

王震国 / 著

City Innovation of
Big Ecological Era

大生态时代

的城市创新

B

观察辩证视角篇



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

大生态时代的城市创新

City Innovation of Big Ecological Era

B 观察辩证视角篇

王震国/著



上海交通大学出版社

SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

本书作者依据平衡、协调、可持续的大生态原则,从社会的战略、空间、形态、人文和管理的多元视角、不同纬度,对城市的过往、现今以至未来,提供基于某种历史存续、现实需求和未来前瞻的理性审视、科学解析和普适评价。其中,不乏作为观念形态的认同价值重构,作为时空意念的前卫理念更新,作为人文教化的心智感悟引领,以及作为社会范式的管理思维创新。本书可作为城市研究和工作者的参考用书,以及大专院校的参考教材。

图书在版编目(CIP)数据

大生态时代的城市创新 / 王震国著. — 上海:上海交通大学出版社,2014
ISBN 978-7-313-12273-5

I. 大... II. 王... III. 城市环境—生态环境建设—研究—中国 IV. X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 252088 号

大生态时代的城市创新 ——B 观察辩证视角篇

著 者:王震国

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

出 版 人:韩建民

印 制:上海万卷印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

总 字 数:452 千字

版 次:2014 年 11 月第 1 版

书 号:ISBN 978-7-313-12273-5/X

总 定 价:60.00 元

地 址:上海市番禺路 951 号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

总 印 张:23.625

印 次:2014 年 11 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:021-56928155

总 序

人是唯一源于自然而又能够在一定程度上感知、适应及改变自然的生命体和作用力。人类之所以自诞生以来能千万年繁衍生息、不断进步，就在于其对自然的一切行为，在总体上都带有某种自然的属性，即从自然中来，感知自然、道法自然、适应自然，并在适度地修复反哺中回归自然。这恰好对应了自然的一条不变规律，即环环相扣、相生相克、平衡协调、持续循环。有这样一种自然现象，海水因太阳光照而蒸发，形成云系，并在大气环流中部分地演变成雨，再重回地表；而雨又部分地汇集成山泉、小溪，进而合并成河流，孕育出江湖，最终奔腾入海，加入新的蒸发过程。从中人们可以了然，返璞归真、持续循环，是自然也是作为自然一部分的人类赖以永续存在的基本法则。

自然的演绎是如此，人类的繁衍及其社会的进步也不例外。数万年前，采集渔猎孕育了人类文明的第一时代，一种由朦胧、顺应到自在的原色（原始）文明时代。数千年前，刀耕火种开辟了人类文明的第二时代，一种由依附、利用到改造的金色（农业）文明时代。数百年前，蒸汽机向人们展示了全新的时空，人类开始步入第三个文明时代，一种由发掘、创造到伴随损毁的黑色（工业）文明时代。那么，人类是否会在创造与损毁中穷途没落，回答是否定的。因为源于自然的智慧将引领人类走向文明的第四时代。这将是一个大生态的时代，是一种自然、经济、社会、人文、行政都生态化了的时代，是一个以多样、平衡、协调、有序、渐进和可持续为特征的理想时代。

人类社会的代际更替是如此，作为人类文明高地的城市的发展



更是如此。城市是人类社会在一定发展阶段逐步形成的地理、经济与生存意义上的空间综合体。它根据人类的需要而创设——由物物交易渐成雏形；它顺应自然的地势而构筑——因交通便利集聚成城。早期的集镇大多出现在便于人行、马到、舟至且平坦的河弯之侧；中期的城市因人类驾驭能力的提振，纷纷崛起于便于船行、轮泊、车达乃至火车贯通的江湖之滨；当代的都市则凭借先进的科技、发达的交通工具，兴盛于高速公路与铁路、大型飞机与船舶交汇的海滨港湾，成为沟通地域、连接世界的大型交通枢纽。

人类是大生态体系的一个分子，社会是大生态体系的一种形态，城市是大生态体系的一段环链。在整个大生态体系的循环过程中，与人类社会的消耗、排放相比，自然所拥有的资源是有限的，地球可承载排放的能力也是有限的。因此，诚如本书所倡导的，人类的繁衍、社会的进步、城市的发展，必须以平衡、协调、可持续为准则，尤其是身处创造而又损毁着的工业文明后期的当今人类，更应积极开展适合于人类文明第四时代——绿色的大生态时代的多元创新，即：探索发展理念的创新、进行观察视角的创新、引导心智模式的创新，使人类尤其是城市文明演进中人们的各类活动，能够成为大自然这部宏大交响乐中的一个和谐的音符、一段悠扬的旋律、一部厚重的篇章，既舒缓、高亢而又缠绵悱恻，既跌宕、平和而又余音袅袅。

如果说，平衡、协调是自然循环的内在规律，智慧、文化是人类生存的心智密码的话，那么，敬畏、适应、有限地改造自然，就是人类永续发展的不变法则。愿人类能够在走过对自然的自在依附、自觉顺应、自为嬗变以后，走向与自然的永恒适应、永续融洽。也许，这就是人类可持续发展的唯一、可能和必须的不变选择。

本书作者长期在城市建设、交通与管理领域从事新闻、教学和研究工作，既有实践的经验，又有理论的积累。而最为可贵的是，作者能把城市发展放在大自然的有序演绎和人类文明进步的大背景下进行综合研究，从而多维度、多侧面地探讨大生态体系的形成、发展与规律，以及生态化创新发展中人的理念、视野、心智更新的方式、方法与路径。作为世界，生态正成为人类能否可持续生存的支点，生态文明正引起越来越多地球人的广泛关注；作为发展中的大国，中国已把生态文明列入了五位一体的文明序列、包含在国家现代化的战略之中。相信，本书将会给关注生态时代城市创新的读者以深刻的感悟和有益的启迪。

王生洪

（序作者为上海市政协原副主席、复旦大学原校长）

前 言

城市，一个立体、多元、复杂的巨系统。既具有自然生态属性，又内含经济物质元素；既拥有社会组织体系，又充满历史人文精神；既基于有序行政管理，又得益多方政治协同。它需要不同角度的审视、不同纬度的剖析、不同尺度的衡量，它也需要发现矛盾、透视问题、破解疑难，它更需要在扬弃中尊重与承继历史、在正视中坚守与变革当代、在前瞻中发掘与创新未来。

观察城市，要有灵动广阔的视野；解读城市，要有实事求是的精神；评判城市，要有客观公正的标准。本评鉴篇，将从大社会的战略、空间、形态、人文和管理多元视角、不同纬度，对城市的过往、现今以至未来，提供基于某种历史存续、现实需求和未来前瞻的理性审视、科学解析和普适评价。其中，不乏作为观念形态的认同价值重构，作为时空意念的前卫理念更新，作为人文教化的心智感悟引领，以及作为社会范式的管理思维创新。

作 者

2014年9月于上海

目 录

第一编 城市发展的战略视角

中国城市时代元年的惊喜与隐忧 /2

这一年，已有半数以上的中国人，以不同的方式工作和居住在了被誉为人类文明最高形式载体的城市里。然而，当高速城市化给我国带来经济奇迹的同时，也引发了急功近利、盲目无序、管理失范等的发展的负效应和严重的城市病。

从城市化到城镇化的多元可持续转型 /7

世界普适的城市化，在现代中国必须也只能是立足本土实际——农业富余劳动力主要向建制镇、部分向城市转移的城镇化。它意味着农业人口转移的就近化、多元化、梯次化和渐进化，以及建制镇、小城市、中等城市、大城市、特大城市、超大城市可持续的差别化同步发展。

城市，回望与期盼中的谨慎前行 /12

城市，一个有辉煌而又伴随迷茫的所在。城市的今天、明天，乃至只要有人类生存的永远，矛盾-化解-矛盾-再化解，将永无穷尽。送别的，可能永远是已经过去的 365 天；但迎来的，却始终是充满希望的新的 3120 万秒。也许，这就是城市永续发展的不变轨迹。

呼唤发展与调适的城市梯度结构理性 /17

处在不同时代、国家、地域的城市，处在不同发展阶段的城市，其发展的战略、重点、方式、路径、速度都应该而且必须各不相同。



这种不同，既包括发展层次的梯度性，也包括城市内在的结构性，而这种梯度与结构必须是建构在本土基础上的理性的、适合的、有效的和可持续的。

中国城市化从粗放到精细的时代跨越 /22

城市化，既需要有一定的速率，以适应人类进步的阶段性和发展的地域性需求；更需要有实在的质量，以符合自然存续的内在机理、人类可持续的整体要求。中国的城市化可以也应该遵循有质量的可能快速的准则，这既是应有的担当、大国的责任，也是人类发展的理智选择。

第二编 城市规划的时空视角

中国新一轮城镇化之“三适”与理性“稀缺” /28

中国未来城镇化将遵循“地理生态的适合、人文生态的自愿和资源生态的许可”，以及“公平共享”、“集约高效”、“可持续”的原则。同时，坚持以适应为本，与时俱进；以适合为本，因地制宜；以适度为本，循序渐进；并追求人无我有的理性“稀缺”，即有需要的独特和有可能的唯一。

催生从“制造”到“智造”的城市产业生态 /32

被誉为第三次的工业革命在全球城市，尤其是发达国家的先进城市悄然兴起的时候，一种从“制造”到“智造”的产业转型正悄然开始，这是人类从工业经济向知识经济的时代跨越。它意味着：更少的自然资源的索取，更高的经济效率与效益；更低的排放与污染，更多的智慧与脑力增值。

多元重组与调整中的城市新理性跨越 /38

未来相当长的一段时期，中国城市发展的核心主题就是平衡、协调的可持续调整，包括：城市总量的适应、支柱城市的培育、城市直辖中的梯度替代、城市的非同质化与群的联动和城市内在结构的调整。我们倡导为了人民管城市、为了市民治市场；期待管理变为服务、治理成为协商。

城市“土地财政”能效的正负临界 /41

中国城市“土地财政”由于所获资金用途的明显差别，有个正负能量的临界，即：是否把祖宗的土地置换收入用于偿还城市的历史欠账，是否把子孙的土地置换所得用于城市的可持续发展，以及是否把祖宗与子孙土地置换的所有收益，用于打造支撑城市长期可持续发展的造血功能之中。

城市永恒律动的温故与知新 /45

人们企盼新的律动，因为有从前的不堪回首和苦痛郁闷；因为有未来的真情向往和惊喜辉煌。城市的律动将始终持续：走出阴影，人们将迎来太阳的光照；摆脱桎梏，人们将获得开拓的自由；混沌初开，人们将换来清醒的理智。城市不会沉沦、律动必将永恒。

生态化，人类文明的第四时代 /47

人类曾无数次地探索、假设：原始文明，是一种由朦胧、顺应到自在的原色文明；农业文明，是一种由依附、利用到改造的金色文明；工业文明，是一种由发掘、创造到损毁的黑色文明。人类文明的第四时代，也只能是一种由适度、融洽到和谐、生态和可持续的绿色文明。



让城市在现代与传统的交融中更趋厚重 /50

历史是现代的渊源，现代是历史的延续；当代是未来的基石，未来是当代的追求。当古城焕发现代的新韵，当新城内涵历史的古意，当昨天、今天与明天灵动互补、循环可续的时候，城市便有了承继与融汇的历史厚重、温故与知新的当代辉煌、包容与承诺的未来博大。

第三编 城市源流的人文视角

城市与城市人的心路历程 /56

城市让生活更美好，是世界文明发展的大趋势。它意味着管理与被管理者之间的和谐、人类与环境之间的融洽、生活与工作之间的协调。启程，往往开始在新一天的早晨；求索，将会给生命添加多彩的句号。作为城市人，我们应为更美好的城市生活的明天担一份道义、尽一点责任。

文化，城市文明的根的力量 /58

决定城市文明程度的是承载其上、隐含其中、泛化其魂的文化，包括：被称作心智模式的素养文化，被看作品位悟性的审美文化，被誉为凝固音乐的建筑文化，被视为营销理念的商贸文化，被列为人文瑰宝的历史文化，被释为行政生态的管理文化。它传承历史、塑造今天、孕育明天。

大学，城市的脊梁与头脑 /62

大学，是承担人类发展责任的所在；是关乎包括影响终身、传承千年、创造未来的学问的所在；是培育变化了的文化的所在；是要对永恒作出客观而科学承诺的所在。大学让人获得知识从而改变个人；

大学教人改变对世界的看法进而改变世界；大学促人学以致用因而改变社会。

志愿，城市公民责任意识的觉醒 /65

城市最珍贵的是人性本位且觉醒了的公民志愿的“为他意识”。这是一种人类社会进步的昭示，更是一种城市公民社会责任的标志。它体现了“我为人人、人人为我”的互助、包容与益他理念，更是对“人”字的仁化解读、对人性的爱的阐释、对无我的内化自觉。

人文协调，城市的期盼与发展理性 /68

城市化，应该是对觉悟了的渴望城市化的现代人的需求的满足，它不仅是一种渐进过程，更是人文要素引领下的诸多城市化要素互相叠加的理性过程。我们渴望快速的城市化，但我们更期盼与本土人的认知、诉求和可能的供给相一致的可持续的理性城市化。

城市人内砺的辩证思维 /72

作为城市人，认识城市、引领城市、管控城市、服务城市，是一个犹如荒漠中探路、空蒙中寻觅、波涛中前行、坎坷里跨越的过程，需要前卫的理念、系统的谋划、营造的匠心、精细的管理和睿智的开拓，应有责任、信任、理解和辩证的思维。

城市廉政的文化因子与心智模式 /75

文化与心智及相应模式，在人群与个体行为的廉腐上具有明显的内因性，在人们清廉或贪腐的行为抉择中起着决定作用。健康的文化因子与心智模式，会逐渐形道德、法律和组织机制的认同底线、判断事物的价值标准，从而形成健康的“文化场”和“认知熵”，进而削弱贪腐的负面影响。



第四编 城市运行的管理视角

现代城市管理的过程精细与市场理性 /80

现代城市的科学管理，理当是一种范式化的公共服务。它不仅应基于平等、公正、科学和法理的公共理性；也应依托包括政府、市场、非政府组织、公民等多方参与、多元协同的平衡体制；更应建构可持续视野下适应、适合、适度的过程精细与市场理性的长效运作机制。

美国“进步时代”改革的中国城市之鉴 /85

让自由与民主在城市的市民、政府、社会之间找到符合现实的科学平衡，并成为市民的价值观念；让权力与责任在城市的决策、运营、保障之间找到可持续的履职轨迹，并成为管理的常态；让政府与市场在城市的发展、互补、协调中找到应有的匹配形式，并成为可持续的内生动力。

城市管理呼唤人本协调可持续的公共理性 /91

公共理性作为观念形态的目标指向，其本质与宗旨应该也必须是满足不同时代人们的一致的公共诉求。当这种诉求并不合理、并不合法、并不合适乃至不可持续时，作为公共诉求满足者的城市管理阶层，有义务也必须引导公众使这种诉求趋于合理、完全合法、真正合适、始终可持续。

房地产市场的消费理性与灵动调适 /95

把倡导家家有住房改为人人有房住，把买房为儿孙变为“生不带来、死不带去”为自住。把人人热衷于自住购房、充当房奴、为银行打工，转为年轻时量力而行、择地租房、因时置房。从控制买房，转为控制卖房；从鼓励买房，转为鼓励租房；从产城分离建房，转为产城一体配套。

城管执法亟待间接与柔性的范式转型 /100

间接与柔性的政府行政，意味着政府行为将由所有事项未经许可一律不准的事前审批，转为未予不准全部许可的事前明示；由传统管控的一次审批替代过程监督、随意干预视作日常管理、权力寻租成为行业潜规，转为信息透明的告知、许可事项的备案、依法常态的监督、破解矛盾的服务。

城市须警惕非理性发展的本利失衡 /104

城市化不能也不该是一种盲目的冲动、非理性的过度和人为的随意，因为，这将形成城市发展成本与利润的倒挂、愿望与结果的背离、需求与供给的失衡，最终导致人类社会的倒退、生存环境的恶化、生态链条的断裂。城市化应该是自然、经济、社会、人文和行政五大体系的理性协调。

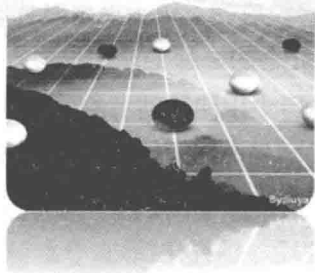
跨界领导力：城市时代必备的独特驾驭能力 /108

跨界驾驭是不知道过去、难把握今天、更无法预知未来时代的领导者进行多组织统筹、多业态协调、多时空交互、多视角聚光、多能量合成、多维度思考、多向度创新和跨界别发展的关键能力。它根植于发现自我、转变自我、沟通各方、广泛认同、整合各界的自我觉察与灵动觉悟。

后记 /113

第一编

城市发展的战略视角





中国城市时代元年的 惊喜与隐忧

2011 年，当最后一响钟声余音散去，对中国尤其是中国城市历史而言，有一个数字将永远铭记，那就是 50% 的城市化率，即：这一年已有半数以上的中国人，以不同的方式工作和居住在了被誉为人类文明最高形式载体的城市里；中国已经从存在了 20 多个世纪的农业大国，自豪地步入了理论意义上的城市国家的行列；2011 年，已经成为了中国城市时代的元年。

城市化，是人类社会的一种主观需求与客观许可相统一的渐进的逻辑演绎，也是历史积淀基础上的可持续进化的必然。它包含了自然景观、空间布局、产业结构、建筑形态、社会人文、管理制度等诸多要素，以不同方式和路径所进行的叠加化进步、组合化提升、时尚化变迁、扬弃化演进。

早在 100 多年前，诸多现今的发达国家已经开始步入高速城市化时期（世界公认的 40% 至 60% 的城市化阶段）。这 20% 的城市化高速期，英国走了 100 年时间，美国经历了 70 年，此后的日本和韩国仅分别以 40 年和 30 年便完成了这一过程。如今的城市化正成为一种世界性的趋势。截至 2007 年 5 月 23 日，全球 50% 以上的人口已入住城市（据联合国统计），这一年成为了世界城市时代的元年。

2011 年的中国，城市化率虽然仍低于世界平均水平（世界 2010 年平均城市化率 52%），但由于经济的高速发展，加速城市化成为必须，也成为必然。按照世界各国城市化的规律，中国高速城市化阶段始于 2003 年（城市化率 40.53%，见中国统计年鉴）。到 2010 年，中国城市化率已达 49.68%（见国家六普人口统计）。接近 10 年中国城市化年均增长 1% 以上的速度，2011 年 4 月，中国城市化率已经超过 50%，即 2011 年已经成为中国这个曾经的农业大国的城市时代的元年。以此速度演进，预计到 2020 年，中国城市化率将达到或超过 60%。这意味着，中国将用 17 年时间，走完发达国家 30 至 100 年的高速城市化历程。另据预测，到 2030 年，中国城市化率将超过 65%，2050 年可望超过 75%（联合国预测，到时亚洲平均为 65%）。

从一个历经 2000 多年农业文明的大国，到开始步入城市化国家行列，中国人的惊喜不言而喻，也理所当然。因为，这意味着有更多的中国人将享受人类最发达的文明——城市文明，包括：更优质的衣食住行硬件条件，更全面的教育卫生和社会保障覆盖，更丰富的文化精神享受，更有尊严的生存和权益保障，更发达的科学技术成果；这也意味着中国走向全面小康的步伐将进一步加快，经济的集聚和规模效应将更加明显，城市对国家经济的拉动引领作用将进一步加大，城市对农村的多元反哺提升将更有保障，东中西区域板块之间的发展差距将进一步缩小；这更意味着我国由农业大国转为工业大国，由新兴制造业大国走向科技创