



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

城市转型与绿色发展

中国经济论坛（2012）文集

潘家华 韩朝华 魏后凯◎主编

中国社会科学出版社

城市转型与绿色发展

中国城市经济地理 (2022) 文选

张其成 张其成 张其成 主编

城市转型与绿色发展

中国经济论坛（2012）文集

潘家华 韩朝华 魏后凯◎主编

图书在版编目(CIP)数据

城市转型与绿色发展：中国经济论坛（2012）文集 / 潘家华等著.
—北京：中国社会科学出版社，2014.3
ISBN 978-7-5161-3995-0

I. ①城… II. ①潘… III. ①城市建设—中国—文集②城市经济—绿色
经济—经济发展—中国—文集 IV. ①F299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 040087 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李庆红
责任校对 刘厚华
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号（邮编 100720）
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印装厂
版 次 2014 年 3 月第 1 版
印 次 2014 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 36
插 页 2
字 数 609 千字
定 价 96.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换
电话：010-64009791
版权所有 侵权必究

中国经济论坛(2012)专家学术委员会

主 任:

陈佳贵 中国社会科学院原副院长、经济学部原主任、研究员

副主任:

潘家华 中国社会科学院城市发展与环境研究所所长、研究员

谭维克 北京市社会科学院院长、研究员

委 员(按姓氏笔画排列):

方创琳、王小刚、叶裕民、左学金、刘治彦、朱有志、宋迎昌、张车伟、张平、李迅、李国平、汪玉奇、肖金成、谷树忠、邹骥、陈佳贵、陈准、赵弘、郝寿义、夏光、秦尊文、顾朝林、喻新安、蒋建业、韩朝华、谭维克、潘家华、魏后凯

序 ^①

近年来，国际形势复杂多变，国内经济也受到严重影响和冲击，但正由于不断经历的经济高潮与低谷使我们能够从正反两个方面全面总结中国经济发展的成败得失，认真思索中国经济未来的发展方向和路径，创新性地提出契合人民要求的新发展模式，这样我们才能做出正确的选择，平稳度过危机并早日走出低谷。这是时代赋予“中国经济论坛”的一个重要任务。因此，我非常高兴和全国经济学界的各位嘉宾汇聚在“中国经济论坛（2012）”。

2012年发生了一件具有历史意义的大事。根据统计数据，中国城市化率达到了51.27%，城镇人口首次超过了农村人口，标志着中国已经结束以乡村型社会为主体的时代，开始进入以城市型社会为主体的新的城市时代，城市的转型成为加快发展方式转变的重要方面。因此，此次经济论坛定位于“城市转型与绿色发展”，恰逢其时，意义非常。

城市转型，要全方位地转变城市的资源能源利用方式，转变城市经济增长方式，转变城市化的推进方式，转变城市建设管理方式，转变城市生活消费方式以及转变城市发展成果的分配方式，总言之，就是要树立“发展必须绿色，绿色推动发展”的理念，建立起一整套城市绿色发展机制，抓住经济结构转型和发展方式转变的有利时机，全面实施绿色发展战略，破解发展中的矛盾和瓶颈，为经济社会的全面、协调和可持续发展闯出一条新路。

第一，要倡导低碳发展理念，建设资源节约型、能源低耗型的城市。其中，土地资源的集约利用是城市发展应高度关注的问题。城市发展不能

^① 本序为在“中国经济论坛（2012）”上的致辞。

再走盲目扩张的道路，要以绿色发展理念引领紧凑型城市建设，提高城市建设用地的使用效率。要逐步调整城市能源利用结构，建立体现资源稀缺程度的价格体系，积极发展绿色交通、绿色建筑等，逐步缓解城市资源、能源紧张状况。

第二，要不断推进新型城市化。新型城市化不仅仅着眼于城市的发展，也要解决长期以来存在的城乡对立和区域发展不平衡的问题。城乡间、区域间公共服务水平的巨大差距是新型城市化的最大障碍。不破除这个障碍，“三农”问题就无法根除，人口的自由流动就成为一句空话。新型城市化重在提高城市化的质量。目前，进城农民的市民化程度很低，城乡差距较大，城市发展中的不协调、不和谐、不可持续问题还十分突出。未来5—10年，将是中国实现由乡村型社会向城市型社会转变的关键时期，而推动农民市民化、提升城市品质、促进城乡融合共享，着力提高城镇化质量，将是实现这种社会转型的关键和核心所在。

第三，要将绿色发展理念贯穿到城市的规划、建设和管理的全过程。城市规划必须回归体现公共利益的本质，加强其前瞻性、科学性和执行刚性，防止城市规划成为经济发展计划的附属品和牺牲品；城市建设要注重特色，保护好历史文化，也要注重自然生态和城市的有机融合，提升城市品质；城市的绿色管理是重中之重，特别是城市的安全管理。近年来，食品药品安全、生产安全、交通安全、防灾减灾等方面问题频发，对人民生活产生了较大影响，如何在城市转型中妥善解决安全问题，是对执政党的执政能力的严峻考验。

第四，要建立绿色生活和绿色消费模式，引导城市文明和生态文明的融合。一是建立有利于绿色消费的激励和约束机制，为绿色节能产品开辟市场空间；二是建立绿色价格制度，使产品价格反映环境和资源成本；三是要建立完善绿色消费的法律法规体系，规范绿色市场秩序，为绿色消费营造一个良好的法律环境；四是增强居民的绿色消费意识，提高居民绿色消费的自觉性。

第五，要建立城市发展成果的共享机制。自中华人民共和国成立以来，我们就把加大生产和供给作为基本任务，改革开放后，引入市场经济体制，物质极大丰富了，但分配不公的现象却更加严重。这说明，仅仅依靠扩大供给和市场调节是解决不了分配问题的。发展成果的分配不仅是经济问题，更是社会问题和政治问题，是执政理念的根本体现，分配体制改

革将是未来中国社会经济体制改革的重点。加大公共物品的供给，改善和提高民生是分配体制改革的重要方面，但不是全部，还应包括市场准入权力、基层民主管理权力、决策参与权力、公平就业权力、政府行为评价权力等方面的内容。只有这样的制度体系建立起来，发展成果的共享才能真正得以实现。

城市转型的本质是发展方式的转变，绿色发展是对新时期城市发展理念和路径的高度概括。建设资源节约、生态友好、社会和谐、民生幸福和经济繁荣的城市是绿色发展的总目标。城市是一个高度复杂的巨系统，城市理论具有很大的学术研究价值和实践应用价值。中国社会科学院经济学部高度重视城市发展理论体系建设，取得了丰硕的成果。今后，将继续加强理论创新，加强对策研究，当好“参谋”和“智囊”，为促进经济学的创新和发展尽一份力量。

中国社会科学院副院长、研究员

武寅

2012年9月14日

序 二^①

“中国经济论坛（2012）”的主题是“城市转型与绿色发展”，我代表论坛的主办方对各位的到来表示衷心的感谢！在夏秋之交，我们举办这次中国经济论坛，把城市转型与绿色发展问题提升到一个前所未有的高度进行讨论，既顺应了中国经济发展的现实需求，也将对深化中国城市转型发展的理论研究具有重要的推动作用。

改革开放以来，中国的城市化进程稳步推进，从20世纪90年代中后期开始进入了一个加速发展的时期。1996—2011年，中国城市化率年均提高幅度达到1.39个百分点，是1978—1995年的2.2倍，是改革开放以前的5.6倍。这期间，全国新增城镇人口平均每年高达2119万人，远高于1978—2005年间的年均1028万人。到2011年年末，中国城市化率已经超过50%的转折点，达到51.3%，这表明中国即将进入城市时代，逐步向城市型社会迈进。

面对以城市型社会为主体的城市时代的悄然到来，无论是在城市经济的理论研究，还是在城市社会的管理实践方面，我们显然还没有做好充足的准备。

一是城市的服务功能长期被忽略。城市是城与市的有机体。长期以来，中国城市建设存在着重“城”轻“市”的误区，重生产、轻生活，重经济、轻社会，重硬件、轻软件。我们更多的强调城市的生产功能，而忽视城市所应承担的社会服务功能，城市民生发展严重滞后于城市经济发展水平。

二是城市的管理水平严重滞后。重建设轻管理是当前中国城市发展面

^① 本文为在“中国经济论坛（2012）”上的致辞。

临的普遍问题。中国城市管理体制脱胎于城市管理综合执法改革，在体制、法规上还存在很多矛盾。城市管理事务繁多，执法人员素质参差不齐，执法方式简单粗暴，运动式的管理模式普遍存在，城市中群体性事件时有发生。

三是城市发展方式不可持续。长期以来，中国城市的经济增长主要是建立在资源、投资和劳动力高投入，以及工资、地价等要素成本较低的基础上，产业发展层次低，自主创新乏力，由此造成城市经济发展后续动力不足。

四是城市公共服务水平较低。现有城市公共服务供给水平明显偏低，集中表现为供给不足、价格偏高、覆盖范围有限、分布不均等方面。特别是在城市住房、医疗卫生、教育和城市养老等领域的社会矛盾尤为突出。

五是城市人居环境有待改善。2010年，全国有超过50%的城市出现酸雨；全国182个城市地下水监测显示，水质较差和极差的监测点占57.2%。此外，随着城市空间的迅速蔓延，城市湿地不断减少，生物多样性持续降低，生态超载现象日益严重，地下水过度开采，地面加速沉降，这些都对城市人居环境提出了严峻挑战。

因此，城市的发展应该加快转型，这已经在学术界以及城市管理实践中形成高度共识。但是，我们的城市转型究竟应该怎么转呢？我认为其中最重要的一点，是应该坚持以绿色发展理念来指引未来中国城市的全面转型。过去我们也讲城市转型，但只涉及某一类城市的发展转型，如资源型城市的转型。我们今天在这里讲的城市转型，比这个概念要广得多，是一个涉及城市经济、社会和环境等方面的全面转型，应该包括城市的发展理念、发展模式、管理制度、消费方式、建设规划等方面的根本性的转变。

第一，应该坚持绿色发展的城市转型理念。中国进入城市时代以后，随着居民收入水平的提高和消费需求的不断升级，人民需要的将是一个更加生态环保、更加宜居舒适、更加集约高效、更加安全和谐的现代化城市。为此，需要全面树立绿色发展的理念，大力推广绿色低碳技术，构建绿色经济尤其是现代绿色产业体系，推行绿色生活和消费方式，强化绿色管理、考核和支撑体系，进一步完善相关配套政策措施，积极推动经济社会发展与生态环境保护深度融合，促进城市经济、社会和生态的共同繁荣，走低碳、环保、高效、和谐、安全的城市绿色发展之路。

第二，应该倡导集约化的城市生产方式。面对以城市型社会为主体的城市时代的到来，中国的城市发展面临着一系列的严峻挑战，传统的以高消耗、高排放、高扩张、低效率为特征的粗放外延发展模式已经难以为继，亟需生产方式的集约化转型。集约化的生产方式，实际上就是针对粗放式的生产方式而言，是通过生产要素质量的提高、要素投入的集约节约以及要素组合方式的优化来增进效益的生产方式。因此，实现城市生产方式的集约化转型需要坚持市场机制在资源配置中的基础性地位，同时充分发挥政府政策的引导和调控作用，以确保城市资源配置效率不断提高。

第三，应该建立服务型的城市管理体制。我们的城市管理工作严重滞后。改革开放以前，我国城市不准私人经商，不准农民进城务工，不准私人建房，没有真正意义上的城市管理。20世纪80年代开始，全国各地部分城市开始组建城市管理机构。由于执法主体、执法范围、职责、执法队伍的性质等均不明确，在城市管理中存在不少问题。自90年代开始逐步得到规范。但是，我们的城市管理基本上还是以“管”为主，结果是很难管理好城市，造成城市社会矛盾激化，群体性事件时有发生。因此，城市管理转型就是要建立起服务型的城市管理体制，其实质就是要坚持以人为本，以服务为主，向服务型管理转变。

第四，应该建立低碳型的城市消费方式。城市既是各类经济要素高度聚集的场所，也是人口聚集密度最大的区域。城市工业生产和居民生活消耗的能源和排放的二氧化碳总量远远高于农村。研究表明，城镇居民在食品消费上的碳排放总量就要高出农村居民2倍以上。因此，选择人口和工业化集中的城市，发展低碳经济，推广低碳消费模式，对于我国当前调整经济结构，转变社会经济运行方式，具有重要的示范效应和积极的指导意义。

第五，应该鼓励城市向多样化方向发展。我国很多城市历史悠久，文化底蕴深厚，经过长期的发展，形成了丰富而独特的城市人文景观。然而，近年来，我国的城市发展却表现出千城一面、单一乏味、零碎杂乱的现象，一些亲切、丰富的多样性特征在城市改造中被忽略。历史的和非历史的、传统的和非传统的，一起被宽阔的道路、高大的建筑和各种所谓的“创意”形态所取代。城市在不断发展、不断改变，但它应该变得更有活力。美国学者简·雅各布斯曾说过，“多样性是城市的天性”。我以为，多样性更是城市活力的源泉。因此，我们在规划建设现代化的城市过程中，

应该积极鼓励多继承一些传统的和历史的東西，规划建设出更多具有文化特质、高品质、多样化的城市来。

谢谢大家！

中国社会科学院原副院长、
经济学部原主任、研究员

陈佳贵

2012年9月14日

前 言

“中国经济论坛”始于2005年，是由中国社会科学院经济学部主办的年度高层经济论坛。论坛坚持学术性、国际性、开放性的原则，邀请国内外知名经济学家和企业家对学术及热点问题进行探讨，近年来已经在国内外产生了广泛影响。

“中国经济论坛（2012）”于2012年9月14日在北京长富宫酒店召开。本次论坛由中国社会科学院城市发展与环境研究所和北京市社会科学院联合承办，主题是“城市转型与绿色发展”。2011年，中国城市化率越过了50%的拐点，达到51.27%，标志着中国已经结束以乡村型社会为主体的时代，开始进入以城市型社会为主体的新的城市时代。在新时期，如何改变以高消耗、高排放、高扩张、低效率为特征的传统粗放型城市发展模式，建立低消耗、低排放、高效率、和谐有序的新型城市发展模式，全面提高城市品质和城市化质量，走经济发展与生态环境保护高度融合的绿色发展之路，促进中国城市发展与城市化双重转型，是摆在我们面前的一个重大战略和现实问题。论坛选择“城市转型与绿色发展”作为主题，既顺应了中国经济发展的现实需求，也将对深化中国城市转型理论研究产生重要的推动作用。

来自国家有关部委的领导、国内外专家学者及媒体界人士200余人参加了本届论坛。论坛开幕式由中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华研究员主持，中国社会科学院经济学部原主任陈佳贵研究员、中国社会科学院副院长武寅研究员、北京市社会科学院院长谭维克研究员发表致辞。中国社会科学院经济学部副主任刘树成研究员进行了主题演讲，中国社会科学院经济学部副主任吕政研究员，国家发改委城市与小城镇改革发展中心主任李铁，国家发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成，广州市政府副秘书长危伟汉，世界自然基金会全球政策顾问Dennis Pamlin以及中国社会科学院城市发

展与环境研究所副所长魏后凯分别做了发言。在下午的六个分论坛中,经济学界和城市领域的 30 多位专家围绕“城市转型战略”、“城市群与城乡统筹”、“低碳绿色发展”、“新型城市化”、“首都经济圈建设”、“大城市治理”等议题作了精彩发言,并展开热烈讨论。

与会专家和学者认为,中国已开始进入初级城市型社会,但现有城市在规划建设、管理体制、环境质量、公共服务、社会和谐和安全等方面还难以适应城市时代的新要求,面临着日益严峻的挑战。面对城市转型,无论是在城市经济的理论研究,还是在城市社会的管理实践方面,都存在不足,主要体现在:城市服务功能长期被忽视,城市管理严重滞后,城市发展方式不可持续,城市公共服务水平较低,城市人居环境有待改善。因此,如何采取积极有效的措施,有序推进中国由乡村型社会向城市型社会转型,具有重要的理论价值和实践意义。

与会专家和学者指出,城市转型的本质是发展方式的转变,绿色发展是对新时期城市发展理念和路径的高度概括。将绿色发展的理念贯穿到城市发展的各个领域,加快推进城市的绿色转型,促进城市的绿色发展和繁荣,是城市可持续和科学发展的关键和核心。城市的转型发展需要全面树立“绿色繁荣”的理念,大力推广绿色低碳技术,构建绿色经济尤其是现代绿色产业体系,推行绿色生活和消费方式,强化绿色管理、考核和支撑体系,同时进一步完善相关配套政策措施,积极推动经济社会发展与生态环境保护的深度融合,促进城市经济、社会和生态的共同繁荣。

本次论坛还为获得优秀论文奖的中青年学者颁发了证书。论坛围绕“城市转型与绿色发展”的主题,公开征文,共收到 138 篇投稿论文。经过专家评审组的评审,12 篇论文获得优秀论文奖,16 篇论文获得提名奖。为了把本次论坛的研讨成果与学界共享,特将部分发言嘉宾论文和优秀论文结集出版,以飨读者。

在论坛组织协调、论文征集以及文集编辑过程中,黄育华副研究员承担了大量事务性工作,付出了艰辛的努力,科研处薛苏鹏承担了文字排版工作,在此表示感谢。

编者

2013 年 7 月 13 日

目 录

第一篇 专题报告

新型城镇化道路的碳预算管理	潘家华(3)
新时期中国城市转型战略	魏后凯(10)
对中国城镇化发展的基本判断	李 铁(37)
中国城镇化战略与城市群的形成	肖金成(42)
中国特色社会主义城镇化的科学内涵和基本特征	梁本凡(51)
城市脆弱性与防灾减灾	单菁菁(59)
中国城市化进程与碳排放趋势探讨	朱守先(70)

第二篇 城市转型战略

西安城市转型与绿色发展的足迹与启示	裴成荣(87)
中国服务业发展转型与地方政府作用研究	
——基于 31 个省市面板数据的实证分析	陈丽丽 龚 静(103)
东北老工业基地绿色经济转型之战略路径	冉 丹(118)
纽约城市转型与绿色发展对北京的启示	陆小成(131)
分权竞争与地方政府城市偏向：	
一个分析框架	王颂吉 白永秀 苏小庆(139)
知识溢出、制度和生产率增长	
——来自中国省际数据的证据	刘 胜(155)

第三篇 绿色发展战略

- 我国环境税收入归属问题探讨 田淑英 许文立(195)
- 试析区划调整后的城中湖巢湖水环境的
治理与保护 孙自铎 储昭斌(210)
- 外商直接投资中国新能源产业的研究 韩 琪(221)
- 中国二氧化碳排放分布的随机收敛研究
——基于地区、部门和行业层面数
据的经验检验 刘华军 杨 骞(232)
- 资源循环利用的双循环模型及品牌经济机制研究 曹 琳(265)
- 农村劳动力转移的要素替代及环境效应研究
——基于化肥施用量与环境污染关系的计量 周 密(283)

第四篇 城镇化与城乡统筹

- 中国城郊农村新型城市化模式探析
——来自成都市温江区的个案 郭晓鸣 廖祖君(305)
- 中国绿色城市化发展的路径探索 胡雪萍(319)
- 基于系统理论的城镇化发展新模式研究
——以天津市华明示范镇
“三区联动”为例 张 贵 康 凯 韩彦清(331)
- 地方财政自主率、社会性支出与城乡收入差距
——基于 1995—2010 年省级面板数据的经验分析 赵海利(349)
- 我国城市人口规模与产业结构
——基于地级城市的实证分析 黄向梅 夏海勇(370)
- 财政分权、城市化与城乡收入差距 李伶俐 谷小菁 王定祥(389)
- 中国城镇人口增长的影响因素研究 钟少颖 宋迎昌(411)

第五篇 城市群与大城市治理

- 北京市人口老龄化对储蓄、消费和养老金的影响
——基于 OLG 模型的分析 杨再贵(429)

在集聚与扩散之间摇摆

——新中国成立后首都经济的政策成长

过程	张祖群 王 波(444)
中国城市人口过密及其不经济初探	周建高(461)
基于利益相关者分析的上海都市密集区的气候风险评估	宋 蕾(473)
北京市生态经济系统分析与生态经济区划	刘 薇(487)
中国大城市人口规模调控研究	周晓津(517)
长三角地区城市环境治理效率评价研究	俞园园(548)