



2014 发展报告

北京市生态环境建设

BEIJINGSHI
SHENGTAI HUANJING JIANSHE
FAZHAN BAOGAO

北京市发展和改革委员会 编

中国环境出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2014北京市生态环境建设发展报告 / 北京市发展和改革委员会编. — 北京: 中国环境出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5111-2164-6

I. ①2… II. ①北… III. ①生态环境建设—研究报告—北京市—2014 IV. ①X-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 294038 号

出版人 王新程
责任编辑 赵惠芬
责任校对 扣志红
装帧设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2014 年 12 月第一版
印 次 2014 年 12 月第一次印刷
开 本 889×1194 1/16
印 张 9.25
字 数 150 千字
定 价 50.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

编委会

主 编 张建东

副主编 蒋力歌 屠行健

编委会成员

方明成 赵云龙 李文化 高长江 任承光 尹茂生
孟 为 夏铭君 栾 奕 孟 佩

编写人员（按姓氏笔画排序）

王万海 王立新 王 漪 王建民 朱跃龙 邢 涛
何佳艳 吴孔安 吴富宁 张子昂 张 宇 张 京
张鑫鑫 李冬梅 杨乐乐 施 英 彭兴东 鲍海城
霍燕妮 戴振岭

主编单位 北京市发展和改革委员会

承编单位 《投资北京》杂志社

协编单位 北京市园林绿化局

北京市水务局

北京市农村工作委员会

北京市农业局

北京市环境保护局

北京市有关区县发展和改革委员会



北京市发展和改革委员会 编

中国环境出版社



2014 发展报告

北京市生态环境建设

前言

生态环境是人类生存和发展的基础。加强生态环境建设是建设绿色北京的重要保障,是提升城市生态品质、建设宜居家园的重要举措。

2013 年处于“十二五”规划的中期,是北京市实施百万亩平原造林工程的第二年,全市生态环境建设以加快推进平原造林为龙头,各项工作进展顺利。平原造林工程完成 35 万亩计划任务,两年来已完成造林 60 多万亩,平原地区森林覆盖率提高 6 个百分点。2013 年是北京市市级绿道建设元年,制订发布《北京市市级绿道建设总体方案(2013—2017 年)》,启动三山五园绿道、温榆河绿道、园博绿道等项目,开启了全市绿道建设的新篇章,城市绿色休闲空间在不断延展。2013 年北京市成功举办第九届中国(北京)国际园林博览会,建立在建筑垃圾填埋坑上的园博园,共建成 128 个城市展园和公共展园,园区绿化面积达到 349 公顷,为永定河畔又新增一颗绿明珠,显著提升了首都西南部地区的生态环境质量。

一年来,围绕森林生态、水资源保护、城市生态、农业生态、区域生态等生态体系建设以及生物多样性保护等方面,北京市加快推进各项工程建设,深化生态文明体制改革,使生态建设成果更加惠及人民,绿色北京的绿意更加浓厚,城市生态环境更加宜居。据统计,到 2013 年年底,全市森林覆盖率达到 40%,全市林木绿化率达到 57.4%,人均公园绿地面积达到 15.7 平方米,城市绿化覆盖率达到 46.8%,接近纽约、伦敦、东京、巴黎等世界城市的建设水平。

为帮助读者观察北京市生态系统的总体状况和变化趋势,了解 2013 年北京市生态环境建设的成效,我们继续组织编写《2014 北京市生态环境建设发展报告》。本年度报告进行了诸多改善和扩展,更加系统、全面地展示了 2013 年北京市在森林生态体系建设、水资源保护、农业生态保护、城市绿化生态、生物多样性保护、区域生态建设合作、生态产业发展、生态文明建设等各方面取得的成效。同时,以生态建设工程为主体,突出了北京市生态建设的重点与亮点工程,突出

了生态建设理念、方式、制度等方面的创新和突破。在表现手法上，力求以可读性强的文字、直观的数据图表、清晰优美的图片等元素，增强报告的实用性和可读性，提升生态报告图书品牌的影响力，全面展示首都生态环境建设的良好成效和发展脉络。

本报告编写工作由北京市生态环境建设协调联席会议办公室（设在北京市发展和改革委员会）牵头组织，由《投资北京》杂志社具体承担。北京市园林绿化局、北京市水务局、北京市农村工作委员会、北京市农业局、北京市环境保护局等相关部门及有关区县发展和改革委员会参与编写工作，并提供了大量丰富的图文资料，在此表示衷心感谢。

受编者水平所限，本报告存在的疏漏与不足之处，恳请广大读者批评指正。

编者

2014年8月

目录

Contents

◆ 第一篇 建设回眸	5
一、森林生态系统建设	6
1. 森林分布与面积变化	6
2. 京津风沙源治理	8
3. 平原造林	11
4. 义务植树	17
5. 加强森林资源保障体系建设	18
二、水资源保护	22
1. 水资源现状	23
2. 生态清洁小流域建设	24
3. 农业节水	25
4. 污水排放治理与回收利用	27
5. 雨洪利用	29
6. 地下水源保护	31
7. 水质状况	34
三、农业生态保护	37
1. 农业发展现状	37
2. 安全农产品行动	40
3. 农业污染防治	42
4. 积极发展景观农业	45
四、城市绿化生态	46
1. 城市休闲公园	46
2. 城市绿道	46
3. 屋顶绿化	49
4. 社区园林	50
5. 景观街巷	51
五、生物多样性保护	53
1. 生物多样性现状和保护	53
2. 自然保护区建设现状和保护	56
3. 湿地保护与恢复	58
六、区域生态建设合作	61
1. 生态水源保护林建设合作	62
2. 森林资源安全合作	64
3. 水资源环境治理合作	65
4. 农业合作	66
七、生态产业发展	68
1. 生态农业	68
2. 生态林业	71
3. 花卉产业	72

八、生态文明行动.....	74
1. 生态文明意识宣传.....	74
2. 生态文化发展.....	77
◆ 第二篇 精彩绽放	81
千里绿道：绘出城市休闲地图.....	82
1. 亲近自然低碳出游.....	82
2. 构建“三环三翼多廊”的空间布局.....	85
京津风沙源治理工程：巩固山区绿色屏障.....	87
1. 打造绿色生态环境.....	87
2. 规划首都宜居远景图.....	89
3. 品尝生态治理的硕果.....	91
沟域经济：串起生态富民“珍珠链”	93
1. 乡镇旧貌换新颜.....	93
2. 将特色沟域连成片.....	95
3. 借势发展新农村.....	97
园博园：京西生态新地标.....	99
1. 汇集顶级园林艺术智慧.....	99
2. 会后建设城市休闲公园.....	102
东郊森林公园：平原造林又添新绿.....	104
1. 平原森林交互城市公园.....	104
2. 打造首都空中景观.....	105
3. 推动平原造林进程.....	109
野鸭湖：人与自然和谐共存的家园.....	110
1. 长城脚下的生命摇篮.....	110
2. 生态保护从恢复自然生态开始.....	112
3. 以首都人才为智库提升监测水平.....	114
4. 化生态优势为发展优势.....	115
永定河：建成生机勃勃的绿色生态带	117
1. 古河展新颜.....	117
2. 妙笔勾勒“五湖一线”	119
3. 水岸经济风生水起.....	121
密云：生态保水促绿色产业发展	123
1. 生态保水提升软实力.....	123
2. 绿色产业优势凸显.....	125
平谷马坊镇：绿化先行的榜样小镇.....	128
1. 因地制宜美化城镇.....	128
2. 建设绿色休闲空间.....	129
3. 优质环境带来发展机遇.....	131
◆ 第三篇 附录	133
北京市人民政府关于2013年实施平原地区造林工程的意见.....	134
北京市人民政府办公厅关于印发加强河湖生态环境建设与管理工作的意见（2013—2015年）的通知.....	136
北京市人民政府关于印发北京市地下水保护和污染防治行动方案的通知.....	139
2013年北京生态环境建设大事记.....	143

前言

生态环境是人类生存和发展的基础。加强生态环境建设是建设绿色北京的重要保障，是提升城市生态品质、建设宜居家园的重要举措。

2013 年处于“十二五”规划的中期，是北京市实施百万亩平原造林工程的第二年，全市生态环境建设以加快推进平原造林为龙头，各项工作进展顺利。平原造林工程完成 35 万亩计划任务，两年来已完成造林 60 多万亩，平原地区森林覆盖率提高 6 个百分点。2013 年是北京市市级绿道建设元年，制订发布《北京市市级绿道建设总体方案（2013—2017 年）》，启动三山五园绿道、温榆河绿道、园博绿道等项目，开启了全市绿道建设的新篇章，城市绿色休闲空间在不断延展。2013 年北京市成功举办第九届中国（北京）国际园林博览会，建立在建筑垃圾填埋坑上的园博园，共建成 128 个城市展园和公共展园，园区绿化面积达到 349 公顷，为永定河畔又新增一颗绿明珠，显著提升了首都西南部地区的生态环境质量。

一年来，围绕森林生态、水资源保护、城市生态、农业生态、区域生态等生态体系建设以及生物多样性保护等方面，北京市加快推进各项工程建设，深化生态文明体制改革，使生态建设成果更加惠及人民，绿色北京的绿意更加浓厚，城市生态环境更加宜居。据统计，到 2013 年年底，全市森林覆盖率达到 40%，全市林木绿化率达到 57.4%，人均公园绿地面积达到 15.7 平方米，城市绿化覆盖率达到 46.8%，接近纽约、伦敦、东京、巴黎等世界城市的建设水平。

为帮助读者观察北京市生态系统的总体状况和变化趋势，了解 2013 年北京市生态环境建设的成效，我们继续组织编写《2014 北京市生态环境建设发展报告》。本年度报告进行了诸多改善和扩展，更加系统、全面地展示了 2013 年北京市在森林生态体系建设、水资源保护、农业生态保护、城市绿化生态、生物多样性保护、区域生态建设合作、生态产业发展、生态文明建设等各方面取得的成效。同时，以生态建设工程为主体，突出了北京市生态建设的重点与亮点工程，突出

了生态建设理念、方式、制度等方面的创新和突破。在表现手法上，力求以可读性强的文字、直观的数据图表、清晰优美的图片等元素，增强报告的实用性和可读性，提升生态报告图书品牌的影响力，全面展示首都生态环境建设的良好成效和发展脉络。

本报告编写工作由北京市生态环境建设协调联席会议办公室（设在北京市发展和改革委员会）牵头组织，由《投资北京》杂志社具体承担。北京市园林绿化局、北京市水务局、北京市农村工作委员会、北京市农业局、北京市环境保护局等相关部门及有关区县发展和改革委员会参与编写工作，并提供了大量丰富的图文资料，在此表示衷心感谢。

受编者水平所限，本报告存在的疏漏与不足之处，恳请广大读者批评指正。

编者

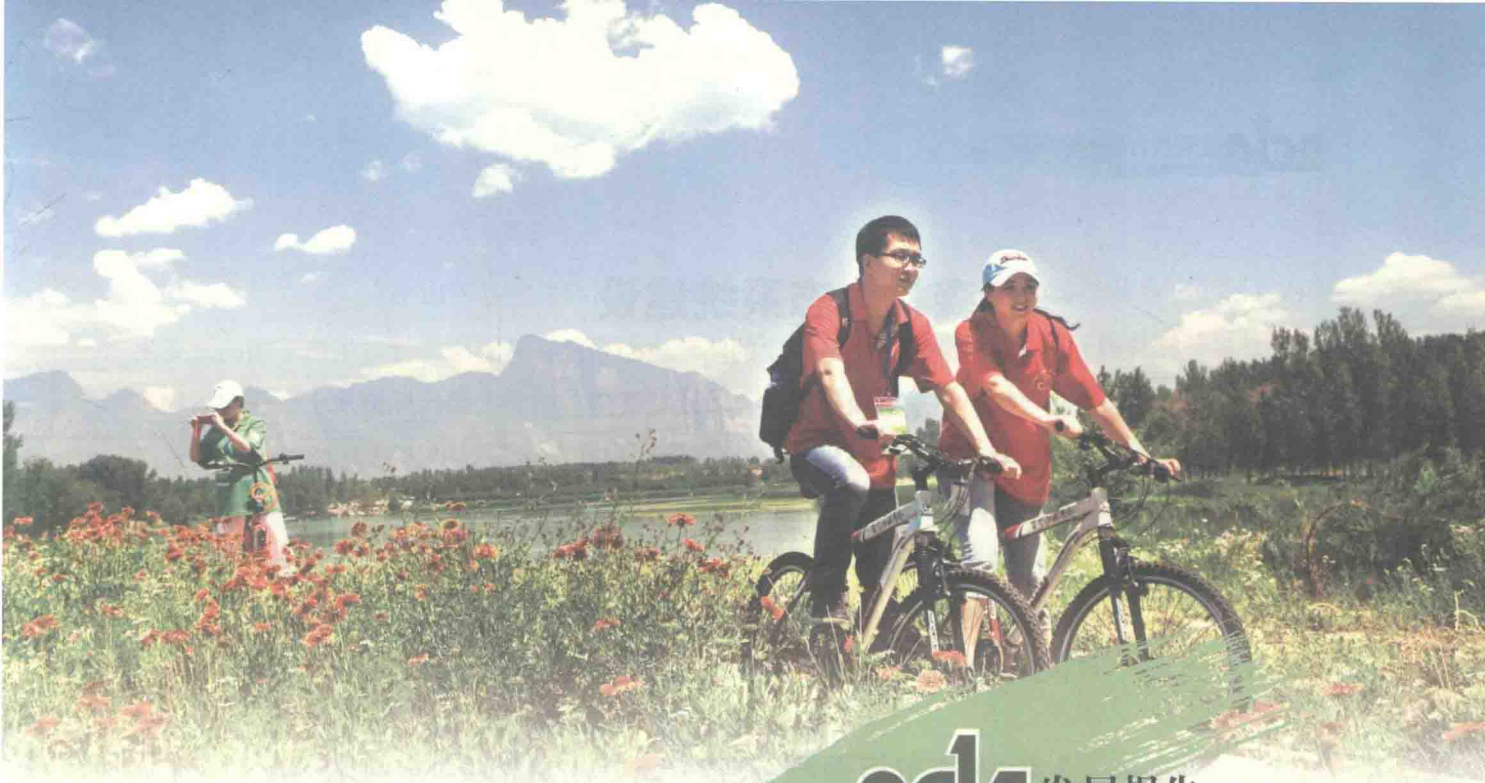
2014年8月

目录

Contents

◆ 第一篇 建设回眸	5
一、森林生态系统建设	6
1. 森林分布与面积变化	6
2. 京津风沙源治理	8
3. 平原造林	11
4. 义务植树	17
5. 加强森林资源保障体系建设	18
二、水资源保护	22
1. 水资源现状	23
2. 生态清洁小流域建设	24
3. 农业节水	25
4. 污水排放治理与回收利用	27
5. 雨洪利用	29
6. 地下水源保护	31
7. 水质状况	34
三、农业生态保护	37
1. 农业发展现状	37
2. 安全农产品行动	40
3. 农业污染防治	42
4. 积极发展景观农业	45
四、城市绿化生态	46
1. 城市休闲公园	46
2. 城市绿道	46
3. 屋顶绿化	49
4. 社区园林	50
5. 景观街巷	51
五、生物多样性保护	53
1. 生物多样性现状和保护	53
2. 自然保护区建设现状和保护	56
3. 湿地保护与恢复	58
六、区域生态建设合作	61
1. 生态水源保护林建设合作	62
2. 森林资源安全合作	64
3. 水资源环境治理合作	65
4. 农业合作	66
七、生态产业发展	68
1. 生态农业	68
2. 生态林业	71
3. 花卉产业	72

八、生态文明行动.....	74
1. 生态文明意识宣传.....	74
2. 生态文化发展.....	77
◆ 第二篇 精彩绽放	81
千里绿道：绘出城市休闲地图.....	82
1. 亲近自然低碳出游.....	82
2. 构建“三环三翼多廊”的空间布局.....	85
京津风沙源治理工程：巩固山区绿色屏障.....	87
1. 打造绿色生态环境.....	87
2. 规划首都宜居远景图.....	89
3. 品尝生态治理的硕果.....	91
沟域经济：串起生态富民“珍珠链”	93
1. 乡镇旧貌换新颜.....	93
2. 将特色沟域连成片.....	95
3. 借势发展新农村.....	97
园博园：京西生态新地标.....	99
1. 汇集顶级园林艺术智慧.....	99
2. 会后建设城市休闲公园.....	102
东郊森林公园：平原造林又添新绿.....	104
1. 平原森林交互城市公园.....	104
2. 打造首都空中景观.....	105
3. 推动平原造林进程.....	109
野鸭湖：人与自然和谐共存的家园.....	110
1. 长城脚下的生命摇篮.....	110
2. 生态保护从恢复自然生态开始.....	112
3. 以首都人才为智库提升监测水平.....	114
4. 化生态优势为发展优势.....	115
永定河：建成生机勃勃的绿色生态带.....	117
1. 古河展新颜.....	117
2. 妙笔勾勒“五湖一线”	119
3. 水岸经济风生水起.....	121
密云：生态保水促绿色产业发展	123
1. 生态保水提升软实力.....	123
2. 绿色产业优势凸显.....	125
平谷马坊镇：绿化先行的榜样小镇.....	128
1. 因地制宜美化城镇.....	128
2. 建设绿色休闲空间.....	129
3. 优质环境带来发展机遇.....	131
◆ 第三篇 附录	133
北京市人民政府关于2013年实施平原地区造林工程的意见.....	134
北京市人民政府办公厅关于印发加强河湖生态环境建设与管理工作的意见（2013—2015年）的通知.....	136
北京市人民政府关于印发北京市地下水保护和污染防治行动方案的通知.....	139
2013年北京生态环境建设大事记.....	143

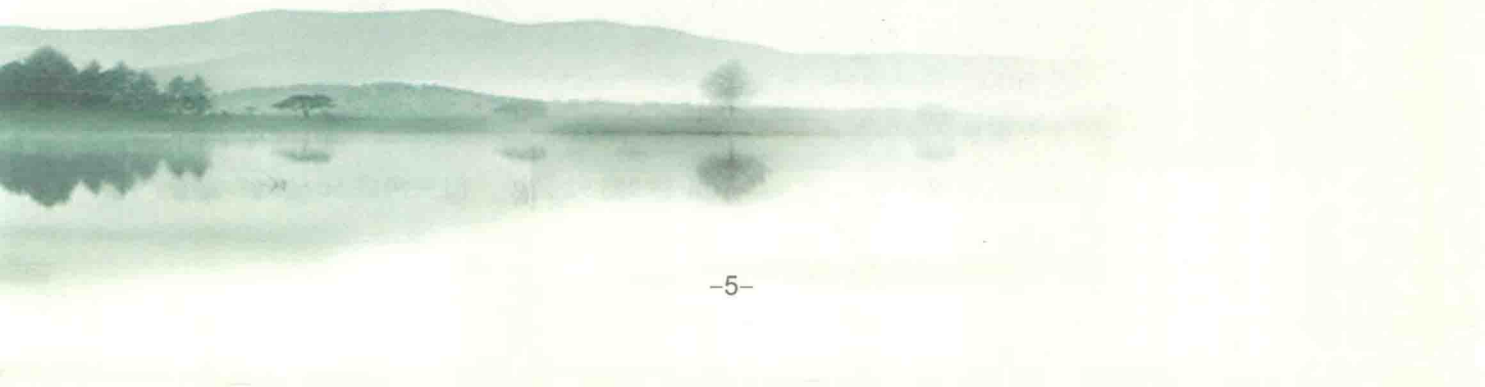


2014 发展报告
北京市生态环境建设

第一篇 建设回眸

本篇导读

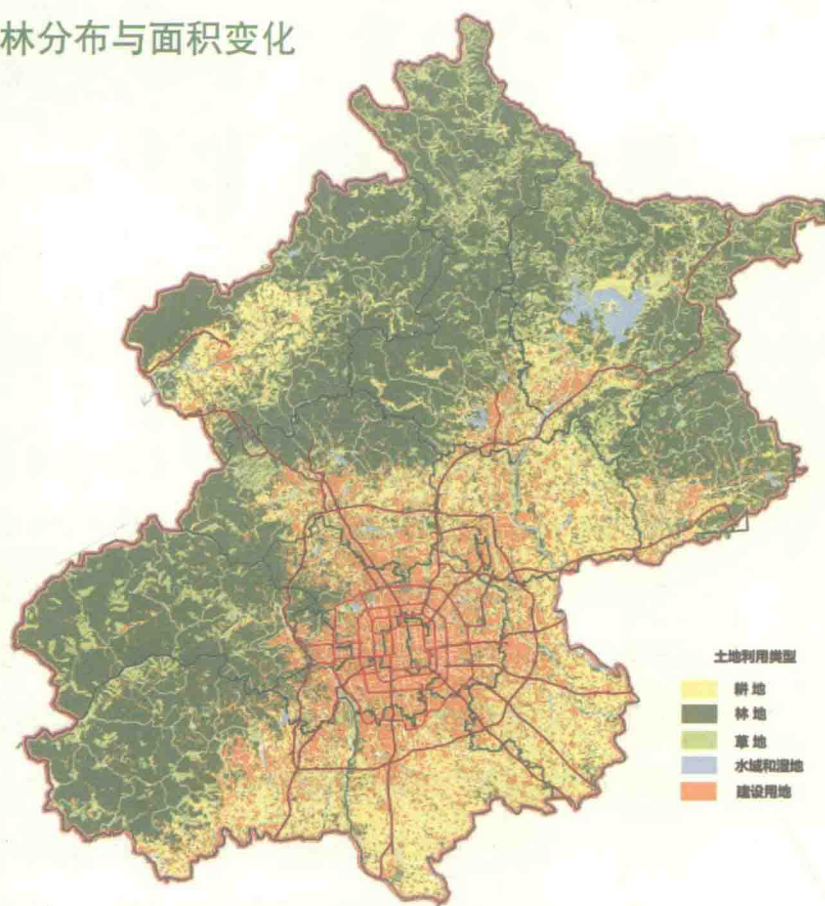
北京市地域的生态系统，从自然生态的角度看主要包括森林生态系统、湿地生态系统、农田生态系统、城市生态系统等；从建设分区的角度可分为山区生态体系、平原生态体系和城市生态体系。为全面报告北京市一年来的生态环境建设情况，我们分别从森林生态、水资源生态、农业生态、城市生态4个方面进行了归纳总结。为突出生物多样性保护，又专门报告了自然保护区与湿地建设工作的进展。为在更大范围保障首都生态安全，近年来，北京市逐步加大与处于上游的河北张承地区的生态建设合作，因此又增加了区域生态建设合作的相关内容。为体现生态环境建设的综合效益，体现全社会对生态环境建设的关心和支持，我们还分别报告了绿色生态产业及生态文明建设的情况。



一、森林生态系统建设

森林是地球上最重要的陆地生态系统，具有维持地球生态平衡的重要生态功能，如净化和更新空气、调节气候、涵养水源、保持水土、保护生物多样性等功能。良性的森林生态系统要求森林覆盖率达到 30% 以上。经过半个多世纪的不懈努力，北京的森林覆盖率已由新中国成立之初的 3% 增加到 2013 年底的 40%，覆盖城乡的大尺度森林体系逐步形成；人均公园绿地和城市绿化覆盖率也基本接近纽约、伦敦、东京、巴黎等世界城市的建设水平，林业生态建设已初步为北京建设世界城市奠定了坚实的绿色环境基础。

1. 森林分布与面积变化



2013 年北京市土地利用类型图

北京市的森林资源主要分布在北京市的西南、西北、正北和东北郊区区县。从 2013 年森林面积数据看，森林面积最大的密云县为 134 751.14 公顷，其次为怀柔区 114 787.61 公顷、延庆县 112 720.94 公顷、平谷区 62 220.87 公顷、房山区 60 943.91 公顷、昌平区 59 253.92 公顷、门头沟区 56 503.87 公顷。7

个山区县的森林面积占到了北京市森林总面积的近 84%，其余 9 个区县的森林总面积为 115 273.8 公顷，占全市森林总面积的 16%。从各区县森林覆盖率看，最高的为平谷区，达到了 65.48%，森林覆盖率最低的是西城区，仅为 8.54%。

2013 年，北京市造林面积 43 541.89 公顷，占全部森林面积的 5% 以上。各区县中造林面积最大的是延庆县，达到 8 985 公顷，其次是密云县为 5 607 公顷。北京市 2013 年森林总面积与 2012 年相比增加了 25 114.97 公顷，森林覆盖率增加了 1.4 个百分点。其中，与 2012 年相比森林面积增加最多的是房山区，为 3 622.94 公顷，而森林覆盖率增加最多的是通州区，为 3.84 个百分点。



昌平人工造林



延庆人工造林

2. 京津风沙源治理

20 世纪 90 年代,京津乃至华北地区多次遭受风沙危害,特别是 2000 年春季,我国北方地区连续 12 次发生较大的浮尘、扬沙和沙尘暴天气,其中有多次影响首都。其频率之高、范围之广、强度之大,为新中国成立以来所罕见,引起党中央、国务院高度重视,倍受社会关注。国务院领导亲临河北、内蒙古视察治沙工作,指示“防沙止漠刻不容缓,生态屏障势在必建”,决定实施京津风沙源治理工程。

京津风沙源治理工程区西起内蒙古的达茂旗,东至内蒙古的阿鲁科尔沁旗,南起山西的代县,北至内蒙古的东乌珠穆沁旗,涉及北京、天津、河北、山西及内蒙古 5 省(区、市)的 75 个县(旗)。工程区总人口 1 958 万人,总面积 45.8 万平方千米,沙化土地面积 10.12 万平方千米。一期工程区分为 4 个治理区,即北部干旱草原沙化治理区、浑善达克沙地治理区、农牧交错地带沙化土地治理区和燕山丘陵山地水源保护区,治理总任务为 14 819.5 万公顷,到 2012 年基本结束。2013 年,为巩固一期工程建设成效,国家决定继续实施为期 10 年的二期工程,实施七大任务,包括加强林草植被保护和建设,提高现有植被质量和覆盖率,加强重点区域沙化土地治理,遏制局部区域流沙侵蚀,稳步推进易地搬迁,降低区域生态压力等。

2013 年北京市全面完成了京津风沙源治理一期工程收尾任务,2013 年也是京津风沙源治理二期工程的启动之年,北京市对相关任务进行了安排部署。

2013 年,一期工程国家下达的计划任务已全面落实,累计安排实施营造林 708 万亩(1 亩=0.067 公顷),其中造林工程 269 万亩(包括退耕还林 105



风沙源治理工程