

一九九五—一九九七

農業科技論文選集

(四)

中心校

臨安市農學會

序

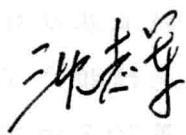
一项新技术、一个新品种的引进推广，必须经过试验示范，在生产实践中不断探索、总结、提高，逐步形成一整套科学的理论体系，才能更好地为生产服务，发挥出最佳的效益。多年来，我们农业部门的广大科技人员始终坚持实事求是的原则，以实施科教兴农战略为己任，积极探索适合临安山区农业和农村经济发展的新路子。

特别是近几年来，我们先后组织实施了“省级商品粮基地建设”、“中低产田改造”、“8812种子工程”、“9602种草养畜工程”、“中稻超高产栽培”、“土壤养份复查”、“病虫草鼠综合防治”、“无草害、无螟害工程”、“万亩高山蔬菜开发”、“万担名茶开发”、“生态牧业基地建设”、“绿色证书培训工程”等十多项农业重点项目，总结推广了轻型栽培、配方施肥、机制名茶、微贮滴灌、生态牧业等30多项实用技术，为“农业增效，农民增收”发挥了积极的作用。仅1998年就累计增产粮食16084.6吨，为农民增收5068.12万元，取得了较好的经济效益、社会效益和生态效益。

在项目实施和技术推广过程中，我们广大科技人员勤于思考，善于总结，在生产实践中积累了大量珍贵的技术资料，撰写了很多高质量的科技论文。这次编印的《农业科技论文选集》第四集，主要收集了市农学会会员自1995~1997年在市级以上学术刊物或学术会议上发表交流的优秀论文，共计115篇。论文分综合、粮油、茶叶、蚕桑、果蔬、畜牧等六大类，有综述、调查研究、试验总结，课题报告等，形式多样，内容丰富。她是全局广大农业科技人员长期在生产第一线辛勤耕耘的结晶，是汗水和智慧的集中体现。同时，也为后来人提供了一份宝贵的知识财富。

党的十五届三中全会审议通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中，明确提出了“由传统农业向现代农业

转变，由粗放经营向集约经营转变，必然要求农业科技有一个大的发展，进行一次新的农业科技革命。”这既为我们农业部门工作指明了方向，也提出了新的更高的要求，更为我们广大农业科技工作者带来了跨世纪发展的机遇和挑战。我们要在现有的基础上，加倍努力，大胆实践，按照“三讲”的要求，不断提高自己的理论素养和工作能力，加快“三新”实用技术的推广，全面推进我市的农业和农村现代化建设。围绕“农业增效，农民增收”的工作目标和要求，以改革为动力，不断提高科技对农业增长的贡献率，为富民强市作出新的贡献。



一九九九年七月二十日

目 录

● 序

序	沈志军 (1)
---------	---------

● 综合

加快临安“菜篮子”工程建设 丰富城镇居民生活	胡永福 (1)
“空心”变“实心” ——临安市农技中心深化改革见成效	胡永福等 (4)
农业行政执法现状与对策	程亮唐 (8)
开展农业综合执法有利于推进农业法制化建设	王洪良 (12)

● 作物栽培

水稻广亲和恢复系WR210的特征特性及其杂种一代利用价 值的评估	王勇等 (15)
高海拔地区杂交水稻旱育湿育二段育秧栽培技术	陈嫩华等 (18)
恢复性发展粮食生产的背景和思路	陈嫩华 (21)
抓粮田适度规模经营 促粮食生产稳定增长	陈青山等 (25)
浙西山区小麦亩产300公斤用种量探讨	陈嫩华等 (28)
力争多种种好小麦 持续发展粮食生产	章克艰等 (31)
碳铵利用率试验总结	胡国成等 (35)
水稻垄畦直播栽培技术总结	胡国成等 (37)
水稻直播栽培技术调查	章克艰 (40)
用贝叶斯方法预测稻瘿蚊的发生程度	陈嫩华等 (44)
直播水稻喷施烯效唑防倒效果简报	陈嫩华 (48)
以稳为重 合理布局 主攻单产 提高效益	胡国成 (51)
临安市水田土壤肥力复查与改良建议	胡国成等 (53)

依靠科技 强化服务 推进农业产业化进程

- 九里村村级规模服务的调查和思考 陈嫩华 (70)
- 不同杂交水稻新组合在浙西山区的性状表现 陈嫩华等 (74)
- 我市种子产业化现状及发展对策 董文忠 (78)
- 临安市土壤资源与农业可持续发展 姚苏梅 (82)
- 改土培肥与农业可持续发展 楼中等 (86)
- 山区“双田制”实施后的问题和对策
- 临安市部分种粮大户的调查 陈嫩华等 (89)
- 中、低山地区发展持续农业的五种植植模式初探 陈嫩华等 (94)
- Ⅱ优2070制种每公顷产量3750公斤的主要技术措施 季茂荣等 (97)
- 35%丁苯防除直播稻田千金子试验报告 王成良等 (99)
- 杂交水稻新组合Ⅱ优2070不同海拔适应性试验初报 陈嫩华 (102)
- 协优46制种高产增效新途径
- 母本直播不割叶制种技术 季茂荣等 (108)
- 《种子工程相关技术》项目
- 新品种引种筛选示范总结 董文忠等 (110)
- 生物种衣剂试验初报 董文忠等 (115)
- 稻秆潜蝇为害单季稻的损失率测定及经济阈值 王成良等 (118)
- 扫弗特防除直播稻田千金子的效果与安全性 王成良等 (121)
- 几种稻田除草剂除草效果比较 王成良等 (124)
- 稻草威防除稻田杂草的效果 王成良等 (126)
- 杀虫单防治稻纵卷叶螟的效果 王成良等 (129)
- 水稻抗虫品种对褐飞虱和白背飞虱种群增长的影响 王成良等 (132)
- 禾枯灵对杂交中稻的防病控衰增产效果 王成良 (140)
- 杂交新组合协优95—16海拔适应性试验初报 卢秋红 (141)

● 茶叶

- 名茶专业村专业化生产带来规模效益 过婉珍等 (144)
- 发展有机食品产业 实现农业可持续发展
- 一所民营有机资源开发研究所应运而生 陆文荣 (147)

初探名茶开发途径及措施	程国良等 (149)
齐心协力 打响“天目牌”	丁洁平 (151)
改灶节能解决农村能源紧缺问题	过婉珍等 (153)
认识茶叶产业特点 探求茶叶生产持续发展	吴关宝等 (156)
找准着力点 实现新目标	
——关于我县万担名茶开发的几点建议	郁东升 (158)
恢复昌化茶叶的设想	洪菊英 (162)
昌北地区开发名优茶调查报告	凌成章 (164)
东坑牌天目有机茶生产技术质量管理规程	陆文荣 (166)
重振临安茶业经济雄风 品牌是前提 市场是关键	程永祥 (169)
昌化名优茶的发展与前景	洪菊英 (172)
依靠科技 提高效益	凌成章 (173)
东坑牌天目有机茶简介	陆文荣 (175)
茶树害虫优化防治的综合效益	过婉珍等 (176)
初制茶厂改灶节能效益及综合技术管理	过婉珍等 (179)
机制名优茶经济效益探讨	过婉珍 (181)
谈蹲点抓名优茶开发工作的实践与体会	陆文荣 (183)
刍议振兴临安茶业经济	胡永福等 (185)
关于我县茶树植保工作的几点看法	蒋爱琴等 (188)
临安市97年茶叶生产回顾	吴关宝 (190)
抓质量 创名牌	
——西天目山茗茶有限公司工作经验谈	程国良等 (193)
基地 科技 市场	陆文荣 (195)

● 蚕桑

依托“百村工程” 加快蚕桑新区开发	胡永福等 (199)
持续发展我市蚕桑生产当前面临的困境与对策	帅兆林等 (201)
养蚕布局的改革与蚕桑的产业化	程飞能等 (205)
临安市蚕桑主产区氟污染现状与防治对策	王丽华等 (212)
加大管理力度促进蚕桑生产稳步发展	程飞能 (214)

通过产销挂钩、优质示范,茧质提高、效益增加

——颊口镇蚕业合作社工作总结	帅兆林等	(218)
及时掌握虫情抓好桑园病虫害防治	斯玉英	(220)
强化服务加强蚕桑基地建设	帅兆林等	(222)
一百吨茧防氟保丰收活动工作总结	王丽华等	(224)
临安县蚕桑生产发展现状	帅兆林等	(225)
家蚕原种繁育的技术管理	陈芝华等	(229)
提高秋制原种成品良卵率的措施	李哲海等	(234)
桑蚕良种繁育的质量管理	陈芝华等	(236)
浙江省春用蚕品种比较试验及评价	李哲海等	(239)
加强管理控制微粒子病毒	祝水法	(244)
饲养限性品种提高经济效益	刘光锋等	(245)
加强技术管理夺取蚕种优质高产	周爱莲	(247)
发展原蚕区养蚕制种的体会	陈纳新	(250)
抗氟新品种华锋×雪松秋期繁育技术	刘光锋等	(253)
谈谈控制微粒子病的体会	谢军文	(256)
精心饲养繁育原种	王晓红等	(258)
桑蚕微粒子病的防治	翁南中等	(261)
调整养蚕布局 稳定蚕桑事业	洪根法	(263)
浅谈搞好农事安排 合理调整养蚕布局	程铁民	(266)

● 果蔬

高山蔬菜产业化发展前景与对策	胡永福	(269)
实施《蔬菜基地保护条例》 保障“菜篮子”有效供给	吕萍等	(273)
高山番茄病害发生特点及防治策略	沈泓华等	(276)
大棚茄子病害的发生特点及防治	王小飞等	(279)
提高天目蜜李座果率的技术措施	吴维群等	(281)
临安市临目乡山区农业开发调查	沈泓华等	(283)
南瓜早熟高产栽培技术	吕萍等	(286)
高山蔬菜产业化途径探讨	吕萍等	(287)

发展杭州市高山蔬菜的优势问题及对策探讨	胡永福等	(292)
临安县高山蔬菜现状与发展	吴维群等	(296)

● 畜牧兽医

论我县乡镇畜牧兽医站体制下放后的现状及途径	任叶根等	(300)
山区实施牧业可持续发展的战略思考	傅宪华等	(303)
利用本地自然资源 发展可持续畜牧业	王伟民	(310)
竹牧结合 实现临安农村经济的持续发展	王伟民	(313)
从生猪定点屠宰认识综合执法	王伟民	(315)
开发优质肉牛生产 振兴“两昌”山区经济	傅宪华等	(319)
一起特大经营病死病害猪肉案的查处和启示	方坚勇等	(324)
开发利用笋壳饲料资源的调查研究	傅宪华等	(327)
推进牧业产业化经营途径的探讨	傅宪华等	(329)
推进畜牧业产业化是畜牧业现代化的战略举措	俞薛葵等	(334)
圈养蛋鸭高产高效技术要点	傅宪华	(338)
畜牧业产业化建设的实践与对策	傅宪华等	(341)
养猪赚钱的窍门	任叶根等	(346)
板桥站的“综合服务”	傅宪华	(347)
防止家禽药物中毒“十忌”	傅宪华	(348)
值得利用的饲料资源——豆类秸秆	傅宪华	(350)
笼养蛋鸡高产高效的十二要点	傅宪华	(351)
提高饲养乌骨鸡成活率的几点关键措施	陈懋安	(354)
临安板桥乡扎扎实实建设畜牧综合示范基地的调查研究 ...	俞薛葵等	(355)
临安市板桥乡畜牧兽医站综合办站的经验调查	俞薛葵等	(357)

加快临安“菜篮子”工程建设

丰富城镇居民生活

胡永福

随着市场经济和临安城镇建设的迅速发展，我县“菜篮子”工程建设相对滞后，居民“菜篮子”显得沉重，与当前经济建设和社会发展不相适应，与撤县建市的目标不相配套，为了丰富城镇居民的“菜篮子”供应，平抑市场物价，繁荣城乡经济，保持社会稳定，笔者从分析“菜篮子”主要种类的产销现状着手，提出加快临安“菜篮子”工程建设的对策建议。

一、临安“菜篮子”的生产现状

(一) 蔬菜生产现状

1. 城镇蔬菜

经过多年努力，至1989年止我县曾建常年蔬菜基地1845亩，其中锦城镇1475亩，年产蔬菜580万公斤，自给率60%。但随着城镇建设的不断发展，大批菜地被征用，至目前全县蔬菜基地面积只有876亩。其中锦城镇676亩，人均(10万人)蔬菜基地面积0.0068亩，为省定标准人均0.02亩的34%，年产基地蔬菜约330万公斤，常年蔬菜基地产量已远远不能适应锦城10万人的“菜篮子”供应，蔬菜供应靠杭州、安徽调入为主，故菜价举高不下，“菜园子”没有建设好，使“菜篮子”变得沉重。主要原因是对原蔬菜基地占用制止不力，后备基地没有及时补上；管理体制不顺；生产设施落后，技术水平低下，亩产不高。

2. 高山蔬菜

自85年开始大面积种植以来，十年累计种植高山蔬菜12208亩次，总产量20130吨，总产值1133.68万元。高山蔬菜的发展不仅振兴了山区经济，致富了山区农民，而且有力地缓解了上海、杭州、厦门、宁波等大中城市的秋淡供应，取得明显的社会效益和经济效益。目前主要问题是品种单一，包心菜和番加占95%以上，甜椒、四季豆等未形成规模，单位面积产量不稳定，生产管理水平不平衡，生产周转资金和科研经费缺乏。

(二) 畜、禽生产现状

据1995年一季度畜牧业定点调查数据测算：全县现有生猪存栏120834头，出栏肉猪118292头，为上年同期的97.5%和103%，存出栏持平。全县现有母猪6586头，比上年同期增加1.3%，仔猪紧缺，仔价上扬，家禽存栏464872羽，为上年同期的82.3%，其中肉鸡75894羽，蛋鸡251663羽，分别为上年同期41.0%和129.1%，出栏698465羽，比上年同期增57.3%。市场肉禽蛋货源不紧，但价格上升。据锦城农贸市场调查，94年度上市肉猪27814头（76.2头/日），比上年同期19717头，增加141.0%，价格14~16元/公斤，比上年的7~9元/公斤，提高100%~77.8%；羊上市594头，比上年198头，增加三倍；牛肉上市76806公斤，比上年58770公斤，增30.7%。家禽上市量318540羽，比上年279330羽增加14.0%，价格9~10元/公斤，比上年同期6~7元/公斤，提高50%~40.9%。

锦城肉猪消费量按年递增40%测算，到1995~1997年上市肉猪将达到3.8~6.2万头以上，显而易见，目前生猪生产不适应市场需求。

（三）渔业生产现状

全县养殖面积稳定在2.1万亩左右，水产品产量逐年上升，5年平均增长9.7%，预计到95年总产可达2000吨，渔业产值从90年的527.67万元增至1500万元。名特优水产养殖也在我县开始起步，青山水库鱼产量从90年的低谷165吨逐渐恢复正常，但从我县的市场供应来看水产品的档次偏低，名特优水产的发展步子缓慢，大部份的水产品靠外地调进供应市场。

二、加快临安“菜篮子”工程建设的对策

加快蔬菜、生猪、禽蛋、淡水鱼等主要“菜篮子”产品的发展。

（一）城镇蔬菜，在稳定原有基地面积的同时，新建蔬菜基地1000余亩，使县城规范化的常年性基地到1997年前确保2000亩，并建立后备基地200亩，共2200亩，年产蔬菜1500万公斤，平均日上市量4万公斤，使县城自给率达到60%以上，基本满足县城居民的蔬菜供应，2000年县城按20万人口确定规范化常年性基地4000亩，后备基地400亩，力争供求平衡。於潜、昌化、青山应建立相应的蔬菜基地，以解决本地市场供应和减轻县城蔬菜供应的压力。

加强菜地基础设施建设，提高抗灾能力。根据“持续降雨150mm不受涝，百天无雨不受旱”的要求，做到菜地水利设施能排能灌、排灌自如，逐步推广钢管大棚、遮阳网、农用薄膜等园艺生产设施，增加科技投入，加强技术培训，提高生产能力。大力发展高山蔬菜，五年内争取发展到5000亩，

重点巩固推广马啸、上溪、临目等老基地，开发洪岭、石门、藻溪等新基地，以番茄、包心菜、甜椒、四季豆大众菜当家，积极开发宾馆蔬菜，即西洋芹菜、青花菜、胡萝卜等优细品种，马啸、上溪等基地高山蔬菜以外销为主，缓和上海、杭州、宁波等大中城市秋淡供应，临目、石门以内销为主，主要弥补我县城镇市场9~10月份叶菜供应不足，以高补低。

(二) 生猪

坚持国家、集体、个人一起上的方针，走基地规模饲养和千家万户饲养相结合的路子，加快发展生猪生产。全县生猪年饲养量稳定在39万头以上，年出栏生猪稳定在21万头以上。在县农牧场新建地方国营万头猪场，进行饲料加工，仔猪繁殖，育肥屠宰，产品加工、市场销售一条龙经营，设立鲜肉直销点。把国营万头猪场建成我县生猪生产销售的龙头企业，促进我县生猪生产的全面振兴，以增强政府宏观调控肉类市场价格的能力和手段。同时继续扶持饲养大户的发展，对年出栏100头以上的养猪大户，金融和农业部门，要提供信贷、技术服务；购销部门要主动与大户签订合同。上门收购。鼓励养猪大户进市场，产销结合，加强良种培育，改善生猪品质，逐步推进定点屠宰，控制疫病，强化检疫，让人民吃上放心肉。

(三) 禽蛋

健全良种繁育体系。扩建县农牧场肉用，蛋用父母代种鸡场，切实搞好良种禽的引种繁育和推广工作，强化种禽管理，更好地为生产基地和千家万户提供优良的苗禽，改变我县目前85%肉用，蛋用苗禽靠外地供应的被动局面。

建设禽蛋生产基地。在青山、锦城、三口、西天目、太阳、千洪、於潜藻溪等8个乡(镇)建立肉鸡、肉鸭商品基地，在板桥、三口、锦城、上甘、於潜等5个乡(镇)建立蛋鸡、蛋鸭商品基地。家禽要坚持高产与优质并举。在发展快速型肉鸡、高产蛋鸭、蛋鸡的同时，积极推动特种珍禽的发展，同时要建设一批加工龙头企业，开发禽蛋精加工、深加工新产品，增加花色品种，适应市场需求，实现多层次增值。

(四) 淡水鱼

抓好山塘小水库的增产增收技术推广，重点是中低产面，每年选择一批适于规模经营的中低产库塘进行重点扶持，分塘分库制订增产增收计划，通过典型带路逐步缩小低产面。同时，在经营体制上，积极引进股份合作制模式，加快低产库塘的开发利用。通过示范基地推动全县名特水产发展。

大力推广网箱养鱼，加深大中型水面的开发层次。增加水产品的有效供给。

三、加快临安“菜篮子”工程建设的措施

(一)明确、统一加快实施“菜篮子”工程建设的指导思想。

“菜篮子”工程要坚持深化改革，立足发展生产，实行规模经营，努力搞活流通，不断繁荣市场，使我县“菜篮子”工程建设与经济建设、社会发展同步，满足人民生活需要。

(二)切实加强对“菜篮子”工程建设的领导。列入县府议事日程，及时解决“菜篮子”工作中碰到的困难和问题，千方百计增加投入，把加快“菜篮子”工程建设，作为为民办好事、办实事来抓。

(三)按照《浙江省蔬菜基地建设保护条例》规定，建立“蔬菜基地建设基金”。足额征收“生猪生产稳定基金”。

(四)建立“菜篮子”工程建设项目责任制，抓一项，投产一项，见效一项。

(五)改革、完善“菜篮子”定销管理体制。加强科技推广和服务工作，攻克三个蔬菜淡季，提高三大效益。

(原载《临安科技》1997年第1期)

“空心”变“实心”

——临安市农技中心深化改革见成效

胡永福 孙亚俊 陈嫩华

县级农业技术推广中心怎样进一步顺应社会主义市场经济建设和农业现代化建设的要求，在促进农业科技进步、加快农村经济发展中发挥主力军作用，在农业社会化、产业化服务中发挥“龙头”作用？1995年底，浙江省临安市加大了对县农技推广中心管理体制和运行机制的改革力度。一年多来，“中心”正在发生深刻的变化，干部职工政治素质提高，工作热情高涨，“中心”管理规范有序，财务运行良好，工作业绩显著，“中心”被临安市委、市政府授予1996年度“文明单位”，“中心”党支部被市委评为“先进党支部”，为临安市农业局1996年度再次获得“全省农业工作

先进集体”做出了积极贡献。

一、解放思想，理清思路，明确“中心”建设的指导思想和奋斗目标

临安市“中心”自1984年建立以来，在农技推广体系的组织建设、队伍建设、设施建设等方面都得到了较快的发展，取得了较大的成绩。1992年10月被农业部全国农技推广总站评为“农业社会化服务先进集体”，1994年又被农业部、国家科委等6部委办联合授予“全国农业技术推广先进单位”荣誉称号。在荣誉面前，农业局党委经过认真分析，清醒地认识到“中心”所存在的两个问题：一是“中心”的原运行机制已不能适应社会主义市场经济体制和农业现代化建设的需要；二是“中心”政事不分，机构分散，专业分割，经费短缺，各专业搞“小而全”，“中心”却“大而空”，不能充分行使综合服务和管理职能。科学技术的发展，使基础研究的分工越来越细，而应用研究特别是技术开发和推广，则越来越要求学科之间的协同，也就是农业技术的配套。生产水平越高，这个问题就越突出。特别是一些生产中比较复杂的问题，更需要各学科协作攻关。从整体上说，县级农技推广机构的内部结构应当能最大限度地发挥其整体功能，这种功能应大于其各要素的简单相加，即发挥“ $1 + 1 > 2$ ”的作用。针对存在的问题，局党委提出了“围绕大农业，开展大服务，深化改革，创建一流“中心”的新思路，明确了深化“中心”改革的指导思想：以邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指针，抓住机遇，深化改革，理顺体制，政事分设，班子精干，工作分责，以事设岗，以岗定人，余员分流，健全制度，严格考核，奖罚分明，力争在“九五”期间把“中心”建设成为学科齐全，功能完整，设施配套，组织健全，管理统一，能独立开展工作的业务实体，在全市范围内成为技术上有权威、经济上有实力、工作上有活力的农技推广工作核心，以一流的技术、一流的服务、一流的工作跨入21世纪。

二、深化改革，横统纵联，使“中心”由“空心”变成“实心”

临安市“中心”的深化改革以“政事分开，综合管理”为突破口，在农业局党委的统一领导下，“中心”独立行使农业事业单位综合管理职能。按照综合性推广机构的组织原则，“中心”实行内勤服务、技术业务、技物结合三大块综合管理，对各单位的政务、党务、财务、内务实行规范化统一管理，分清职责，明确工作目标，彻底改变过去那种各专业“小而全”的封闭思想和各自为政的现象，一切从大局出发，用系统观念来建设“中

心”，实行横统纵联。

“中心”的政务管理，在农业局党委领导下，由“中心”正、副主任和党支部书记组成“中心”领导班子，实行统一领导和管理。由一名副局长兼任中心主任并负责全面工作。“中心”内设党支部、办公室、财会室、粮油站、植保植检站、种子管理站、土肥站、畜牧兽医站、畜禽防检站、蚕桑站、茶果站、蔬菜站、农业物资有限公司、植物医院、蚕药厂等 22 个单位。“中心”的党务由原粮油、特产、畜牧三个党支部合并组建“中心”党支部，“中心”的财务管理，农业局按“中心”在职人数（不含被借用、挂靠、内部停薪留职人员）将市财政预算内人头经费全额划给“中心”包干使用；事业性收费由“中心”用于事业性支出；“中心”离退休人员由农业局统一管理。“中心”财务设预算内、预算外、经济实体三本账。预算内、预算外所有收支实行集中统一管理，由“中心”主任一支笔审批；经济实体财务分单位建账，“中心”统一管理，由实体法人负责。上述改革措施的实施，使“中心”由原来的“空心”变成了“实心”。随着“中心”改革的逐步到位，临安市还在县、乡、村三级农技推广网络建设上，确立了以“中心”为中枢，“五有”乡镇农技推广站为骨干和“五统一”村级农业技术服务组织为基础的“一五五”建设思路。

三、建章立制，强化管理，树立新时期农技干部形象

“中心”深化改革以来，制订了9项规章制度，经过一年的实践，又进一步作了修订完善，这些制度是：主任办公会议制度；财务管理制度及实施细则；政治学习制度；工作业绩考核制度；考勤制度；奖励制度；汽车管理制度；环境卫生制度；收发文及文印管理制度等。这些制度实施后，达到了以制度管理人，以制度约束人，以制度激励人。将竞争机制引入“中心”管理之中，改变了过去那种干好干坏一个样的“大锅饭”现象，充分调动了农技干部的工作积极性，涌现了一批先进模范人物，取得了许多科技成果。

“中心”制定的这些制度有很强的操作性，如“中心”工作业绩考核制度规定：“中心”与各单位签订年度目标管理责任制和经济实体承包协议，分政治思想、业务工作、执行制度三块，用百分制具体量化各单位工作，年终总结考评。对农技推广和“中心”建设有突出贡献者给予重奖；对工作平庸、连续两年考核不合格的，中层干部自动提出辞职，一般人员与职称晋升挂钩，不合格者降级低聘。同时，考评结果与“中心”福利奖

金挂钩。又如，“中心”考勤制度规定，在“中心”大楼醒目处公开“中心”人员姓名、照片、职务、职称、政治面貌，便于工作联系和接受群众监督。

四、发挥优势，突破重点，使“中心”成为农技推广的核心

“中心”深化改革18个月来，已在以下6个重点项目中取得突破性进展，确立了全市农业技术的核心地位。

1、“8812计划”项目突破2000公顷。到1996年，全市“8812计划”项目已初步完成引种、筛选工作，1997年转入大面积示范，预计可增产粮食160万公斤；1998年将扩大到6667公顷，在同等条件下可增产粮食500万公斤，将为全市的粮食生产做出重大贡献。

2、万担名茶开发工程突破20万公斤，“中心”在1996年春向市委、市政府提出“开发万担名茶，重振临安茶业雄风”的建议，受到市委、市政府领导的高度重视，给予大力支持。1997年春季，以天目青顶和天目龙井为主体的名茶，产量达到20万公斤，产值1530万元，分别比上年增长64%和104%。名茶生产规模不断扩大，名茶质量进一步提高，为1999年完成50万公斤名茶开发任务打好了扎实的基础，为茶叶生产注入了新的活力。

3、万亩高山蔬菜开发项目已成为山区农村经济新的增长点。1996年度高山蔬菜253.5公顷，比1995年增长65%，1997年达到350公顷，又比1996年增长38%，产值将达到1300万元以上。

4、依法治农迈出了坚实的步伐。1996年8月至1997年4月历时9个月查处了一起浙江省最大的经营病死猪肉案，对方不服处罚提起行政诉讼，市法院公开审理判决维持我方处罚决定，最终使74头病死猪肉全部销毁，并处以34452元罚款，结束了农业局历史上第一桩行政案件。同时，与有关部门配合，对非法经营蚕种、稻种、农药、化肥的个体户进行了有力的打击，达到打假保农业的目的，提高了农业执法的地位。

5、“绿色证书”培训项目全面启动。到1997年6月，已开办“种粮大户”、“村级科技示范户”、“村干部岗位培训”等8个“绿证”班，受训学员365人；同时与3所职业高中10个班达成“绿证”培训协议，并于1997年9月份开课。

6、技物配套服务有了新的拓展。1997年1~6月临安市农业物资有限公司的配肥量已接近全市供应量的1/2；市植物医院投资107万元建造的植保大楼已正式启用，既“开方”又“配药”，农药品种达130余种，营业

额达到全市实际使用量的1/4。农技部门的农资经营在激烈的竞争中站稳了脚跟，抢占了阵地，受到了农民的欢迎、领导的好评。临安市政府已下文授权农业部门对全市农业“三站”的农资经营资格进行审查，由农业局核发“资格证”凭资格证办理工商执照，从而规范了农业“三站”的农资经营秩序，也进一步增强了纵向的联营关系。“中心”还积极参与高山蔬菜的产业化进程，目前已在上海、杭州3个批发市场建立了基地与市场的直销批发业务关系，互惠互利开展高山蔬菜直销中介服务。

(原载《中国农技推广》1997年第6期)

农业执法现状与对策

程亮唐

我市农业行政执法在市委、市府的直接领导下，依靠农业执法干部的共同努力，得到市有关部门的大力帮助支持，农业行政执法取得一定成效。我局农业行政执法紧紧围绕“农业技术、动物防疫、植物检疫、种子管理、兽医卫生、农田保护、蔬菜基地、农药管理、蚕种管理”等农业行政执法内容，认真开展宣传贯彻农业法律法规和规章，提高人们了解农业法律法规和规章，扩大社会影响面；及时查处违法单位和个人案件，保护农业和农民利益，保障人们身体健康；秉公执法，依法办事，为“三农”服务作出贡献。但是对照国家提出以法治国的方针还有很大差距，因为农业行政执法是以法治国的一个组成部分，在社会主义市场经济条件下，大力发展农村商品经济，加速农业产业化进程，保持农村经济持续稳定快速发展，如何加强农业行政执法力度，把农业纳入法制管理轨道，更好地为发展农村经济保驾护航，这是当前农业工作面临的一项重要任务。围绕这一主题，谈点个人看法。

(一)

要从以法治国的战略高度来认识农业行政执法的重要性和必要性。

1996年春江泽民主席代表国家提出以法治国的方针后，浙江省、杭州

市、先后都提出以法治省，以法治市方针，这一方针的提出标志着我国民主法制进入一个新的阶段。作为农业行政执法怎样贯彻落实江泽民主席以法治国的方针，把农业生产逐步走上法制轨道，这是农业工作面临的一项重要任务。江泽民总书记在最近中央农村工作会议上强调：国以民为本，民以食为天，农业是稳民心、安天下的战略产业，任何时候都要抓得很紧很紧。这就充分证明抓好农业工作的重要性。而如何做到以法农，使农业纳入法制轨道，这就需要加强农业行政执法，为农业持续稳定快速发展保驾护航。

1、强化农业行政执法是稳定基础产业的需要。农业是我国的一个基础产业。又是一个弱质产业，再加上受到自然条件影响制约因素较多，稍有疏忽，基础产业就不牢固。因此在过去农业生产过程中，容易出现农业欠丰了，领导就比较重视，政策扶持也比较到位；如果农业丰收了，领导精力也放松了，政策扶持也较差。这就容易造成农产品“多了多了、少了少了”的现象，直接影响市场繁荣和人们对农产品供给。为了使农业生产有保障，国家先后颁布农业上相关的法律法规，用法律手段来保障农业持续稳定快速发展。例如农业投入问题，过去往往是领导意图，形不成制度。

“农业法”实施后，国家对农业投入作出明确规定“国家财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于国家财政经常性收入的增长幅度。”这就从根本上扭转过去农业投入容易被挤掉的现象，为稳定基础产业奠定物质基础。

2、强化农业行政执法是保护农民利益，保障人们身体健康的需要。在社会主义市场经济条件下，发展农村商品经济过程中，许多单位和个人都将手伸向农村，伸向农民。有的可以不顾农民利益，经营和销售假冒伪劣种子坑害农民；有的将病死畜禽想方设法进入市场直接危害人们的身体健康；有的非法无证经营，破坏国家正常经营渠道。农民利益得不到保障，如蚕茧价格由丝绸公司定价，实际是保护企业利益。而农业行政执法就要根据国家对农业法律法规要求，切实保护农民利益，保障人们身体健康来做好工作。如去年我局畜牧防检站在上级领导重视和有关部门支持下，共扑灭猪疫点28个，销毁深埋病猪和同群猪2996头，让人们吃上放心肉作出贡献。

3、强化农业行政执法是提高农业地位，树立农业部门权威的需要。近些年来，国家颁布实施农业法律法规，农业部门工作内容从过去单纯抓