二款 關稅自主未實行前之暫行辦法……………一二三

- 一 普通品附加稅率加至值百抽五理由書……………一一五
- 二 甲種奢侈品(即煙酒)加至值百抽三十理由書……………一一六
- 三 乙種奢侈品加至值百抽二十理由書……………一一七

附錄

- (一)財政部經管無確實擔保外債表……………一三二
- (二)財政部經管無確實擔保內債表……………一三九
 - 甲 無確實抵押內國公債現欠本息表……………一三九
 - 乙 財政部鹽餘借款一覽表……………一四〇
 - 丙 財政部內國各銀行號短期借款一覽表……………一五六
 - 丁 內國各銀行墊款欠數表……………一六三
 - 戊 國庫證券欠款一覽表……………一六五
- (三)交通部負債總表……………一七六

第二節

出口稅……………

一七七

第一項	出口稅之現情	一七八
第一目	出口稅之協定	一七八
第二目	出口稅之稅則	一八三
附錄	中華民國通商出口稅則表	一八三
第二項	出口稅之改革	二〇六
第一目	出口稅與加稅免釐辦法	二〇六
第二目	出口稅與關稅自主案	二〇九
第三節	邊境進出口稅	二一一
第一項	邊境進出口稅之現情	二一一
一	中俄邊界進出口稅	二一二
二	中法邊界進出口稅	二一六
三	中英邊界進出口稅	二二二
四	中日邊界進出口稅	二二四