



审判业务工作指导与参考丛书

简明立案工作手册

最高人民法院《简明立案工作手册》编选组 / 编

人民法院出版社



审判业务工作指导与参考丛书

简明立案工作手册

最高人民法院《简明立案工作手册》编选组 / 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

简明立案工作手册/最高人民法院《简明立案工作手册》
编选组编. —北京: 人民法院出版社, 2011. 10

(审判业务工作指导与参考丛书)

ISBN 978-7-5109-0307-6

I. ①简… II. ①最… III. ①法院—立案—工作—中
国—手册 IV. ①D926.2—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 195645 号

简明立案工作手册

最高人民法院《简明立案工作手册》编选组/编

责任编辑 姜 峤

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550573 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

网 址 <http://courtbook.com.cn>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 保定市中华美凯印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 880 千字

印 张 22.5

版 次 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-0307-6

定 价 50.00 元

版权所有 侵权必究

编辑说明

“法律的生命力在于实施”。随着中国特色社会主义法律体系的形成并不断完善，我国的规范性法律文件日益增多，对法官正确适用法律判案提出了更为严峻的现实考验。因此，为满足法官繁重的日常工作需要，契合法院工作的实际需要，我们对《审判业务工作指导与参考丛书》进行了修订，以便广大法官认真研读、熟练掌握最新的法律文件，正确适用法律规范。

此次修订工作主要有以下两个方面：一是按照法院业务机构的职能范围，将丛书重新划分为《简明立案工作手册》、《简明刑事办案手册》、《简明民商事办案手册》、《简明行政办案手册》、《简明执行工作手册》五个品种，每一个品种都紧紧围绕法院的相关实务工作编排体例与内容，是专门为法官量身定做的应用型法律工具书。二是针对我国法律颁行的最新情况，对原有内容进行全面修订，查废补新。丛书专门对《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定》、《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》以及《最高人民法院关于废止 2007 年底以前发布的有关司法解释（第七批）的决定》中涉及的文件进行了系统梳理，删去了被废止的文件，并对有修改的条文作注释，更加突出现行有效，方便读者查阅、检索。

丛书具有以下特色：

1. 权威准确。丛书由人民法院出版社组织最高人民法院

及有关司法机关的专家和学者共同参与编选和审定。丛书立足审判实践，服务审判实际，树立品牌优势。

2. 简明实用。丛书在文件选编上具有很强的针对性，特别契合审判工作实务的需要。丛书在有限的篇幅内，精选与审判工作相关的常用法律规范性文件，突出实用，满足法官在实际工作中的需求，是法官办案的实用工具书。

3. 编排合理。丛书体例编排按照先实体后程序的原则，在程序中按照审判与执行工作程序的先后设定类别，对同一类别中的法律性文件，按照法律、行政法规、司法解释的顺序排列，如同是司法解释的按照时间顺序从新到旧排列，但在该类文件中具有总括性规定的司法解释放在该类的首部。例如，《简明民商事办案手册》“婚姻家庭”类别中，首先是婚姻法，其次是婚姻法司法解释（一）至（三），再次是其他相关司法解释等。

本次修订，辑录了截至2011年9月之前出台的各类法律、法规、司法解释等规范性文件。今后，随着中国特色社会主义法律体系的不断完善，我们还将对丛书进行不定期的修订，以更好地为读者服务。

编 者

2011年9月

总 目 录

政策与精神编	(1)
--------------	-------

总 类 编	(53)
-------------	--------

一、立案	(53)
二、诉讼收费	(63)
三、审理期限	(74)
四、回避	(80)

民事案件立案编	(86)
---------------	--------

一、综合	(86)
二、案由	(150)
三、起诉和受理	(174)
(一) 综合	(174)
(二) 侵权纠纷	(184)
(三) 物权纠纷	(194)
(四) 合同纠纷	(207)
(五) 婚姻家庭纠纷	(219)
(六) 劳动争议纠纷	(230)
(七) 商事纠纷	(238)
(八) 知识产权纠纷	(263)
四、管辖	(281)
(一) 级别管辖	(281)
(二) 地域管辖	(304)

五、诉讼参加人	(344)
六、证据	(351)
七、财产保全和先予执行	(368)
八、送达	(380)
九、审判监督程序	(396)
十、海事诉讼特别程序	(407)

刑事案件立案编..... (431)

一、综合	(431)
二、刑事自诉案件的立案	(541)
三、刑事附带民事诉讼案件的立案	(544)

行政案件立案编..... (547)

一、综合	(547)
二、受案范围	(569)
三、管辖	(579)
四、诉讼参加人	(582)
五、证据	(583)
六、起诉与受理	(593)
七、送达	(597)

申请执行案件立案编..... (598)

国家赔偿案件立案编..... (617)

涉仲裁案件立案编..... (671)

目 录

政策与精神编

王胜俊院长为全国法院民事再审审查工作会议所作的重要批示	(1)
致全国法院“立案信访窗口”建设经验交流会议的信 (2009年11月3日)	王胜俊 (2)
在全国法院“立案信访窗口”建设经验交流会议上的讲话 (2009年11月3日)	沈德咏 (3)
在第一次全国民事再审审查工作会议上的讲话	沈德咏 (9)
在全国法院“立案信访窗口”建设经验交流会议上的总结讲话 (2009年11月4日)	苏泽林 (13)
努力践行科学发展观自觉满足人民群众的立案审判新期待 ——在第二次全国立案审判工作会议上的讲话 (2009年1月13日)	苏泽林 (19)
强化审判职能 服务发展大局 努力推进民事再审审查工作科学发展 ——在第一次全国民事再审审查工作会议上的讲话	苏泽林 (32)
在第二次全国立案审判工作会议上的总结讲话 (2009年1月15日)	刘学文 (40)
在第一次全国民事再审审查工作会议上的总结讲话	郑学林 (47)

总 类 编

一、立 案

最高人民法院

印发《关于人民法院立案工作的暂行规定》的通知

(1997年4月21日)	(53)
--------------------	--------

附：最高人民法院

关于人民法院立案工作的暂行规定 (53)

最高人民法院

关于全国法院立案工作座谈会纪要

(1999年9月8日) (56)

最高人民法院

印发《关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)》的通知

(2002年9月10日) (60)

附：最高人民法院

关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行) (60)

二、诉讼收费

诉讼费用交纳办法

(2006年12月19日) (63)

最高人民法院

关于适用《诉讼费用交纳办法》的通知

(2007年4月20日) (71)

最高人民法院

印发《关于诉讼收费监督管理的规定》的通知

(2007年9月20日) (72)

附：关于诉讼收费监督管理的规定 (72)

三、审理期限

最高人民法院案件审限管理规定

(2001年11月5日) (74)

最高人民法院

关于严格执行案件审理期限制度的若干规定

(2000年9月22日) (76)

最高人民法院

关于执行《最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定》中有关问题的复函

(2001年8月20日) (80)

四、回 避

最高人民法院	
印发《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》的通知	
(2000年1月31日)	(80)
附: 最高人民法院	
关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	(81)
最高人民法院	
关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力	
问题的通知	
(2000年6月15日)	(82)
最高人民法院	
关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》第四条	
有关问题的答复	
(2000年6月20日)	(83)
最高人民法院	
关于对配偶子女从事律师职业的法院领导干部和审判执行岗位法官	
实行任职回避的规定(试行)	
(2011年2月10日)	(83)

民事案件立案编

一、综 合

中华人民共和国民事诉讼法	
(2007年10月28日)	(86)
最高人民法院	
印发《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的	
意见》的通知	
(1992年7月14日)	(115)
附: 最高人民法院	
关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见	(115)

最高人民法院

关于在经济审判工作中严格执行《中华人民共和国民事诉讼法》的
若干规定

(1994年12月22日) (141)

最高人民法院

关于人民调解协议司法确认程序的若干规定

(2011年3月23日) (143)

最高人民法院

关于审理涉及人民调解协议的民事案件的若干规定

(2002年9月16日) (145)

最高人民法院

关于印发《人民法院民事诉讼风险提示书》的通知

(2003年12月24日) (147)

附：人民法院民事诉讼风险提示书 (148)

二、案 由

最高人民法院

印发《关于修改〈民事案件案由规定〉的决定》的通知

(2011年2月18日) (150)

附：最高人民法院

关于修改《民事案件案由规定》的决定 (150)

最高人民法院

关于印发修改后的《民事案件案由规定》的通知

(2011年2月18日) (156)

附：民事案件案由规定 (160)

最高人民法院

关于诉前责令停止侵犯专利权、商标权、著作权行为案件编号和

收取案件受理费问题的批复

(2004年2月16日) (173)

三、起诉和受理

(一) 综 合

最高人民法院

印发《关于受理审查民事申请再审案件的若干意见》的通知

(2009年4月27日) (174)

附：关于受理审查民事申请再审案件的若干意见 (175)

最高人民法院

关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议提起

诉讼人民法院是否受理问题的批复

(2008年12月22日) (178)

最高人民法院

关于人民法院受理共同诉讼案件问题的通知

(2005年12月30日) (179)

最高人民法院

关于当事人对驳回其申请撤销仲裁裁决的裁定不服而申请再审，人民

法院不予受理问题的批复

(2004年7月26日) (180)

最高人民法院

关于审理城市信用社清理整顿期间相关民事案件有关问题的通知

(2002年11月18日) (180)

最高人民法院

关于军事法院试行审理军内民事案件问题的复函

(2001年6月26日) (181)

最高人民法院

关于职工执行公务在单位借款长期挂账发生纠纷法院是否受理问题的答复

(1999年4月5日) (181)

最高人民法院

关于人民检察院对民事调解书提出抗诉人民法院应否受理问题的批复

(1999年2月9日) (182)

最高人民法院

关于人民法院不予受理人民检察院单独就诉讼费负担裁定提出抗诉

问题的批复

(1998年8月31日) (182)

最高人民法院

关于公路运输和航空运输案件受理问题的通知

(1997年11月12日) (183)

最高人民法院

关于合作化运动中的遗留问题不应由人民法院作为民事案件受理的
复函

(1992年4月14日) (183)

最高人民法院

关于民事诉讼当事人因证据不足撤诉后在诉讼时效内再次起诉人民
法院应否受理问题的批复

(1990年3月10日) (184)

(二) 侵权纠纷

最高人民法院

关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释

(2003年12月26日) (184)

最高人民法院

关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释

(2001年3月8日) (190)

最高人民法院

关于审理名誉权案件若干问题的解释

(1998年8月31日) (191)

(三) 物权纠纷

最高人民法院

关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释

(2000年12月8日) (194)

最高人民法院

关于房地产案件受理问题的通知

(1992年11月25日) (206)

最高人民法院

关于因体制变动引起的房地产纠纷案法院不应受理的复函

(1992年4月9日) (206)

最高人民法院

关于军队离退休干部腾退军产房纠纷法院是否受理的复函

(1991年1月31日) (207)

(四) 合同纠纷

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(一) (207)
- (1999年12月19日)

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(二) (211)
- (2009年4月24日)

最高人民法院

- 关于判决生效后当事人将判决确认的债权转让, 债权受让人对该判决
不服提出再审申请人民法院是否受理问题的批复 (214)
- (2011年1月7日)

最高人民法院

- 关于当事人达不成拆迁补偿安置协议就补偿安置争议提起民事诉讼
人民法院应否受理问题的批复 (215)
- (2005年8月1日)

最高人民法院

- 关于银行储蓄卡密码被泄露导致存款被他人骗取引起的储蓄合同
纠纷应否作为民事案件受理问题的批复 (215)
- (2005年7月25日)

最高人民法院

- 关于人民法院是否受理因邮电部门电报稽延纠纷提起诉讼问题的
批复 (216)
- (1999年6月9日)

最高人民法院

- 关于人民法院应否受理财政、扶贫办等非金融行政机构借款合同
纠纷的批复 (216)
- (1993年8月28日)

最高人民法院经济审判庭

- 关于生效判决的连带责任人代偿债务后应以何种诉讼
程序向债务人追偿问题的复函 (217)
- (1992年7月29日)

最高人民法院

- 关于因科技拨款有偿使用合同纠纷提起的诉讼人民法院应予
受理的复函 (217)
- (1991年12月20日)

最高人民法院

关于台湾同胞为追索建国前公民之间债务的起诉人民法院是否受理问题的批复

(1985年8月8日) (218)

(五) 婚姻家庭纠纷

最高人民法院

关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释(一)

(2001年12月24日) (219)

最高人民法院

关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释(二)

(2003年12月25日) (222)

最高人民法院

关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释(三)

(2011年8月9日) (226)

最高人民法院

关于当事人申请承认澳大利亚法院出具的离婚证明书人民法院应否受理问题的批复

(2005年7月26日) (228)

最高人民法院

关于对一方当事人下落不明未满两年的离婚案件是否受理和公告送达问题的批复

(1989年8月22日) (229)

最高人民法院

关于男女双方登记离婚后因对财产、子女抚养发生纠纷当事人向人民法院起诉的法院应予受理问题的批复

(1986年10月3日) (229)

(六) 劳动争议纠纷

最高人民法院

关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释

(2001年4月16日) (230)

最高人民法院

关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(二)

(2006年8月14日) (233)

最高人民法院

- 关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释 (三)
(2010 年 9 月 13 日) (235)

最高人民法院

- 关于劳动争议案件受理问题的通知
(1993 年 10 月 20 日) (237)

(七) 商 事 纠 纷

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国公司法》若干问题的规定 (一)
(2006 年 4 月 28 日) (238)

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国公司法》若干问题的规定 (二)
(2008 年 5 月 12 日) (239)

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国公司法》若干问题的规定 (三)
(2011 年 1 月 27 日) (243)

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国企业破产法》若干问题的规定 (一)
(2011 年 9 月 9 日) (248)

最高人民法院

- 印发《关于审理公司强制清算案件工作座谈会纪要》的通知
(2009 年 11 月 4 日) (249)
附: 关于审理公司强制清算案件工作座谈会纪要 (249)

最高人民法院

- 关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定
(2003 年 1 月 3 日) (256)

最高人民法院

- 关于审理涉及金融资产管理公司收购、管理、处置国有银行不良
贷款形成的资产的案件适用法律若干问题的规定
(2001 年 4 月 11 日) (260)

最高人民法院

- 关于涉及农村合作基金会经济纠纷案件人民法院应予受理的通知
(1995 年 12 月 7 日) (261)

最高人民法院

关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉

人民法院应否受理的批复

(1991年8月13日) (262)

最高人民法院

关于人民法院受理经济纠纷案件中几个问题的复函

(1990年11月14日) (262)

(八) 知识产权纠纷

最高人民法院

关于审理商标、企业名称与在先权利冲突的民事纠纷案件若干问题的规定

(2008年2月18日) (263)

最高人民法院

关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释

(2006年11月22日) (264)

最高人民法院

关于审理技术合同纠纷案件适用法律若干问题的解释

(2004年12月16日) (265)

最高人民法院

关于审理著作权民事纠纷案件适用法律若干问题的解释

(2002年10月12日) (274)

最高人民法院

关于审理商标民事纠纷案件适用法律若干问题的解释

(2002年10月12日) (277)

四、管 辖

(一) 级别管辖

最高人民法院

关于审理民事级别管辖异议案件若干问题的规定

(2009年11月12日) (281)

全国各省、自治区、直辖市高级人民法院和中级人民法院管辖第一审

民商事案件标准

(2008年3月31日) (282)