



全面落实十八届三中全会精神 推进中华民族伟大复兴

现实与责任

探索当代中国科学变革之路

(精要版)

杨崇涛 ◎ 著

- 面对腐败、弄虚作假、环境污染、食品不安全怎么办？
如何有效解决这些严重问题？
- 怎样实现国家的良政善治，实现社会的公平正义，
追求我们的中国梦？



时代出版传媒股份有限公司
北京时代华文书局

现实与责任

探索当代中国科学变革之路

（精要版）

杨崇涛 © 著



时代出版传媒股份有限公司
北京时代华文书局

图书在版编目(CIP)数据

现实与责任 / 杨崇涛著, —北京: 北京时代华文书局, 2013. 12

ISBN 978-7-80769-319-2

I. ① 现… II. ① 杨… III. ① 体制改革—研究—中国

IV. ① D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第002334号

现实与责任——探索当代中国科学变革之路(精要版)

杨崇涛 / 著



出版人 田海明

责任编辑 王水 杨霄 特约编辑 王雪

出版 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>

北京时代华文书局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街136号皇城国际大厦A座8楼 邮编: 100011

书号 ISBN 978-7-80769-319-2

版次 2014年1月第1版第1次印刷

印刷 济宁市火炬书刊印务中心 电话: 0537-3280906

发行 济宁天蓝蓝企业管理咨询有限责任公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 52

字数 1130千字

定价 81.00元

版权所有, 侵权必究

如因印装质量影响阅读, 请与济宁市火炬书刊印务中心联系调换

内容提要

现阶段，国家社会进入矛盾凸显期，改革进入攻坚期和深水区，国家到了又一个深刻变革的当口。当代中国需要大变革，需要将邓小平开启的中国特色社会主义的改革道路更加坚定、更加富有成效地推进下去。党的十八大报告明确提出：“必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。”十八届三中全会研究通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

本书通过思想观念的革新和一系列具体化的改革措施，力求把十八大和十八届三中全会精神落到实处。全书共15章。第1章“全面深化改革的必要性紧迫性和改革的总体谋划”为总论，全面认识当代世情国情党情民情，认识当代中国科学变革的必要性和紧迫性，清醒改革的极端复杂性及其成本和风险，进一步解放思想，冲破思想观念的障碍，大力研究探索社会发展规律和党的执政理论，坚定理想信念，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，精心谋划全面深化改革的路径方案。第2~15章为分论，分别论述党和国家各重要领域的改革，涵盖政治体制改革、经济体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革，立法体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革，以及社会管理创新等等，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，通过方方面面、各重要领域相互依赖、相互协调配合、相互支持支撑的科学变革，大力提升党的领导水平和执政能力，突破利益固化的藩篱，更好地实现国家良政善治和科学发展，为国家和中华民族伟大复兴奠定更加坚实的基础。

本书总的价值目标是：一、立足社会现实，与时俱进，改革党的领导方式和执政方式，积极稳妥协调推进国家政治体制、经济体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革等全面系统化的科学变革，有效解决腐败及其他各种严重问题，保障干部清正，政府清廉，政治清明，环境优美，更好地实现国家善治、科学发展。二、立足党情，与时俱进，推进党的革新再造，全面提高党的建设科学化水平，增强党的生机活力，大力提升党的领导水平、执政能力，推进国家治理体系和治理能力现代化，使党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心，成为在21世纪领导中华民族实现伟大复兴的更加坚强可靠的领导力量。三、面向未来，全面完善和发展中国特色社会主义制度，健全完善社会主义市场经济体制和民主政治体制，建立健全党领导下的权力制衡机制，打造充满创造力和活力的公平正义的法治社会和现代公民社会，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕。在科学发展基础上，保障国家长治久安和永续发展，加快实现中华民族伟大复兴。

全面落实十八届三中全会精神
推进中华民族伟大复兴

作者简介

杨崇涛，曲阜师范大学政治专业本科学历，1984年7月参加工作，1995年7月加入中国共产党。1995年，分别获得原中华人民共和国人事部颁发的经济师、审计师资格证书，1996年9月获得中华人民共和国律师资格审查委员会颁发的律师资格证书。2013年6月，家庭荣获山东省首届“齐鲁书香之家”。

一直以来，作者都坚信一个梦想，即凭借拼搏奋斗和真才实学，就一定能够取得较大的成功，更好地报效国家，服务社会。一方面，兢兢业业，努力工作，在各个不同的工作岗位上，努力创造优异工作成绩。30年工作历程中，曾多年在企业、企业主管部门工作，并担任过两家国有企业的负责人，两家企业主管部门领导班子成员；曾在当地体改部门工作，研究、起草了本地企业改革的相关文件及操作规程，具体参与了当地企业改革改制工作；也曾在城市社区、农村村庄蹲点工作，联系群众，积极服务群众，熟知老百姓的衣食冷暖，熟知基层社会实情。较为丰富的工作阅历，对社会方方面面有着更全面、真实的认识，积累了大量的第一手材料。2006年到当地党校工作，专心搞科研，并立足当地，完成30多项比较大型的调查研究工作，其中，22篇调研报告进入当地党委政府领导决策。另一方面，广泛学习政治、法律、历史、经济管理、行政管理、企业管理、干部人事、汉语言文学、会计、审计等多方面的专业知识，博览群书，广泛阅读和研究中国及世界各大国的政治历史、民主政治理论、政党建设理论、政府管理与变革理论，以及经济体制改革、政治体制改革、法学、哲学、社会学、企业管理理论等等多方面的书籍。正是在30年辛勤工作和学习积累，认真思考和广泛研究的基础上，作者得以担负起“探索当代中国科学变革”这项重大艰巨的研究课题。

《现实与责任——探索当代中国科学变革之路》这部书，适应党和国家全面深化改革的形势，在大量调查研究基础上，广泛吸收借鉴相关各方面专家、学者的研究成果，深刻把握世情、国情、党情、民情，就党和国家今后的改革发展，开展富有针对性的、全面系统的创新性、前瞻性研究，在理论和实践上提出了一系列改革思路和措施，为落实党的十八大报告和十八届三中全会《决定》精神提供有益参考。

全面落实十八届三中全会精神
推进中华民族伟大复兴

谨以此书

献给虔诚爱国，期盼中华民族伟大复兴，甘愿为之奉献，发挥正能量的人们；

献给坚守高尚的道德人格，兢兢业业，奋斗在各条战线上，为国家的繁荣富强、文明进步做出贡献的人们；

献给感知当代中国在国内外面临的风险危机，忧国忧民，研究和
支持当代中国改革发展的人们；

献给对腐败、弄虚作假、环境污染、食品不安全等问题深恶痛绝，
期待有效解决这些严重问题的人们；

献给身处逆境或生活贫困中，不懈奋争、不甘屈服的人们；

献给热爱祖国、有理想的青少年学生，辛勤努力、谋求发展的各
阶层人士，老有所为、对当代中国深切期望的老前辈；

献给每一位正直善良，追求公平正义，追寻梦想，渴望国家更好地
实现良政善治的中国公民；

献给心系祖国，期盼中华民族伟大复兴的海外华人；

献给对中国怀有善意，关心关注中国，乐见中国实现科学发展的
国际友人。

致 谢

衷心感谢支持、指导和帮助我写作这部书的每一位领导、专家、学者、同事和朋友，没有他们的支持、指导和帮助，我完不成这部书，至少将更为艰难；

衷心感谢我的妻子和儿子，他们的理解、支持和帮助，弥足珍贵。

自序

——立足现实 探索当代中国科学变革之路

当代中国为什么需要变革、亟待变革？

新中国成立60多年来，尤其是改革开放以来，国家经济迅速发展，现在已跃居世界第二大经济体，从一定意义上说，中华民族实现了一定程度上的和平崛起。同时，国家进入矛盾凸显期，长期以来积存的问题也已经相当严峻：腐败形势严峻，各种各样的潜规则、逆淘汰严重损害公平正义；食品不安全、假冒伪劣、环境污染、资源破坏、安全事故等问题相当严重；经济结构扭曲，粗放式的增长模式，制约发展的可持续性；弄虚作假、虚报浮夸，诚信缺失、道德滑坡，以及收入差距持续扩大等等，诸多方面存在的严重问题，影响国家健康发展和社会和谐安定。

诸多严峻复杂的问题盘根错节，尖锐复杂，一些问题的严重程度已经达到社会容忍的极限，已经到了非下最大决心、尽最大努力解决不可的程度了。例如，长期粗放型增长和治理模式导致当下资源环境问题频发，进入2013年以来，我国屡遭严重雾霾天气侵害，从北京到天津，从河北到山东，从河南到广西，大范围的雾霾天气严重影响到国人的生活。2013年2月16日，人民网强国社区“微言堂”：用高压井向地下排污，难道不怕断子绝孙？2013年2月17日中国科技网消息：内地六成城市地下水严重污染 企业污水注入地下。^①央视2013年2月21日《新闻1+1》“中国环保，进行时！”主持人董倩讲：“我们的环境不能够被允许这么无限制地透支下去，如果这样的话，那我们个个都是环境难民，无处可逃。”地上、地下，环境污染都已达到极端严重的程度，令人心惊胆寒。

上述问题都是表层问题，深层次的问题是体制问题。发展中不平衡、不协调、不可持续问题相当突出，各种矛盾和问题尖锐复杂，盘根错节，相互交织，已成积重难返之势，社会不公加剧不安情绪，国内出现了一种比较普遍的社会焦虑现象，社会稳定压力越来越大。国内诸多严峻问题长期得不到有效解决的严峻现实，值得深思。这些严峻现实表明，现行体制存在较大缺陷，仅靠传统的、得心应手的老办法已经不行了，体制改革至关重要，党的领导方式和执政方式应该改革、亟待改革。

1978年，邓小平开启了中国特色社会主义的改革开放道路，焕发了中国社会的生

^① 中国科技网 2013 年 2 月 17 日（来源：南方新闻网）消息：内地六成城市地下水严重污染 企业污水注入地下。

机活力，取得了举世瞩目的伟大成就。但最近10多年来，许多方面的改革举步维艰，一些领域的改革低水平重复，甚至成为部门及相关既得利益集团自肥的工具，收入差距越来越大，矛盾和问题越来越多、越来越尖锐，社会稳定压力也越来越大。至今，许多方面的改革还很不到位，特别是由于政治体制改革滞后，未能有效建立健全党领导下的权力制衡机制，致使一些地方腐败严重猖獗，潜规则、逆淘汰盛行，官僚主义、形式主义、走形式、走过场盛行，既严重影响到党和国家政治生活的进步发展，又严重制约着国家经济、文化、社会、生态文明诸领域的改革进程及科学发展。

科学变革是推动人类文明不断进步和发展的关键，也是维系政权长治久安的关键，是当今时期完善和发展中国特色社会主义制度，有效化解各种现实的严峻风险挑战而避免陷于无序下的衰退或混乱，实现社会安定和谐、科学发展，扎实走向中华民族伟大复兴的必由之路。新时期，能否积极稳妥、卓有成效地推进党和国家全面系统化的科学变革，切实完善和发展中国特色社会主义制度，有效解决社会上存在的各种严重不良问题，建设和谐社会，实现科学发展，既是党在新时期的重大责任，也是对党的执政能力和执政资格的严肃考验。

历史的教训，警示当代中国必须加紧变革。

中国是世界大国，人口居世界第一位，国土面积960万平方公里，略小于欧洲，地大物博，地理位置优越。在近代以前的数千年间，中国曾为世界文明的发展作出重大的贡献，在周边世界曾长期处于领先和核心主导地位。尤其是汉唐时代，大中国堪称世界一流。中国五千年历史，创造了世界首屈一指的历史文化。

在曲折漫长、丰富多彩的历史画卷中，中华民族有着难以数尽的兴国史、亡国史，旧中国的、分别隶属于各家各姓的数不尽的国家，由于不能克服自身体制上的弊病，不能突破利益固化的藩篱，像一个个染病腐烂的苹果，无法阻止自身的腐败，经不起内部的骚乱或外部的侵略相继败亡。在许多朝代，虽然大都有一些忠心耿耿、誓死报国的忠臣良将，但不少因为主上蒙昧、奸臣当道而惨遭陷害，扭转不了其所誓死报效的君主及其国家灭亡的命运。直到进入20世纪，古老的中华民族才终于走上伟大复兴的道路。百余年来，数代人不怕牺牲、不懈奋斗，历经辛亥革命、创立民国、新文化运动、五四运动、北伐战争、抗日战争、解放战争、建立新中国、改革开放等等艰难曲折的历程，国家社会发生了翻天覆地的巨大变化。至今，中国已成功融入现代世界发展浪潮，成为当今世界有较大影响力的大国。

就世界而言，1500年后，伴随世界地理大发现以及在征服世界落后地区的进程中，西方一些国家逐步实现了政治革命、工业革命、科技革命，资本主义生产方式给经济社会发展带来巨大的动力，西方变得日益强大。同一时期的中国，先后属于明王朝、

清王朝，正被严重教条化、僵化了的儒家思想观念主导着，封建统治者夜郎自大，故步自封，国家和社会俨然成为一个黑色染缸，生气和活力丧失殆尽，虽也曾出现“康乾盛世”，但整体上仍然处于2000余年封建制度的轮回之中，封建愚昧，专制落后，在西方列强以及快速崛起的东方强国日本面前，只剩下挨打的份，赔款割地，还被戴上一顶“东亚病夫”的帽子，荣誉尊严尽失。当然，在这个进程中，人民的苦难远远胜于封建统治阶层颜面上的损失。历史证明，立于这方珍贵国土，如果陷入利益固化的藩篱不能自拔，腐败丛生，难免就会引发社会混乱，或者被强敌掠夺侵略，直至分裂灭亡。以史为鉴，可以知兴衰。生于忧患、死于安乐。历史给予国人相当多深刻丰富的宝贵经验和惨痛教训。

当今时期，国家进入矛盾凸显期，改革进入深水区、攻坚期，国家安全稳定形势严峻，党和国家改革发展任务十分艰巨。由各种严重问题构成的国内隐患危机，又会加剧外交和国家安全困境。在国际方面，多年以来，中国遭受的外国反倾销为全球之最，成为世界“双反”调查的头号目标国。近年来，周边国家与中国的领土争端有加剧趋势，一些大国藐视、遏制中国意图明显，中国的主权安全形势和平而不安全，危机在加深。国内国际的严峻形势，标志着当代中国又进入到中国近代以来另一个甚为严峻的危机时期，国家社会又到了一个深切变革的当口。

当今时期，领导层及各阶层都明白要变革，如何变革成为最关键的问题。

现实尖锐复杂，各种严重的社会问题亟待党和国家新的全面系统化的科学变革来解决。改革已进入攻坚期、深水区，由国内外各方面的复杂局势构成的改革风险很大。领导层及各阶层都明白，国家亟待改革，但更关键性的问题已不是“要不要改”的问题，而是“怎么改”的问题。

新时期的改革很大部分在于利益调整，由特权既得利益群体等构成的改革阻力不容忽视，改革难度很大。邓小平说：“少部分人获得那么多财富，大多数人没有，这样发展下去总有一天会出问题。分配不公，会导致两极分化，到一定时候问题就会出来。这个问题要解决。”^①现阶段，收入差距过大，收入分配制度改革不可避免，也不能再拖延，必须通过科学变革（而不是低水平重复式的瞎折腾）有效缩减过大的收入差距，促进广大人民公平共享国家改革发展的成果。

党的十八大报告指出：“反对腐败、建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。”十八大代表、全国政协副主席李金华认为，只有推进政治体制改革，才

^① 邓小平：（1993年9月16日），《邓小平思想年编（1975-1997）》，中共中央文献研究室/编，中央文献出版社2011年5月版，第719页。

能从根本上遏制腐败。^① 2012年12月27日人民网“一语惊坛”曰：有民主+反腐，能创造历史；无民主+反腐，逃不出“周期律”。——强国论坛网友[扬起帆兮去远航]。他们的说法很有道理。1989年“六四”政治风波以来，党和国家一直都十分重视反腐倡廉建设，严厉惩治腐败，每年都有数万、十余万党员干部受到处分，许多人还被判处刑罚，但并未能有效遏制腐败猖獗蔓延的趋势。导致这种局面的最重要的因素在于，政治体制改革严重滞后，一直未能建立健全党领导下的权力有效制衡机制。

在当今错综复杂的大环境下，“脚痛医脚、头痛医头”、各种零敲碎打的改革，无论哪一单方面的改革都难以解决问题，难以取得应有成效，甚至都会在实际中变样、搁浅，并滋生出大量新的不公和不良问题。新的改革要切实摈弃以往曾有一些低水平重复式的“瞎折腾式”改革和“自肥式”伪改革。与西方发达国家无需进行大的体制改革、一般仅需要在某些领域进行一些改革调整不同，当代中国需要全面系统化的深彻变革。要切实有治本之策，在广泛调查研究和精心规划设计基础上，加快形成一套足令社会各方比较信赖的全面深化改革的总体方案。

具体应怎样变革，需要大量的研究，需要“百花齐放、百家争鸣”，集思广益。国家和社会是由相互交织、相互影响制约的各种因素、各种力量构成的庞大系统。探索现代社会的变革问题，尤其是探索现阶段党和国家全面系统化的总体性变革问题，需要广大政治学家、法学家、管理学家、经济学家、社会学家、历史学家以及更多方面的专家、学者的协同努力，需要成千上万专家、学者及各方面的有志之士为此付出艰辛的努力。当今时期，特别需要激励广大专家、学者及各方面的有志之士，坚定理想信念，增强责任感、使命感，立足现实，从国家和民族前途命运着想，发奋努力，精密思索，艰苦研究，以便在党和国家科学变革方面，能够经常性地涌现出大批高质量的研究成果，为党委政府科学决策服务。

各级党委政府应着力于创造一个更加开放、宽松宽容的社会政治环境，在坚持中国共产党的领导、维护社会主义制度的政治原则基础上，有关国家的体制改革和社会管理创新，各种治国理论、改革设想，都能够获得充分表达，相互影响和竞争，由国家领导者和人民做出正确的抉择。正确思想、科学理论和科学决策往往都是在与不同思想和观点的交流交融、碰撞交锋中，成熟、完善和发展起来，并逐步被更多的人所认识和接受，从而形成并不断扩大社会共识，汇聚并逐步壮大社会合力。正如20世纪20年代以来，马克思主义逐渐地被中国更多的先进的人们所接受，并成为中国共产党人的指导思想，是马克思主义在与当时各种政治思潮的比较和竞争中，历史地实现的。缺乏自信力、情绪化、盲动性，以及非理性的民粹主义，脱离现实、教条化的左倾思想观念，不顾国情、盲目西化的右倾思想观念等等，都无益于当代中国的科学变

^① 2012年11月14日08:54 人民网-时政频道，十八大重点关注“改革”需“顶层设计”和“顶层推动”。

革和科学发展。

探索新时期的科学变革和科学发展之道，需要把国家与地方、整体与局部、全体利益与各方面利益有机结合起来，科学整合国家各地方、各局部、各方面之间的利益及相互关系。如果只研究国家整体，不研究地方、局部及各方面利益，以及各地方、各局部、各方面相互之间的利益关系，同样缺乏适应性，难有可靠的执行力。就国家整体而言，不能缺少全面深化改革的总体方案。如果缺乏应有的顶层设计和总体规划，各地方、各领域的改革往往由于受到各方面的制肘而难以保障良好实施，甚至被潜规则所左右，陷入瞎折腾，并因此滋生更多、更严重的问题。同时，一些地方或部门还容易自行其是，假借改革创新的名义，搞“自肥式”伪改革，进一步加剧社会不公。

思想是行动的先导，观念决定未来。在当今新的全球化时代，各种国体和政体的国家在经济全球化发展进程中相互影响和竞争发展，世界各个国家和民族的相互联系和影响更加紧密、广泛和频繁。中国与世界紧密地联系在一起，中国的发展有利于世界，也离不开世界，并受到世界强烈的影响。探索新时期的科学变革和科学发展之道，国内外情况都要研究，以便准确地把握世情、国情，党情、民情。如果只研究中国，不研究世界，难免如井底之蛙，在中国长达两千多年的封建社会的传统思想观念、及各种“左”或右的对马克思主义的错误的和教条化的理解中打转转，陷入瞎折腾，跟不上世界潮流。而如果只研究世界，不研究中国，又难免脱离中国国情，难以探索出适合中国国情的改革方略，其改革方案难免由于缺乏应有的针对性、实用性，难以落实到当代中国的改革发展实践之中，盲目推行之则很容易把国家搞垮，重蹈苏共垮台、苏联解体覆辙。

党的十八大报告明确提出：“必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。”十八届三中全会研究通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，吹响了新时期全面深化改革的号角。

“十年磨一剑”，《现实与责任——探索当代中国科学变革之路》。

最近几年来，党中央一直在强调要加强改革顶层设计和总体规划。但从现阶段国内相关的研究成果看，研究中国问题的学者及相关书籍很多，而全面系统、多角度揭示当今中国在经济、政治、文化、社会、生态文明诸领域存在问题的书籍比较少；研究中国改革问题的学者很多，单就某一领域提出一些改革意见的书籍也比较多，但就政治体制改革、尤其是党和国家总体改革方面，大多数书籍还停留在该不该改革，以及对改革的呼吁上，总结过去的多，规划设计未来的少，全面系统化地研究、规划设计党和国家下一步总体改革的书籍更少。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。一直以来，笔者不懈拼搏奋斗，积极奉献社会。2002年秋，笔者读到胡鞍钢主编的《中国战略构想》一书，深受启发。自此

以后,开始用心思索党和国家改革发展的问題。怀着高度的责任感、使命感,以对党、对国家和人民高度负责的态度,在大量调查研究基础上,在广泛吸收借鉴相关各方面专家、学者研究成果基础上,准确把握世情、国情,党情、民情,综合运用科社马列、政治、法律、历史、党建、经济管理、行政管理、企业管理、干部人事制度、哲学、文学、社会学等方方面面的专业知识,严肃认真,潜心研究探索,精心谋划设计新时期党和国家全面深化改革的路径方案及各重要领域相互协调配合的改革措施、改革方法。十年磨一剑,耗费巨大的心血,终于凝结成这部改革巨著。本书全稿450万字,这个版本是全稿的精要版,约为全稿的四分之一。

《现实与责任——探索当代中国科学变革之路》这部书,是有关党和国家全面系统化的改革创新研究,坚持客观性原则,立足现实,立足理论与现实的差异,立足现实中存在的各种不良问题或不科学、不和谐因素,在当今世界新的全球化大背景下,进行精心细致的成因分析和对策研究。把政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等等各重要领域的改革及社会管理创新有机结合起来,总体改革规划与各重点领域、关键环节改革措施紧密结合,各重点领域、关键环节改革措施相互之间也是紧密联系、相互协作配合,构成一整套全面系统化的总体改革方案。全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,在干部人事制度改革、领导制度改革、党的建设制度改革、服务型法治政府建设、反腐败体制改革、健全国家权力有效制衡的政治体制改革、人大制度改革、立法体制改革、司法体制改革、地区协商机制创新、机构改革、国民经济管理体制改革、财税体制改革、收入分配制度改革、民生保障体系建设、国有企业垄断行业改革、金融体制改革、现代城乡一体化发展体制改革、教育科技体制改革、文化体制改革、新时期国家国防建设和外交战略等等各重点领域、关键环节,都提出了一些富有针对性、可行性、前瞻性而又相互协调配合的改革措施,形成一套可操作性的全面深化改革的总体方案。各领域、各部分、各方面的改革配套进行,相互依赖、相互协调配合、相互支持支撑,浑然一体,切实保障改革的整体效能。

探索现代社会的变革问题,尤其是探索现阶段党和国家全面系统化的改革问题,需要政治学、法学、管理学、经济学、社会学以及中外历史等诸多方面的专业知识的支撑。笔者把这些方面的专业知识有机结合起来,展开全面系统化的思考、探索。在大量调查研究基础上,在全面系统化分析现实、总结过去的基础上,在全面吸收借鉴相关各方面学者研究成果的基础上,立足当今世情、国情、党情、民情,对党和国家今后一个时期的改革作出全面系统化的规划设计。需要说明的是,一、笔者在本书中分析指出当今时期国内现实存在的许多严重的问题,并不是否定主流、否定成就,而是表明当今时期党和国家科学变革的极端必要性和紧迫性。二、笔者的研究重在实用,

直接为党和国家下一步的改革发展服务，力求为党和国家科学规划和推进新时期的改革发展提供一个全面的有益的参考。笔者提出的每一个新观点、新举措，都不是为了标新立异、吸引眼球，而是为了实用，是为新时期党和国家整体改革发展服务的。

党的十八届三中全会《决定》是纲要性的，相关决定，都需要一些具体化的改革措施予以落实。本书符合党的十八大和十八届三中全会精神，通过思想观念的革新和一系列具体化的改革措施，把十八大和十八届三中全会精神落到实处。同时，本书有关政治体制改革、党的建设制度改革等方面的一些具体改革措施，既贯彻了十八大和三中全会精神，又有利于推进和保障新时期党和国家全面深化改革取得更大的成功。本书定名为“探索当代中国科学变革之路”，也并非自我标榜“科学”。理由有二：一是相对于过去一些不甚周全的改革措施而言，今后的改革必须更加具有稳健性、可行性，更加具有针对性、实用性、前瞻性，更加具有系统性、整体性、协同性；二是“科学变革”是笔者创作这部书中孜孜以求的追求目标。

全面落实党的十八届三中全会精神，推进中华民族伟大复兴。

近代以来，无数革命先烈为了中华民族伟大复兴的梦想，前赴后继，抛头颅、洒热血，千千万万人以生命换来民族的解放和进步，锻造出新中国。当代的人们自当高度珍惜这无比珍贵的胜利成果。现实复杂严峻，责任重大艰巨，改革的阻力和风险很大。但是，我们坚信，绝大多数的党员干部，绝大多数的国民，都有一份虔诚的爱国情怀，都期盼着党和国家全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，激发全党全社会活力，加快提高党的领导水平和执政能力，维护好社会公平正义，更好地实现良政善治、科学发展、社会和谐，顺利跨越险滩，保障人民幸福，国家安如泰山。

党的十八大以来，新一届中央领导集体，新气象带来新希望，尤其是强化反腐败和作风建设，深得人心。展望未来，应坚定理想信念。我们坚信，在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下，积极稳妥、扎扎实实全面深化改革，全党全社会形成了严厉打击腐败、消除各种形式的社会不公的科学变革的大潮流，许许多多特权既得利益者会响应社会公平正义和维护社会科学发展的要求，甘愿超越不公正的既得利益，成为党和国家新的科学变革的促进派、支持者，改革阻力就会大大消减。得到了全党和社会大众的支持和信赖，当代中国新的科学变革就一定能够取得新的巨大成功，国家将进入一个新的黄金发展期，加快实现中华民族伟大复兴的中国梦。

杨崇涛

2013年11月31日

目 录

自 序 立足现实 探索当代中国科学变革之路·····	I
导 言 ·····	1
第一章 全面深化改革的必要性紧迫性和改革的总体谋划·····	16
第一节 全面把握世情 认识当今世界格局世界潮流·····	17
第二节 客观认识中国发展模式与现阶段国内现存的一些严峻问题·····	41
第三节 客观认识人类历史一些重要改革 为当代中国科学变革提供参考·····	111
第四节 革新观念 与时俱进提高马克思主义政治思维水平·····	161
第五节 立足现实和前瞻性 全面谋划设计当代中国科学变革·····	212
第二章 推进干部人事制度改革 建设高素质执政骨干队伍和人才队伍·····	243
第一节 深化党和国家干部制度改革 有效遏制滥用职权和不负责任等问题·····	243
第二节 创新干部工作体制机制 提升干部人事工作的公信力·····	264
第三节 创新人才工作体制机制 更好地实施人才强国·····	287
第四节 创新中央领导方式 卓越领导和推动国家科学发展和科学变革·····	295
第三章 加快政府职能转变简政放权 创新社会管理提升政府效能·····	318
第一节 转变政府职能简政放权 建设廉洁高效诚信爱民服务型政府·····	318
第二节 加强和创新社会管理 提升社会管理效能·····	328
第四章 创新反腐败体制机制 切实提升反腐败效能·····	341
第一节 客观认识腐败的巨大灾害 分析腐败严重滋生蔓延的成因·····	342
第二节 吸收借鉴世界反腐败经验 创新国家反腐败观念和体制机制·····	352
第五章 推进政治体制改革 健全完善党领导下的权力有效制衡机制·····	370
第一节 改革党执政体制下的人民代表大会制度 大力提升人大机构职能作用·····	370
第二节 创新国家协商民主制度 提升各方面政治协商的效能·····	375
第三节 推进国家立法改革 全面修改完善国家法律体系·····	381
第四节 推进国家司法体制改革 提升司法能力保障司法公正·····	389

第六章 推进党和国家机构改革 大力提升国家行政效能·····401

- 第一节 创设人民供养法律制度 革新机构改革观念·····401
- 第二节 实施适度大部制精简行政机构 归并整合党务推进党务机构改革·····405
- 第三节 精简国家行政层次 精简各级各类领导职数·····411
- 第四节 推进事业单位改革和城乡基层自治组织改革·····417

第七章 推进国民经济管理体制 提升经济发展质量保障生态文明·····421

- 第一节 推进国民经济宏观管理体制 提升中国经济发展质量·····421
- 第二节 推进国有企业垄断行业改革 提升国有经济的价值和效益·····434
- 第三节 推进金融体制改革 有效提升中国金融业效能和国际竞争力·····452
- 第四节 实施资源能源科学开发利用与全面发展 生态环境保护与治理和耕地保护
与土地整理三大战略工程 保障国家资源能源环境粮食三大安全·····460
- 第五节 实施转方式调结构 中小企业发展和企业再造三大战略工程
全面提升中国经济竞争力·····472

第八章 统筹城乡改革发展 促进工业化城镇化和农业现代化协调发展·····488

- 第一节 加强和改进对“三农”工作的领导 全面提升农村工作水平·····488
- 第二节 统筹城乡改革 推进工业化城镇化和农业现代化协调发展·····506

第九章 推进国家财税与收入分配体制改革 合理控制机关事业国企收入水平和公款开支·····516

- 第一节 推进国家财税体制改革 理顺中央与地方关系公平税负·····516
- 第二节 推进国家收入分配制度改革 保障广大人民群众公平共享改革发展成果·····529
- 第三节 合理规范机关事业单位及垄断行业收入
遏制公权力既得利益的不合理膨胀·····536
- 第四节 强化机关事业和国企财务监管 有效治理
“三公”挥霍及各种滥发钱物行为·····543

第十章 强化以改善民生为重点的社会建设 更好地改善和保障民生·····549

- 第一节 健全促进就业创业体制机制 切实保障劳动者权益·····549
- 第二节 健全食品安全保障体系 强化监管切实保障食品安全·····557
- 第三节 深化医药卫生体制改革 保障人民群众病有所医·····561
- 第四节 推进国家住房制度改革 保障老百姓住有所居和国家房地产行业健康发展·····571

第十一章 破解钱学森之问李约瑟之谜 提升中国教育和科技发展效能·····	582
第一节 深化教育领域综合改革 推进素质教育建设教育强国·····	582
第二节 创新科技发展体制机制 加快提升国家科技质量效能·····	608
第十二章 深化文化体制改革 加快推进中国文化大发展大繁荣·····	614
第一节 坚持吸收借鉴与自身改革并举 促进中国文化事业全面大提升·····	614
第二节 实施若干文化建设重大工程 大力增强中国文化的影响力感染力·····	643
第十三章 深化国防和军队改革 增强抵御外侮保障国家安全能力·····	651
第一节 客观认识新时期世界战争的特征和军事力量发展趋势·····	651
第二节 进一步提升国防硬实力软实力 不断增强国防保障能力·····	658
第十四章 创造国家外交战略优势 更好地保障国家利益和安全·····	671
第一节 创新新时期国家外交战略 更好地保障国家利益和安全·····	671
第二节 进一步加强和改进与美国外交 增进与美国的战略合作关系·····	686
第三节 进一步加强和改进与其他各国外交及全球外交 增进合作互利共赢·····	699
第四节 进一步加强和优化与台湾关系 两岸合作共同保障中华民族利益·····	725
第十五章 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程·····	735
第一节 全面加强和改进党的建设 增强党的生机活力和创造力凝聚力战斗力·····	736
第二节 加强和改进党的各职能部门工作 大力提升党的总体工作效能·····	764
结 语·····	776
参考文献·····	781
后 记·····	809