

浙江省人民政协理论研究会

第四次理论研讨会论文集

政协界别 研究论集

Zhenxie Jiebie Yanjiu Lunji

主 编 周国富
执行主编 李火林

浙江省人民政协理论研究会

第四次理论研讨会论文集

政协界别 研究论集

Zhenxie Jiebie Yanjiu Lunji

主 编 周国富

执行主编 李火林

浙江出版联合集团

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政协界别研究论集：浙江省人民政协理论研究会
第四次理论研讨会论文集 / 周国富主编. —杭州：
浙江人民出版社，2013. 6

ISBN 978-7-213-05616-1

I. ①政… II. ①周… III. ①中国人民政治
协商会议—地方委员会—工作—浙江省—文集
IV. ①D628.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 130753 号

书 名	政协界别研究论集
作 者	周国富 主编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话：(0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	魏宏岩
责任校对	鞠 朗 朱志萍 张谷年
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷	浙江印刷集团有限公司
开 本	710×1000 毫米 1/16
印 张	31
字 数	47 万
插 页	2
版 次	2013 年 6 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-05616-1
定 价	60.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

认真学习贯彻党的十八大精神 进一步提高我省政协理论研究工作水平

——在省人民政协理论研究会 2012 年年会

暨第四次理论研讨会上的致辞

(2012 年 11 月 28 日)

乔传秀

各位同志：

在全省上下全面兴起学习宣传贯彻党的十八大精神热潮之际，今天我们在这里召开省人民政协理论研究会 2012 年年会暨第四次理论研讨会，认真学习贯彻党的十八大精神，积极推介我省首批市县政协工作十大创新典型案例，研讨交流人民政协界别性问题，很有意义。首先，我代表省政协党组和主席会议对首批荣获创新典型案例的市、县(市、区)政协和受到表彰的优秀论文作者表示热烈祝贺，对始终关心、大力支持和积极参与我省政协理论研究工作的单位、部门和同志们表示诚挚感谢！

我省人民政协理论研究会在国富同志的领导下，做了大量富有成效的工作，为推进我省人民政协事业发展发挥了重要作用。在今年全国政协召开的人民政协理论研究工作座谈会上，省人民政协理论研究会作了经验介绍，这无疑是对我省政协理论研究工作的肯定和鼓励。今年以来省人民政协理论研究会坚持理论与实证研究相并重，积极推动理论与实践的互促共进，抓了两项很有意义、很有价值的工作。一是以人民政协的界别性研究为主题开展征文活动、举办理论研讨会，抓住了当前政协工作中的一个十分重要的理论和实践问题，这对于全省各级政协更加重视界别的地位作用、更充分发挥政协界别优势，必将起到启迪和促进作用。二是承担了开展市、县(市、区)政协工作创新典型案例总结推介有关工作，梳理了一批实践经验，特别是推介了十个创新典型案例，并且编辑出版这些创新典型案例的文本，这在我省政协系统尚属首次。这些典型案例体现时代特征、具有政协特点、富有浙江特色，是我省市、县(市、区)政协解放思想、大胆探索、锐意创

新、勇于开拓的突出代表和先进典型,为我省人民政协事业的创新发展提供了有益的借鉴和启示,必将起到引领和示范作用。

当前和今后一个时期,我们首要的政治任务,就是认真学习宣传贯彻党的十八大精神。我省人民政协理论研究工作,必须以十八大精神为指引,坚定不移地把十八大精神贯彻落实到政协理论研究之中,努力把我省人民政协理论研究水平提升一个新的层次。马上,国富同志要作重要讲话,全省各级政协组织要认真贯彻落实。下面,我提三点希望:

第一,认真学习领会党的十八大精神,始终保持正确的政治方向。坚持以十八大精神指导我省人民政协理论研究工作,关键是要深刻领会中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的科学内涵及其相互关系,加深对中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务的理解,深化对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求的把握,深化对中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色的把握,深化对人民政协事业在中国特色社会主义事业中的地位作用的认识,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信,始终保持政治清醒、思想清醒、理论清醒,自觉抵制和反对任何形式的否定和偏离指导思想的错误倾向,不断丰富和发展中国特色社会主义人民政协理论。

第二,认真贯彻党的十八大关于健全社会主义协商民主制度的新部署,以理论创新推动我省政协协商民主实践的发展。紧密结合政协工作实际深化协商民主理论研究。要从坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度层面,深入研究以合作、参与、协商为基本精神,以团结、民主、和谐为本质属性的政协协商民主的制度化建设;要从把政治协商纳入决策程序的原则要求,深入研究强化政协协商民主民意支撑、民利协调、民智参考的工作机制和配套制度;要从更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的高度,深入研究推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设;要从创新形式载体、增强协商实效的角度,深入研究开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的方式方法、工作平台、工作机制,以推动我省政协协商民主制度建设提高新水平、迈出新步伐、取得新成效。

第三,坚持以饱满的热情、创新的精神、务实的作风,努力推动我省人民政协理论研究工作的新发展。要把我省政协理论研究工作不断推向前进,

必须要有良好的精神状态和作风作保证,坚持不懈地勤于学习、精于钻研、善于思考、勇于探索、乐于奉献。要做到立足实践接“地气”,探索创新有“勇气”,苦练内功显“底气”,振奋精神增“士气”,以满腔热爱政协理论研究的激情和潜心政协理论研究的定力,在政协理论研究的园地里辛勤耕耘,为中国特色社会主义人民政协理论大厦添砖加瓦。政协理论研究工作 and 研究室工作岗位特殊、作用独特。从事这方面工作的同志长年累月承载着超常的挑战压力,付出大量的心血。不少同志年纪轻轻,就患上了高血压、颈椎病、腰疼病等,其家人也作出很多奉献。这里我特别要讲的是,全省各级政协组织对从事政协理论研究和研究室工作的同志,要给予特别的理解、关怀和支持,在培养使用上给予更多关注,在工作上给予更多支持,在生活上给予更多关照,激励鞭策他们不断进取。

同志们!新形势、新任务为人民政协理论研究提供了广阔舞台,我们要倍加珍惜难得的历史机遇,切实肩负起政协理论研究工作重任。让我们在党的十八大精神的指引下,紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,立足推动工作、锐意开拓创新,不断开创我省政协理论研究工作新局面,为深入实施“八八战略”和“两创”总战略,建设“两富”现代化浙江作出新的贡献!

在省人民政协理论研究会 2012 年年会 暨第四次理论研讨会上的讲话

(2012 年 11 月 28 日)

周国富

同志们：

浙江省人民政协理论研究会 2012 年年会暨第四次理论研讨会，在大家共同努力下，已圆满完成了各项议程。刚才，省政协主席乔传秀同志发表了热情洋溢的讲话，充分肯定了研究会一年来的工作，对政协理论研究工作充满了厚爱和关心，并对深入学习贯彻党的十八大精神、进一步加强我省人民政协理论研究工作作出了新部署、提出了新要求。会议期间，与会同志认真学习贯彻党的十八大精神和全国政协人民政协理论研究工作座谈会精神，围绕人民政协界别性主题，重点就政协界别的科学内涵、历史沿革和发展趋势、政协界别与人民政协独特政治优势、社会阶层结构的变化与政协界别设置的调整、政协界别民主与扩大社会各界有序政治参与、强化政协界别民意通道功能的制度机制保障、提高政协界别组织化水平的方法途径、增强委员界别意识等问题，开展了深入研讨和充分交流。会议表彰了 2012 年度优秀论文作者，展示了一年来我省人民政协理论研究的最新成果。通过了有关人事事项，增补了部分会员、理事，为研究会注入了新的力量。尤其是这次会议坚持理论与实践相结合，积极承担省政协主席会议和常委会议部署的任务，着眼于总结推广全省市、县（市、区）政协的新探索、新实践、新经验和提高我省政协工作科学化水平，郑重推介了首批市、县（市、区）政协工作十大创新典型案例，这对于推动我省政协工作的创新发展必将产生积极的影响。借此机会，我代表研究会理事会，再次向首批十大创新典型案例单位和获奖论文作者表示热烈的祝贺！向省政协党组、主席会议对研究会工作的关心和重视，表示诚挚的谢意！向所有关心支持和积极参与我省人民政协理论研究工作的各级政协领导、广大政协委员和政协工作者以及各方面专家学者、各界朋友，表示衷心的感谢！

在即将过去的一年里,省人民政协理论研究会和省政协党组和主席会议的正确领导下,团结和依靠广大会员,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,把牢人民政协理论研究正确政治方向,较好地发挥了组织推动我省人民政协理论研究的积极作用。坚持以服务政协全局、服务政协履职为原则,围绕全省各级政协面临的实际问题开展理论研究,就“人民政协界别性”专题,广泛开展论文征集,精心组织论文评审,认真筹备理论研讨,取得了较为丰硕的研究成果。坚持以实证性案例研究为切入点,按照省政协主席会议和常委会议的部署,围绕总结提炼各级政协创新实践经验,探索开展首次政协工作创新典型案例推介,不断增添人民政协理论研究的实践活力。坚持理论与理论宣传相结合,研究会多位领导承担省委党校“协商民主与人民政协”课程、全省新任市县(市、区)政协主席学习会、有关市县(市、区)委理论学习中心组以及新委员培训的讲课任务,主动向核心学术期刊推荐优秀理论研究成果,努力扩大人民政协理论的受众面,进一步扩大人民政协的社会影响。

同志们!刚刚胜利闭幕的党的十八大是我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议,万众瞩目,意义重大,影响深远。学习好、宣传好、贯彻好党的十八大精神,是当前和今后一个时期人民政协理论研究中心任务和职责所在。在新的一年里,我们要切实把深入学习贯彻党的十八大精神摆到研究会工作的首要位置,按照省政协党组和主席会议的部署要求,带头学深学通学透,带头真懂真信真用。要紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主线,始终坚持中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色,进一步坚定道路自信、理论自信和制度自信,牢牢把握人民政协理论研究的正确政治方向,以理论上的成熟确保政治上的坚定,以理论上的与时俱进推动行动上的锐意进取。要坚持以党的十八大精神作为分析研究人民政协工作重大理论和现实问题的新的强大思想武器,紧密结合贯彻落实贾庆林主席在人民政协理论研究工作座谈会上的重要讲话精神,立足我省人民政协事业的创新实践,以实际问题为中心,以我们正在做的事情为重点,以我省政协工作面临的重大理论和实践问题为突破口,发挥优势、体现特色,健全机制、整合力量,与时俱进、开拓创新,努力推动全省政协理论研究工作再上新台阶,用更多、更新、更好、更精

的理论研究成果,不断丰富完善中国特色社会主义人民政协理论,为开创我省政协事业发展新局面提供更加坚实的理论支撑。重点突出以下五个方面。

一是要进一步深化健全协商民主制度的研究。党的十八大从坚持中国特色社会主义政治发展道路和推进政治制度改革的高度,首次提出“健全社会主义协商民主制度”的新精神新论断,并作出了一系列新决策新部署,这对加强人民政协理论研究、创新发展人民政协事业具有极其重要的指导意义。要把进一步深化对健全协商民主制度的研究摆到人民政协理论研究更加突出的位置,着重围绕中国特色社会主义协商民主的科学内涵、发展规律和实践探索,协商民主与选举民主、基层民主等其他民主形式的关系,中外协商民主理论与实践比较,人民政协协商民主的性质地位、特点作用、发展历程、理论基础和文化底蕴,推进政协协商民主广泛、多层和制度化发展的实现路径,把政协协商民主纳入决策程序的具体举措,开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的方法载体和机制保障,规范完善政协协商民主的内容形式、平台载体、主体责任等方面,开展理论与实证研究,切实从理论的层面把中国特色社会主义协商民主制度的优越性和人民政协作为协商民主重要渠道的不可替代性阐释清楚、阐释准确。

二是要进一步深化完善民主监督机制的研究。党的十八大明确提出了“建立健全权力运行制约和监督体系”的要求。人民政协的民主监督是中国特色的社会主义权力运行制约和监督体系的重要组成部分。加强对人民政协民主监督的研究始终是人民政协理论研究的重要内容。深化对政协民主监督的理论研究必须突出完善民主监督机制这一关键。要在正确认识政协民主监督在我国权力制约和监督体系中的定位,准确把握政协民主监督发展演进规律和基本原则,正确处理政协民主监督与党内监督、法律监督、舆论监督关系,充分体现政协民主监督独特优势和鲜明特点,深刻总结政协民主监督实践经验的基础上,进一步深化对完善政协民主监督组织领导机制、权益保障机制、力量整合机制、调研分析机制、落实反馈机制等的研究与探索,着力解决当前政协民主监督职能相对薄弱的现状。2013年,研究会第五次理论研讨会将着重就“完善人民政协民主监督机制”开展专题研讨,以推动形成“公正廉洁敢监督、求真务实会监督、科学表述善监督”的良好工作

机制和氛围。

三是要进一步深化加强界别工作的研究。群众分为界别，界别产生委员，委员组成政协，政协履职为民。由界别组成是人民政协最鲜明的特色之一，也是政协的组织优势所在。要按照党的十八大关于“发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”新部署，深刻把握现阶段我国社会阶层结构的深刻变化对优化政协界别构成提出的新要求，群众政治参与意识日益增强对发挥政协界别民意通道功能提出的新要求，发展政协协商民主对界别协商提出的新要求，提高政协工作科学化水平对体现政协界别特色、发挥政协界别优势、活跃政协界别工作提出的新要求，在今年专题研究的基础上，进一步拓宽研究广度，拓展研究深度，尤其要进一步深化对开展界别协商问题的研究，努力形成更加完整、更加系统、更加具有实践指导意义的理论研究成果，为推动政协界别工作制度化、规范化、常态化提供理论依据。

四是要进一步深化政协工作向基层延伸的研究。党的十八大强调指出，要“积极开展基层民主协商”。这对人民政协事业把发展的基础植根于基层、把工作的视野扩大到基层、把履职的触角延伸到基层，提出了新要求。要把政协工作向基层延伸作为新形势下人民政协理论研究的新领域、新课题，紧密结合地方实际，深入研究政协工作向基层延伸的历史依据、现实依据、理论依据、法理依据；深入研究政协工作向基层延伸对健全基层民主制度、丰富基层民主形式、完善基层群众自治机制，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督中的独特优势和重要作用；深入研究贯通政协协商民主与基层民主的有效途径、方法、平台、载体，使政协工作和协商民主向基层延伸更规范、更有序、也更有效。

五是要进一步深化案例实证研究。理论的源泉是实践，发展的依据是实践，检验的标准也是实践。实践的观点是人民政协理论研究必须一以贯之的第一的、基本的观点。改革开放以来特别是近年来，我省各级政协主动适应新形势、新任务的发展变化，在开展工作、履行职能过程中，解放思想、勇于探索、锐意创新，为在新的历史起点上开创我省人民政协事业新局面提供了坚实的实践基础、宝贵的思路经验、充分的理论准备。要在认真总结今年首次市县政协工作创新案例推介基础上，进一步推动案例实证性研究的深入开展。明年研究会将以“政协履职为民、委员服务群众”为主题，开展市

县政协工作专项性创新案例推介,集中反映我省各级政协坚持政协人民性政治本质,以人为本、履职为民,体察民情、反映民意,集聚民智、惠及民生的生动实践、有益探索和新鲜经验,推动各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员更好地践行人民政协为人民的政治承诺。

同志们!党的十八大勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图,我省第十三次党代会确定了建设物质富裕精神富有现代化浙江的宏伟目标,为我省人民政协事业发展和人民政协理论创新开辟了更加广阔的前景。希望大家始终如一保持奋发有为的精神状态,辛勤耕耘创作更多的精品力作,为人民政协事业在浙江的蓬勃发展作出新贡献!

深入把握政协的界别特色和优势

- 强化人民政协界别特色优势 推进社会主义民主政治建设 乔传秀 / 3
- 关于加强新形势下人民政协界别工作的理论思考与实践探索
吴水霖 / 13
- 充分发挥界别作用 推进新时期政协工作 刘爱世 / 27
- 人民政协界别的角色变迁与发展趋势 宁波市政协课题组 / 35
- 人民政协界别性的历史认知及其反思 宁波市政协课题组 / 46
- 关于人民政协界别问题的几点思考 黄应德 / 57
- 人民政协界别的理性思考 陈清玲 / 70
- 关于推进人民政协界别建设的认识与思考 郑桂林 / 75
- 发挥优势 凝智聚力 进一步做好新时期政协界别工作 潘 华 / 83
- 从界别民主到界别作用
- 关于人民政协界别性问题的思考 孙勤明 / 89
- 论政协界别的角色使命 何永生 / 96
- 对突出界别特色、发挥界别优势、推进界别履职的几点思考
- 从一个界别联络员的视角出发 陆宏强 / 108

进一步优化政协界别设置

- 关于调整优化政协界别设置的若干思考 包哲东 / 117

关于提高政协界别设置科学化水平的思考	杭州市政协 / 123
浅议人民政协界别的合理调整和设置	张 岐 / 131
中国社会分层与政协界别构成研究	郭 峻 / 139
论政协界别的合理设置	
——以特邀人士界别为例分析	叶 繁 / 149
政协的界别结构调整及思想建设	陈晓晔 / 159
改革人民政协界别设置的若干思考	陈剑峰 虞文清 / 167
提高界别设置的科学化水平	马巧良 / 173
优化完善人民政协界别设置 充分发挥人民政协界别作用	
	衢州市政协 / 183
浅谈政协界别设置的历史沿革和制度建设	何国英 / 188
对政协界别概念及其演变、设置若干问题的思考	钟小义 / 193

充分发挥界别在扩大有序政治参与中的作用

政协界别民主与扩大社会各界有序政治参与	宁波市政协课题组 / 201
发挥人民政协界别优势 扩大公民有序政治参与	石兆文 / 219
发挥政协界别作用 扩大公民有序政治参与	柯友疆 / 224
调整阶层利益视角下界别建设的功能取向	胡志宏 / 230
创新政协界别民主实现形式 扩大社会各界有序政治参与	
	何明亮 / 236
民主党派在政协界别中的离散分布及其作用发挥	
——以政协第七届湖州市委员会为例	龚景兴 / 248
加强民主党派界别建设 多举措提升履职水平	陈云红 / 254
浅谈民主党派界别建设	王成福 / 262
界别性是政协人民性的独特表现形式	沈晓阳 / 268

新社会阶层的壮大与政协界别机制的优化	徐祖荣 / 276
人民政协界别改革与弱势阶层政治参与	宁波市政协课题组 / 285
调整及优化政协界别 加强对新社会阶层有效的政治引导	宁波市政协课题组 / 299
政协界别中公民角色的塑造	徐焕栋 / 308

积极探索提高界别工作成效的方式方法

政协界别性特点及其强化途径	张炜芬 / 315
关于提高政协界别组织化水平的研究	宁波市政协课题组 / 326
提高政协界别工作组织化水平方式方法探究	张润生 / 337
关于深化界别协商议政工作的若干思考	陈长兴 / 348
强化界别民意通道功能实证研究	宁波市政协课题组 / 358
强化界别民意表达功能 推进人民政协协商民主	林云辉 / 368
发挥政协界别优势 服务社会管理创新	郑金平 / 377
政协委员界别意识之我见	周祖德 / 386
发挥界别特点 探索竞选制度 优化委员构成	
——探索竞争性推选政协委员的实践与思考	韩彬翔 / 394

扎实推进基层政协界别工作实践

基层政协组织界别工作的缺失和对策	徐国信 / 401
积极探索加强界别建设新途径 推进基层政协工作新发展	张传君 陈正排 / 412
浅析政协界别活动的履职作用	张进喜 / 420
突出政协界别特色 探索活动方法途径	
——关于发挥政协界别作用的思考	嘉兴市秀洲区政协 / 430

发挥界别作用的实践与思考	池晓明 / 434
新时期基层政协发挥界别作用的路径探析	何爱谷 / 439
对加强界别工作、发挥界别作用的实践思考	孟柏千 / 449
基层政协发挥界别作用的实践思考	
——以金华市金东区政协为例	楼科进 / 456
县级政协界别工作实践与思考	
——以岱山县政协为例	赵盛芳 / 464

附 录

浙江省人民政协理论研究会会员增补名单	/ 473
浙江省人民政协理论研究会第一届理事会理事增补名单	/ 474
浙江省人民政协理论研究会关于表彰第四次理论研讨会优秀论文 的决定	/ 475
浙江省人民政协理论研究会第四次理论研讨会优秀论文	/ 476

■ 深入把握政协的界别特色和优势 ■

