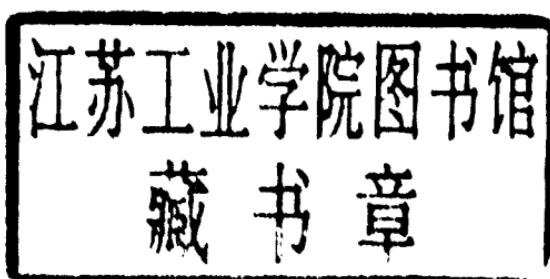


市政协十届一次会议以来

# 优秀提案汇编

长春市政协提案委员会 编

市政协十届一次会议以来  
优秀提案汇编



长春市政协提案委员会编  
2004年10月

主 编 石 坚

副主编 樊玉桂 李 伟

编 委 杨盛林 张恒旭

## 目 录

一、关于加快我市现代化进程，迎办一流亚冬会的建议 .....	(7)
二、关于建立与国际惯例接轨的行政管理环境的建议 .....	(16)
三、关于增加长春市农民收入的几点建议 .....	(28)
四、关于把长春建设成名副其实的汽车城的建议 .....	(42)
五、关于树立经营城市理念，加快我市建设的建议 .....	(58)
六、关于调整供暖期，科学化供暖的建议 .....	(70)
七、关于加强我市农村基础教育的几点建议 .....	(72)
八、关于加快长春市企业信用体系建设，建立企业信用标识制度的建议 .....	(79)
九、长春大学正门交通混乱状况必须彻底根治 .....	(92)
十、继续农村产业化结构调整是实现农民增收的有效途径之一 .....	(96)
十一、关于充分重视就业工作，解决好我市就业问题的建议 .....	(106)
十二、关于加强长春市交通建设与管理的建议 .....	(113)

十三、关于改造吉林大路的建议 .....	(122)
十四、关于建设学习型城市和智能化城市的建 议 .....	(128)
十五、关于进一步改善人才资源环境,健全“引 才、留才、用才、育才”体系与机制的建议 .....	(136)
十六、关于开展创建卫生村屯活动,减少农村 传染病发生的建议 .....	(144)

# 政协长春市委员会关于表彰 十届一次会议以来优秀提案 和先进承办单位的决定

市政协十届一次会议以来，我市政协委员和各民主党派、有关人民团体、政协各专委会、各委员活动小组，紧紧围绕市委、市政府的中心工作及人民群众普遍关心的问题，积极利用政协提案的有效形式，建言献策，提出了许多具有全局性、前瞻性和可操作性的意见和建议。这些意见和建议受到了市委、市政府以及有关部门的高度重视，并进行了认真的办理。对我市经济建设和社会各项事业的发展起到了有力的推动促进作用。

为了进一步提高提案撰写质量和提案办理质量，充分发挥政协委员和各民主党派、人民团体、政协各专委会、各委员活动小组参政议政的积极性和承办单位办理提案的主动性，根据《长春市政协提案工作条例》、《政协长春市委员会关于评选表彰优秀提案和先进承办单位的暂行办法》的规定，经市政协提案委员会与市委、市政府办公厅共同协商，提出预选名单，在广泛征求有关方面意见的基础上，由提案委员会全体会议采取差额投票评选，投票评选结果报市政协十届六次主席会议审议通过，决定对《关于建立与国际惯例接轨的行政管理环境的建议》等 16 件优秀提案、市委宣传部、市工商行政管理局等 11 个先进承办单位予以表

彰和奖励。同时,主席会议还决定,对《市政协关于民主评议我市民营经济发展软环境的工作报告》、《市政协关于加快城郊经济发展的几点建议》给予表彰。

希望受到表彰的优秀提案单位和个人以及先进承办单位,能够再接再厉,取得更好的成绩。同时,也希望各政协参加单位和全体政协委员在新的一年里,以“三个代表”重要思想为指针,认真学习十六届三中全会精神,根据新的形势和任务,以率先在全省实现全面小康社会和振兴东北老工业基地为主线,提出更多高质量的提案。希望提案承办单位能够继续努力,进一步提高办理水平,使提案在我市的经济建设和社会发展中发挥更好的作用。

附:十届一次会议以来优秀提案名单。

政协长春市委员会

2003年12月4日

# 市政协十届一次会议以来优秀提案

(按提案顺序编写)

- 1、关于加快我市现代化进程,迎办一流亚冬会的建议  
(编号 001 民革长春市委)
- 2、关于建立与国际惯例接轨的行政管理环境的建议  
(编号 003 民建长春市委)
- 3、关于增加长春市农民收入的几点建议(编号 008 民盟长春市委)
- 4、关于把长春建设成名副其实的汽车城的建议(编号 016 长春市工商联)
- 5、关于树立经营城市理念,加快我市建设的建设(编号 020 九三学社长春市委)
- 6、关于调整供暖期,科学化供暖的建议(编号 024 民进长春市委)
- 7、关于加强我市农村基础教育的几点建议(编号 026 民进长春市委)
- 8、关于加快长春市企业信用体系建设,建立企业信用标识制度的建议(编号 041 程志刚)
- 9、长春大学正门交通混乱状况必须彻底根治(编号 077 苗忠)
- 10、继续农村产业化结构调整是实现农民增收的有效

## 途径之一(编号 092 周米平)

11、关于充分重视就业工作,解决好我市就业问题的建议(编号 109 康秉智、许铁志)

12、关于加强长春市交通建设与管理的建议(编号 138 吴泽林)

13、关于改造吉林大路的建议(编号 160 二道区委委员活动小组)

14、关于建设学习型城市和智能化城市的建议(编号 168 于逢春)

15、关于进一步改善人才资源环境,健全“引才、留才、用才、育才”体系与机制的建议(编号 228 李守春、刘化民)

16、关于开展创建卫生村屯活动,减少农村传染病发生的建议(编号 351 农工长春市委)

# 目 录

一、关于加快我市现代化进程，迎办一流亚冬会的建议 .....	(7)
二、关于建立与国际惯例接轨的行政管理环境的建议 .....	(16)
三、关于增加长春市农民收入的几点建议 .....	(28)
四、关于把长春建设成名副其实的汽车城的建议 .....	(42)
五、关于树立经营城市理念，加快我市建设的建议 .....	(58)
六、关于调整供暖期，科学化供暖的建议 .....	(70)
七、关于加强我市农村基础教育的几点建议 .....	(72)
八、关于加快长春市企业信用体系建设，建立企业信用标识制度的建议 .....	(79)
九、长春大学正门交通混乱状况必须彻底根治 .....	(92)
十、继续农村产业化结构调整是实现农民增收的有效途径之一 .....	(96)
十一、关于充分重视就业工作，解决好我市就业问题的建议 .....	(106)
十二、关于加强长春市交通建设与管理的建议 .....	(113)

十三、关于改造吉林大路的建议 .....	(122)
十四、关于建设学习型城市和智能化城市的建 议 .....	(128)
十五、关于进一步改善人才资源环境,健全“引 才、留才、用才、育才”体系与机制的建议 .....	(136)
十六、关于开展创建卫生村屯活动,减少农村 传染病发生的建议 .....	(144)

# 案由:关于加快我市现代化进程,迎办一流亚冬会的建议

提案单位:民革长春市委员会

提案内容:2002年10月,我市成功取得了2007年第六届亚洲冬季运动会(简称亚冬会)举办权。亚冬会是由亚奥理事会主办,亚洲规模最大、水平最高、影响最为广泛的综合性冬季体育盛会,是奥林匹克精神在亚洲大陆的延伸。举办亚冬会不仅是长春发展史上的盛事,也是我市实现跨越式发展的重要历史机遇。成功举办亚冬会,对我市加快现代化建设步伐、提高国际知名度有着十分重要的现实意义。

## 一、举办亚冬会为我市提供了重要发展机遇

现代体育产业化、国际化趋势,已使现代大型综合体育赛会超出了体育范畴,对举办城市政治、经济、文化及环境等众多领域都将产生深远影响。成功举办亚冬会,不仅将促进我国冬季体育事业的发展,更为我市经济社会事业跨越式发展提供了重要机遇:

1、拉动经济快速增长。承办亚冬会,需要新建、改建一批高标准体育场馆和配套设施,需要对机场、车站、城市道路、电信系统、商业网点等基础设施进行大规模建设和改造。国际、国内巨大的投资,可以直接拉动经济增长,同时带动旅游、服务、房地产、交通、通信等产业发展,刺激人们的消费需求,创造更多的就业平台。

2、促进经济结构调整。亚冬会将继续倡导“绿色、科技、人文”理念。这种理念,是与我市现代化进程中产业结构调整的价值取向是一致的:绿色理念将带动环保产业和

生态农业的发展；科技理念将推动高新技术产业的发展；人文理念则将带动现代服务业的形成和发展。从而，加快我市产业结构“退二进三”步伐，促进产业结构优化和升级。

3、促进城市现代化建设。亚冬会不仅要求承办城市要有一流的综合性体育设施，还必须具备现代化综合市政供给网络。大规模基础设施建设，将使我市交通运输、通信邮电、饮食住宿、商业旅游等市政服务设施，在短短数年内达到国际先进城市标准，我市的城市面貌和承载能力将发生天翻地覆的变化。

4、有利于打造城市品牌。知名度就是生产力。大型国际赛事是世界注目的焦点，往往成为举办城市政治、经济、文化发展的最佳传播载体，是举办城市扩大市场开放度、加速融入经济全球化进程的重要媒介。通过亚冬会这一有效载体，可以向海内外充分展示长春、宣传长春，把长春的牌子打响、打亮，使长春成为整个亚洲乃至世界关注的焦点。

5、有助于提高市民综合素质。亚冬会申办成功，极大的激发了春城人民热爱长春、建设长春的热情。同时以“热爱长春、弘扬奥运精神”为重点的亚冬会宣传活动，也将激发市民荣誉感，增强城市凝聚力和向心力，有助于培育一种奋发向上的城市精神，全面提高市民的综合素质。

## 二、举办亚冬会我市尚存在的问题

亚冬会申办成功，只是万里长征第一步。我们必须清醒看到，亚冬会作为大型综合性国际赛会，对举办城市的综合经济实力、基础设施建设、对外开放和社会文明程度都提出了很高要求。目前，我市在迎办一流亚冬会过程中，尚存

在一些问题亟须高度重视：

1、欠缺举办大型国际赛会的经验。我市是首次举办亚冬会，此前尚没有举办大型综合性国际体育赛会的成功经验，此前几届亚冬会虽有值得借鉴的地方，但因各举办城市所在国家国情、文化背景、运作模式的差异，有些经验和做法缺少普遍意义。

2、体育场馆现代化水平低。体育场馆是亚冬会各项赛事的重要载体，体育场馆现代化水平将直接关系着亚冬会赛事质量。目前，我市现有体育场馆现代化水平低，设施陈旧，技术落后，远远满足不了亚冬会赛事的基本要求。

3、城市基础设施薄弱。城市道路、公共交通、邮电通信、生态环境等基础设施建设还存在薄弱环节，优质、高效的现代化城市供给网络尚未形成；综合反映城市风貌的展览馆、博览馆等标志性建筑严重缺乏，与现代城市标准有较大差距。

4、对外开放程度低。改革开放以来，我市外向型经济发展迅速，外贸出口额年均增长 33.7%，但外贸进出口额只占 GDP 的 17.9%，对外开放程度低，抑制了城市发展的可能空间，使我市不能更充分地打好“亚冬会”牌，扩大在国际上的影响。

5、还未形成全民参与的社会氛围。各有关部门和新闻媒体对亚冬会宣传力度不够、市民对举办亚冬会的重要意义缺乏深刻认识、“市民外语工程”进展缓慢，这些都制约了我市全民参与亚冬会社会氛围的形成。

### 三、对我市迎办一流亚冬会的建议

我们必须清醒认识存在的问题，深刻把握加快现代化进程与举办亚冬会的内在联系，以亚冬会促发展，以发展助亚冬会，努力推进我市社会经济全面发展。以改革创新和全方位开放的崭新形象，迎办一流的亚洲冬季体育运动会，使本届亚冬会办成亚洲历史上最成功、最具影响力的体育盛会。

1、抓紧制定《亚冬会行动规划》。筹备亚冬会是一项庞大的系统工程，要规范、有序进行，必须制定出一套科学、合理的《亚冬会行动规划》。该规划既要符合亚奥理事会要求，又要突出体现“举办亚冬会，建设新长春”的主题，对未来5年长春改革开放和现代化建设事业进行统筹规划；该规划要体现“以人为本”，把筹办亚冬会与提高人民生活水平相结合，加快发展不动摇，使之成为社会进步的动力；该规划还要博采众家之长，吸收其它城市举办大型国际赛会的成功经验，保证优质、高效的完成亚冬会这一历史使命。

2、实施可持续发展的投资战略。亚冬会投资战略要着眼于城市长远利益，坚持可持续发展原则。资金筹集方面，既要大力争取国家和省里支持，又要运用市场机制和国际化运作方式进行大胆探索。场馆建设方面，要勤俭、务实，力戒奢华浪费：能够利用现有场馆进行改建、扩建的就不新建；能搞临时性场馆的就不搞永久性场馆；新建场馆要充分考虑赛后利用，最大限度地发挥社会效益。投资模式方面，要探索政府和企业分工协作方式，使公用事业和企业利益相得益彰，促进城市的均衡发展。

3、筹建高标准的“亚冬会工程”。体育场馆建设是“亚

“冬奥会工程”的核心,要充分吸取其它城市成功经验,精心规划和建设。五环体育馆、滑冰训练馆、省滑冰馆等现有场馆,要进行高标准、现代化改造;省速滑馆等新建场馆和亚冬会新闻中心等配套设施要广泛应用高新技术,如数字宽带通讯、电子信息技术和其它计算机技术等,使之更具有现代化气息。城市基础设施建设也是“亚冬会工程”的重要组成部分。要启动和建设长春国际机场、城市轨道交通、百万米棚户区改造等市政工程,初步形成现代化综合市政供给网络;要高标准建设博物馆、展览馆等标志性建筑,充分展现长春现代城市的风貌,为亚冬会提供最理想、最完备的城市环境和服务。

4、提供高质量的现代信息服务。借鉴北京“数字奥运”的经验,充分利用现代信息技术,为亚冬会提供高质量的信息服务。据悉,为实现“数字奥运”的最终目标,北京市政府将斥资300亿元进行信息化建设,北京电信也将累计投资550亿元用于北京市基础设施和奥运通讯网络建设。我市也应加大信息化建设投入力度,着眼于提高城市服务功能和管理功能,通过政府引导、市场化运作,尽快形成“数字长春”的基本框架。在全面提升我市信息化水平、提高城市运行效率的同时,为亚冬会提供高水准的现代化信息服务。

5、高效率地整合旅游资源。要打好“亚冬会牌”,高效率的整合旅游资源,推动我市旅游业特别是国际旅游业的发展。传统旅游项目要搞好深度开发,生态旅游、殖民遗迹旅游、影视文化旅游、汽车文化旅游等尽快形成规模、扩大影响;新兴冰雪旅游业要迅速形成以“冰雪”为核心,旅游、

经贸多路跟进的冰雪产业体系,尽快形成特色、做成品牌。要利用亚冬会这极具魅力的“人文旅游”品牌,争创“亚洲知名旅游城市”,扩大长春在国际上的影响,树立文明、开放、富有活力的城市形象。

6、加大对亚冬会的宣传力度。各级宣传部门和新闻媒体要大造舆论,大造声势,通过各种形式和媒介来扩大亚冬会的影响。不但在国内宣传,也要向海外宣传;不但出去要讲,来人也要讲;不但在网上宣传,在国内各大新闻媒体上也要有亚冬会,做到有声、有影、有图象。以此扩大亚冬会的影响,提高长春在亚洲乃至世界的知名度,使长春和亚冬会相得益彰,共同唱响世界品牌。

7、创造全民参与的社会氛围。要有计划地开展一系列主题活动,为市民广泛参与亚冬会创造良好条件;要制定、实施亚冬会志愿者活动计划,鼓励青少年和海内外人士积极加入志愿者队伍;要加快体育设施建设,推动全民健身运动、提高市民的亚冬会意识;要继续推进市民“外语工程”,加强窗口行业特别是涉外服务行业人员的外语培训。通过不懈努力,尽快在我市形成一个“人人参与亚冬会、人人争为亚冬会做贡献”的良好社会氛围。

8、营造一流城市生态环境。加强生态建设,为亚冬会营造最优美的城市环境。要启动续建城市绿化带、建设城西片林、综合整治伊通河和西部串湖等城市绿化工程,建设园林城市;要启动污水处理、中水回用等一批环保大项目,进一步提高城市污水集中处理能力;要加强大气污染控制,使空气质量平均值达到国家二级以上标准。我们要以“青