

MARKING THE 15TH ANNIVERSARY
OF MACAU'S RETURN TO CHINA

莲花绽放 濠江巨变

——澳门回归十五周年亲历记

全国政协文史和学习委员会 编
澳门文史编辑委员会



人民出版社

MARKING THE 15TH ANNIVERSARY
OF MACAU'S RETURN TO CHINA



莲花绽放 濠江巨变

——澳门回归十五周年亲历记

全国政协文史和学习委员会 编
澳门文史编辑委员会



人民出版社

封面摄影:朱泽辉

责任编辑:陈鹏鸣 汪逸

封面设计:林芝玉

责任校对:张红霞

图书在版编目(CIP)数据

莲花绽放 濠江巨变:澳门回归十五周年亲历记/全国政协文史和学习委员会,

澳门文史编辑委员会编;梁华 主编. —北京:人民出版社,2014.12

ISBN 978-7-01-014294-4

I. ①莲… II. ①全…②澳…③梁… III. ①澳门-概况-文集

IV. ①K926.59-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 289654 号

莲花绽放 濠江巨变

LIANHUA ZHANFANG HAOJIANG JUBIAN

——澳门回归十五周年亲历记

全国政协文史和学习委员会 编

澳门文史编辑委员会

梁华 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:24

字数:350 千字

ISBN 978-7-01-014294-4 定价:98.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042



PREFACE

序言

全国政协副主席 何厚铨

1999年12月20日,中国人满怀无限深情,唱起《七子之歌》,看着五星红旗和澳门区旗一同冉冉升起。澳门,这个在外漂泊了四百多年的游子,终于回到了祖国母亲的怀抱。

澳门回归15年来,在“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针的指引下,在中央政府和祖国内地大力支持下,澳门特区政府带领澳门各界人士团结奋斗,务实进取,妥善解决了一系列关系澳门全局和长远发展的重大问题,各项事业取得长足进步。15年来,澳门同内地加强了交流和合作,实施内地与澳门更紧密经贸关系安排,开放内地部分地区居民个人赴澳门旅游,建立珠澳跨境工业区,促进粤澳合作和泛珠三角区域合作在内的一系列政策措施,为澳门的发展注入了活力,拓展了空间,澳门同胞的国家观念和民族观念进一步增强。这是澳门稳定发展繁荣进步的15年,也是“一国两制”由构想变为现实成功实践的15年。

为了生动具体地反映澳门回归祖国的发展历程,全国政协文史和学习委员会与澳门文史编辑委员会、广东省政协等文史部门联合开展“纪念澳门回归15周年征文”活动并结集出版《莲花绽放 濠江巨变——澳门回归十五周年亲历记》一书,在澳门回归15周年之际奉献给读者。

本书收录澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员、部分省级政协委员及曾在新华社澳门分社、澳门中联办工作过的同志的稿件50多篇。作



者通过自己的亲身经历讲述了中葡关于澳门问题谈判,澳门基本法起草与咨询,筹备澳门特别行政区,推选澳门第一任行政长官,举行澳门回归庆典,以及澳门各界人士、各个社团庆祝和迎接澳门回归祖国盛况。全面展示了澳门回归祖国的基本历程,翔实记录了澳门人大代表、政协委员和各界人士、各个社团积极参与澳门特区发展建设的经历和感悟,描述了澳门回归祖国 15 年来发生的历史性巨变,也提出了对澳门未来发展的期望和愿景。我们可以从中深切感受到澳门同胞爱国爱澳的深厚情怀,感受到澳门各界人士对于中央政府坚持“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针的高度热忱,感受到澳门各界人士和广大民众对于特区政府贯彻落实基本法、依法施政的大力支持。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。我们相信,澳门一定会继续回归 15 年来的成功历程,踏实并充满信心地走向未来。

2014 年 11 月 6 日



CONTENTS

目 录

澳门特别行政区政府十五年施政经验分享	崔世安 1
澳门基本法起草和推广的点滴回忆	廖泽云 8
澳门回归时,中央政府委托办两件事	颜延龄 15
参与澳门基本法起草工作的回顾	李成俊 21
同心济世 共享祥和	崔世昌 26
爱国思乡迎回归	梁 华 33
在澳门各界庆祝回归祖国活动委员会中的工作和喜悦	吴仕明 45
澳门坊众热情迎接澳门回归祖国	姚鸿明 57
感慨万千忆回归	贺定一 70
澳门归侨与澳门回归	黎振强 83
澳门回归前后的难忘经历	何玉棠 91
莲花绽放迎回归	林金城 100
澳门特别行政区区旗区徽诞生记	李鹏翥 107
我参与了澳门特别行政区筹委会的工作	高开贤 114
中葡谈判采访实录	陆 波 119
回归,让澳门更美好	刘艺良 126
濠江中学满怀豪情迎回归	尤端阳 131



回归前后的澳门镜湖医院	吴培娟 139
澳门理工学院见证澳门高等教育快速发展	李向玉 154
澳门各界同心合力解决三大问题历程的回顾	陈锦鸣 164
妇女事业与澳门特区共发展	容永恩 169
喜看澳门非高等教育持续发展	黄枫桦 174
牢记习近平主席的勉励 全心全意服务好居民	吴小丽 178
物换星移十五秋 莲花宝地展新颜	许世元 182
澳门回归之路侧记	康冀民 188
与澳督韦奇立交往的几个小故事	宗光耀 197
澳门,那一泓清清的水塘	傅 旭 204
中葡土地小组的几项工作	徐少军 215
回归路上的欢庆	宗德路 221
难忘澳门回归庆典那一夜	罗先友 229
我见证了澳门回归	彭伊娜 235
两岸商谈中的“澳门模式”	刘纲奇 242
澳门回归前抵制澳葡政府推行葡语教育的经过	刘美冰 268
澳门师生喜迎解放军进城	何少金 277
回忆澳门大学横琴校区筹备建设过程	杨道匡 280
见证澳门回归 亲历特区成长	柯海航 287

澳门特别行政区立法会侧记	陈美仪 293
澳门回归的光辉历程	阮毓明 295
一位澳门新闻工作者记忆中的回归历程	邓祖基 301
回归后澳门旅游娱乐业飞速发展	吴柱邦 306
我见证了澳门回归前后地产建筑业的变化	吴利勋 308
澳门回归前后我所经历的社会变化	李祥立 312
澳门回归祖国十五周年有感	李子丰 319
我为澳门回归十五周年的巨变而骄傲	吴在权 322
不能忘却的历程	李居仁 328
回归后澳门旅游业的变化	吴桂英 333
十五年变化之我见	江美芬 336
澳门回归 希望满怀	黄健中 343
澳门特区发展如鱼得水	黄国胜 345
凝聚社团力量 开创澳门未来	梁耀宗 350
参与中葡谈判采访工作所见所感	林 昶 353
回归十五年 澳门生巨变	杨达夫 358
记述澳门回归前后经济气候变化	罗掌权 362
小城十五年的变迁	何嘉伦 364
永不停步追逐澳门梦	马志华 367



澳门离岛回归发展历程	阮若华 369
澳门回归后经济迅速崛起	梁伯进 373
后 记	376

澳门特别行政区政府十五年施政经验分享

崔世安

澳门在 1999 年 12 月 20 日回归祖国,15 年来,澳门特区走过的风雨路程,辉煌与历练同在,机遇与挑战并存。在祖国的全力支持和澳门广大居民的团结奋斗下,“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针已经在澳门成功实践,并展现出强大的生命力。

15 年来,澳门实现经济跨越式增长,形成自身发展的实力,带动民生持续改善,人文建设不断进步,社会和谐安定。

在回归的第一年,澳门扭转了回归前持续 4 年经济负增长的困局,经济列车驶上复苏的坦途,并向平稳增长的康庄大道。据官方统计数据显示,2000 年至 2013 年,澳门经济实质增长率年平均为 13%。2013 年本地生产总值为 3587 亿元(澳门元,下同),比 2000 年的 794 亿元上升 3.52 倍;2013 年人均生产总值为 605114 元,比 2000 年的 184550 元上升 2.28 倍;2013 年总体就业人口每月工作收入中位数为 12000 元,比 2000 年的 4822 元上升 1.49 倍;2013 年公共财政收入为 1555.1 亿元,比 2000 年的 153 亿元上升 9.16 倍。澳门特区 15 年建设的辉煌成就有目共睹。

至今,我对出席 1999 年 12 月 20 日澳门政权交接仪式,注视中华人民共和国国旗和澳门特别行政区区旗庄严升起的情景记忆犹新。作为炎黄子孙、土生土长的澳门人,我真切感受到澳门的历史性巨变。当站在回归庆典主席台上,宣誓就任澳门特别行政区政府首届社会文化司司长时,我感到获

崔世安,澳门特别行政区行政长官。



得信任和支持,更感到肩上责任的重大,决心要善于学习、勇于承担、服务居民。

在两届共十年的社会文化司司长任期内,涉及的工作大部分与民生息息相关,我特别注意将过去多年的社会服务经验与从政实务相结合,重视与民间沟通、与社团对话,不断实践,积累经验。期间经历了三件令我印象深刻的大事:

第一,澳门严防“非典型肺炎”入侵的日子。2003年年初,澳门邻近地区爆发严重的“非典”疫情。澳门作为旅游城市不可避免地受到严重的冲击,形势严峻。3月27日,时任行政长官何厚铨先生公开宣示“若不幸在澳门发生非典型肺炎,定会不惜任何代价,以任何方式尽力减少伤亡”。3月29日,特区政府不失时机地成立“跨部门非典型肺炎应变小组”,由卫生局、民政总署、消防局、治安警察局、新闻局、教育暨青年局、社会工作局、旅游局组成。我临危受命担任小组负责人,统一指挥这场小城“防疫战”。

应变小组推出了一系列应对措施,包括加强信息发布,让居民及时了解疫情和政府的对策,以减低民众恐慌心理,安定民心,增强抗疫的信心和凝聚力;依靠各行各业及民间力量展开群众性的清洁卫生宣传和行动;治安警察协助民政总署检控有违反公共卫生行为的居民或游客,以保障城市卫生安全;启用海陆空口岸临时医疗咨询站,轮值医生向有需要者和有疑似病症者提供咨询及初步诊断;卫生局在本地两家医院设立了符合国际标准的隔离区,紧急物色了5个后备隔离营,准备了充足的医疗设备和防疫物资及药物;政府的卫生工作小组与国家卫生部、粤港两地保持密切联系,并邀请世界卫生组织专家来澳考察指导,以期一旦出现意外可获得及时援助。我将相关措施称为应对非典型肺炎的两道防线。当年,世界卫生组织专家森田公一博士在结束对澳门考察时评价说:澳门的各项预防工作和相关措施,符合世界卫生组织的要求。这是对我和我的团队工作的肯定,给我们战胜疫情增强了信心。

面对“非典”的威胁,澳门民众同心同德、严阵以待,医护人员表现出可贵的敬业精神。在那非常时期,澳门仅出现一个输入性病例,病者经治疗后



康复,与其有接触者均没受传染,也无爆发小区性传染。随着疫情过去,中央政府推出“自由行”等政策支持澳门重振经济,广大居民竭力推动内部需求向好,吸引外来投资。在外围经济转好的情况下,澳门经济迅速回升,2003年经济实质增长率为12.6%,比2002年的8.9%上升3.7个百分点。

我在统领抗疫的过程中得到了有益的启示:有祖国的全力支持,有澳门居民的团结和努力,就无往而不胜。另外,政府及时成立跨部门应变机制,使抗疫系统做到职责分明、有条不紊、反应迅速、工作到位。政府从中提升了处理危机应变能力,积累了完善公共卫生管理的经验。

第二,申报“澳门历史城区”纳入《世界文化遗产名录》的过程。早在澳葡政府管治的时期,就曾计划申报“澳门历史城区”为世界文化遗产,但因遇到不少技术性问题未能成事。澳门回归祖国后,“申遗”得到中央政府的全力支持,我有幸受时任行政长官何厚铨的指派全程参与该项工作。2001年年初,国家文物局派出三名专家到澳门协助制定世界文化遗产名录申请书的初步文本,并就相关申请程序和配套工作提出意见和建议。同年7月23日,我主持了澳门“申遗”工作的启动仪式。我与我的团队面对经验不足、技术性强等多种困难,冷静应对、相互配合,展开了夜以继日的筹备工作,包括组织本地专家学者献计献策;相关部门推出多种形式的宣传活动,如全澳文化遗产推广计划、澳门文物建筑展、澳门文物大使、文物旅游路线设计比赛等,以提高广大居民对“申遗”的认识、文物保护意识以及对澳门历史文化的认同感、归属感。同时,邀请内地及国际的专家学者以及相关部门主管亲临澳门指导等。经过大量的充分的前期工作,2004年第28届世界遗产委员会举行的会议上,澳门的申报项目被确定为2005年中国唯一申报世界文化遗产项目。2005年7月15日,我率领的澳门代表团出席了第29届联合国教科文组织世界遗产委员会会议,我和代表团成员都怀着紧张而又期盼的心情等待着申报结果。当会议宣布“澳门历史城区”获得一致通过,正式列入《世界文化遗产名录》的一刻,我与同事们起立欢呼,相互祝贺。会议对“澳门历史城区”的评价是“见证了西方宗教文化在中国以至远东地区的发展,也见证了向西方传播中国民间宗教的历史渊源”,“是中国



现存最古老的西式建筑遗产,是东西方建筑艺术的综合体”。这次经历,使我更深切体会到成功来源于祖国的全力支持,来源于广大澳门居民的齐心努力。“申遗”的成功是祖国的骄傲,也是澳门的骄傲。

第三,实现15年免费教育的努力。澳门特区成立后,政府致力保障教育公平,提升教育质量。在经济取得快速发展的基础上,加大对教育的投入,加快推动教育改革。改革的道路并不平坦,我充分运用以往曾任中学校长的经验和对本地教育特点的认识,加强与各校的沟通,切实帮助学校解决教育改革遇到的困难,认真部署,精心安排。在各方的努力下,我们将原定于2009年完成15年免费教育的目标提前在2007—2008学年实现。与此同时,成立教育发展基金,以促进师资培训,完善教学设施,协助家庭有困难的学生完成学业。15年来,澳门就业人口的教育程度显著提升。2000年第四季度就业人口中,具有高中教育学历者为3万4千多人,占总就业人口19万7千多人的17.2%;2013年同期,具有高中教育学历者为11万2千多人,占总就业人口37万多人的30.4%,2013年比2000年上升13.2个百分点。

十年社会文化司司长的从政经历,使我对特区未来发展充满自信,对贯彻“一国两制”的信心更加坚定。在认真总结施政经验,查找不足的基础上,我选择接受更大的挑战与承担,把握更全面、更主动服务社会的机会,作出参选第三届澳门特区行政长官的决定。我通过认真思考澳门未来发展路向,以及广泛听取民意,提出了《传承创新,共建和谐》的参选政纲,主要内容包括四大部分:应对环球金融危机,提升居民生活素质,推进经济适度多元,革新政府管治体制。参选期间,我多次走访基层,主动与各界代表座谈,介绍我的参选政纲。最终政纲得到了大多数澳门居民的认同,2009年7月26日,我获选为第三届澳门特别行政区行政长官。8月11日,时任国务院总理温家宝先生向我颁发任命令。8月12日,时任国家主席胡锦涛先生在接见我时表示,行政长官一职“责任重大,使命光荣”。我深切体会到这是国家对我的信任和支持,也是对澳门特区的信任和支持。12月20日,当我站在庆祝澳门回归祖国十周年的庆典上,宣誓就任第三任澳门特区行政长官之时,国家领导人的鼓励、澳门居民的殷切期盼历历在目,成为我日后加倍勤奋工作、用心施政的

动力。

就任行政长官的初期,正面临着世界金融危机的冲击,我谨记依靠祖国,依靠澳门广大居民的原则,一方面亲自带领特区政府代表团,走访内地相关部门和机构,拓宽澳门发展空间,增强抗击金融危机的能力;另一方面依靠澳门广大居民的努力,刺激内部需求增长。政府也推出多项措施保障居民就业,力保经济不出现衰退。随着世界金融危机影响逐步消退,澳门经济再现高增长的局面。2010年经济实质增长率为27.5%,比2009年的1.7%大幅上升26个百分点。在经济成绩亮丽时,我告诫自己要居安思危,务实进取,立足当下,谋划长远。特区政府加快建立财政储备制度,以促进经济社会可持续发展。截至2013年财政储备为1639.8亿元,基本储备1119.2亿元,超额储备为52.1亿元。同时,坚持发展经济、改善民生,同创和谐、共建共享的施政路向。

五年的行政长官任期即将届满,回顾五年的施政历程,有成绩,也有不足。我始终把落实“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针,全面贯彻《澳门基本法》作为施政的最高原则。坚持“以人为本”、“科学决策”的施政理念。明确澳门的发展定位为“建设世界旅游休闲中心”。加强国际交流与区域合作,着力打造“中国与葡语国家商贸合作服务平台”。五年来,我十分重视体察社情,直接聆听民意。五年来,在祖国的全力支持和居民的不懈努力下,特区政府主要领域的施政取得了阶段性的进展:

一、在提升民生综合水平方面

努力建设社保系统、教育、医疗、住屋保障四大长效机制,今年又推出人才培养长效机制。政府以强化制度建设、确保资源投入为主导,以短、中、长期策略相配合,促进长效机制的有效运作。

努力完善双层式社保制度,第一层涵盖全澳居民的基本养老保障,近九成60岁或以上的长者领取养老金。第二层设立中央公积金,强化养老保障。着力关顾弱势社群,增强经济援助、医疗援助、就业援助的质和量。优化社会福利工作,包括新建及修建设施、加强人员培训和提升服务质量等。

努力构筑连接非高等教育、高等教育、职业技术教育、特殊教育、持续进



修、终身学习等领域的全民教育网络,以保障教育公平,推动居民增强竞争力,实现人的全面发展。

重视优化免费初级卫生保健,不断提升专科医疗水平,落实《完善医疗系统建设方案》,加强公共卫生建设。

致力实施“居有所居,安居乐业”的施政目标,推出万九公屋建设,对符合资格的公屋轮候家庭发放住屋津贴。目前,已启动后万九公屋的规划和兴建。

我清楚地认识到,人才培养是澳门可持续发展的重要保证。今年迅速成立人才发展委员会,我亲任主席。委员会现在正跟进落实三大类人才培养计划,包括“精英培养计划”“专才激励计划”“应用人才促进计划”。

二、在促进经济适度多元方面

坚持调控博彩业适度规模,保障行业健康发展。大力促进非博彩元素增长,推动综合、多元旅游项目扩展。增强旅游业综合竞争力,着力培育新兴行业成长,主要包括会展业、文化创意产业、中医药业等。

澳门九成以上是中小微企业。中小微企业的升级转型,关系到经济适度多元化的实现。我们努力从政策、资金、技术、经营环境等多方面加大力度支持中小微企业的发展。

空间细小、资源缺乏是制约澳门经济社会发展的主要因素。特区政府在善用土地资源的同时,不断开拓区域合作层次和深度,落实《粤澳合作框架协议》,加快珠海横琴相关项目的进展,有序展开广州南沙合作和粤澳新通道首期工程,在内地推广“一程多站游”“活力澳门周”等。澳门大学横琴新校区的投入使用是深化区域合作的标志之一。

三、在增强公共行政运作效能方面

启动政府架构调整研究;设立公务员薪酬调整评议会,改善公职人员福利待遇;设立领导官员绩效评审制度,加强廉政、审计建设。

四、在推动政制发展和法制建设方面

完成立法会选举及行政长官选举办法的修订,完成第五届立法会选举工作。完成澳门原有法律清理及适应化工作,将与立法会继续紧密沟通,共



同商定进行立法的相应程序。

建立和修订多项重大法律。如土地法、城规法、文遗法、楼花法、经屋法、食安法、控烟法等。

今年,澳门要办好三件大事:包括行政长官选举、回归十五周年庆典和APEC 旅游部长会议。任务既重大又光荣,政府已有序开展相关工作。

未来,我们将继续努力,与时俱进,共同迈向澳门新的发展阶段。

澳门基本法起草和推广的点滴回忆

廖泽云

2014年是澳门回归祖国和澳门特别行政区成立15周年,也是《澳门基本法》生效实施和“一国两制”全面实践15年。15年来,在中央政府和全国人民关心支持下,在全澳市民的共同奋斗下,两任行政长官和三届特区政府,全面贯彻落实“一国两制”方针和《澳门基本法》,坚持依法施政、以人为本、务实有为、开拓进取,开创了澳门历史发展的崭新局面。

从20世纪80年代至今的30年间,在“一国两制”方针指引下澳门发生了历史性变革。我生逢其时,幸运地成为这场“一国两制”实践进程的见证人和参与者之一。我从1988年开始担任《澳门基本法》起草委员会委员,参与了基本法起草工作。随后又参与发起成立澳门基本法咨询委员会并担任秘书长,积极推动在澳门开展基本法的咨询活动。之后,又担任澳门特别行政区筹备委员会委员,直接参与了澳门特别行政区各项筹备工作。1999年12月20日澳门特别行政区成立以后,连续三届担任行政会委员,协助行政长官决策澳门政治、经济、社会和文化重大发展事项。可以说,在这段历史机遇期,我有幸先后参与了《澳门基本法》起草、咨询、推广和澳门特别行政区筹建及其三个五年施政期发生翻天覆地变化的全过程,既全面见证了澳门平稳过渡、顺利回归和回归后贯彻落实“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针所取得跨越式发展的历史性进步,同时也深切体会到祖国人民对澳门的关爱、中央政府对澳门的关心以及

廖泽云,全国政协常委,澳门基本法推广协会会长。