

国家社会科学基金资助项目

人世与西部大开发下 西南地区农业结构调整 优化问题研究

赖景生等 著



 中国农业出版社

国家社会科学基金资助项目

入世与西部大开发下西南 地区农业结构调整优化 问题研究

赖景生等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

入世与西部大开发下西南地区农业结构调整优化问题
研究/赖景生等著. —北京: 中国农业出版社, 2004. 11
ISBN 7-109-09531-2

I. 入... II. 赖... III. 农业经济-经济结构-调整-
研究-西南地区 IV. F327.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 118014 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 黄 宇 夏之翠

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 12.125

字数: 290 千字 印数: 1~500 册

定价: 36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

国家社会科学基金资助项目

人世与西部大开发下西南地区农业 结构调整优化问题研究

项目编号：2000BY076

项目主持：赖景生

项目主研：朱淑芳 白 硕 邓 涛

杨 宇 胡宝娣 彭 珏

陈永红

前 言

在经济系统中，结构是一个极为重要的永恒的命题。诺斯指出，经济发展不外是“利用保存着的资源”在一定制度下“发展结构”。农业发展的过程，也是农业结构演变发展的过程，也是农业资源向广度和深度开发的过程。农业增长是农业结构变动的结构效应。农业系统是一个开放动态系统，与外界不断地进行着物质、能量和信息的交换，农业结构也在不断地发生着变化，形成了一个永不停止的过程系统。农业结构或由于科技进步的推动引起变动，或由于市场需求变化的拉动引起变动，或由于人们对自然规律的认识引起变动，或由于多种因素的综合作用引起变动。20世纪后半叶就是由多种因素综合引起的各国产业结构、农业结构的巨大变动。农业结构演变的过程系统并不是匀速进行的，而是波动的、非匀速的呈阶段性特征。

20世纪末和21世纪初发生的几件大事对未来西南农业的发展将产生重大影响。第一，我国加入世界贸易组织，意味着西南*农业将更深、更广地加入到国际大循环和国际激烈竞争的行列；第二，国家西部大开发战略的实施，意味着西南农业发展的巨大机遇和对其发展的更高的要求；第三，“十六”大的召开并提出建设全面小康社会的宏伟目标，意味着欠发达的西南地区广大的农村居民实现全面小康，农业应如何做出更大贡献的严峻挑战；第四，为适应世界经济结构变动，产业结构转换升级的大趋势，党中央国务院做出了产业结构战略性调整的部署，包括农业结构的战略性调整，意味着对西南农业发展的更高的要求，必须

* 西南地区本书中特指四川、重庆、贵州、云南。

紧跟时代发展的步伐。

在新形势下，西南农业发展面临着巨大的机遇，同时也面临着严峻的挑战。机遇是潜在的，挑战是现实的，如何抓住机遇，迎接挑战，使西南农业在新形势下持续、快速发展，有一系列的理论和实践问题需要解决，在这众多的要解决的理论与实践问题所组成的链条中，决定性的关键环节是调整农业结构。西南地区有肥沃的土地资源、优势的气候条件、立体多样的小区气候类型、丰富的生物资源且组合优良的生物宝库，为发展大农业生产和现代基因工程提供了良好的自然基础。但是，现实的是西南地区农业发展水平低，与富饶的农业资源极不相称，与形势发展要求极不相称，用“富饶的贫困”来描述这一矛盾状况是恰当的。因此，选择在加入 WTO 与西部大开发条件下（即新形势下），对西南农业结构调整优化问题进行研究有重要的理论意义和实践价值。

本研究的最终综合研究成果报告由上、中、下三篇 19 章构成。上篇为理论篇共 7 章，主要分析研究了西南农业结构调整的相关理论和宏观环境等，为研究的深入展开提供了一个清晰的思路和科学的宏观背景；中篇为实证篇共 8 章，主要对西南农业结构演变及现状进行了分析诊断，揭示了西南农业结构演变规律和特征，存在的主要问题及根源、优势和劣势，为西南农业结构调整优化对策措施的提出提供了实践依据；下篇是对策篇共 4 章，主要根据上篇、中篇的理论和实践方面的结论，将西南农业置于宏观环境之下及发展趋势之中，提出西南农业结构调整优化和其支持系统结构、功能完善强化的对策措施。

一、本研究具有如下的特点

1. 背景和出发点。本研究将加入 WTO——世界级宏观环境，西部大开发——国家级宏观环境结合起来，在此背景下出发探讨一个欠发达的农业大区的农业结构调整优化问题，这在国内是首次的尝试，以此背景出发，可以明确反映此次农业结构调整

的战略性特征，保证西南农业结构调整优化能突破“盆地”、“山地”意识，真正跳出就农业谈农业的局限，使研究结果有很好的全局性和前瞻性。

2. 研究对象、内容的处理。本研究在研究对象、内容的处理方法上有独到之处。首先，将西南农业结构调整内容分为核心结构和其支持系统两部分。其次，对核心结构——农业生产结构借用霍尔系统工程的三维图形象地表示出来。再次，对核心结构进行分析时，分为部门层结构、大类层结构、类层结构和种层结构等四个层次分层逐级进行分析。研究突出十个字：“优质、特色、规模、生态、科技”。这种在研究对象、内容的处理上是对此类问题研究传统处理方法上的一种突破，避免了传统方法处理上可能出现过窄而遗漏，或过宽而重点不突出的现象，保证了重点突出又不失系统性和全面性，体系上保证突破农业圈子，从全局上考虑农业结构调整。

3. 系统思想和原理的灵活成功运用。根据研究对象、内容的特点，本研究成功地运用了系统思想和原理。首先，明确了农业结构调整的系统观包含了两个方面的含义，一是农业是多要素组成的复杂系统，二是农业结构不断的变化而构成过程系统，从而提出了农业结构只有更好没有最好的观点。其次，整个研究始终把握系统目的、功能和结构的辩证关系，将因果观和发展观相结合。明确西南农业所面临的形势和任务，即在新形势下西南农业应实现的目标和应具备的功能，在此基础上进一步分析农业结构存在的问题，保证了研究目标的实现——加入 WTO 与西部大开发下，怎样进行西南农业结构调整优化。

4. 西南农业结构的诊断。本研究在对西南农业结构存在问题的深入系统分析的基础上，高度概括出了“三位”问题，即布局“错位”、品质“低位”、产业链“缺位”。布局“错位”包含了陡坡耕种的错位、同构的错位等，从而造成生态环境恶化、区域优势发挥不够、特色不明显、竞争力不强、效率低等一系列的

问题。产业链“缺位”概括了西南农业仍主要停留在传统的农业生产上，产前、产中、产后缺乏一体化的有机联系，特别是农产品加工和农产品市场链条的残缺。这“三位”问题根源主要是科技支持系统结构不完善，功能不强，从而也突出了农业结构调整优化中农业科技主线支撑地位。围绕“三位”问题展开提出西南农业结构调整优化的对策措施，保证了其科学性、针对性和可操作性强的特点。

5. 分工与合作。本研究根据对人的不同假设，提出了“竞争”的三种形态和市场经济三个发展阶段的观点。竞斗是基于动物人的假设，相应的市场经济阶段是原始的低级的市场经济。这是达尔文“适者生存”推广应用于人类社会的一种错误，我们发展市场经济应避免这一阶段或将其缩短得越短越好。竞争是基于经济人假设，相应的市场经济阶段是较为成熟、较为高级的市场经济。竞合是基于社会人假设，相应的市场经济阶段是完善的高级的市场经济。我们建设社会主义市场经济就是要建立以竞合为基础的市场经济，也就是在市场经济建设上我们要吸取西方市场经济国家的经验与教训，实现跳跃性发展。根据这一观点，我们在西南农业结构调整优化的对策措施中将分工与合作摆到了一个重要位置。

6. 粮食安全与特色农业。根据分析西南（四川除外）粮食是难以自给的，因此，我们提出了云南、贵州、重庆仅保证粮食一定自给率的观点，没有全国一盘棋的粮食安全的条件，没有特色，就没有西南农业结构的调整优化，应该敢于和善于取舍，“有所为，有所不为”进行结构调整。另外，在政府职能转变上提出了“一确立、二服务、三支持和调控”的职能定位的思路。

二、关于课题展开深入研究的基本观点

1. 农业结构调整的系统观。一是农业系统观；二是系统目的、功能、结构的辩证统一观；三是农业结构调整的过程系统观；四是在整体性指导下的系统分解观。

2. 系统的构成要素及结合方式, 包括它们的量的比例关系、相互影响、地位作用和运动规律。农业系统结构的基本特征: ①多层次性, 本研究划分为 4 个层次, 即部门层结构、大类层结构、类层结构、种层结构; ②非零起点特性; ③有序性和守恒性特性; ④动态性和开放性。

3. 基本假设。①农民是理性经济人; ②全国一盘棋粮食安全; ③农产品对人类生存和发展的不可替代性。

三、关于西南农业结构调整的宏观环境的基本结论

1. 世界农业生产及其产出品的发展趋势。从有机农业到有机食品、生态农业到生态食品、环保型农业到无公害食品、绿色农业革命到健康食品等。尽管各国新的农业战略和模式选择、食品名称不同, 但是通过农业结构战略性调整生产出更多、更加优质营养、安全和无公害的产品上是一致的。我国 1992 年提出的绿色食品就是在可持续发展的全球食物安全共同趋势下, 容纳国外各类食品名称的优点而诞生的。绿色食品的提出标志着农业产业发展在形态上回归“绿色经济”, 在战略上纳入农业可持续发展轨道, 在经济形式上奔向知识经济时代。

2. 世界农业需求和贸易的发展趋势。人们对农产品的消费需求发生了两个根本性的转变, 即从追求数量型的消费需求到追求质量型的消费需求的转变; 从传统的质量标准到新的、广义的、质量的、标准的转变。世界农业贸易将更加自由化、规范化, 但“绿色壁垒”将成为各国普遍采用的主要手段以保护国内农业生产与市场。

3. 加入 WTO 与西部大开发的相互作用关系。加入 WTO 是西部必须更深、更广、更直接地面对国际分工、国际竞争的国际级的大环境变化。西部大开发是国家区域经济发展战略的调整, 对于西部来说是属于国家级的宏观环境变化。加入 WTO 要求深化改革、加大开放, 西部大开发需要深化改革、加大开放。①加入 WTO 和西部大开发有很大的相容性和一致性; ②加入 WTO

给西部大开发带来宽松的宏观环境；③加入 WTO 给西部大开发提出了更高的要求；④西部大开发战略成功实施有利于加入 WTO 后兴利除弊能力的提高。

4. 加入 WTO 和西部大开发对西南农业的战略要求。加入 WTO 和西部大开发使西南农业所面临的形势发生了巨大的变化，甚至可以说发生了根本性的变化，给西南农业带来的机遇多于挑战。加入 WTO 和西部大开发的共同作用下，对西南农业的发展提出了更高的战略要求：①对西南农业支持和发展管理的战略要求；②对西南农业增长模式的战略要求；③对西南农业结构调整的战略要求；④对西南农业经营组织模式的战略要求；⑤对西南农业与生态环境协调发展实现可持续发展的战略要求。在新形势下，西南农业结构调整的战略特征是：①地位具有战略性；②战略本质在于调优；③农业结构调整的内涵和外延的新突破。

四、关于西南农业结构分析诊断的重要观点

1. 西南农业结构调整的区域自然资源、社会经济环境。西南有丰富的生物资源、土地资源，良好的气候，地形地貌复杂，立体气候明显，形成类型多样、特色明显的小区域气候，为西南农业特别是特色农业的发展提供了很好的自然资源条件。但是，西南农业的发展水平与其丰富的资源极不相称，是一种“富饶的贫困”。西南社会经济的发展，三次产业结构向合理化和高级化发展取得了可喜的成绩，为西南农业结构战略性调整提供了较宽松的、区域的社会经济条件。但是，与形势发展要求，与发达地区相比仍存在巨大差距，社会经济发展水平低，仍是一个欠发达地区，是典型的强二元结构（二元社会结构、二元经济结构），要对此农业结构调整以更大的支持仍是乏力的，因此，国家以西部大开发的形式给予西南农业发展以更大的支持是必要的。西南自身应抓住加入 WTO 与西部大开发的机遇，借用好外力，以更快更好地推进西南农业结构调整。

2. 西南农业结构演变规律和特征。改革开放前，在当时国

际环境压力和国内粮食供给压力下，以及“以粮为纲”方针、农业集体化运动的推进、计划经济制度的共同作用下，西南农业结构变动是从上到下按计划沿着追求粮食数量单一目标的方向发展。结构变动的过程是“粮—猪”型单一结构形成强化过程。改革开放以后，西南农业结构在不断地调整，已经经历过的大的阶段性调整就有三次，调整的速度在加快，农业的四个层次结构都有较大的变动，西南农业结构总体向合理化、高级化方向发展取得了可喜的进步。与改革开放前相比，西南农业结构变动呈现一种好的趋势：①由慢到快的变动；②由适应性被动变动到积极主动的变动；③由政府计划安排为主到以市场导向为主的变动等。但是，西南农业生产结构与形势发展和新的竞争态势的要求还有不小的差距，无论是调整过程，还是农业结构现状都还存在不少的问题。

3. 西南农业结构存在问题。采用辩证唯物主义的观点和发展观，运用多指标对西南农业结构进行深入的分析诊断，揭示了西南农业结构存在问题：农业生产率不高，竞争力不强；特色不够明显，同构现象严重；部门联系不强，产业结构链条短；农业生态环境没有根本改变，退耕还林（草）任务艰巨；新品种少品质不高，缺乏规范化、标准化生产；缺乏专业化、规模化生产，小而全的小农模式没有根本改变等。归纳起来主要是“三位”问题，即布局“错位”，品质“低位”，产业链“缺位”。“三位”问题的存在，使西南农业结构表现出内部种种不协调，与外界种种不协调，制约着农业系统功能的更好的发挥。自然资源配置利用的不协调，结构变动与劳动力配置不协调，结构变动、产出品结构与市场需求不协调等。

4. 存在问题的根源。通过对农业结构调整优化支持系统的结构功能分析，揭示了西南农业结构存在问题的根源。①西南农业生产主要条件差；②农业科技人员不足，农业科技推广体系不健全，装备水平低，科技转化率低；③农业投资缺乏；④农业劳

动力量多质低；⑤合作经济组织无论量上还是质上缺乏支持力度；⑥农村城镇化发展慢，社会发展水平低；⑦政府在对农业结构调整的引导和支持上存在着“越位、错位和缺位”；⑧市场在“硬”件和“软”件建设上滞后，市场信息传递不畅、失真；⑨思想观念落后，还没有很好地从计划经济和“米袋子”下解放出来。

五、关于西南农业结构调整优化的对策措施

借鉴国内外农业结构调整的经验与教训，结合西南农业结构调整的实际，根据未来形势发展的要求和竞争态势，从以下几方面提出了西南农业结构调整优化的对策措施。

1. 西南农业结构调整优化的战略思路。解放思想，拓展视野，冲破计划经济、“米袋子”思想及“盆地、山地意识”的束缚，将西南农业结构调整置于加入 WTO 与西部大开发的宏观背景下，与其他产业部门的结构调整有机结合，以农民为主体，大胆、积极主动地推进西南农业结构调整；以市场为导向，以科技为支撑，深化改革为动力，发挥资源优势，科学规划选准项目，敢于和善于取舍，因地制宜创新西南农业结构的特色模式，运用好“粮食换生态”、“置换粮食”战略，优化生态环境，狠抓“四大结构”调整优化（部门结构、地区布局结构、品种结构和品质结构），发展“五型”农业（市场农业、精准农业、链条农业、特色农业、规模农业）；以增加农民收入为核心，协调与生态效益和社会效益的关系，以科技为主线，完善强化西南农业结构调整支持系统的结构和功能，使西南农业结构快速向合理化、优化、高级化方向发展。

2. 西南农业结构调整优化的原则和标准。系统原则；市场需求原则；因地制宜发挥比较优势的结构和功能，使西南农业结构快速向合理化、优化、高级化方向发展。

3. 西南农业结构调整优化的原则和标准。系统原则；市场需求原则；因地制宜发挥比较优势，“有所为，有所不为”的原

则；科技进步原则；经济效益为核心，三效益协调原则；尊重农民意愿和生产经营自主权的原则；坚持政府宏观引导、支持服务原则。西南农业结构调整优化的标准：满足市场需求程度；农业竞争力和特色规模；充分合理地利用资源；能改善生态环境；有良好的经济效益，农民收入稳定增长；协调性。

4. 西南农业结构调整优化的基本方向、重点和措施。第一层次基本方向：实施“置换粮食”战略，优化资源配置，改善生态环境；强化种植业与牧业的关联性。其他层次的基本方向：坚持产量、质量、结构和效益的统一，改良品种形成特色，规范标准化经营，提高质量。西南农业结构调整中应重点抓好的产品：稻谷、薯类、烟叶、香料、中药材、茶叶、水果、花卉、甘蔗、蚕桑、竹类、蔬菜、畜产品、油菜和玉米等。西南农业生产结构调整优化的措施：提高农产品科技含量；抓好良种繁育和示范基地的建设；抓好优质农产品生产基地建设；实施知名品牌发展战略；注重为农业后续产业发展提供质优量足的产品基础；做好规划，突出重点，做好综合开发；抓好退耕还林（草）和低产田土的改造工作；发挥优势，大力发展重点优势产品、特色产品和劳动密集型产品；与国际接轨，规范化、标准化生产高品质的产品。

5. 西南农业结构调整优化支持系统结构、功能完善强化的对策措施。①解放思想，转变观念，拓展思路，为结构调整创造一个良好的文化环境氛围；②完善科技支持体系，强化对农业结构调整的支持功能；③加强人力资源开发，提高劳动者素质、构筑强劲的智能支持体系；④组织创新，促进社会进步，构筑完善的社会组织支持体系；⑤深化流通体系改革，建立健全的农业流通市场体系；⑥加大农业投入，优化投资结构，建立强有力的投资支持体系；⑦大力发展农产品加工，建立农产品加工业，形成完善的农业产业链；⑧建立西南农业结构调整的分工与合作的运行机制；⑨转变政府职能，强化对农业结构调整的调控和引导、

服务和支持的力度，按照“一确立、二服务、三支持和调控”的思路来明确政府的职能定位。

6. 政策运用。①做好农用地的利用和综合开发的规划，切实保护好基本农田，对农用地转为非农用地应严格审批制度，建立耕地及其他农用地的有效转移制度；②建立健全农产品的质量标准和检测体系，制定完善相关的政策；③制定、完善加强农业科技教育，扩大对农民的培训教育，健全农业科技推广体系的政策和管理条例，包括人才、技术引进的政策；④农业组织的发展政策和管理条例，如农民合作组织管理条例，中介组织的管理条例，龙头企业的支持鼓励政策和管理条例等；⑤重点项目的支持鼓励政策和管理条例，如退耕还林（草）、低产田土的改造、优质农产品基地建设的倾斜优惠政策和管理条例；⑥扩大农业投资的政策，如引资的优惠政策，农业结构调整风险基金制度，规范税费，取消农业特产税，在贫困地区取消农业税的政策，建立农产品批发市场和拍卖市场的多元化投资的政策等；⑦扩大农民就业和农村城镇化的发展政策；⑧签订西南三省一市农业结构调整的分工与合作协议等。

本课题在广泛查阅相关的文献资料，深入调查研究获得大量翔实的资料数据基础上，进行创造性的系统分析，而形成该研究报告。本课题能够顺利地按时完成，获得今天的成果，凝聚了课题组成员的心血和汗水。此外，参加课题的调查和研究工作的还有赖景生和朱淑芳的博士和硕士研究生：曾艳、刘伟、胡兵、张秀青、谭崇静、张晓川、张贵先、张晓丽、杨文祥、彭建仿、强海涛和乔晶等。

课题的调查研究过程中得到云南省农业厅、农调队、林业局、社会科学院经济研究所、统计局；贵州省农业厅、林业厅、畜牧局、农调队、统计局、农业资源区划办公室；四川省农业厅、农调队、林业厅、畜牧厅、统计局、农经总站；重庆市农业局、农委、林业局、畜牧局、统计局、计委、国土资源和房屋管

理局、农技站、农调队等单位的大力支持，给我们提供了宝贵的数据资料。课题研究还得到西南农业大学科研处和经济管理学院资料室、重庆工商大学科研处的支持和帮助，在项目的立项和成果的评审与鉴定过程中，得到重庆市社会科学联合会的大力支持，课题研究成果的出版得到重庆工商大学的资助，在此一并感谢。课题研究充分借鉴和吸收了专家、学者的有关研究成果，对此我们致以衷心的感谢。

著 者

2004 年 6 月于重庆

目 录

前言

上篇 理论篇

第1章 导论	1
1.1 问题的背景资料	1
1.1.1 西南地区的“三农”问题突出	1
1.1.2 西南生态环境面临严峻挑战	4
1.1.3 西南农业面临的新形势和新任务	5
1.2 研究对象、目的、意义	6
1.2.1 研究对象	6
1.2.2 研究的目的、意义	6
1.3 研究思路方法及假设	8
1.3.1 思路方法	8
1.3.2 本研究的基本假设	9
1.4 研究内容框架	10
第2章 农业结构调整的系统观	12
2.1 系统及系统工程	12
2.1.1 系统	12
2.1.2 系统工程	14
2.2 农业结构调整的系统观	15
2.2.1 农业系统观	15
2.2.2 目的、功能和结构的辩证统一观	16
2.2.3 农业结构调整的过程系统观	18

2.2.4 在整体性指导下的系统分解观·····	19
小结·····	20
第3章 农业结构调整优化基本问题的界定 ·····	22
3.1 农业结构的含义·····	22
3.2 农业系统的构成要素分析·····	23
3.2.1 农业系统的基本结构·····	23
3.2.2 农业系统结构的基本特征·····	25
3.3 农业结构调整的内容·····	29
3.3.1 农业结构调整的核心内容——农业生产 结构调整·····	29
3.3.2 农业生产结构调整支持系统结构·····	30
小结·····	31
第4章 世界农业发展趋势及特点 ·····	32
4.1 世界农业需求及贸易的发展趋势及特点·····	32
4.1.1 世界农产品消费需求的趋势和特点·····	33
4.1.2 世界农产品贸易的趋势及特点·····	33
4.2 世界农业生产发展趋势及特点·····	34
4.2.1 世界农业生产演变简史及其特点·····	34
4.2.2 世界农业生产发展趋势及特点·····	36
4.2.3 世界农业科技发展趋势·····	41
小结·····	42
第5章 加入WTO与西部大开发对西南农业的 战略要求 ·····	44
5.1 WTO框架下的农业贸易规则与中国的 农产品贸易·····	44
5.1.1 WTO框架下的农业贸易规则·····	44
5.1.2 我国农产品市场开放的主要内容·····	46
5.2 加入WTO对西南农业的影响·····	48
5.2.1 加入WTO给西南农业发展带来的机遇·····	49
• 2 •	