

党员干部读书活动指导用书

党政领导干部专题系列

思想路线解读（之五）下册

谈谈求真务实

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

下 册 目 录

第八章 求共产党执政规律之真，

务全面加强和改进党的建设之实	(119)
一、积极探索共产党执政规律	(119)
二、把握和运用执政规律是加强党的执政能力建设 的首要任务	(127)
三、加强和改进党的建设的总要求	(132)
四、加强党的执政能力建设	(136)
五、以提高党的执政能力为重点， 全面推进党的先进性建设	(153)

第九章 共产党员要不断提高求真务实的自觉性

一、共产党员要切实提高对求真务实的认识	(161)
二、全心全意为人民服务，是坚持求真务实的根本准则 ...	(173)
三、立足国情，是坚持求真务实的根本依据	(180)
四、认识和把握规律，是坚持求真务实的根本要求	(182)

第十章 弘扬求真务实精神的关键在“落实”

一、紧密结合全面建设小康社会的实践，	
--------------------	--

谈 谈 求 真 务 实

大力弘扬求真务实精神	(186)
二、紧密结合改革发展稳定的大局， 大力弘扬求真务实精神	(192)
三、紧密结合人民群众的生产生活， 大力弘扬求真务实精神	(200)
 第十一章 切实建立健全制度， 为坚持求真务实提供体制保证	
一、加强制度建设，为求真务实奠定实践基础	(205)
二、改革和完善决策机制，努力提高决策水平	(210)
三、深化干部人事制度改革， 努力形成求真务实的选人用人机制	(211)
四、深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能	(213)
五、完善监督制约机制。使求真务实成为工作常态	(213)
六、建立健全联系群众制度	(216)
 第十二章 党员干部要成为求真务实的表率	
一、牢固树立正确的权力观、地位观、利益观	(220)
二、始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气 ..	(226)
三、努力实现领导决策的民主化、科学化	(230)
后 记	(241)

第八章

求共产党执政规律之真， 务全面加强和改进党的建设之实

胡锦涛在论述大力弘扬求真务实精神时，特别强调全党同志要不断求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实。我们要认真领会这一重要精神，以改革精神全面推进党的执政能力建设和先进性建设。

一、积极探索共产党执政规律

共产党执政的规律，是从执政党的地位和作用中体现出来的关于党的活动和建设的规律。积极探索共产党执政规律，是由我们党的性质、宗旨决定的，是由我们党执政的地位决定的，是全面建设小康社会、开创中国

特色社会主义事业新局面的必然要求。我们要在认真总结我们党执政和建设经验的基础上，在科学判断党所处的历史方位的基础上，解放思想、实事求是、与时俱进，不断深化对共产党执政规律的认识。

中国共产党是一个勇于追求真理、修正错误，善于总结经验、不断提高自己的党。在半个多世纪的执政实践中，党紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这两大问题，进行了艰辛探索，积累了成功经验，也有过失误的教训。坚持党的基本经验，认真总结和汲取党执政的历史经验，对于提高党的执政能力，对于党和国家事业继往开来至关重要。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导，贯彻落实科学发展观，立足于新的实践和新的发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制

度，又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心，树立和落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明协调发展。

第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际不

断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政。支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

这六条主要经验，也是加强党的执政能力建设和先进性建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

（一）从社会主义建设规律和人类社会发展规律中认识共产党执政规律

社会是政党活动的舞台，也是政党活动的基础。作

为执政党的中国共产党要推动社会发展，促进社会进步，就必须遵循社会主义建设规律和人类社会发展规律。可以说，共产党执政规律就蕴藏在社会主义建设规律和人类社会发展规律之中，透过社会主义建设规律和人类社会发展规律，才能科学揭示共产党执政规律。事实上，“三大规律”既紧密相联，又各自具有不同的内涵和特点，处于不同的层面。其中，共产党执政规律，是处于执政地位的共产党活动和建设的规律，这是执政的共产党自觉能动地开展活动和从事自身建设的依据；而共产党执政规律是由社会主义建设规律所决定、所支配的，是服从和服务于社会主义建设规律的；社会主义建设规律又从属于人类社会发展规律，是人类社会发展规律在社会主义建设时期的具体表现和逻辑展开。因此，只有清醒认识人类社会发展规律，才能正确把握社会主义建设规律，进而科学揭示共产党执政规律。

比如，社会主义建设规律和人类社会发展规律表明：生产力是最活跃最革命的因素，是人类社会发展的最终决定力量；社会主义的根本任务是解放和发展生产力，必须建立和完善适应生产力发展要求的经济体制和政治体制。这些原理，实际上对执政的共产党提出了明确要求，即必须代表先进生产力的发展要求，高度重视解放和发展生产力，把发展作为执政兴国的第一要务，并为此不断深化经济体制和政治体制改革。

又比如，社会主义建设规律和人类社会发展规律昭示：社会发展是合规律性与合目的性的统一，人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体，是推动社会历史前进的根本动力；社会要以促进人的全面发展为取向。这些原理要求执政的共产党必须代表最广大人民的根本利益，坚持以人为本，执政为民，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的拥护和支持；要相信和依靠人民，集中全国人民的智慧和力量，发挥全国人民的创造性和积极性，以推动社会的全面进步和人的全面发展。

社会主义建设规律和人类社会发展规律，是共产党执政规律赖以存在和运行的基础。因此，执政的共产党应该遵循这些规律，按照这些规律进行执政活动，制定正确的路线、方针、政策，以推动社会的发展和进步；按照这些规律从事执政党自身的建设，以选择合理的执政方式，提高执政能力和执政水平。

（二）从政治文明发展的要求中把握共产党执政规律

政党文明从属于政治文明。在政党政治时代，政党是主导性的政治力量，政党文明是现代政治文明的核心，提升政党文明是提升政治文明的关键，特别是执政

党的政党文明对政治文明发展更是起着导向和示范作用。因此，我们要从政治文明发展的规律和要求中把握共产党执政规律。

人类政治文明发展的实践特别是社会主义政治文明建设的实践表明：政治文明建设必须围绕社会生产力的发展和社会的稳定来展开；政治文明建设必须以制度建设为重点，而在制度建设中法制建设最具根本性；民主政治是政治文明建设的核心，政治民主化是政治文明发展的内在要求；政治文明建设必须做到政治意识文明、政治行为文明、政治制度文明整体推进、协调发展。

政治文明发展的内在规律，要求中国共产党必须稳步推进政治文明建设特别是政党文明建设，实现政党文明建设和政治文明建设的有机结合、良性互动；要求中国共产党必须重视制度建设，以透明、稳定、科学的制度来规范党的领导和执政，加强社会主义法制建设，切实实行依法治国的方略；要求中国共产党必须发展党内民主，将党内民主和人民民主有机地结合起来，以党内民主推进人民民主；要求中国共产党把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，并以此作为我国社会主义政治文明建设的一个根本原则；政治文明要求中国共产党重视政治文明建设的每一个环节、每一个方面，推动政治文明建设与物质文明建设、精神文明建设及和谐社会建设协调发展。

（三）从历史与现实的结合上认识共产党执政规律

规律蕴藏在历史发展之中，共产党执政规律的揭示，离不开对历史经验的深刻总结，其中既要总结中国共产党自身执政的历史经验，也要总结世界上其他国家共产党执政的历史经验。

中国共产党善于总结历史经验。“三大作风”、“两个务必”都是总结中国共产党在民主革命时期的历史经验而得出的重要结论。正是在总结历史经验基础上，我们党越来越深刻地把握了共产党执政的规律。

要认识共产党执政规律，还必须总结苏东国家共产党执政地位丧失的经验教训。尽管苏东国家共产党执政地位的丧失有多方面的原因，但最重要的原因恰恰在于他们违背了共产党执政规律。比如，在世界范围科技革命迅猛发展、社会生产力处于重大调整变革的条件下，未能大力发展先进生产力，致使由于生产力发展滞缓而难以满足人民日益增长的物质文化需要，加上改革出现了方向错误，使社会主义事业偏离了正确的航向；在各种思想文化和价值观念相互碰撞中，未能代表先进文化的前进方向，或者保守封闭、观念陈旧，或者随波逐流、丧失信仰，由此导致共产主义理想的丧失和社会主义信念的崩溃，使社会主义事业失去了强固的精神支柱；在长期执政的条件下，严重脱离人民群众，甚至以权谋私，严重侵害人民群众的权利和利益，失去了人民

群众的支持和拥护。苏东国家共产党丧失执政资格的教训，对于我们认识共产党执政规律，具有深刻的警示作用。

揭示规律是为了指导实践，要深化对共产党执政规律的认识，就必须站在时代发展的前列，不断赋予历史经验以新的时代内涵、时代气息。时代不同，对共产党执政能力、领导方式的要求也不完全一样。如社会主义市场经济条件下的共产党执政规律与计划经济条件下的共产党执政规律就有很大的不同，经济全球化背景下的共产党执政规律与相对封闭环境下的共产党执政规律又有较大的差别。时代发展的新变化、新挑战，要求执政的共产党改进领导方式、执政方式，对党的执政规律的认识也应与时俱进。在一定意义上可以说，共产党执政规律是时代主题的折射和反映，只有用时代发展的眼光不断深化对共产党执政规律的认识，把共产党执政规律放到时代环境中去考察，才能使党始终与时代发展同步。

二、把握和运用执政规律是加强党的执政能力建设的首要任务

研究如何加强党的执政能力建设，是中共十六届四中全会的主题。中共中央认真总结执政的历史经验，进一步认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律和

人类社会发展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上。这是中国共产党加强自身建设和推进中国特色社会主义事业发展的重大战略课题。

（一）探求共产党执政规律事关党的生死存亡

当代世界政党政治发展的历史经验表明，一切执政党的执政活动都有其固有的客观规律性，任何有作为的执政党应遵循这些客观规律，而不能随意地违背和抛弃客观规律。社会主义国家共产党执政也有其自身的基本规律。在社会主义制度下，如果共产党在执政过程中遵循了共产党执政规律，就能永葆党的先进性，永远立于不败之地；反之，如果党违背了共产党执政规律，就会丧失党的先进性，脱离人民群众。

从共产党的执政经验和提高执政能力建设的实践来看，执政党的建设和管理，比非执政党的建设和管理要艰难得多。因此，必须从我们党的实际出发，认真总结和比较世界各国执政党建设的经验和教训，深刻认识执政的规律，及时转变执政方式和领导方式，提高执政水平和领导能力，使我们党始终走在时代前列。

就提高共产党执政能力的理论建设的任务和现状而言，关于马克思主义政党的产生、发展和壮大的规律，关于马克思主义政党领导革命、夺取政权和巩固政权的

规律和执政初期共产党自身建设的论述相当丰富，但是在共产党执政规律认识、理论创新和制度创新等方面，仍然留有很多空白点。特别是在中国这样的社会主义大国，在共产党长期执政的情况下，面对“建设什么样的党和怎样建设党”的重大课题，还需要我们作出长期而艰苦的探索和创新。

（二）认识和把握执政规律必须要处理好的若干关系

要深化对中国共产党执政规律认识，就必须深入到执政党对国家公共权力和经济社会发展实施执政职能的整个过程和广阔领域，不断研究和认识中国共产党在执政过程中如何按照科学发展观的要求，领导和促进经济社会和人的全面发展的实践经验，从中梳理出若干带有规律性的重大关系，从而得出对于中国共产党执政的规律性认识。

（1）领导与执政的关系。中国共产党是执政党，同时又是中国特色社会主义事业的领导核心。领导与执政既有区别又有联系。两者的区别在于，党的领导主要是政治、思想和组织领导，而执政是党的领导在国家政权活动中的具体体现和实现形式。因此，不能把政治领导的手段和方法简单地搬到执政活动中来，不能把政治领导与执政行为混为一谈。两者的联系在于，领导是执

政的政治前提，执政是党的领导地位在国家政权活动中的必然体现。正确认识和把握领导与执政的关系，是改革和完善党的领导方式和执政方式的根本前提。党的十一届三中全会以来，我们党在社会主义民主政治建设实践中找到了依法执政这一极为重要的规律。依法执政，既是加强党的执政能力建设的重要内容，又是我们深刻认识和自觉运用执政规律的具体体现。

（2）执政党与人民的关系。全心全意为人民服务，密切联系群众，是我们党区别于其他任何政党的一个显著标志，也是我们党始终得到人民拥护和爱戴的根本原因。党的一切工作的根本衡量尺度是：人民拥护不拥护，人民赞成不赞成，人民高兴不高兴，人民答应不答应。党只有始终代表中国最广大人民的根本利益，才能领导人民为实现中华民族的伟大复兴而不懈奋斗，体现执政党的使命和价值；人民只有在党的领导下团结奋斗，才能赢得翻身解放和当家作主，实现国家的繁荣富强和民族的伟大复兴。

（3）执政党与社会主义的关系。历史证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义事业的繁荣昌盛；坚持中国特色社会主义的伟大事业，关键在于中国共产党。治国必先治党，治党务必从严；加强党的领导，必须改善党的领导；要改善党的领导，必须提高党的执政能力。全面推进中国特色的社会主义，

关键是提高共产党的执政能力。没有共产党的坚强领导，就不会有社会生产力的不断解放和发展，就不会有社会的全面进步，就谈不上社会主义现代化。

（4）执政党与法治的关系。依法执政、依法治国是社会进步、社会文明的一个重要标志，是我们建设社会主义现代化国家的必然要求，是提高党的执政能力的重要标志。党的十一届三中全会以来，我们党制定并坚持“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的依法治国基本方略。2004年《宪法修正案》指出，党领导人民制定宪法和法律，并在宪法和法律范围内活动。实施依法执政、依法治国，建设社会主义法治国家的治国方略，是我们党在新形势下执政方式的进步和发展，是在新形势下巩固和实现共产党执政地位的重要保证。

（5）执政党与参政党的关系。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是长期形成的，是适合我国国情的政党制度。它确立了共产党在国家生活中的领导地位，而不是各党派轮流执政；民主党派在国家政权中处于同共产党合作共事和参政议政的地位，而不是在野党、反对党。中国的政局要稳定，就必须稳定这个格局。中国共产党同各民主党派的关系是：坚持和完善共产党领导的多党合作制度，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。

（6）执政党与政权的关系。执政党的领导作用和

执政能力，要通过正确处理执政党与政权的关系，以及执政过程和执政效果来体现。按照我国宪法的规定，各级政权组织，包括人大、政府和司法机关，都必须接受共产党的领导。在新时期，我们党总结以往传统计划经济体制下党政不分的弊端和教训，通过积极推进政治体制改革，逐步廓清了执政党与政权机构的辩证关系，在党章中规定“党的领导主要是政治、思想和组织的领导”。

三、加强和改进党的建设的总要求

加强和改进党的建设，一定要坚持马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，高举中国特色社会主义伟大旗帜，当前尤其是要全面贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想，认真落实科学发展观，保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求；一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题；一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于做好经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。这“四个一定要”体现了理论与