



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2012-2013)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2012-2013)



刘树杰 宋立 等著

CHINA 2020: TREND AND STRATEGY

面向2020年的我国 经济发展战略研究



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2012-2013)

面向 2020 年的 我国经济发展战略研究

刘树杰 宋 立 等著

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

面向 2020 年的我国经济发展战略研究 / 刘树杰, 宋立著.
—北京: 中国计划出版社, 2015. 2

(中国宏观经济丛书. 2012—2013)

ISBN 978-7-5182-0079-5

I. ①面… II. ①刘… ②宋… III. ①中国经济—经济
发展战略—研究 IV. ①F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 274069 号



中国宏观经济丛书 (2012—2013)

面向 2020 年的我国经济发展战略研究

刘树杰 宋立 等著

中国计划出版社出版

网址: www.jhpress.com

地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码: 100038 电话: (010) 63906433 (发行部)

新华书店北京发行所发行

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

787mm × 1092mm 1/16 23.5 印张 304 千字

2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0079-5

定价: 56.00 元

版权所有 侵权必究

本书封面贴有中国计划出版社专用防伪标, 否则为盗版书。

请读者注意鉴别、监督!

侵权举报电话: (010) 63906404

如有印装质量问题, 请寄本社出版部调换

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任：朱之鑫

编委会副主任：王一鸣 陈东琪 马晓河 任伟民

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	毕吉耀	任旺兵	肖金成
张长春	张燕生	杨宜勇	吴晓华
林兆木	罗云毅	胡春力	郭小碚
俞建国	常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员

课题负责人：刘树杰

课题协调人：宋 立

课题组成员：臧跃茹 孙学工 王 蕴 曾 铮
张岸元 王 元 刘国艳 郭丽岩
俞建国 刘泉红 相 伟 郭春丽
杜飞轮 许 生 刘雪燕 黄卫挺
李世刚 王宇鹏 安淑新 唐 健
刘惯超 刘 磊

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中，选出一些为社会各界比较关注的成果，结集公开出版的。从1999年面世，至今已经是第十三套。出版这套丛书，主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果，加强与同行的学术交流，更好地为经济管理部门、科研院校和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书（2012—2013）》共13册，既有面向2020年的我国经济发展战略、从中等收入国家迈向高收入国家的发展战略、下一个30年我国产业现代化战略、结构转型与经济可持续发展战略、我国能源安全战略等前瞻性研究，也有优化国土空间开发格局、培育我国产业动态比较优势、跨太平洋伙伴关系协定、重要农产品价格调控机制、我国集体土地征收补偿问题、我国交通运输网络规模、社会组织参与社会管理、全民医保制度整合与优化设计等现实问题研究。



由于水平所限，这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见，以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2014年6月

前 言

2020 年是我国“新三步走”战略中第二步的目标年。现在看来,只要不出大的意外事件,“人均 GDP 在 2000 年基础上翻两番”的目标可提前实现。“全面建成小康社会”真正的困难和最大的挑战,不是人均 GDP 翻番,而是能否成功转变发展方式和使“各项制度更加完善”,由此带来可持续发展的能力翻番,进而为 2020 年后跨越“中等收入陷阱”、到 21 世纪中叶达到中等发达国家水平、基本实现现代化奠定坚实的基础。基于这样的理解,本书的研究重点,不应是收入水平、产品产量等传统的规划指标,而应是对 2011~2020 年这一发展阶段的特征的理解、经济发展战略的重点与路径选择及制度、政策等内外部的支撑条件。

我国改革开放以来 30 年的快速发展,是多种因素共同作用的结果。简而言之,充足价廉的劳动力和广阔的国内市场是最有利的资源禀赋,冷战结束、经济全球化与信息技术革命是天赐良机,增量改革、区域递进、出口导向是成功的路径选择,坚持“以经济建设为中心”的强势政府(尤其是地方政府)提供了组织与制度方面的基本保障。归根结底,是实行了改革开放。我国确实走过了与众不同的发展道路,但这条道路是一系列天时、地利、人和因素偶然相遇的结果,正如所有



模式都有其局限性一样，中国以往成功的经验或模式既不能一成不变地用于自己未来的发展，也不可能普遍适用于包括发展中国家在内的所有国家。

2020年前，市场容量巨大、地区间产业梯次升级空间广阔、储蓄率高、基础设施完善等有利于我国经济发展的因素仍会继续存在，加之“求富裕、谋发展”的强烈意愿不减、体制红利尚有释放潜力，因此，发展能力提升的空间仍然很大。但阻碍发展的因素也在累积，人口老龄化的提前到来导致人口红利对经济增长的贡献逐步消失，经济增长的技术支撑脆弱，需求结构失衡，资源约束凸显，环境不堪重负，社会矛盾增多，国际关系趋于恶化，这些障碍如果不能成功破解，就有可能落入“中等收入陷阱”，导致经济停滞、倒退和社会动荡。

因此，尽管现在到2020年只有不到10年的时间，但却是中华民族伟大复兴历史进程中极为重要的关键阶段，它既是“全面建设小康社会”的攻坚阶段，又是跨越中等收入陷阱的起跳阶段，也是确立全球性领袖国家地位的力量积蓄阶段。这一阶段战略的核心是经济发展方式转变取得突破性进展。主要体现在：创新能力明显增强；城镇化与工业化发展大体协调平衡；经济结构的战略性调整取得显著成效；资源与环境约束得到较为明显的缓解。

一、战略实施的重点或基本路径

(1) 经济与社会并重的协调发展战略。经济发展与社会发展相辅相成。我国社会发展明显滞后于经济发展程度，已经导致社会矛盾增多和加剧，长此以往，难免落入“中等收入陷阱”。今后的发展必须兼顾经济与社会，将增进效率和维护、促进社会公平正义的要求协调、统一地贯彻于各项政策之中。

(2) 创新驱动的产业结构优化升级战略。缺乏创新能力，产业将始终处于价值链的低端，这样的国家或民族没有未来。而实现创新驱动的关键，是强化知识产权保护和运用。

(3) 以消费升级为重点的扩大内需战略。我国已经进入了以住房和服务需求为主导的消费升级阶段。战略的核心是在恢复住房消费属性的基础上,确立长期鼓励住房消费政策取向。

(4) 以“三类农民”市民化为突破口的深度城镇化战略。城镇化不仅有助于扩大内需,还可相对增加人力资源数量,提高劳动力的整体素质,带动城乡协调发展。未来我国应实施“双线推进、量质并重”的深度城镇化战略,重点是推动农民工市民化、农民工家属市民化和农村先富人口市民化等三个市民化进程。

(5) 破解资源环境约束的可持续发展战略。统筹国内外资源开发利用,提高资源的持续供应保障能力;加快推进能源、资源 and 环境权益等领域的产权制度改革,完善资源环境领域的市场机制,建立高效利用资源和保护环境的激励与约束制度;健全资源环境可持续发展的政策支持体系。

(6) 包容平衡的大国经济战略。更深地融入国际社会是改善外部环境的根本出路。通过扩大进口、资本输出和推进人民币的国际化进程,促进经济内外平衡,进一步加深与全球及地区内影响力大的国家的经济关系。

二、深化体制改革既是“全面建设小康社会”的重要内容,也是增强可持续发展能力的动力源泉和制度基础

总的目标是:关键领域的改革攻坚取得实质性体系突破,真正做到“各项制度更加完善”。改革的重点是:

(1) 以国家治理体系重构为核心推进政府改革。政府动辄干预市场,反复动用行政手段,表明国家治理体系仍未根本摆脱计划经济时期形成的全能主义特征。应广泛引入公众参与,给予非政府组织更多的活动空间,强化社会监督、增加公共政策的公正性及可执行性。应基于市场经济的要求重构我国的行政组织体系,关键不在“部”制大小,而在职责清晰、分工合理,彻底扭转部门间的职能交叉和互相掣肘的局面。财



税体制改革既要遵循公平与效率的一般原则,也要为政府职能转变创造条件。构建事权与财权相匹配的中央与地方关系,并推进预算体制改革。

(2) 以要素市场改革为重点推进新一轮市场化改革。核心是放松土地、资本等生产要素的政府管制,使受束缚的生产力进一步释放。同时,应配套实施基于生产要素市场化要求的产权制度改革,其中尤以自然资源(土地、矿产等)的还权、确权最为重要。

(3) 统筹“国企”改革与社保体系建设。以“国企”为主体的市场经济,其活力终归有限。未来10~20年间,“国企”改革不能局限于减少“国企”个数,更不能明减暗增,应把大幅度降低“国企”的影响,相应扩展民营经济发展空间作为改革的方向。从“国企”退出的国有资本,应主要用于加强社保体系建设。为此,今后的“国企”改革,应与社保体系的完善统筹安排,逐步将经营性国有资产转入社保体系,为增加基本公共服务的供给和较大幅度降低低收入阶层的税费负担创造条件,使国有资产真正服务于公共利益,为促进经济发展方式转变和基本公共服务均等化做出实质性贡献。

(4) 推进以增加居民可支配收入份额为重点的收入分配改革。核心是财产性收入分配的合理调整。基本思路是通过国企红利上缴财政并用于社保支出,相应减免劳动者的社保缴费,以提高低收入阶层的可支配收入水平。此外,还应严格限制垄断性国企管理层特别是高管的薪酬水平,加快推进电信、石油、银行等行业的市场化改革,通过市场机制和科学的监管,促进行业内收入的公平分配。

本书是在国家发展和改革委员会宏观经济研究院2011年度重点课题研究成果的基础上编辑完成的。全书分为总论和四篇分论。总论为第一章,分论第一篇包括第2~4章,主要讨论前30年中国经济发展绩效的成因,目的不在辨析“中国模式”的意识形态效应,而是思考那些曾经共同创造了“中国

奇迹”的因素，在未来10~20年间，哪些可能消失，哪些可能继续存在，哪些应该创造条件使之加强或逐步减弱；第二篇包括第5~7章，讨论2020年前中国经济发展的环境，力图准确理解未来经济发展的趋势与面临的挑战；第三篇包括第8~12章，以现代化的视角诠释“全面建设小康社会”这一阶段的历史意义与特征，与时俱进地探讨战略实施的重点或路径；第四篇包括第13~18章，主要讨论体制改革，亦即如何使“各项制度更加完善”，从根本上奠定“全面建设小康社会”和迈向现代化的制度基础。全书由刘树杰、宋立总体设计并统稿，宋立组织协调，第一篇、第二篇、第三篇、第四篇写作分别由宋立、孙学工、刘树杰、臧跃茹统筹。第一章（总论）由刘树杰、宋立、臧跃茹、孙学工、王蕴、曾铮完成。第二章由王宇鹏完成；第三章由宋立、黄卫挺完成；第四章由宋立、唐健完成；第五章、第十章由张岸元完成；第六章、第九章由曾铮完成；第七章由刘雪燕、孙学工完成；第八章由相伟完成；第十一章由李世刚完成；第十二章由杜飞轮完成；第十三章由郭丽岩完成；第十四章由刘国艳、许生完成；第十五章由郭春丽、安淑新完成；第十六章由王元完成；第十七章由刘泉红完成；第十八章由刘树杰、王蕴完成。

在研究过程中，课题组专门听取了林兆木、白和金、刘福垣、马晓河、常修泽、罗云毅等院内专家的指导意见，并邀请了北京大学教授路风等院外学者与课题组进行学术交流，他们的相关建议或学术思想，对本课题成果的形成具有重要的作用。在此，课题组向他们表示诚挚的谢意。

尽管课题组成员都十分努力，也得到了名家的指导，但由于自身能力及时间的限制，现在的课题成果仍有不少缺憾，真诚欢迎读者提出批评意见。

作者

2014年9月

目 录

总 论

第一章 面向 2020 年的我国经济发展战略研究	(1)
一、改革开放 30 年经济高速发展的原因分析	(4)
二、未来 10 年我国经济发展环境变化及面临的挑战	(18)
三、面向 2020 年的经济发展战略目标与实施重点	(22)
四、面向 2020 年经济发展战略的体制保障	(33)

第 一 篇

第二章 中国改革开放三十年经济增长动力分析	(42)
一、引言	(43)
二、中国改革开放三十年经济增长回顾	(44)
三、增长核算模型	(46)
四、各种生产要素对中国经济增长的贡献分析	(51)
五、结论和政策建议	(62)
第三章 改革开放以来的区域发展模式回顾	(66)
一、改革开放以来我国不同地区的代表性发展模式	(67)
二、不同类型发展模式下的要素组合特征与效率比较	(70)



三、不同发展模式的未来展望与借鉴	(76)
第四章 从经济学视角看是否存在“中国模式”	(80)
一、模式辨析和“中国模式”的由来	(81)
二、“中国模式”的文献综述	(84)
三、“中国模式”的特点及其可持续性	(88)
四、“中国模式”的未来与挑战	(99)

第 二 篇

第五章 未来 10 年的全球经济格局变动	(102)
一、全球基本生产要素变动情况	(105)
二、全球分工体系、资源硬约束以及重大不确定性因素	(109)
三、目前预测的主要观点	(113)
四、主要经济板块经济增长率及总量情况	(116)
第六章 未来十年我国经济发展阶段特征以及有利条件与制约因素	(124)
一、未来十年我国经济发展的阶段性特征	(125)
二、未来十年我国经济保持平稳较快发展的有利条件	(130)
三、未来十年我国经济发展面临的突出问题和关键制约因素	(137)
四、加快推进适应我国经济发展新阶段的战略调整	(143)
第七章 未来十年我国经济增长趋势预测	(148)
一、劳动力供给减速将导致经济潜在增长率下降 0.4 个百分点	(149)
二、高储蓄率向下调整将使潜在增长率降低约 0.9 个百分点	(151)
三、劳动力再配置效应减弱将使经济潜在增长率下降 1.5 个百分点	(153)

- 四、资源环境约束强化降低经济潜在增长率约
0.6 个百分点 (156)
- 五、外需结构性变化拉低经济潜在增长率 0.5 个百分点 (158)
- 六、未来十年的经济潜在增长率将降低 3 到 4 个百分点 (161)

第 三 篇

- 第八章 实施深度城镇化战略研究** (164)
 - 一、推进城镇化的重大意义 (165)
 - 二、中国城镇化进程及其主要影响因素 (167)
 - 三、推动实施深度城镇化战略 (172)
 - 四、以良好的制度供给推动深度城镇化 (177)
- 第九章 以创新推进产业结构优化升级研究** (180)
 - 一、未来十年我国产业发展的背景及趋势 (181)
 - 二、以技术引进为主推进我国产业结构优化升级
不可持续 (190)
 - 三、以创新推进我国产业结构优化升级存在的问题
及其原因 (195)
 - 四、以创新推进我国产业结构优化升级的政策建议 (201)
- 第十章 国际经济环境及我国的对外经济战略** (207)
 - 一、现有国际经济体系 (208)
 - 二、我国与现有国际经济制度环境的适应情况 (215)
 - 三、国际经济秩序发展趋势和中国的角色 (223)
 - 四、谋求互利共赢战略对策与战略路径 (227)
- 第十一章 深度融入国际金融体系，稳妥推进人民币
国际化** (233)
 - 一、中国作为开放大国的对外经济战略选择 (234)
 - 二、人民币国际化是中国深度融入国际金融体系的
必然选择 (237)



三、人民币国际化的机遇条件和成本收益	(242)
四、人民币国际化的实证分析和前景模拟	(245)
五、稳妥推进人民币国际化的政策建议	(246)
第十二章 破除资源环境约束的可持续发展战略	(248)
一、我国资源环境问题的主要表现	(249)
二、资源环境问题的成因	(253)
三、破解资源环境约束的政策建议	(256)

第 四 篇

第十三章 以国家治理体系重构为核心的政府改革研究	(261)
一、国家治理能力与政府职能转变的相关概念	(262)
二、政府改革面临的主要问题	(269)
三、政府改革的方向、路径与原则	(272)
四、政府改革的对策、措施与建议	(275)
第十四章 进一步深化财税体制改革	(280)
一、中长期经济发展战略对我国财税体制提出新要求	(281)
二、现行财税体制不能适应中长期经济发展战略的要求	(283)
三、深化财税体制改革的建议	(286)
第十五章 我国土地制度改革的思路和对策	(291)
一、现行土地制度存在的问题	(292)
二、现行土地制度对发展的制约	(296)
三、深化土地制度改革的思路和建议	(299)
第十六章 以市场化、国际化为核心的金融领域改革	(304)
一、金融领域存在的主要问题	(305)
二、面向 2020 年的经济发展战略对金融领域 改革的要求	(310)
三、金融领域中长期改革思路及政策建议	(312)



第十七章 统筹国有企业改革和社保体系完善	(316)
一、引言	(317)
二、国企改革远未到位	(318)
三、完善社保体系步履艰难	(323)
四、实现统筹的思路和途径	(325)
五、对策措施	(329)
第十八章 合理调整国民收入分配格局	(332)
一、我国国民收入分配格局不合理的主要表现	(333)
二、我国居民收入在国民收入分配中比重偏低的原因 分析	(337)
三、合理调整国民收入分配格局的基本思路	(345)