

当代

中国马克思主义 主义的新发展

程恩富 ◎ 主编

- 马克思主义顶尖专家团队权威专论
- 彰显理论魅力
- 感悟思想的力量

当代中国马克思主义的新发展

程恩富◎主编



 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国马克思主义的新发展 / 程恩富主编. —北京: 中国言实出版社, 2014.10
ISBN 978-7-5171-0863-4

I. ①当… II. ①程… III. ①马克思主义—发展—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第222331号

责任编辑: 谷亚光

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 13.25印张

字 数 221千字

定 价 46.00元 ISBN 978-7-5171-0863-4

主 编：程恩富

编写者：辛向阳 龚 云 刘志明

周光迅 黄世坤 李艳艳

序言

程恩富

党的十八届四中全会指出：“中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中、三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全党全军全国各族人民，统筹国内国际两个大局，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，以全面深化改革推动各项工作，注重从思想上、制度上谋划涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的战略性、全局性、长远性问题。”这表明，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在经济、政治、文化、社会、生态和党建等领域，运用马列主义及其中国化理论，在中国特色社会主义道路、制度和理论三方面都具有新的拓展和创新，从而呈现为当代马克思主义的新发展。

为了全面梳理和阐释党的十八大以来中国马克思主义新发展，本书按照经济思想、政治思想、文化思想、社会思想、生态思想和党建思想六个层面进行分章。全书具有以下特点：一是系统性，系统阐述有关中国特色社会主义理论和实践的新发展；二是准确性，准确阐发有关全面深化改革的思想和举措；三是探讨性，探讨各个领域在发展中国特色社会主义上的新问题和新对策。

因此，本书理论与实践相结合，历史与现实相结合，宣传与探讨相结合，适合广大干部党员、学校师生和关心国内外大事的读者阅读，也适合干部和党员的教育培训使用。

| 目录 |

序言 程恩富 / 1

第一章 党的十八大以来中国马克思主义经济思想新发展

第一节 完善基本经济制度：公有制为主体与混合所有制 / 2

一、完善基本经济制度的总体思路 / 2

二、积极发展混合所有制 / 4

三、推进国有企业完善现代企业制度 / 5

四、支持非公有制经济健康发展 / 7

第二节 完善多种分配制度：按劳分配为主体与缩小贫富差距 / 8

一、坚持按劳主体型分配制度的必然性 / 9

二、初次分配改革思想 / 11

三、广义再分配思想 / 12

四、规范收入分配秩序 / 14

五、改进产权配置 / 15

第三节 完善双重调节体系：市场决定性作用与政府作用 / 16

一、对经济发展调节方式的探索 / 16

二、双重调节的科学内涵 / 18

三、构建完善的市场体系 / 20

四、更好发挥政府作用 / 21

第四节 完善开放型体系：总体思路与战略举措 / 23

一、构建自主开放型经济新体制的必要性 / 23

二、构建自主开放型经济新体制的总体思路 / 26

- 三、构建自主开放型经济新体制的战略举措 / 27
- 四、提升对外开放水平必须处理好的几对关系 / 29

第五节 加快实施创新驱动发展战略 / 31

- 一、创新驱动发展战略的必要性和紧迫性 / 32
- 二、加快科技创新与运用的体制改革步伐 / 34
- 三、着力增强自主创新能力 / 36
- 四、着力扩大科技开放合作 / 37

第二章 党的十八大以来中国马克思主义政治思想新发展

第一节 政治特征：党领、民权与法治三者统一 / 40

- 一、发展中国特色社会主义必须坚持“三统一” / 40
- 二、进一步推进政治体制改革 / 43

第二节 四大制度：人大、政党、区治与群治 / 45

- 一、人民代表大会制度是我国的根本政治制度 / 45
- 二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是基本制度 / 48
- 三、民族区域自治制度是适合我国国情的必然选择 / 52
- 四、基层群众自治制度是民主政治的基础工程 / 54

第三节 国家治理：推进体系和能力的现代化 / 56

- 一、国家治理思想深刻总结了社会主义国家的治理实践 / 56
- 二、国家治理思想深刻总结了新中国的丰富经验 / 58
- 三、国家治理思想科学阐明了“建设什么样的国家” / 60
- 四、国家治理思想科学阐明了“如何建设国家” / 61

第三章 党的十八大以来中国马克思主义文化思想新发展

第一节 文化强国与软实力：深化文化体制改革 / 66

- 一、文化强国与软实力建设时不我待 / 66
- 二、文化强国与软实力战略创新 / 70

三、深化文化体制机制改革 / 73

第二节 文化传播体系：以核心价值观念为主旋律 / 75

一、社会主义核心价值体系的历史演变 / 75

二、社会主义核心价值体系建设面临新挑战 / 76

三、社会主义核心价值观是核心价值体系建设的思想创新 / 79

第三节 文化产权制度：以公有制为主体的结构 / 83

一、建国以来文化产权制度的历史演变 / 83

二、我国文化产权制度的现状与问题 / 85

三、文化产权制度思想创新 / 87

第四节 文化开放体系：以民族文化为主体的格局 / 88

一、文化开放体系的历史演变与经验总结 / 88

二、文化生态环境变化对于文化开放体系的新挑战 / 90

三、文化开放体系建设思想创新 / 92

第五节 文化调节机制：党政与市场的双重作用 / 94

一、建国以来文化调节机制的形成与发展 / 95

二、当前文化调节机制的特点与不足 / 97

三、文化调节机制思想创新 / 98

第四章 党的十八大以来中国马克思主义社会思想新发展

第一节 完善社会保障制度：更加公平与可持续发展 / 102

一、促进社会保障制度更加公平 / 103

二、健全社会保障制度可持续发展的体制机制 / 107

第二节 完善公共服务制度：以城乡一体化为基本目标 / 109

一、完善基本公共教育制度 / 109

二、健全就业创业体制机制 / 110

三、完善基本医疗服务制度 / 111

四、完善基本住房保障制度 / 114

- 五、完善公共财政制度 / 115
- 第三节 完善群众权益制度：促进公平正义、增进人民福祉 / 117
 - 一、改善劳动就业权保障机制 / 118
 - 二、健全残疾人权益保障制度 / 118
 - 三、统筹协调各种利益关系 / 121
- 第四节 保障和改善民生：目标任务、工作思路与原则要求 / 122
 - 一、保障和改善民生的目标任务 / 122
 - 二、保障和改善民生的基本思路 / 128
 - 三、保障和改善民生的原则要求 / 129
- 第五节 创新社会治理体制：确保社会充满活力且和谐有序 / 131
 - 一、改进社会治理方式 / 132
 - 二、激发社会组织活力 / 133
 - 三、创新有效预防和化解社会矛盾的体制 / 133
 - 四、健全公共安全体系 / 135

第五章 党的十八大以来中国马克思主义生态文明思想新发展

- 第一节 建设美丽中国：实现中国梦的重要内涵 / 140
 - 一、生态决定文明兴衰 / 140
 - 二、清醒认识生态文明建设的紧迫性 / 141
 - 三、既要金山银山，更要绿水青山 / 145
- 第二节 健全国土空间开发：科学规划空间载体 / 147
 - 一、我国国土空间的特点 / 147
 - 二、我国国土开发利用的突出问题 / 148
 - 三、我国国土空间开发的趋势 / 149
 - 四、加快优化国土空间开发格局 / 150
- 第三节 节约资源和环境保护：建设美丽中国的基本国策 / 156
 - 一、节约资源是保护生态环境的根本之策 / 156

二、转变经济增长方式是资源利用方式的根本转变 / 158

三、保护改善生态环境就是保护发展生产力 / 159

四、推动绿色发展、循环发展、低碳发展 / 160

第四节 制度建设：生态文明建设的可靠保障 / 163

一、我国生态文明制度建设的问题 / 163

二、树立生态文明理念 / 164

三、健全法律法规、创新体制机制 / 165

第六章 党的十八大以来中国马克思主义党建思想新发展

第一节 党的思想建设：高举旗帜、坚定信念 / 170

一、坚定信念、补好精神上的“钙” / 171

二、马克思主义是共产党人的看家本领 / 173

三、中国革命史是最好的营养剂 / 174

第二节 党的组织建设：夯实党执政的组织基础 / 174

一、管好干部，从严治吏 / 174

二、推动基层全面进步、全面过硬 / 177

三、择天下英才而用之 / 179

四、用好党内政治生活的“四大法宝” / 180

第三节 党的作风建设：以为民、务实、清廉为目标 / 180

一、领导带头 / 181

二、建立长效机制 / 181

三、从小抓起 / 182

四、抓住突出问题 / 182

五、深入开展群众路线教育实践活动 / 183

第四节 党的反腐倡廉建设：以实际成效取信于民 / 186

一、关键在经常抓、长期抓 / 186

二、建立健全惩治和预防腐败体系 / 186

三、筑牢拒腐防变的思想道德防线 / 187

四、把权力关进制度的笼子 / 188

五、坚持“老虎”、“苍蝇”一起打 / 188

六、反对特权思想、特权现象 / 189

第五节 党的制度建设：以法治方式管党治党 / 189

一、学习党章，遵守党章 / 191

二、依宪治国，依法执政 / 191

三、严明党的纪律 / 192

四、认真执行民主集中制 / 193

后 记 / 197

第一章

党的十八大以来 中国马克思主义经济思想新发展

物质生产是社会生活的基础，是社会历史发展的决定性因素。正如习近平指出，“在全面深化改革中，我们要坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，使市场在资源配置中起决定性作用（以下简称‘市场决定’）和更好发挥政府作用，推动我国社会生产力不断向前发展，推动实现物的不断丰富和人的全面发展的统一。”^①“我国现在的社会物质条件的总和”也决定了全面深化社会主义改革的新时期必须继续发挥经济体制改革的牵引作用。党的十八大以来，习近平围绕经济问题发表了一系列重要讲话，内容涵盖基本经济制度、分配制度改革、中国特色社会主义“市场决定性作用”论、自主开放型经济新体系、加快实施创新驱动战略等各方面，内涵丰富、体系完整、意义重大，把中国特色社会主义市场经济理论推到一个新阶段。

^① 习近平：推动全党学习和掌握历史唯物主义更好认识规律更加能动地推进工作，《人民日报》，2013年12月5日。

第一节 完善基本经济制度：公有制为主体与混合所有制

坚持中国特色社会主义制度，是全面深化改革的前提。“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，关系巩固和发展中国特色社会主义制度的重要支柱。”^①对于全面深化改革期的经济发展来说，坚持公有制的主体地位和作用尤为必要。通过巩固公有制经济主体地位坚持改革性质，通过完善公有制实现形式深化改革，两者都体现了公有主体型产权制度对于我国经济发展的重要意义。这一发展思想，有利于消除改革过程中“国有企业私有化、土地私有化、金融自由化”的新自由主义干扰和负面影响。

一、完善基本经济制度的总体思路

把握习近平完善社会主义基本经济制度的思想，必须首先把握其总体思路。总体思路主要有两条：一是强调坚持两个“毫不动摇”；二是提出必须深化改革。前者体现了“战略定力”，后者则需要“问题意识”，都具有极为重要的现实针对性。

两个“毫不动摇”最初是在党的十六大提出的，是对一百多年来共产党人关于社会主义初级阶段基本经济制度长期探索的总结。但近几年来，我国理论界和经济界出现了两种对立的主张，一种主张认为，随着我国非公有制经济快速发展，对经济增长的贡献率超过一半，公有制的主体地位已突破，应限制非公有制经济发展；另一种主张则认为，当前经济活动中事实上已变成非公有制经济为主体，继续坚持公有制的主体地位不仅名不副实，且不利于鼓励非公有制经济发展。习近平强调坚持“毫不动摇”是对这些错误观点的有力回答。

马克思、恩格斯曾深刻揭示生产资料私有制与社会化大生产的根本矛盾，进而提出未来社会“在实行全部生产资料公有制（先是单个国家实行）的基础

^① 习近平：关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明，《人民日报》，2013年11月16日。

上组织生产”，^①但又指出，“特定的所有制形式及其结构归根到底取决于生产力的发展”。^②马克思、恩格斯逝世后一百多年来的实践仍然一再证明，“生产资料私有制为主体的基本经济制度无法解决其与社会化大生产的矛盾，1929—1933年的世界经济大危机和2008年至今的西方金融和经济危机等就是显著的例子，而单一的公有制经济，也在促进生产力发展的同时，日益显示出诸多弊端”。^③1978年我国开始搞改革开放，“逐步消除所有制结构不合理对生产力的羁绊”，“出现了公有制实现形式多样化和多种经济成分共同发展的局面”。^④1997年党的十五大正式将“公有制为主体，多种所有制经济共同发展”，作为社会主义初级阶段的基本经济制度固定下来。数据显示，1998年我国国有工商企业净资产总额5.03万亿元，到2013年8月，国有企业（不包括国有金融类企业）净资产为30.4万亿元。1995年，我国私营企业65.5万户，注册资金2621亿元，而到2012年底发展到1086万户，注册资金31万亿元，不同类型的所有制都能得到较好发展。

实践充分证明，我国当前的基本经济制度符合“三个有利于”标准，必须坚持。没有这种“战略定力”，中国特色社会主义也就失去了最重要的根基，就会导致“颠覆性”错误。

但是，随着社会经济发展，现阶段坚持两个“毫不动摇”也碰到了一些严峻挑战。概括地说，即习近平总书记所指出：“如何更好体现和坚持公有制主体地位，进一步探索基本经济制度有效实现形式，是摆在我们面前的一个重大课题。”^⑤具体而言，第一，公有资产虽然在社会总资产中仍占明显优势，但在经营性资产中已不占优势，公有制企业的就业人数明显少于非公有企业的就业人数。一些人甚至提出土地私有化、国企私有化和金融自由化主张，发起了对公有资产在社会总资产中优势地位的根本性挑战。第二，改革开放以来，我国国有企业已总体上与市场经济相融，但仍然存在如何进一步与市场经济结合

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社，1995年版，第693页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，2012年第3版，第222页。

③ 程思富等著：《中国特色社会主义经济制度研究》，经济科学出版社，2013年版，第3—6页。

④ 江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告，中共中央文献研究室编：《改革开放三十年重要文献选编》下，中央文献出版社，2008年，第900页。

⑤ 习近平：关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明，《人民日报》，2013年11月16日。

◀当代中国马克思主义的新发展

的问题。尤其是在“市场决定”新背景下，如何进一步完善公有制企业实现形式，如何在“市场决定”中增强活力、控制力和影响力，这是一个新的挑战。第三，如何进一步支持和引导非公有制经济发展，实现其与公有制经济融合共进和双赢合作。显然，这只能依靠全面深化改革，停顿和倒退没有出路。

二、积极发展混合所有制

积极发展混合所有制，是十八届三中全会的一个重要部署，是中国共产党在新形势下探索初级阶段社会主义基本经济制度实现形式的重要成果，是习近平经济思想的重要内容。

“混合所有制经济”是党的十五大第一次提出的概念，后来又经过党的十五届四中全会和党的十七大的重要发展，其内容不断趋于成熟。以习近平同志为总书记的党中央则将积极发展混合所有制思想推向一个新高度，使之成为解决我国经济社会发展中若干深层次矛盾的重要钥匙。

第一，在混合所有制经济的定位上，提出了两个根本性论断：一是首次肯定它是我国基本经济制度的重要实现形式，二是提出它成为新形势下坚持公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力的有效途径和必然选择。两大论断对于坚持公有制主体地位前提下，各种所有制经济平等竞争合作、共同获得发展机会，奠定了强有力的思想认识基础。

第二，确立了三个“允许”和三个“鼓励”的政策框架。前者即“允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”，“国有资本投资项目允许非国有资本参股”，“允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体”。后者即“鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。”^①这为推进国有企业进一步与市场经济相融和拓展非公有制企业发展空间，解决现实中国有经济与私营经济的矛盾、收入分配矛盾等问题，提供了新的政策通道。实际上也突破了“国退民进”和“国进民退”的两极对立，强调两者应当实现融合共进。

第三，在参股经济成分的地位与作用上，强调发展公有资本控股为主，也鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。其中，习近平同志特别提到要吸

^① 最后一个“鼓励”是否关涉混合所有制还有不同意见，但我们认为，“私营企业”在建立现代企业制度过程中亦不能排除发展为混合所有制。

取过去国企改革经验和教训，不能在一片改革声浪中把国有资产变成谋取暴利的机会。^①这将确保混合所有制真正成为公有主体型基本经济制度的重要实现形式。

值得注意的是，十八届三中全会后仍然有舆论提出，要单向重点发展非公有资本控股的基本方向，或者对谁控股态度模糊，这是不符合党中央相关决定的。第一，全会的思路在于，一方面提出“三个允许”“三个鼓励”的政策框架，另一方面又提出发展混合所有制是因为两个“有利于”，即“有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。”显然，政策框架作为手段应当着眼于和服务于两个“有利于”的政策目标。相关“解读”要以此为据，更不能走向反面。第二，这是我国经济现实的客观要求。目前，90%的国有企业已实现了公司制股份制改革，中央企业净资产的70%在上市公司，中央企业及子企业引入非公资本形成的股份制企业，也就是我们通常所说的混合所有制企业，已占到总户数的52%。^②可以设想，混合所有制经济占全国经济比重还会提高。如果按照某些改革观点来单方面主要发展非公有资本控股的混合所有制经济，那么，保持整个经济社会中公有制的主体地位，便会消弱。第三，“国有企业总体上已经同市场经济兼容”表明，并不存在国有资本与“市场化”的逻辑对立。只有在有利于更好完成国有经济布局战略调整，不影响公有制主体地位和国有经济主导地位前提下，一般竞争性领域利用非公有资本的优点，适当鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，这才是对待我党“积极发展混合所有制经济”思想的正确态度。

因此，我国的基本经济制度将是，在全社会上是公有制经济为主体、多种所有制经济混合发展，在微观上是以公有资本控股为主的混合所有制经济大大发展，并适当发展非公资本控股的混合所有制经济，使之成为基本经济制度的重要实现形式，这就是“基本经济制度”的科学内涵。

三、推进国有企业完善现代企业制度

国有企业主要包括国有独资、国有资本控股的混合所有制企业、政府出资

^① 吴林红、黄永礼：向改革要活力创新发展新优势——习近平总书记参加安徽代表团审议侧记，《安徽日报》，2014年3月10日。

^② 张卓元：混合所有制经济是什么样的经济，《求是》，2014年第8期。

◀当代中国马克思主义的新发展

的特殊法人企业等三大类。我国的国有经济是公有制经济的支柱，在国民经济运行中居于主导地位，具有特殊重要的地位。因此可以说，继续推进国有企业完善现代企业制度，是完善基本经济制度最重要的一环。发挥国有经济的主导作用，核心是提高它的控制力。^①近年来，一些人借口国有企业与市场经济不兼容、不利于共同富裕等种种歪曲理由，主张国企私有化、或者将它转变为国有资本不控股的所谓“公众公司”等说法甚嚣其上，已对公众产生了严重误导。习近平在参加2014年“两会”上海代表团的审议时明确表示，国企不仅不能削弱，而且要加强。他同时强调，国有企业加强是在深化改革中通过自我完善实现，在凤凰涅槃中浴火重生。经过多年改革，国有企业虽然总体上已同市场经济融合，但也确实积累了不少问题，主要表现在：对一些公益性领域投入不够，需要进一步政企分开，投资责任的追究软化，重大信息公开不够，劳动人事制度、用工制度、工资制度也不同程度存在问题等等。这些问题不解决，国有企业在“市场决定”背景下将不利于维持主导地位。

习近平关于深化国有企业改革和加强国有经济发展的思想非常丰富，可以概括为十个方面：第一，国有企业的地位论。他明确提出，“国有企业是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。”^②“国有企业不仅不能削弱，还要加强”。^③目前有观点认为，2030年前中国应将国有经济比重下降到经济总量的10%左右，习近平强调国有经济的重要性，就是对这种不负责任观点的有力回答。第二，国有企业与市场经济相融论。认为国有企业总体上已经同市场经济相融合，这是对国有经济与市场经济不能兼容观点的有力拨正。第三，国有企业功能论。提出要准确界定不同类型国有企业功能。国有资本要加大对公益性企业的投入，在提供公共服务方面作出更大贡献。第四，国有企业布局论。提出国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。第五，国有资产经营论。提出必须完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改

① 程思富等著：《中国特色社会主义经济制度研究》，经济科学出版社，2013年版，第17页。

② 习近平：关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明，《人民日报》，2013年11月16日。

③ 缪毅容、谈燕：“三年多没去上海了，看到大家，很亲切”——习近平总书记参加上海代表团审议侧记，《解放日报》，2014年3月6日。