

# 亲历APEC 与时代的变迁

QINLI APEC YU SHIDAI DE BIANQIAN

王嵎生◎著

WAP 世界知识出版社

# 亲历APEC 与时代的变迁

中国APEC研究中心 编著

2009.11.18

APEC

中国APEC研究中心

# 亲历 APEC 与时代的变迁

王嵎生◎著

 世界知识出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

亲历APEC与时代的变迁 / 王嵎生著. —北京: 世界知识出版社, 2014.8

ISBN 978-7-5012-4722-6

I. ①亲… II. ①王… III. ①区域性经济组织—基本知识—亚太地区 IV. ①F116

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2014 ) 第198002号

书 名

亲历APEC与时代的变迁

Qinli APEC Yu Shidai de Bianqian

作 者

王嵎生

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

责任校对

马莉娜

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 ( 100010 )

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65265923 ( 发行 ) 010-85119023 ( 邮购 )

经 销

新华书店

排 版

科鑫苑图文设计制作中心

印 刷

北京楠萍印刷有限公司

开本印张

720 × 1020毫米 1/16 16½印张

字 数

222千字

版次印次

2014年8月第一版 2014年8月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4722-6

定 价

39.80元

版权所有 侵权必究

## 新版前言

今年是APEC成立25周年，也是中国第二次做东道主。

2000年，为配合工作需要，我曾写了一本书：《亲历APEC——一个高官的体察》。此书主要是叙述有关APEC的基本情况、宗旨、运作原则，以及我作为中国高官对APEC几次战略性争议的体会和认识。

十几年过去了，国际形势以及地缘政治和经济都有了很大变化。真是三十年河东转河西，随着时代变迁量变进程的加速发展和力量对比的历史性变化，APEC也在与时俱进，进一步发展和演变。

APEC一些良好和顺应时代潮流的原则，如“大家庭精神”、“APEC方式”、贸易投资自由化和便利化、加强经济和技术合作以及平等的伙伴关系等，不仅坚持下来了，而且还有不同程度的发展。

有些过去很难或不容易做到的，如1994年，对是否建立APEC自贸区，发展中成员与发达成员之间，特别是马来西亚与美国，分歧很大。后来妥协，制定了“茂物目标”——APEC贸易与投资自由化和便利化，而且有两个不同的时间表。现在情况不同了，不仅2020年前可以完成“茂物目标”，而且可能提前。为了适应APEC发展的客观需要，顺应时代潮流，APEC今年“北京峰会”很可能“更上一层楼”，制定“茂物目标升级版”，或“面向新世纪的APEC伙伴关系——自由贸易区”；在互联互通方面，显然也将加强力度，提高速度，进一步落实。

值得指出的是，美国战略重心东移，除防范和遏制中国、加强对日本等盟国的控制以及为美国军火商开路外，也有担心在经贸和投资方面“被边缘化”和图谋“占领制高点”的考虑。当年，美国为实现

“茂物目标”咄咄逼人，要求所有成员都要“全面和无条件地”执行，还提出要有什么“早期收获”。后来由于众多发展中成员反对，无果而终。现在它自己反而落在后面了。

美国本应在2010年完成“茂物目标”，但至今它也没有完全做到。现在它又在闹腾，要搞什么超越WTO的TPP。其用心何在，不言自明。美国如果真在意“合作共赢”和“平等伙伴关系”，它何不助APEC一臂之力，推动“茂物目标”向更深层次发展，使它更加丰富多彩，更加符合APEC发展的实际需要。

我们并没有对TPP简单地说“NO”，TPP谈判的某些内容同APEC自贸区（茂物目标升级版）设想并不矛盾，某些方面甚至可以相辅相成。当然，美国如果硬是要把TPP搞下去，它可以自便；但如果它逆APEC发展趋势大潮流而动，对APEC固然不利，对它自己也未必有好处，甚至有害。

时代不同了，APEC定然要稳步快速发展。所有成员都要为自己寻找一个新的定位，美国更是不可例外。

就是在上述情况下，我把近十年来关于APEC的几篇“代表作”选入新版（即本书第八章），并更名为《亲历APEC与时代的变迁》。

王喆生

2014年3月于北京

## 从双边到多边（代自序）

1993年3月底4月初，正是美国古都威廉斯堡樱花盛开的时候，我在美国的一些亲友从纽约和宾夕法尼亚等附近城市特地驱车前往观赏。他们说，在国内，一谈到樱花，人们马上就想到日本，很少有人知道威廉斯堡的樱花并不比日本的逊色，甚至更鲜艳夺目，只是规模小一点儿而已。正是在这个时候，我率领中国亚太经合组织（APEC）高官会代表团来到这个城市出席当年APEC第二次高官会。这是我外交生涯的一次重大转变，也是我首次参加多边外交工作。

我本来是学中国文学的。1950年抗美援朝，我投笔从戎，参加了中国人民志愿军。后因体弱不合要求被送到外交部干部学校——北京外国语学校攻读英语。1954年入外交部后，一直在第三世界国家工作，从东北亚的朝鲜到南亚的斯里兰卡，再到西亚的科威特、西非的尼日利亚和南美洲的哥伦比亚。同事们戏称我是“三A”外交官，即一直在亚非拉地区工作的外交官，倒也有些道理。

1993年2月，外交部正式任命我为中国APEC高级官员。我怀着既遗憾又兴奋的心情告别了工作将近五年的哥伦比亚。哥伦比亚是个既好客又美丽诱人的国家，我作为中国的大使，在那里结交了很多朋友，留下了无数难忘的记忆，一下子要离开，真是有点儿舍不得。远隔重洋，相距万里，“何日得重逢？”——一些亲密的朋友含着眼泪这样问我和我的妻子杨帆，每句话都在轻轻拨动着我们这一对外交官夫妇的心弦。兴奋的是，我即将走上一个崭新的工作岗位，在自己外交生涯的最后里程还要来一个“冲刺”，从零开始，在多边外交领域为加深

加快我国改革开放进程、开创国际经贸工作新局面尽一点儿绵薄之力。

2月26日，我们回到阔别了两年的祖国首都北京。3月3日，我即报到接受新的任务。我深知这一工作的难度，它牵涉到经济、贸易和很多专业、技术知识。我没受过这方面的专门训练，只是在大使工作的实践中接触了一点儿，积累了一些经验而已。如何应对这一新任务的挑战，能否胜任，是我必须面对的问题。但我仍一如既往，充满信心。我想，只要甘当“小学生”，加上自己的勤奋和认真投入，事情是可以办好的。正好，我国首任APEC高官国际司司长秦华孙与我熟识。十几年前，我们曾在新闻司同一个处工作，一起分析研究国际形势，一起给报纸写文章。他马上就要升任部长助理了。他熟悉APEC业务，又是我的顶头上司，我可以去请教他。于是，我没有休假，在国际司一些优秀中青年同事的指点和帮助下，很快开始了紧张的准备工作，并在四个星期后率团前往美国与会。国际司为我配备了两位得力助手。一位是主管处长于文哲，他熟悉业务，英文也好，年纪不大，但沉稳老练，知轻知重。另一位是新秀李克新，他到外交部不久，但先我从事APEC工作，能钻研业务，思路清晰，文笔精练，英文也好。还有几位兄弟部门的代表，如外经贸部的李恩恒处长、国家科委的宣增培处长，他们都是业务部门的尖子和骨干。这些同事年纪都比我小很多，有的比我最小的孩子还小，但在我心中，他们都是我的“先生”，是我能否搞好工作、顺利与会的依靠。他们确实都很耐心地帮助我，从会议的主题、议程、我方工作的重点以至什么是SOM（高官会）、什么是HRD（人力资源开发）和CTI（贸易和投资委员会）等等，都一一向我解释。

英语是APEC唯一工作语言，很多经济术语和科技名词都得学，如“孵化”（INCUBATE）、“牵头人”（SHEPHERD）等，还得去请教他们。我搞了几十年外交，一直用英语，没想到还是不足，六十多岁了还要学。那时，我真没有眼福。威廉斯堡的樱花再美，我也没有时间和心思去欣赏。人已入其境，心在他方——在文件上，在英语表述

上，在会场，在一个接一个的双边会见上。总之，做学生是不能贪玩的，更不能摆大使和团长的架子；做学生就要老老实实，不耻下问，不能爱面子，更不能不懂装懂。我努力这样做了，同事们也拿我开玩笑，说我六十多岁了还要做“大使级的小学生”。

威廉斯堡会议本身任务不重，我们主要就成立“科技工作组”的必要性发表了意见，探讨可能性并观察各方反应，同时就中国台北在称谓问题上违反有关规定进行了必要的交涉，取得了较好的效果。这次会议为我提供了很好的机会——学习和实践。经过一个月的准备工作和一个星期的会议，我好像读完了一年级，开始进入角色。回想起来，APEC成立至今已十多年了。APEC有了很大发展，引起了全世界的广泛兴趣和重视。

2001年中国是APEC的东道主，APEC第九次领导人非正式会议在上海举行。APEC到底是个什么性质的组织，它的生命力何在，它的基本宗旨是什么，它有何特点，成员间的利害关系如何，有哪些共同点和矛盾，对我国有何重要性，我国对APEC的影响和作用是什么……人们对这些问题还不太清楚，或知之不多。熟悉和研究亚太问题的专家学者看法也不尽相同，甚至迥异，特别是在APEC向什么方向发展的问题上，目前仍有不少争议。我自1993年2月到1998年10月担任中国高官近六年。我想以自己的亲身经历以及个人的观察和体会，来回答这些问题，也许对读者和参与举办会议工作的同志有点儿参考价值。

王嵎生

2000年9月于北京

## 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 新版前言 .....                     | 7  |
| 从双边到多边 (代自序) .....             | 9  |
| <br>                           |    |
| 第一章 APEC的基本情况 .....            | 1  |
| APEC的诞生 .....                  | 1  |
| 宏观背景 .....                     | 1  |
| 国别背景——主要成员的考虑与需要 .....         | 2  |
| 拥有21个成员的大家庭 .....              | 5  |
| 决策和运作机构 .....                  | 6  |
| 独具特色的领导人非正式会议 .....            | 6  |
| 部长级会议 .....                    | 7  |
| 高官会 .....                      | 7  |
| 委员会和工作组 .....                  | 8  |
| 预算和会费 .....                    | 10 |
| APEC的会标 .....                  | 10 |
| APEC译名的探讨 .....                | 11 |
| 我国为什么要参加APEC .....             | 12 |
| <br>                           |    |
| 第二章 初创阶段的探索 (1989—1992年) ..... | 15 |
| 堪培拉和新加坡会议绘雏形 .....             | 15 |
| 堪培拉会议 .....                    | 15 |

|                                               |           |
|-----------------------------------------------|-----------|
| 新加坡会议 .....                                   | 17        |
| 汉城会议：初创阶段的里程碑 .....                           | 18        |
| 曼谷会议：开始了某种机制化进程 .....                         | 20        |
| 中国对 APEC 的首次重要贡献 .....                        | 21        |
| <br><b>第三章 APEC 的发展与演变（1993—1997 年）</b> ..... | <b>22</b> |
| 西雅图会议：展望前景，APEC 向何处去 .....                    | 22        |
| 领导人非正式会议的背景 .....                             | 22        |
| 美国提出“非文件”和我国态度 .....                          | 24        |
| 美国的战略意图逐步展现 .....                             | 25        |
| 高官会和部长级会议的争论与妥协 .....                         | 27        |
| 这是克林顿的“宠儿”，请“高抬贵手” .....                      | 29        |
| 把一个什么样的世界带向 21 世纪 .....                       | 31        |
| 各抒己见，展望前景 .....                               | 32        |
| 为何要“先斩后奏” .....                               | 34        |
| 首次通过《APEC 贸易和投资框架宣言》 .....                    | 35        |
| 茂物会议：要绘制一幅什么样的蓝图 .....                        | 35        |
| 要不要搞一个“领导人私人代表”的班子 .....                      | 36        |
| “自由贸易区”，还是“地区贸易自由化” .....                     | 38        |
| 贸易投资自由化和时间表问题 .....                           | 39        |
| 领导人纵论 APEC 任务和目标，时间表“一致通过” .....              | 44        |
| 《宣言》的主要内容及其意义和影响 .....                        | 47        |
| 围绕《非约束性投资原则》的斗争 .....                         | 49        |
| 大阪会议：如何落实茂物蓝图 .....                           | 50        |
| 福岡高官会和新加坡高官会拉开了序幕 .....                       | 51        |
| 日本高官会主席濑木大使访华 .....                           | 53        |
| 知名人士小组报告及其命运 .....                            | 55        |
| 中、韩、日三国关系及领导人或外长会晤问题 .....                    | 57        |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 最后的较量与妥协.....                       | 59  |
| 领导人的点评与关切.....                      | 62  |
| 中国领导人的独特贡献.....                     | 65  |
| 苏比克会议：APEC意在务实和“APEC方式”.....        | 67  |
| 苏比克湾啊，你可曾记得.....                    | 68  |
| 新的共识和突破.....                        | 71  |
| 务实精神的体现及有关问题.....                   | 75  |
| 大方与小气.....                          | 78  |
| “APEC方式”的诞生及其深远影响.....              | 80  |
| 一些新的动向和我们的处理.....                   | 84  |
| 领导人非正式会议情况.....                     | 85  |
| 动人的诗歌.....                          | 87  |
| APEC工商咨询理事会成立.....                  | 88  |
| 温哥华会议：新的挑战和机遇.....                  | 89  |
| APEC发展的方向问题.....                    | 90  |
| 国际经济合作的全新方式.....                    | 91  |
| 经济技术合作：需要机制、行动与成果.....              | 93  |
| 贸易投资自由化：如何把握速度.....                 | 98  |
| 东亚金融危机和APEC.....                    | 100 |
| 戏剧性的决定.....                         | 102 |
| 2001年，上海见.....                      | 103 |
| <br>第四章 APEC的反思与总结（1998—2000年）..... | 104 |
| 吉隆坡会议：反思与调整.....                    | 104 |
| 形势和主题的变化.....                       | 104 |
| 如何应对金融危机.....                       | 105 |
| 大势所趋.....                           | 106 |
| 欲速则不达.....                          | 108 |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 歌声、笑声和刀光剑影 .....                       | 112 |
| 东亚金融危机对 APEC 及其成员的影响 .....             | 119 |
| 惨重的代价，有益的教训 .....                      | 120 |
| 赢家还是输家 .....                           | 121 |
| 雪上加霜和幻想的破灭 .....                       | 122 |
| “莫把金针渡与人”和以邻为壑 .....                   | 123 |
| 经受了考验，赢得了赞誉 .....                      | 123 |
| 总体影响 .....                             | 124 |
| 奥克兰会议：总结十年，继续调整 .....                  | 125 |
| 会议的背景 .....                            | 125 |
| 关于 APEC 未来发展方向和工作重点 .....              | 125 |
| 新的共识和倾向 .....                          | 127 |
| 成果与不足 .....                            | 128 |
| 对文莱会议的期待 .....                         | 129 |
| <br>第五章 APEC 向何处去 —— 展望上海和我的一些思考 ..... | 130 |
| 展望上海 .....                             | 130 |
| 我的一些思考 .....                           | 131 |
| <br>第六章 APEC 与 “一国两制” 精神 .....         | 135 |
| 董建华首次赴会 .....                          | 136 |
| 这不是 “一国两票” 问题 .....                    | 138 |
| “财神爷” 如获至宝 .....                       | 139 |
| 初访香港 .....                             | 140 |
| 香港需要腾飞的翅膀 .....                        | 143 |
| <br>第七章 APEC 涉台问题和 “西雅图模式” .....       | 147 |
| “外交才子” 的哀鸣 .....                       | 147 |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 台湾在 APEC 中的定位 .....                   | 148        |
| 围绕称谓和专业会议问题的斗争 .....                  | 149        |
| 岂能容它玩弄“挂钩”伎俩 .....                    | 151        |
| “行政院”问题的风波 .....                      | 153        |
| “西雅图模式” .....                         | 158        |
| “麻烦制造者”不甘心失败 .....                    | 162        |
| <br><b>第八章 APEC 与时代的变迁</b> .....      | <b>164</b> |
| 还是“APEC 大家庭”好 .....                   | 164        |
| APEC 需要一个什么样的大家庭 .....                | 167        |
| 从时代的变迁和诉求 看 APEC 和美国的变化 .....         | 169        |
| 美国的 TPP 和茂物目标 .....                   | 172        |
| 亚太活力和中国外交阳关道 .....                    | 175        |
| <br><b>附 录 APEC 部分重要宣言和文件选编</b> ..... | <b>177</b> |
| 附录一 APEC 汉城宣言 .....                   | 177        |
| 附录二 APEC 领导人经济展望声明 .....              | 181        |
| 附录三 APEC 贸易和投资框架宣言 .....              | 184        |
| 附录四 APEC 经济领导人共同决心宣言 .....            | 187        |
| 附录五 APEC 非约束性投资原则 .....               | 194        |
| 附录六 APEC 经济领导人行动宣言 .....              | 197        |
| 附录七 执行茂物宣言的大阪行动议程 .....               | 201        |
| 附录八 APEC 加强经济技术合作原则框架宣言 .....         | 238        |
| 附录九 走向二十一世纪的 APEC 科技产业合作议程 .....      | 242        |
| <br><b>后 记</b> .....                  | <b>248</b> |

# 第一章 APEC 的基本情况

## APEC 的诞生

APEC 成立于 1989 年。当年 1 月，澳大利亚总理霍克在韩国汉城倡议召开会议讨论亚太地区经济合作问题。有关国家经过近 10 个月的磋商，于 11 月 6 日—7 日在澳大利亚首都堪培拉召开了 12 国外交和经贸部长会议，宣布成立亚太经合组织（ASIA PACIFIC ECONOMIC COOPERATION，简称 APEC）。当时的创始成员共 12 个国家，它们是：澳大利亚、加拿大、日本、韩国、新西兰、美国和东盟六国（文莱、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、菲律宾、泰国）。

### 宏观背景

当世界进入 20 世纪 80 年代后，美苏争夺霸权的战略态势发生了重大变化，先是由“苏攻美守”转入“相持阶段”，很快又转为“美攻苏守”，接着东欧发生剧变，苏联这个美国几十年久攻不破的堡垒终于从内部被攻破了。及至 90 年代初，苏联完全解体，一霸消失，冷战结束，世界进入了一霸称雄、多强涌现、综合国力竞争并开始向多极化方向发展的新时代，也即人们通常所说的“后冷战时期”。国际形势总体趋向缓和，经济因素在国际关系中的地位明显上升。在经济全球化的巨大浪潮中，贸易投资自由化以及区域集团化的趋势渐成潮流。欧共体加速发展，北美自由贸易区也已显雏形。

几乎与此同时，我国也进入了改革开放的新时期，经济开始腾飞。东盟和韩国经济在原已快速发展的基础上，又有了新的飞跃。1985年至1995年，东亚发展中国家和地区经济增长速度平均保持在7%—8%左右，远远超过了全球发展中国家4.3%的水平，更超过了发达国家3%的水平。它们的外贸进出口额年平均增长率也大大超过世界贸易增长的速度。美国同东亚的贸易额也已大于欧美之间的贸易额。东亚国家和地区的外汇储备也已赶上和超过了美、加、英、法、德、意六大工业国，到1995年，东亚的外汇储备已近6000亿美元，大大高于美、加和欧盟。这些无可争辩的事实表明，东亚已经迅速崛起，实际上已开始同北美和欧盟在经济上形成三足鼎立之势。无怪乎当时国际舆论普遍认为，21世纪将是“亚太世纪”，而东亚正在起着火车头的的作用，其力量之大，足以打破西方对世界的支配地位，而同美国人和欧洲人平起平坐。

APEC正是在这一宏观背景下应运而生的。

### 国别背景——主要成员的考虑与需要

#### 1. 澳大利亚

澳大利亚是中等发达国家，历史上长期奉行“白澳中心主义”，倚重于美国和欧洲。考虑到地缘政治关系以及国际形势的变化，澳逐步调整政策，70年代宣布放弃“白澳中心主义”，并提出“面向亚洲，融入亚洲”的口号和主张，开始了背靠美国发展与亚洲关系的进程。随着冷战的结束，欧盟的大发展以及北美自由贸易区的出现，特别是东亚的崛起，澳大利亚感到有被抛在一边和被“边缘化”的危险。而且，正是在这一时期（80至90年代），澳大利亚对东亚地区的出口已由60年代初占其出口总额的26%上升到61.7%，对美欧的出口却从46%下降到13%。正是在这种情况下，澳大利亚总理霍克倡导建立APEC，并一直把APEC视为他的“宠儿”（BABY）。澳大利亚的一些朋友甚至把霍克称为“APEC之父”。

## 2. 美国

80年代中期,美国经济处于相对低迷和削弱阶段,国际贸易逆差严重,它的五大贸易逆差伙伴中,除德国外,四个都在亚洲(日本、中国、中国台北和韩国)。1986年,日本和韩国出口的2/5、台湾地区出口的1/2、香港出口的1/3、新加坡出口的1/4销往美国,美国对亚洲的出口也占其出口总额的1/4(1990—1995年,美国对亚洲地区的商品出口增加了近60%),相互依存关系日益密切。据某些专家的分析 and 估算,美国在亚洲市场的份额每增加1个百分点,就可以增加30万个与出口相关的就业机会。因此,用一句通俗的话来说,美国之所以积极推动成立APEC,就是为了要打开亚洲市场。它要的是贸易投资自由化和市场准入,防的是日本在东亚经济发展中掌握主导权,同欧盟同时兴起与它分庭抗礼。

当然,美国作为超级大国,它的目标并非仅此而已。面对冷战后的世界形势,特别是东亚的崛起,它还有更大的战略考虑和要求。克林顿总统在提出振兴美国经济口号的同时,还有一个“新太平洋主义”,即利用经济全球化发展趋势,大力推动全球经济“一体化”,实际上也就是“美国化”或“美国模式”;普及民主、自由和人权等方面的所谓“美式价值观”;建立以美国为领导——至少由美国主导的“安全体系”。APEC在美国的心目中正是这种“新太平洋主义”的一个部分,甚至可以成为美国推行“新太平洋主义”的起点或试验。美国何乐而不为!

## 3. 日本

日本是世界第二经济大国。冷战行将结束之际,它一方面努力寻求政治大国地位,一方面企图凭借其经济实力,确立其在东亚经济上的盟主地位,争取与美、欧三分天下,营造三足鼎立之势。同时,利用它既是发达国家俱乐部成员(G-7成员),又身处亚洲地区的双重身份,对两边施加影响,发挥某种桥梁和协调作用,左右逢源,力争与美国分享在整个亚洲和太平洋地区的主导权。因此,日本是APEC