

湖仙第一清人

張政會踐窠編

張羣題



總 理 遺 像

革 命 尚 未 成 功

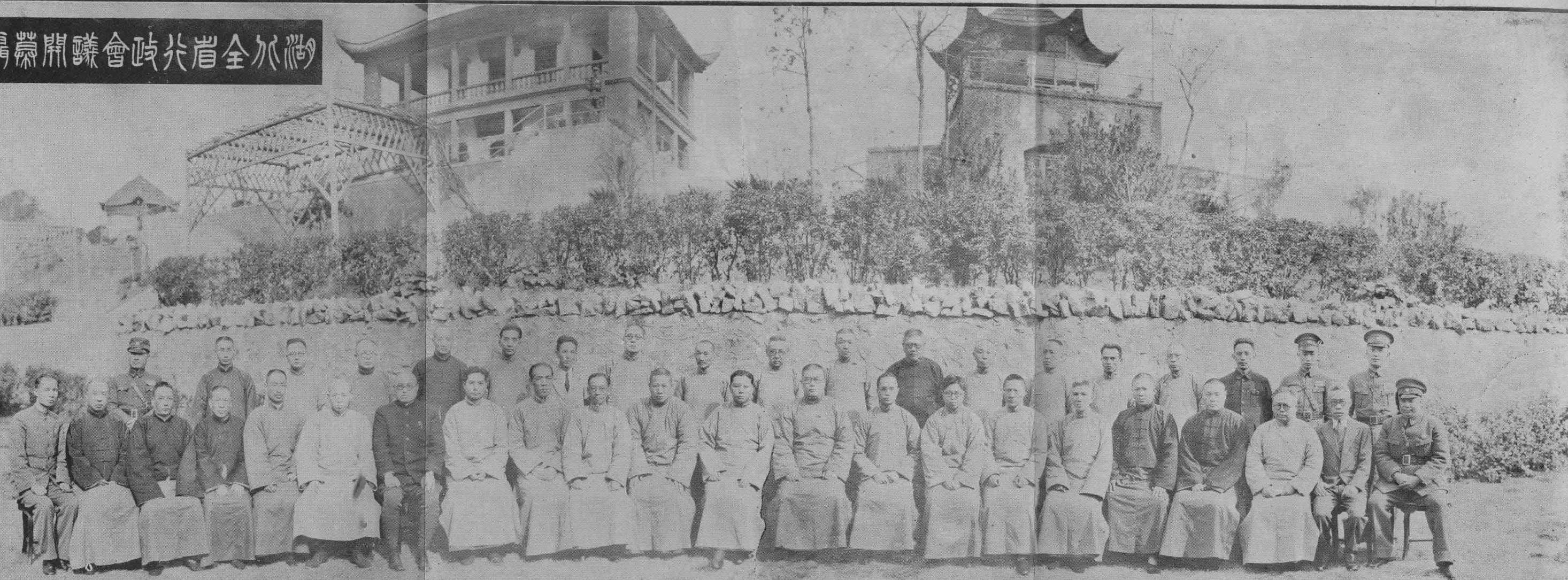


同 志 仍 須 努 力

總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥。現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

湖外全川政會議開幕攝影
二十四年三月四日



凡例

一、本省於本年三月四日召集全省行政會議，迄八日閉會，會期凡五日，茲將會議經過，彙編成冊，以後並將每年召集一次，故本編定名為湖北第一次全省行政會議彙編。

一、開會詞闡明召集會議之旨趣，故以冠於本編，閉會詞可以覘會議之成績，與今後本省行政之成績，故以殿於本編。

一、會議期間，迭承各機關長官蒞會致訓，其訓詞均經整理，除文委員詔雲之演講詞已另刊單行本外，均載入本編。

一、議事錄中所列各議決案，已提本府委員會第一百二十二次會議議決：「分交主管各廳處會辦理。」茲依議案總目次第，增列「議案之執行」一章，俾資檢閱。

一、會議秘書處係臨時組織，會後即已撤銷，故本編交由本府秘書處公報室編輯，其材料仍由會議秘書處供給，倉促付刊，容有誤謬，尙希是正爲幸。

湖北第一次全省行政會議彙編目錄

總理遺像及遺囑

湖北第一次全省行政會議全體攝影

凡例

開會詞

張主席在湖北全省行政會議開會詞

訓詞及演詞

國民政府軍事委員會委員長行營張主任訓詞

駐鄂綏靖公署何主任訓詞

中國國民黨湖北省執行委員會王委員演講詞

湖北高等法院史院長演講詞	二一
--------------	----

重要文電

定期舉行湖北全省行政會議集議要政之文電

一・提案——本府委員會第一百二十九次會議	二五
二・電文——養秘・福秘電	二六
三・呈文——呈報 豫鄂皖二省剿匪總司令部備案文	二七

議案原文審查及決議

議案總目	二九
議案原文	三四
議事日程	二〇六
議事錄	二一七

審查報告……………二三四

閉會詞

張主席在湖北全省行政會議閉幕詞……………二七一

議案之執行

湖北全省行政會議議案之執行……………二七七

附錄

湖北全省行政會議出席列席名單……………二八一

湖北全省行政會議出席列席坐次圖……………二八三

湖北全省行政會議秘書處規則及名單……………二八四

湖北第一次全省行政會議彙編

開會詞

張主席在全省行政會議開會詞

——二十四年三月四日——

上年三月，各省高級行政人員曾奉

蔣委員長之召，赴南昌受訓，而本省各區專員於赴南昌之前，又在省府集會兩次，關於地方應興應革之事項，討論甚詳；一年以來，雖施政上不無相當之進步，而檢查過去，展望將來，仍有未能悉如預期尙待推進者。綜計此一年中，如省政府合署辦公，如縣政府裁局改科，如保安隊制度之改進，如保安經費之統一收支，以及關於四大要政之進行事項，皆爲過去施政上重大之興革。現在奉令改革區署制度，普遍舉辦土地陳報，選定建設中心工作，確定人民服工役辦法，實施團管區條例等等，又爲今後急待實施之要政。凡上所舉，可別爲三大問題：其一・制度改革問題。本問題可分爲兩方面：一爲行政制度方面，由省政府合署辦公，各縣政府裁局改科，以及各縣分區設署，均屬一貫的制度整理。其目的一面在求行政效率之增

進，一面務期各級行政機關之政令，得藉制度之改進，下注民間，貫徹實施，一掃從來上下隔閡敷衍因循之弊。現在已實行之部分必須切實推進，未實行之部分尤應詳為規畫，見諸施行。二為保安制度方面，本省保安團隊，無論在組織方面，訓練方面，經理方面，均由統一於縣進而統一於區。現在團隊分區改編，業已竣事，究竟整理訓練有無進步？各區經理處設置以後，如何排除困難？如何澈底整理？均有待於商討。惟整理保安團隊並不以此為止境，其要，尤在更番訓練，更番退役，俾由小規模之抽丁制，過渡而達於大規模之徵兵制。上述之保安團管區條例，即為實行徵兵制之基礎，尤應斟酌地方情形，妥定辦法，切實奉行。其二、生產建設問題。「建設之首要在民生」，本總理之遺訓，「生產建設以治本」，又為中央之國策。本省匪禍甫平，天災又告，地方殘破，瘡痍滿目，尤非努力於生產建設，不足以收復興之效。去年四月，蔣委員長敬電，令各省妥擬人民每年服工役至少三日之實施辦法，本省業經擬訂規則，各縣實施前之宣傳與施工時之規畫，均不容緩。本年二月，復奉蔣委員長刪電，令轉飭各區專員，自三月分起，選定一二件建設事業為中心工作，以三個月為一期，其第一期工作並限於五月底完成。既經嚴定期限，尤應迅速實施。最近又奉蔣委員長漾電，以征工建設為今後各省惟一之中心事業，其目的在以各地人民之努力，發展各地之生產與土地。設計督促，省府固責無旁貸，而如何實施，使其奏效，尤有賴於同人之共同努力。以上各項，雖事件各別，而其精神則完全一貫，蓋在國民經濟萬分凋敝之日，非集中

民力，不足以言生產建設，非生產建設，亦即無以打開嚴重的經濟國難；而今日所使用之民力，其所得結果，即民衆將來之福利也。此等利用民力，從事生產建設，以復興國家，造福民衆之精神，尤吾人所應共同了解，共同貫徹者也。其三。土地整理問題。上述之生產建設，雖經緯萬端，而土地之整理，實爲其根本所在。本省前有全省土地十二年清查完竣之計劃，現已開始六縣。上年五月，國民政府根據中央四全大會決議，整理田賦先舉行土地陳報，制定辦法大綱，通令各省遵辦。此與本省業已開始辦理之清查土地，原屬並行不悖，而土地陳報之收效，尤較土地清查爲速。其如何實施之處，亦必須參酌地方情形，方能妥定詳細辦法。凡此種種問題，均有待於廣集衆思，共策進行，此此次召集全省行政會議之要旨也。

以上所述各問題，實含有四種意義：一曰治法，二曰治人，三曰培養民力，四曰利用土地。治法治人之說，源出荀子，荀子所謂「有治人無治法」其意本側重治人。就本會議所討論之問題而論，中央及委員長行營均頒有法令，可資遵循，惟各項法令，其已實行者固應督促實施，其未實行者更應詳定實施辦法，以利推行，換言之：吾人應負起推行法令之責。至如何推行之處，各位當能本其行政之經驗，與地方情形，發抒意見，以爲討論之資，是以治法問題，雖極重要，而吾人不在創制立法之地位，即非今日之所討論。治人問題則不然，我國政治，夙重人治，所謂「人存政舉，人亡政息。」就本省現狀而論，亦有法令縱極完善，而奉行未盡得人之感；就全國現狀而論，外則國際形勢異常緊張，內則一切制度，皆在草

創，重以赤匪未清，民生凋敝，環境惡劣，無以復加，苟非得多數艱苦卓絕有爲有守之士，共同奮鬥，卽無以轉移風氣，奠安國家。昔魯國藩嘗謂：「無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者，不可亟得，此其可爲浩歎者也！」誠所謂慨乎言之；蔣委員長亦嘗稱引曾氏此語，以爲今昔不免同感；治人之重要，卽此可以概見。本席以爲治人問題，可分三方面言之：第一做人，第二用人，第三見用於人。此三方面爲一整體，苟其一面稍有缺陷，卽於政治之推進，發生障礙。茲先言做人：吾人立身斯世，作官之外，還須作人，所以人格修養，不能不特別注意。宋·明理學家教人「堂堂的做一個人！」世人或目爲迂遠，其實却有至理，歷代名臣，如漢末之諸葛亮，唐之陸贄，宋之范仲淹，明之王守仁，清之曾國藩，其功業之所以彪炳，皆由於平日之修養有素。又如文天祥·方孝孺·楊繼盛之倫，或被敵俘，或遭冤誣，牢獄刑掠之酷，非人所堪，而諸賢處之，泰然自若。故吾人平日若能注意修養，則有爲者亦若是，消極的可以不受環境之影響，不爲外物所引誘，積極的可以奏中興之功，建不世之勲。至於修養之道，我國經傳中教訓甚多，近之如總理之講八德，蔣委員長之張四維，要在吾人之擇善固執而已。次言用人：用人之難，古人所嘆，惟吾人今日所討論者，並非甄拔任用之問題，乃對於業已登用之人，如何量才器使，如何爲事擇人，使人人能稱其職，能盡其用，就本省現任各縣縣長而論，雖不敢謂仕途澄清，然貪污舞弊之情事尙不多見，不過積習相沿，往往不肯切實負責，亦不容諱言。

昔人謂「徒法不足以自行」，故吾人對於用人之道，不能不切實注意！史稱：「諸葛亮之爲相國也……開誠心，布公道，盡忠益時者，雖讎必賞，犯法怠慢者，雖親必罰，服罪輸情者，雖重必釋，游辭巧飾者，雖親必戮，善無微而不賞，惡無纖而不貶。」質言之：以公誠之心，別善惡明賞罰而已。吾人倘能取法乎是，則用人之道，思過半矣。又次言見用於人：歷史上善用人者，除諸葛而外，尙多有之，而見用於人者之善於效用，殊不多覩，反之，因不善效用，而貽禍國家者，比比皆是，例如關羽荊州之敗，原因雖極積複雜，而最主要者，厥爲羽違反諸葛亮一貫之政策。此外歷史上違命失律之將領，大多皆不善效用者，軍事上固然，卽政治上亦何獨不然？中央所定法令，均係統籌全局者，行一政，發一令，均與所定政策，息息相關，若地方行政官吏，以其地方畛域之見爲立場，或陽奉陰違，或推行不力，皆足以僨事而誤國。推之各區縣之於省，亦復如是。凡個性較強之人，往往不善效用，卽不能見用於人，陷於此種錯誤而不自知，是則吾人所應時時反省者也。

總理嘗謂：「政是衆人之事，治是管理，政治卽是管理衆人之事」，以上所述治法治人，一爲管理之法，一爲管理之人，僅及治之一面，未及政之一面，吾人既負政治之全責，卽應同時注意政與治，不可顧此而失彼。政治學家以領土・人民・主權爲構成國家之三要素，主權，抽象名詞也，無領土，無人民，則主權復何所麗？故所謂政者，亦惟有民力之培養問題與土地之利用問題而已。培養民力，自昔爲從政者所重視，故曰：「民爲邦本，本固邦寧」，

顧如何培養民力，則不能不因時代而有差異。歐洲政治哲學之鼻祖柏拉圖，於二千年前，即謂一國所以昏亂之源，由其民之愚與私。最近中國平民教育促進會之定縣實驗區，研究中國國民之通病，以爲有貧·弱·愚·私四種病象。故以生計教育治貧，以衛生教育治弱，以文藝教育治愚，以公民教育治私。教育上所用之方法，固可與政治相通，而不必盡同。本席以爲增進民衆之生產，乃足以治貧；鞏固民衆之組織，乃足以治弱；蓋衛生教育僅能使個人轉弱爲強，若一國國民，離心離德，個人雖強，仍無裨於國之弱也。提高民衆之智識，乃足以治愚；培養民衆之道德，乃足以治私。本省過去施政方針，本以此爲最高原則，凡保安制度之改進，保甲之編組，皆所以鞏固民衆之組織，苛捐雜稅之廢除，水旱偏災之救濟，交通事業之開發，皆所以增進民衆之生產。推廣地方教育，舉辦特種教育，以及撲滅文盲計劃，皆所以提高民衆之智識。提倡禮義廉恥，普及新生活運動，皆所以培養民衆之道德，今後益應加倍努力，積極推進。至於利用土地，我國歷代以農立國，農業與土地有密切關係，故農業國之國民，安土重遷，吾國土地，自明以來，卽未普遍整理，始終爲放任自然之狀態，水旱偏災，亦不預講防護之法，以致土地荒蕪，生產落後，人民生活所需，莫不仰給於舶來，今國人僅知農村之瀕於破產，而不知癥結所在，實由於土地行政之廢弛也。周書所謂「任農以耕事」，「任圃以樹事」，「任牧以畜事」，「任衡以山事」，「任虞以澤事」，觀其民有專業，卽知其野無曠土。今值久廢之後，着手之始，惟有整理，縱未能奠以山川，正以經界

，而一省以內，已耕者若干，未耕者若干，可耕者若干，孰爲山林，孰爲平原，孰爲藪澤，孰爲民有，孰爲官有，一一稽之於冊而可信，履之於畝而悉符，然後繼之以防護之政，凡高旱之地，或植樹以養水源，或開渠以資灌溉，卑下近水之區，爲之堤防，以障洪流，庶幾田野日闢，旱潦不侵。又如本省土地因民墾失修而廢於水者，不知若干。因政治變遷而荒廢者，如明代之衛地，清代之旗地，又不知若干。若一一加以開拓，卽平添無數沃壤。復相其土宜，時其耕作，舉一切種子・耕具・肥料・以及耕種運銷之方法，均採科學方法加以改進，是謂利用。以上整理・防護・開拓・利用四者具舉，而生產不增加者，未之有也。要之：培養民力之目的，在造成適於現代之新民，務使人盡其用；利用土地之目的，在造成富於生產之沃壤，務使地盡其利。以上四義，無論其屬於治的方面之治法治人，抑屬於政的方面之人民土地，均爲本省政治上注意之原則，亦卽本會議所資爲討論之根據者也。

抑更有進者：國勢之凌夷，至今日而極矣，國難之嚴重，亦至今日而極矣，吾人苟非下絕大之決心，奮絕大之勇氣，念匹夫有責之義，具舍我其誰之概，必不足以救亡圖存，復興民族。近日國際形勢正在轉變，勦匪軍事，日益進展，吾人負有政治之責者，更應乘此剝復之機，迅爲振奮之圖，而默察本省施政情形，雖有完備之法令可以依據，有一貫之政策可資遵循，而實際是否人人能盡責任，能忠職守，尙屬疑問。此種現象所以發生，全由於意志之不統一，步驟之不整齊，力量之不集中，努力之不充分。須知國家民族爲一整體，吾人領導

民衆，方欲鞏固其組織，培養其道德，而先自凌亂散漫，以個人之利害爲前提，就所處之地位爲立場，其何以表率羣倫哉？蔣委員長嘗引管子「以死教民強，以勞教民富。」之言，以詔吾人，兩語雖簡，上述政治四義，實均由此引申而出，爲吾國政治哲學中之最精到者，亦爲今日政治設施上之最切要者。惟吾人既欲以勞教民，則自身更不可不「鞠躬盡瘁」；既欲以死教民，則自身更不可不「死而後已」，是則本席所願與同人共勉者也。

訓詞及演詞

國民政府軍事委員會委員長行營張主任在湖北全省行政會議開幕訓詞

——二十四年三月四日上午九時于湖北全省行政會議會場——

(一) 委員長對湖北期望甚切

主席·各位同志：今天是湖北全省行政會議開會的日子，因為委員長已經到四川去了，兄弟代表他來說幾句話。不過委員長臨走的時候並沒有囑咐我要說些甚麼話，所以我現在所說的是我自己的意思，可是也總不外乎委員長平日所昭示我們的。

湖北省在中國全國的地位，是西通川·康的孔道，南通西南各省，東通東南各省，而東北西北兩大地面，也以此為交通樞紐，所以這是一個四通八達關係十分重要的地方。因地理上是這樣，湖北遂為中國中部的經濟中心，同時，各省在政治軍事各方面担負責任的人士也常到此地來活動，歷史上的情形固然如此重要，而近年來這種情形更加顯着。所以湖北省在中國的地位與其他各省顯然不同，從而我們服務於此地的公務員，責任也更加重一層。凡我們的言行舉止，不僅關係於本身職務的成敗得失，且可以影響他人。我們既處於這樣一個重要地位，就不可把自己看得太小了。大家是不是曾注意到這一點呢？在 委員長的意思，則以為湖北的風俗人情不大好。 委員長的這個意思也正如他常常教誡別的省份一樣。他以湖北地位重要，可以影響他人，心內對湖北人希望太切，所以不覺言之切直；所謂愛之深而言之切。以我看來， 委員長的這番意思，我們不能不接受，今後需要我們彼此相互勉勵；方不負 委員長之厚望。

(二) 在困難中磨練自己，在痛苦中覓取成功

其次，我要特別對今天到會的全體專員說幾句話。各位專員是地方官。有一句俗話可以做我們的鞭策的，就是說：『公門裏好修行。』我們腦子裏如果存着這樣一個念頭，對於地方上的事一定樂意去辦。現在掌理地方政務的人，普通多覺得是一件很痛苦的事，因為事情太難辦了。然而大家應當知道，現在無論什麼事情，都是有痛苦的。管軍事的人，便覺得軍事難辦，是一件痛苦的事，要運動運動去幹政治工作。可是政治工作就沒有痛苦麼？經營商業的人，覺得事業不順利，心裏難受，也要跳入政界或軍界活動活動。其實國家到了今日這個情形，有那一件事情不是難辦的？有那一件事情不是令人感覺痛苦的？要知這山望着那山高，原是一種錯覺。困難痛苦，在現時是普遍存在的，在那裏都會感覺到。如果有人存着一個鬼混的主義，並不感覺困難，不感覺痛苦，這個人須是冷血動物。又我們遇着困難，感到痛苦，千萬不可畏縮。痛苦正是我們的試金石，困難的事可以試驗我們自己勝任不勝任，可以訓練我們的能力。毫不困難的事情，誰也會做，這樣的事做了又有甚麼意思？如果經過種種困難，受過許多痛苦，然後得到一個結果，這纔是一件最高興最痛快的。比如吃飯，我們天天吃很好的東西，並不覺得有什麼特別好的味道，但是一個鄉下人吃的蔬菜淡飯，却能感覺到一種特別味道。這就因為我們得來太容易，而他們則是從相當勞力中得來的。所以我們做事要在痛苦中纔可以得到快樂。大家從事於地方行政要存着這樣一個念頭，纔會心安理得，樂業的去努力而得到相當的結果。

（三）地位低，權力小，一樣能作出好成績

各位：不要以為自己的地位太低，權力太小，作不出很大的成績來。我且說一件小小的故事來證明這個心理的錯誤。這件故事是我親自見過的，曾使我發生很深的感觸。十幾年前，我在磁縣經過。縣內有一座祠宇，極為縣人所崇奉，香火非常旺盛。考究這個祠宇的歷史，便很使我們這些作官吏的人振奮自己的志氣。這座祠宇是供奉一位唐朝人在此做過縣令的崔府君。自古迄今，有許許多多作過皇帝，宰相的人物，到死後便淹沒無聞；崔府君不過一個區區縣令，到現在還使人紀念不衰，並且這種紀念，絕非迷信，絕非是修個廟供個神就算啦，實在是因為他遺愛在人，辦理縣政很有成績，雖然經