



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

非洲黄皮书®

YELLOW BOOK OF AFRICA

非洲发展报告

No.16 (2013~2014)

大国对非政策动向与中非关系的国际环境

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN AFRICA

No.16 (2013-2014)

New Trends of the Great Power's Africa Policy and
the International Environment for Developing China-Africa Relations

中国社会科学院西亚非洲研究所

主 编 / 张宏明

副主编 / 安春英



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

Y

非洲黄皮书

非洲发展报告 No.16 (2013-2014)

大国外交政策与非洲和平发展关系研究年度报告

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL RELATIONS AND AFRICAN DEVELOPMENT

NO.16 (2013-2014)

中国对外关系与非洲和平发展关系研究年度报告

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL RELATIONS AND AFRICAN DEVELOPMENT

中国对外关系与非洲和平发展关系研究年度报告

总 编：王 毅

副总编：王 毅

中国对外关系与非洲和平发展关系研究年度报告



 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

非洲黄皮书

YELLOW BOOK OF
AFRICA



非洲发展报告 *No. 16* (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN AFRICA
No.16 (2013-2014)

大国对非政策动向与中非关系的国际环境

New Trends of the Great Power's Africa Policy and the International
Environment for Developing China-Africa Relations

中国社会科学院西亚非洲研究所

主 编 / 张宏明

副主编 / 安春英



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

非洲发展报告. 16, 2013~2014: 大国对非政策动向与中非关系的国际环境/张宏明主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 7

(非洲黄皮书)

ISBN 978-7-5097-6067-3

I. ①非… II. ①张… III. ①社会发展-研究报告-非洲-2013~2014 ②中外关系-研究报告-非洲-2013~2014 IV. ①D740.69 ②D822.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 106399 号

非洲黄皮书

非洲发展报告 No. 16 (2013~2014)

——大国对非政策动向与中非关系的国际环境

主 编 / 张宏明

副 主 编 / 安春英

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

责任编辑 / 高明秀 许玉燕

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 韩海超

项目统筹 / 祝得彬 高明秀

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 7 月第 1 版

印 张 / 24.5

印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷

字 数 / 395 千字

书 号 / ISBN 978-7-5097-6067-3

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

非洲黄皮书编委会

主 编 张宏明

编审组 (按姓氏笔画排序)

安春英	刘青建	刘贵今	刘鸿武	沐 涛
李安山	李智彪	李新烽	张永蓬	张宏明
杨立华	罗建波	姚桂梅	贺文萍	徐伟忠
曾 强	舒运国	程 涛	詹世明	

主要编撰者简介

张宏明 中国社会科学院西亚非洲研究所副所长、研究员；中国社会科学院研究生院博士生导师；曾赴塞内加尔“黑非洲基础研究所”进修（1988～1989）；曾在中国驻几内亚使馆（1991～1993）和驻贝宁使馆（1995～1998）工作。研究领域涉及非洲政治和国际关系；主要著述：《多维视野中的非洲政治发展》（独著，1999）、《近代非洲文化思想经纬》（独著，2008）、《中国和世界主要经济体与非洲经贸合作研究》（主编，2012）等。

安春英 中国社会科学院西亚非洲研究所《西亚非洲》编辑部主任、编审；兼任中国非洲问题研究会秘书长、中国非洲史研究会副秘书长、中国中东学会理事。主要研究方向为非洲经济、非洲减贫与可持续发展问题。主要著述：《非洲贫困与反贫困问题研究》（独著，2010）、《马克思恩格斯列宁斯大林论西亚非洲》（副主编，2010）、《中非发展合作的多维视阈》（主编，2012）、《非洲农业发展与减贫——兼论〈非洲农业综合发展计划〉》（论文，2013）等。

摘 要

本书是由中国社会科学院西亚非洲研究所组织编撰的非洲形势年度报告。本期《非洲发展报告》由主报告、专题报告、地区形势、热点问题、市场走向和文献资料六大部分构成；作者来自中国社会科学院、商务部国际贸易经济合作研究院、中共中央对外联络部四局、中国现代国际关系研究院、上海国际问题研究院、中共中央党校国际战略研究所、中非发展基金、复旦大学、华南师范大学、中国驻法国大使馆和日本国际协力机构等。

本期《非洲发展报告》的固定栏目比较全面、系统地分析了2013年非洲的政治形势和热点问题，探讨了非洲的经济形势和市场走向，剖析了大国对非洲关系的新动向，并对其发展趋势进行了预判；此外，还介绍了国内非洲研究的新成果，编制了非洲地区大事记和非洲国家主要宏观经济指标。

进入21世纪以来，中非合作关系的迅猛发展不仅引起了国际社会的震撼、热议和关注，也引发了大国与非洲关系、大国在非洲关系乃至大国关系的联动效应。也正是在上述多重“关系”互动作用下，中非关系在国际体系层面呈现了一系列新变化、新情况、新问题、新特点或新趋向。

有鉴于此，本期《非洲发展报告》设置了“世界主要国家对非政策新动向”和“中非关系发展面临的国际环境”两个相互关联的专题栏目。第一个专题选取了英国、法国、葡萄牙、德国、美国、日本6个发达国家，以及印度、俄罗斯和土耳其3个新兴国家。这些具有地区甚至全球影响的国家与非洲保持着相对密切的关系，构成了国际对非合作之主体，同时也是中国在非洲的利益攸关方。该专题从国别视角，围绕上述国家的政策动向、工作重点、政策目标、实际效果及其可能对中国在非洲的利益与存在构成的影响展开。第二个专题侧重于从宏观视角探讨国际政治生态和世界经济形势变化对今后一个时期中非关系发展的影响及中国应采取的对策。



本期《非洲发展报告》的主报告《中国在非洲的国际处境及其演化趋势》，注重将研究对象置于全球化和多极化这一世界经济、国际政治发展趋势的大背景下，以中非关系中的“国际因素”及大国在非洲关系中的“中国因素”为切入点，从大国与非洲关系、大国在非洲关系、大国间战略关系及中国崛起与国际体系变迁等多重“关系”互动的视角，来解析 21 世纪以来中国在非洲国际处境的演化及其走势。

目 录



Ⅰ 主报告

- Ⅰ.1 中国在非洲的国际处境及其演化趋势 张宏明 / 001
- 一 中国在非洲的国际处境究竟发生了什么变化 / 003
- 二 中国在非洲的国际处境为什么会发生变化 / 010
- 三 如何辩证地看待中国在非洲国际处境的演化趋势 / 021

Ⅱ 专题报告 (I) 世界主要国家对 非政策新动向

- Ⅱ.2 趋于全面务实的英国对非政策 张永蓬 / 033
- Ⅱ.3 重返务实主义的法国对非政策 朱 京 黄 采 / 047
- Ⅱ.4 基于“两个导向”和“两个轴心”的德国对非政策
..... 张海冰 / 054
- Ⅱ.5 葡萄牙“危”中求“机”: 提振与
非洲葡语国家关系 王成安 安春英 / 067
- Ⅱ.6 “9·11”事件之后美国对非政策的取向与特点 刘中伟 / 078
- Ⅱ.7 东京非洲发展国际会议与日本对非经济
合作政策的演变 土居健市 / 094
- Ⅱ.8 辛格时期印度对非政策的调整与特点 徐国庆 / 111



Y.9	俄罗斯“重返”非洲：意图、举措与实效	张来仪 / 126
-----	--------------------------	-----------

Y.10	追求全面与可持续发展的土耳其—非洲关系	张 春 / 139
------	---------------------------	-----------

Y III 专题报告（II）中非关系发展 面临的国际环境

Y.11	国际政治环境变化对中非关系的影响	罗建波 陈积敏 / 156
------	------------------------	---------------

Y.12	世界经济形势变化对中非经贸关系的影响	郝 睿 / 170
------	--------------------------	-----------

Y IV 地区形势

Y.13	闯滩涉险：撒哈拉以南非洲选举和政党政治走势	董振宇 / 183
------	-----------------------------	-----------

Y.14	非洲经济重返加速增长之路	李智彪 / 193
------	--------------------	-----------

Y.15	大国对非洲关系的形势透析	黎文涛 / 211
------	--------------------	-----------

Y V 热点问题

Y.16	津巴布韦大选及其政治与社会发展走势	钟伟云 / 221
------	-------------------------	-----------

Y.17	南苏丹内战及其发展趋势	李新烽 / 235
------	-------------------	-----------

Y.18	曼德拉的政治遗产：世界的精神财富	杨立华 / 249
------	------------------------	-----------

Y.19	非洲新兴油气资源国的崛起及其影响	朴英姬 / 264
------	------------------------	-----------

Y VI 市场走向

Y.20	非洲的对外贸易	梁 明 田伊霖 / 278
------	---------------	---------------

Y.21	非洲的外国直接投资	徐 强 / 295
------	-----------------	-----------

Y.22 国际社会对非洲的援助 曹晋丽 / 308

Y.23 中国企业拓展非洲承包工程市场的现状、机遇和挑战
..... 金 锐 / 322

Y VII 文献资料

Y.24 2013 年国内非洲研究述评 郭 佳 / 333

Y.25 2013 年非洲地区大事记 成 红 / 348

Y.26 2013 年非洲国家主要经济指标 安春英 / 359

Abstract / 361

Contents / 363

皮书数据库阅读**使用指南**

主 报 告



General Report

Y . 1

中国在非洲的国际处境及其演化趋势

张宏明*

摘 要:

作为系列研究报告“中国对非关系的国际战略研究”^①的首篇,《中国在非洲的国际处境及其演化趋势》注重将研究对象置于全球化和多极化这一世界经济、国际政治发展趋势的大背景下,以中非关系中的“国际因素”及大国在非洲关系中的“中国因素”为切入点,从大国与非洲关系、大国在非洲关系、大国间战略关系及中国崛起与国际体系变迁等多重“关系”互动的视角,来解析 21 世纪以来中国在非洲国际处境的演化及其走势。目前大国在非洲的利益关系和力量结构,基本反映了大国各自同非洲的历史渊源、与非洲的现实关系及对非洲的利益诉求,

* 张宏明,中国社会科学院创新工程项目“中国对非关系的国际战略研究”首席研究员。

① 系列研究报告由相互关联而又各有侧重的三篇报告构成:第二篇和第三篇依次为《中国在非洲的利益攸关方及其攻防态势》《中国在非洲经略大国关系的战略构想和操作方略》。



同时也在一定程度上折射出大国战略关系变化对彼此在非洲关系的传导效应。中国与西方大国在非洲的关系在经历了 21 世纪第一个 10 年的“博弈”与变化之后，双方已经从各自互不适应过渡到了彼此相互适应，因此，在可能对大国在非洲关系特别是中国在非洲国际处境走势产生实质性影响的诸多因素中，较之大国与非洲关系，处于此消彼长中的大国综合国力和分化组合中的大国战略关系的动态变化所占的权重更大。基于大国在非洲既存的力量结构、现实的“攻防态势”和可以预知的“确定性因素”，在 21 世纪第二个 10 年余下的 7 年时间里，大国在非洲的关系及中国在非洲的国际处境将呈现出“继承而又有变化”的总体演化态势。

关键词：

中国 大国在非洲关系 大国与非洲关系 大国战略关系

进入 21 世纪，中国开展对非合作的国际环境已发生了非常大的变化，这些变化大多是中国以往所不曾经历的，其结果亦可谓利弊相交。在 21 世纪第二个 10 年余下的时间里，大国在非洲关系的走势及中国在非洲的国际处境在常态情况下将呈现“继承而又有变化”的演化态势，因此花些时间和笔墨对过往的问题进行一次阶段性的梳理与反思是十分有益的。这就如同人在旅途，一味埋头前行，有时反而会欲速不达；驻足回望自己走过的路，可以辨明方向，并使前行的脚步更加坚实。其必要性还在于，学界对大国在非洲关系实践中出现的许多现象或问题并没有给出令人满意的答案，而这些问题中的多数具有关联性并且事关对中国在非洲国际处境走势的研判。概言之，这些问题主要涉及下列几个方面：其一，进入 21 世纪后，中非关系所面临的国际环境或中国在非洲的国际处境究竟发生了什么变化？原因何在？其二，中国在非洲的活动何以引起国际社会特别是西方大国的关注？其关注度的变化又透露出哪些信息？其三，西方大国对中国加速“走进非洲”的反应为何会如此强烈？英国、法国等非洲前殖民宗主国为何至今仍怀抱浓重的“非洲情结”？其四，为什么

说中国在新一轮大国在非洲的“博弈”中赢得了“战略主动”，它是如何取得的？其表现形式是什么？其五，如何辩证地看待中国在大国在非洲关系中的“战略主动”？为什么说它是相对的、阶段性的并且不具可持续性？其六，如何辩证地看待中国在非洲的国际处境？为什么说有必要对中国在大国在非洲关系不同层面的处境采取分层解析和综合评估相结合的方式？换言之，如何理解中国在大国在非洲力量结构的对比中，在新一轮大国在非洲的博弈中，以及在特定议题的“回合较量”中等不同层面的处境各不相同？其七，为什么说大国在非洲的力量结构未发生实质性的变化并且仍处于从量变到质变这一漫长过程的初始阶段？其八，中国如何在处于动态变化之中的大国在非洲的利益关系和力量结构中找准自身的定位？特别是如何在与作为个体或“整体”的西方国家打交道时拿捏并处理好自身在两者之间的位置转换关系？^①等等。

一 中国在非洲的国际处境究竟发生了什么变化

中非关系在不同层次、领域具有不同的内涵和特点，面临的问题和挑战也不尽相同。所谓中国在非洲国际处境的变化，就内涵、原因和时间跨度而言，系指进入 21 世纪以来，在全球化和多极化并行发展、交互作用的大背景下，主要因“中国因素”引发的大国与非洲关系、大国在非洲关系及大国关系等不同层面的多重“关系”互动所导致的中国在大国在非洲力量结构中位置的变化以及中非合作在国际体系层次出现的新情况。在进入正文前，有两点需要做出说明：其一，所谓大国在非洲关系中的“中国因素”，系指进入 21 世纪以来，伴随中国快速崛起及持续加大对非工作力度的累积效应而日益增大的对大国与非洲关系及大国在非洲关系的影响；其二，大国在非洲关系中的“中国因素”与中非关系中的“国际因素”或“西方因素”之间存在着关联性，并且两者互动又引发出了大国关系中的“非洲因素”，正是上述“因素”的互动作用引发了中国在非洲国际处境的变化。

^① 受篇幅限制，本研究报告只涉及其中的几个问题，上述问题之二、之四另有专文；之三、之七将在系列研究报告的第二篇中展开。



（一）中国在非洲国际处境演化的总特征

进入 21 世纪以来，大国在非洲关系及中国在非洲国际处境的演化，呈现出多重“关系”的“交互作用”与“异常变化”两大显著特征；二者的关系亦可用“前因”与“后果”加以概述。在这两大总体性特征之下，中国在非洲的国际处境呈现出一系列新变化、新情况、新问题、新特点或新趋向。

1. 如何理解多重“关系”的“交互作用”

所谓多重“关系”的“交互作用”，系指影响中国在非洲国际处境的变化三组不同层面的“关系”，即大国与非洲关系、大国在非洲关系、大国战略关系彼此之间所呈现出的相互作用、相互影响的互动过程。事实上，这三组关系的“交互作用”也构成了本研究报告的分析框架。当然，上述三组关系在不同的“时空”背景下，它们各自所扮演的角色或所发挥的作用是不同的。一般而言，大国与非洲关系的变化，更多的是在商业利益层面对大国在非洲的关系产生影响；而大国战略关系的变化，则主要在地缘政治层面对大国在非洲的关系产生影响。

而大国战略关系的走势则又受到处于此消彼长中的大国综合国力及其利益诉求动态变化的影响。中国正是凭借自身在世界经济总量中排位的积极变化以及持续加大对非工作力度的累积效应，影响并改变着中国与其他大国之间的关系（包括利益关系和力量结构）及中国与非洲之间的关系；进而通过传导、联动或共振效应，从大国与非洲关系和大国战略关系两个方向影响并改变着大国在非洲的关系，即影响并改变着中国自身在非洲的国际处境。当然，这种影响或变化的效果对中国而言是多重的，至少是双重的：既有有利的一面，也有不利的一面。

2. 如何认知大国在非洲关系的“异常变化”

之所以用“异常变化”一词来描述过去 10 多年来大国在非洲关系及中国在非洲国际处境的变化，原因就在于，在大国与非洲关系史特别是大国在非洲关系史上，这种变化首次是由“中国因素”触发的。换言之，是中国的快速崛起及其持续加大对非工作力度，促使国际社会对中国在非洲的活动给予了高度关注，中国在非洲的战略意图更是牵动着西方大国的神经。而大国在非洲关

系中的“中国因素”的发酵，又引发了中非关系中的“国际因素”的不断介入，进而又在世界主要国家特别是中国与其他大国的关系中增添了“非洲因素”。

其结果，不论中国有无主观意图，国际社会特别是西方大国坚持认为，中国加速“走进非洲”及在非洲的强势存在已经在一定程度上削弱、侵蚀了西方在非洲的传统影响和既得利益，打破了大国在非洲原有的力量平衡。而国际社会的反应，特别是西方大国对中国在非洲活动关注度的提升，以及与之相伴的针对中国的一系列反制措施的实施，在引发大国在非洲关系变化的同时，也导致中非合作的国际环境发生了非常大的变化。客观地讲，上述变化对国际社会，更确切地说对中西双方而言，都堪称“前所未有”，因而用“异常变化”来对这种变化加以描述并不为过。

（二）中国在非洲国际处境究竟发生了哪些变化

20世纪90年代中期以来，随着中国实施“两种资源，两个市场”和“走出去”战略，非洲在中国外交特别是发展战略中的地位 and 作用不断提升。2000年中非合作论坛机制启动后，中国进一步加大了“走进非洲”的力度。于是，作为中国政府持续加大对非工作力度的一种“自然结果”，中非合作关系的迅猛发展不仅引起国际社会的震撼、热议与关注，而且也引发了大国与非洲关系、大国在非洲关系乃至大国关系之间的联动或共振效应。也正是在上述多重“关系”的互动下，中非关系在国际体系层次呈现出了一系列新变化、新情况、新问题、新特点或新趋向。^① 这些新变化以对中国是否有利作为参考系，大致可归纳为三类。

1. 对中国偏有利的变化

（1）中国在大国在非洲新一轮竞争中赢得了“战略主动”。

^① 下述“新变化”，笔者在公开著述和内部报告中均有涉猎。参见张宏明《西方与中国在非洲利益冲突与中国的应对策略》，《西亚非洲》2010年第7期；另见《中非关系的发展环境与发展思路》，载张宏明主编《非洲发展报告（2011～2012）》，社会科学文献出版社，2012；张宏明：《关于提升中非关系战略层级的必要性和可行性》（2012年6月2日提交）及《积极完善对非交往政策，为我争取更大战略空间》（2013年3月10日提交）。

得益于20世纪80年代初期的政策调整和始于90年代中期的持续加大对非工作力度,中国在21世纪第一个10年大国在非洲新一轮“博弈”^①中把握了战略先机,进而赢得了某种程度的“战略主动”。^②虽然现阶段大国在非洲的力量结构并未发生实质性变化,其格局依旧是“西强我弱”,量变的累积效应甚至还需要一个漫长的过程,但就大国在非洲的竞争态势特别是西我“攻防态势”而言,出现了“互有攻防”,甚或一度出现“我进西守”的态势,尽管后者在“我”而言是一种“不自觉”的行为,但是中国现今在非洲的存在无疑是一种强势存在。

(2) 中国在大国在非洲利益关系和力量结构中的地位获得提升。

凭借着近20年持续不断的努力和脚踏实地的耕耘,中国不仅深化、拓展了中非合作关系,已基本实现了加速“走进非洲”的政策目标,而且也借此改变着大国在非洲的力量格局,进而改变着自身在非洲的国际处境。突出表现在,就单一国家而言,在世界主要国家在非洲的利益存在和力量结构中,中国的排位已获得大幅提升,这在大国与非洲经贸合作方面尤为凸显。这一变化增强了中国在大国在非洲关系中的地位和影响力,并使得中国日后在大国在非洲的竞争中处于更加有利的位置。

(3) “中国因素”促使大国在非洲的关系更加多元、更趋均衡。

过去10年,作为快速崛起中的大国,中国在非洲的活动已愈益引起世界主要国家的关切,不仅欧美日等发达国家基于战略利益考虑纷纷调整对非政策,加紧拉拢非洲国家,亚洲和拉美的一些新兴国家也看好非洲潜力,主动向非洲国家示好,俄罗斯也在加快其重返非洲的步伐。新兴国家的群体性介入,在许多方面打破了以往发达国家特别是西方大国在非洲的垄断地位,从而使得大国在非洲关系的走势呈现出更加多元、更趋均衡,也更便于中国加以借重或施展身手的发展态势。

(4) 中非关系的“溢出效应”和“杠杆效应”已经显现。

作为中国持续加大对非工作力度的必然结果,中非合作的“溢出效应”

① 笔者之所以对“博弈”一词添加双引号,意在强调,就主观意愿而言,中国并不想同西方大国在非洲争斗,而是为了应对西方大国针对中国的一系列非理性反应。

② 关于这部分内容,笔者有专文《中国何以在大国在非洲新一轮竞争中赢得“战略主动”》,《西亚非洲》2014年第4期。