

本书编写组◎编

非公有制经济组织 和新社会组织 党务工作手册

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI
HE XINSHEHUI ZUZHI
DANGWU GONGZUOSHOUCE

加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度

是党的十八大提出的为增强党的阶级基础

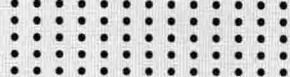
扩大党的群众基础、夯实党的执政基础

必须抓紧抓好、并切实抓出成效的党建工作任务

新修订的《中国共产党发展党员工作细则》提出的
发展党员和党员管理工作的十六字总要求

控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用

 中国言实出版社



本书编写组◎编

非公有制经济组织 和新社会组织 党务工作手册

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI
HE XINSHEHUI ZUZHI
DANGWU GONGZUOSHOUCE

加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度
是党的十八大提出的为增强党的阶级基础
扩大党的群众基础、夯实党的执政基础
必须抓紧抓好、并切实抓出成效的党建工作任务
新修订的《中国共产党发展党员工作细则》提出的
发展党员和党员管理工作的十六字总要求
控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用

图书在版编目(CIP)数据

非公有制经济组织和新社会组织党务工作手册 / 《非公有制经济组织和新社会组织党务工作手册》编写组编. —北京: 中国言实出版社, 2014. 8

ISBN 978-7-5171-0693-7

I. ①非… II. ①非… III. ①中国共产党-非公有制经济-经济组织-党的建设-工作-手册 IV. D267.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 161793 号

责任编辑: 郭江妮

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京京海印刷厂

版 次 2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 13.5 印张

字 数 155 千字

定 价 28.00 元 ISBN 978-7-5171-0693-7



前 言

改革开放以来，我国的各种非公有制经济组织和新社会组织得到了长足发展，已经成为中国特色社会主义事业的重要组成部分。非公有制经济组织和新社会组织的存在和发展是我国经济社会发展的内在要求和时代进步的必然产物。非公有制经济组织和新社会组织已经成为我国发展和繁荣社会主义市场经济，保障和改善人民生活不可或缺的重要力量。随着我国社会经济的快速发展，非公有制经济组织和新社会组织这两类组织的影响力日益凸显，迫切需要从实际出发，在这些组织和群体中建立党的组织，开展党的活动，只有这样，才能将党的影响和作用渗透到新的经济社会空间，把新的社会力量动员起来、组织起来、凝聚起来，紧紧团结在党的周围，有效扩大党的群众基础。

党的十八大报告指出，要“加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度”。加强非公有制经济组织和新社会组织领域的党建工作本质上是为了巩固党的执政基础，促进非公有制经济组织和新社会组织的健康发展。当前，非公有制经济组织和新社会组织已成为



党的基层组织建设中的一块十分重要的阵地。加强和改进非公有制经济组织和新社会组织党的建设工作，是党的十八大提出的为增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、夯实党的执政基础必须抓紧抓好、并切实抓出成效的党建工作任务。

近年来，非公有制经济组织和新社会组织党建工作取得了明显进展，但是，由于受非公有制经济组织和新社会组织自身特点的影响和制约，从总体上看，这些组织的党建工作，与我国经济社会总的形势发展不相适应，与这些组织的发展壮大以及在我国经济社会中所发挥的作用不相适应，与实现我党在新时期的总任务和总目标的总要求不相适应，这些组织的党建工作仍是整个党建工作中的一个薄弱环节。这一问题如不抓紧解决，就难以实现党对非公有制经济组织、新社会组织的政治领导，难以保证非公有制经济组织、新社会组织的健康发展，难以发挥非公有制经济组织、新社会组织的作用。在这些组织的党建工作中存在的诸如选配好党组织负责人难、开展组织活动难、党组织和党员发挥作用难等问题，需要我们在今后的工作中去不断探索和解决。

我们党对加强和改进非公有制经济组织和新社会组织党的建设高度重视，2012年3月，中共中央办公厅发布了《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，从明确功能定位、健全工作机制、推进双覆盖面、探索有效途径、加强队伍建设、加强对企业出资人教育引导、强化党建工作保障等七个方面，对新形势下做好非公有制企业党建工作提出了原则指导和具体操作方法，是新时期加强和改进非公有制企业党的建设的行动指南。2014年6月，新修订的《中国共产党发展党员工作细则》颁布实施，把新形势下发展党员和党员管理工作时提出的十六字总要求写入《细则》总则，



即“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”。这对于新的历史条件下加强和改进非公有制经济组织和新社会组织中的党建党务工作有极大的指导作用，也进一步说明了推进这项任务的极端重要性和十分紧迫性。

为了大力推进非公有制经济组织和新社会组织党的建设，把党的基层组织建设提高到一个新水平，我们依据党的十八大通过的新《党章》和《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》以及新修订的《中国共产党发展党员工作细则》编写了本书。本书在反映和体现党中央对加强和改进非公有制经济组织和新社会组织党的建设的最新精神和要求的同时，系统地介绍了非公有制经济组织和新社会组织党建工作的意义任务、功能职责、方法要领、操作指南等内容，既注重了政策理论的权威性，又突出了具体工作的可操作性，希望本书成为党务工作者熟悉和了解非公有制经济组织和新社会组织党建工作内容、指导和借鉴工作方法和操作流程、快速提升工作能力的学习助手和实用工具。

由于时间仓促和水平所限，书中一定存在许多疏漏和不当之处，希望广大党务工作者不吝赐教，对本书提出批评指正，我们在此表示衷心的感谢，并将参考所提意见，借鉴吸收最新党建成果，及时对本书进行修订完善。

编 者

2014 年 9 月

目

录

CONTENTS

第一章

做好非公有制经济组织和新社会组织

党建党务工作的重要意义 1

- 一 非公有制经济组织和新社会组织是中国特色社会主义的重要组成部分 2
 - (一) “两新”组织是党的基层组织建设的重要领域 3
 - (二) 非公有制经济组织是我国国民经济中最活跃分子 4
 - (三) 非公有制经济组织对增强国民经济实力起着巨大作用 5
 - (四) 非公有制经济组织为保障和改善民生作出了重要贡献 6
 - (五) 新社会组织是构建和谐社会有效的“减压阀”和“稳定器” 7
- 二 做好非公有制经济组织和新社会组织党建工作是增强党的阶级基础、夯实党的执政基础的重要保证 8



(一) 加强“两新”组织党建工作是增强党的阶级基础的 必然要求	9
(二) 加强“两新”组织党建工作是巩固党的执政基础的 迫切需要	10
(三) 加强“两新”组织的党建工作有利于扩大党执政的 组织基础	11
三 做好党建党务工作有利于促进非公有制经济组织和 新社会组织的健康发展	12
(一) 党建工作可以有效地推动“两新”组织 经营活动的开展	13
(二) 做好党建工作有利于“两新”组织健康发展	14
(三) 党组织善于协调“两新”组织内部各方面关系	15
(四) 党组织能够为“两新”组织营造良好的外部环境	16
第二章 非公有制经济组织和新社会组织中的党组织的 功能与职责	18
一 明确非公有制经济组织和新社会组织中的党组织的 功能定位	18
(一) 党组织是“两新”组织职工群众的政治核心	19
(二) “两新”组织中的党组织的基本职责	23
(三) “两新”组织党建工作的基本任务	26
二 求实创新, 扎实推进非公有制经济组织和新社会组织 党的建设	28
(一) 切实加强各级党组织对“两新”组织党建 工作的领导	28
(二) 建立健全“两新”组织党建工作领导体制和 工作机制	33



第三章 非公有制经济组织和新社会组织中的党组织的

组建设置	41
一 制约非公有制经济组织和新社会组织党建工作的 主要因素及其解决思路	41
(一) 制约“两新”组织党建工作的主要因素	41
(二) 加强和改进“两新”组织党建工作的基本思路	44
二 非公有制经济组织和新社会组织合理设置 党组织的模式	46
(一) “两新”组织组建党组织的六种模式	46
(二) 探索“两新”组织党组织设置的新途径	47
三 严格遵循党的基层组织的设置程序	49
(一) 基层党委的设置程序	50
(二) 党支部的设置程序	51
(三) 党小组的划分	51
四 设置党组织应当注意的若干问题	52
(一) 明确“两新”组织的党组织设置的审批权限	53
(二) 明确“两新”组织的党组织的隶属关系 和管理归属	53
(三) “两新”组织党组织的党内职务设置和职务职责	55

第四章 加强非公有制经济组织和新社会组织中的

党组织的制度建设	57
一 加强非公有制经济组织和新社会组织党的建设 应坚持的原则	57
(一) 遵循整体联动原则, 完善“两新”组织 党建管理体制	58



(二) 遵循因地制宜原则, 让“两新”组织的党组织 凝心聚力	58
(三) 遵循以人为本原则, 保障“两新”组织党员的 权利和义务	59
(四) 遵循循序渐进原则, 提升“两新”组织党建工作 整体水平	59
(五) 遵循创新创优原则, 探索“两新”组织党建工作 的新途径	60
二 健全和完善党的制度, 推动非公有制经济组织和 新社会组织党建工作有序开展	60
(一) 健全和完善民主集中制	61
(二) 扩大党内民主, 实行党务公开制	63
(三) 坚持和完善党的组织生活制度	64
(四) 坚持和完善民主评议党员制度	66
三 健全和完善党建工作机制, 推动非公有制经济组织和 新社会组织党建工作深入进行	69
(一) 党组织组建机制	69
(二) 党组织和党员发挥作用机制	69
(三) 党员发展机制	71
(四) 党务保障机制	71
(五) 流动党员管理机制	72
(六) 流动党员教育机制	73
(七) 流动党员约束激励机制	73
(八) 流动党员党费收缴机制	74
四 推行五种制度, 促进非公有制经济组织和新社会组织与 党建工作共同发展	74



(一) 推行任职交叉制, 强化党组织的核心作用	75
(二) 推行流动挂靠制, 强化党员队伍管理	75
(三) 推行岗位示范制, 激发党员先锋作用的发挥	75
(四) 推行活动分散制, 拓展党组织活动新空间	76
(五) 推行学习跟踪制, 提升党员理论水平	76
五 以抓制度、促管理为目标, 在党组织规范运行上	
抓落实	77
(一) 建立舆论引导制度	77
(二) 建立工作指导制度	78
(三) 建立信息通报制度	78
(四) 建立分级管理制度	78
(五) 建立督促检查制度	79
六 加强反腐倡廉建设, 为非公有制经济组织和新社会组织	
健康发展保驾护航	79
(一) “两新”组织反腐倡廉建设的重要性和紧迫性	80
(二) 加强“两新”组织纪检组织建设	81
(三) 积极探索反腐倡廉建设的有效途径	83
第五章 非公有制经济组织和新社会组织中的党组织的	
活动方式	86
一 党组织开展活动的基本思路	86
(一) 创建双向联动“开放型”活动平台	87
(二) 创新党组织发挥作用的活动方式与活动载体	88
二 党组织开展活动的基本形式	91
(一) 利用信息技术有效开展网络党建活动	91
(二) 实施“五家”工程	93



- (三) 积极开展党员主题实践活动 95
- (四) 积极推广“十个一”系列专题活动 96
- (五) 开展“四好”“六化”活动 97
- 三 争创一流业绩, 发挥党员的先锋模范作用 99
 - (一) 教育党员立足岗位, 争创一流业绩 99
 - (二) 从自己做起, 增强党员服务本领和业务技能 100
 - (三) 开展争创活动, 发挥党员示范带头作用 101

第六章 做好非公有制经济组织和新社会组织的

- 发展党员工作 104
 - 一 非公有制经济组织和新社会组织发展党员工作的
基本要求 105
 - (一) 发展党员要坚持党员标准, 严格保证质量 105
 - (二) 发展党员必须坚持慎重的态度 109
 - (三) 抓好发展重点, 形成合理的党员队伍结构 110
 - (四) 积极吸收符合条件的企业出资人入党 111
 - 二 做好对入党积极分子和发展对象的考察培养工作 113
 - (一) 严格按照程序确定入党积极分子 113
 - (二) 对入党积极分子进行认真考察 115
 - (三) 对入党积极分子进行经常性的教育 115
 - (四) 加强对入党积极分子的培养 117
 - (五) 确立发展对象的基本要求 119
 - (六) 对发展对象进行政治审查 120
 - (七) 对发展对象进行短期集中培训 121
 - 三 做好对预备党员的教育与转正工作 122
 - (一) 加强对预备党员的管理 123



(二) 加强对预备党员的教育和锻炼·····	124
(三) 对预备党员进行严格考察·····	126
(四) 按党章规定程序将预备党员转正·····	128
(五) 延长预备期与取消预备党员资格·····	130

第七章 加强非公有制经济组织和新社会组织

党务工作者队伍建设·····	133
一 非公有制经济组织和新社会组织的党组织负责人的 选配·····	133
(一) “两新”组织的党组织负责人的选配标准·····	134
(二) “两新”组织的党组织负责人的选配方式·····	135
(三) 正确认识和处理三个关系，提高党组织领导班子的 思想素质·····	137
二 切实加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作者 队伍建设·····	139
(一) 不断提升党务工作者能力素质·····	139
(二) 加强对“两新”组织党务工作者的培训·····	142
(三) 完善对党务工作者队伍的激励机制·····	144
(四) 加强“两新”组织党的指导员队伍建设·····	144

第八章 加强非公有制经济组织和新社会组织的

党员教育工作·····	147
一 非公有制经济组织和新社会组织党员教育的 目标和内容·····	147
(一) 开展党员教育的目标·····	147
(二) 加强党员教育的主要内容·····	148
二 非公有制经济组织和新社会组织党员教育的形式·····	150



(一) 围绕经营管理活动开展党员教育	150
(二) 通过多种方式开展党员教育	151
(三) 创新教育形式, 改进党员教育方式	154
三 抓好分类教育, 增强教育培训的针对性	156
(一) 做好对党员业主的教育培训	156
(二) 加强对管理层党员的教育培训	158
(三) 加强对职工党员的教育培训	161

第九章 加强非公有制经济组织和新社会组织的

党员管理工作	163
一 非公有制经济组织和新社会组织党员管理的 原则、任务、内容与方法	163
(一) 党员管理的基本原则	163
(二) 党员管理的基本任务	165
(三) 党员管理的主要内容	166
(四) 党员管理的主要方法	168
二 非公有制经济组织和新社会组织党员日常管理	170
(一) 党员组织关系的接转	170
(二) 党费的收缴与管理	172
(三) 党员党龄的计算	173
(四) 因私出境归国人员的党组织生活的恢复	174
(五) 慎重处置不合格党员	175
三 加强对非公有制经济组织和新社会组织流动党员的 管理	177
(一) 对流动党员管理的任务、原则与要求	178
(二) 加强党组织对流动党员的管理	180



(三) 实施《流动党员活动证》制度	182
第十章 强化非公有制经济组织和新社会组织	
党建工作的保障	185
一 加强对非公有制经济组织和新社会组织党建工作的	
领导	185
(一) 加强各级党委对“两新”组织党建工作的领导 ...	186
(二) 加强组织部门对“两新”组织党建工作的	
统筹协调和指导	188
(三) 加强宣传部门对“两新”组织党建的舆论支持和	
思想政治工作	190
(四) 加强统战部门在“两新”组织党建工作中的	
支持配合	191
(五) 加强工商行政管理部门在“两新”组织党建工作中的	
协助配合	193
二 加强非公有制经济组织和新社会组织党建工作的	
经费保障与场所建设	194
(一) 统一管理, 建立健全党费管理制度	194
(二) 注重实效, 建立健全党建工作的激励机制	195
(三) 加强党组织活动场所的建设	197
后 记	199



第一章

做好非公有制经济组织和新社会组织党建党务工作的重要意义

党的十八大报告指出，要“加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度”。党的十六大第一次把非公有制经济组织中党组织的职责任务写进《党章》，十七大进一步强调“全面推进农村、企业、城市社区和机关学校、新社会组织等基层党组织建设”。而十八大再次重申了加强非公有制经济组织、新社会组织领域党建的重要性。

非公有制经济组织，是指各种社会经济成分中公有制经济以外的其他经济成分组织。在我国现阶段，非公有制经济组织包括个体工商户、私营企业、港澳台商投资企业、外商投资企业以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分的经济组织。这类经济组织是指归我国内地公民私人所有或归外商、港澳台商所有的经济成分占主导或相对主导地位的企业组织。所谓外商、港澳台商所有的经济成分占相对主导地位是指外商、港澳台所占股份虽不足百分之五十，但其股份所占比例最大，相对于其他股东对企业起到控股作用。

社会组织是指由一定数量的社会成员按照一定的规范并围绕一定的目标聚合而成的社会群体。新社会组织是指改革开放以来，我



国在社会主义市场经济发展过程中新涌现出来的相对于政党、政府等传统组织形态之外的各类民间性的社会组织，包括社会团体、基金会、民办非企业单位、部分中介组织以及各类社区活动团队。新社会组织种类繁多，有工商经济类社会组织、公益慈善类社会组织、社会福利类社会组织、社会服务类社会组织等等。

非公有制经济组织（也称“新经济组织”）和新社会组织，一般简称“两新”组织，是中国特色社会主义的重要组成部分，日益成为我国经济社会生活的一支重要力量，在促进经济社会全面、协调、可持续发展中发挥着不可替代的作用。在“两新”组织开展党建工作，是党的基层组织建设所面临的新课题。做好“两新”组织党建党务工作，不仅对加强和改进党的基层组织建设、扩大党的基层组织和工作覆盖面、夯实党的执政基础具有重大现实意义，而且也是加强社会建设、促进社会和谐的必然要求，同时对促进“两新”组织健康发展也是十分有益的。党的十八大后的新形势对“两新”组织的党建党务工作提出了全新的要求，不断推进这项工作，是一项光荣而艰巨的任务。

一 非公有制经济组织和新社会组织是中国特色社会主义的重要组成部分

改革开放以来，我国的各种非公有制经济组织和新社会组织得到了长足发展，已经成为中国特色社会主义事业的重要组成部分。伴随着非公有制经济组织和新社会组织这两类组织的日益增多，迫切需要从实际出发，在这些组织和群体中建立党的组织，开展党的活动，只有这样，才能将党的影响和作用渗透到新的经济社会空间，