



江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏

农村生态文明发展报告2013

陈 巍 等 著



科学出版社

江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏农村生态文明发展报告 2013

陈巍等著



科学出版社

北京

内 容 简 介

本书为《江苏新农村发展系列报告》之一。本书分为总报告和分报告两部分。总报告主要从江苏农村生态安全发展、江苏农村生态环境保护与修复、江苏农村生态文明监测体系建设、江苏农村生态文明发展思路建设四个方面分析江苏省农村生态文明发展状况；分报告分别对苏南、苏中、苏北区域农村生态文明发展状况进行分析，并对生态农业典型模式、苏南农业环境生态补偿机制、人居环境建设农民满意度、生态农业建设中农户行为四个方面做专题分析。

本书可供环境学、生态学、社会学相关专业师生及政府相关部门人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

江苏农村生态文明发展报告. 2013/陈巍等著. —北京: 科学出版社, 2014.3

(江苏新农村发展系列报告)

ISBN 978-7-03-040192-2

I. ①江… II. ①陈… III. ①农村生态环境—生态环境建设—研究报告—江苏省—2013 IV. ①F323.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 048889 号

责任编辑: 黄 海 刘婷婷 / 责任校对: 宋玲玲

责任印制: 徐晓晨 / 封面设计: 许 瑞

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 3 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2014 年 3 月第一次印刷 印张: 12

字数: 180 000

定价: 69.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

《江苏新农村发展系列报告》(2013)编委会

顾 问：左 惟 周光宏 张颢瀚

主 任：丁艳锋

副主任：刘志民

编 委：丁艳锋 钟甫宁 汪兴国 蔡 恒 尚庆飞

汪国培 朱 晶 董维春 刘志民 刘凤权

吴 群 钱宝英

《江苏农村生态文明发展报告 2013》

主要撰写人员

陈 巍 孙 华 郑华伟 刘红光 谢 丽

张 锐 李 缨 张俊凤 孙燕华

总 序

为了深入贯彻落实党的十七届六中全会精神和国家中长期科技与教育发展规划纲要，繁荣我校人文社会科学，强化我校新农村发展研究院的政策咨询功能，从2012年起，南京农业大学在中央高校基本科研业务费中增设人文社会科学重大专项。人文社会科学重大专项通过招标方式，主要资助我校人文社科专家、教授针对我国农业现代化和社会主义新农村建设中遇到的具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践挑战，以解决复杂性、前沿性、综合性的重大现实问题为重点，以人文社会科学为基础、具有明显文理交叉特征的跨学科研究。其中，为江苏“三农”服务的发展报告是首批重点资助的项目，项目实施一期三年，每年提交一份年度发展报告，并向社会公布。

江苏地处中国经济发展最快速、最具活力的长三角地区，肩负“两个率先”的光荣使命，正处于率先实现小康社会奋斗目标、全面开启现代化建设征程的新的历史起点。其经济社会发展的现状为南京农业大学发挥学科特点和综合优势，服务社会需求和发展大局，提出了新的挑战，提供了新的机遇。我校设立校人文社会科学重大招标项目主要基于四个方面的出发点。第一，随着我国整体改革的进一步深入，农业现代化进程的不断加快，农业现代化过程中凸显的难点和重点问题，使得人文社科研究的整体性、系统性、迫切性更加突出。我校通过顶层设计设置的人文社科重大招标项目——江苏“三农”相关领域发展报告，就是希望我校农业相关的人文社科领域专家、教授发挥团队力量，通过系统设计、周密调研和深入剖析，实现集体“发声”，冀求研究成果为江苏“两个率先”的实现做出应有的贡献，并对全国的农业现代化、对将来起示范和引领作用，从而扩大南京农业大学人文社科研究整体

的社会影响力。第二,通过项目的实施,希望进一步引导我校人文社科领域专家、教授更加注重实际、实例与实体研究,更加关注传统与现实的结合,更加注重研究的定点和定位,更加重视科学研究资料和素材的积累。第三,通过项目实施,一个报告针对一个问题、围绕一个主题,使人文社科老师的科研活动多与社会、多与政府对接,使得研究成果的社会影响力和政府影响力都能得到充分发挥。第四,希望我校人文社科的老师与自然科学的老师形成交叉,培育新的人文社科学科发展增长点,推动学校创新团队培养和学科交叉融合。通过项目的实施,人才、团队、成果、学科、学术都能得到同步成长。

《江苏新农村发展系列报告》(2013)共分为十三个分册,分别为《江苏农村经济社会发展报告 2013》、《江苏农民专业合作社发展报告 2013》、《江苏农村金融发展报告 2013》、《江苏乡村治理发展报告 2013》、《江苏农村社会保障发展报告 2013》、《江苏休闲农业发展报告 2013》、《江苏农业信息化发展报告 2013》、《江苏农村政治文明发展报告 2013》、《江苏农村生态文明发展报告 2013》、《江苏农村公共服务发展报告 2013》、《江苏农村文化建设发展报告 2013》、《江苏农村工业和城镇化发展报告 2013》、《江苏农村农业生产经营发展报告 2013》。各报告包括了 2013 年江苏全省农业相关领域的发展现状、总体评价、趋势分析及对策建议等;分别针对苏南、苏北、苏中专题进行评述并提出了相关建议;评析了 2013 年全省农业相关领域发展的典型案例;并附有 2013 年全省农业相关领域发展统计数据、政策文件以及发展大事记等。项目通过实证研究和探索,获得来自于农民生活、农业生产和农村社会实际的第一手资料,以期政府决策提供真实的信息。项目实施过程中充分发挥了青年教师与研究生等有生力量的作用,既扩大了工作的影响面,又培养了人才。

总之,我校从专家集体发声、鲜明的导向、与社会及政府部门的对接、团队和学科交叉的发展这四个方面设计资助人文社会科学重大招标项目,希

望对我校的人文社科发展起到积极的推动作用，能真正达到“弘扬南农传统和优势、对接古典和现实、破解农业现代化难题、振兴南农人文社科”的目的，同时为我国“三农”事业、经济社会发展，为江苏省农业科技进步、农业现代化和新农村建设作出新的贡献。

在项目的实施和发展报告的编写过程中，农业相关领域省级主管部门及各级各单位、各项目负责人及课题组成员给予了大力支持和密切配合，相关领域的领导和专家给予了指导，在此一并致以谢忱。

《江苏新农村发展系列报告》是一个全新的尝试，不足甚至谬误在所难免，还望社会各界倾力指教，以利更真实地记录江苏农业现代化进程的印迹，为美好江苏建设留下一组侧影。

南京农业大学副校长 丁艳锋

二〇一三年十二月

前 言

农村生态文明是生态文明建设的重要组成部分，是农村可持续发展的重要保障。党中央、国务院历来重视农村生态环境，特别是十八大以来，先后出台了一系列政策、文件，推动农村生态文明持续发展。

江苏省国土面积较小，人口密集，自然资源相对不足，生态环境承载能力较弱。改革开放以来，江苏省农村生态环境保护经历了由自发到自觉的过程，不断取得新的认识和实践成果。近年来，省委、省政府紧紧围绕实现“两个率先”的目标，坚持以推动科学发展、建设美好江苏为主题，以转变经济发展方式为主线，以生态省建设为载体，以生态文明建设工程为抓手，统筹推进经济社会发展与生态环境保护工作，为提升农村生态文明建设水平奠定了坚实基础。为了进一步提高江苏农村生态文明水平，促进农村社会经济可持续发展，课题组在南京农业大学人文社会科学重大招标项目资助下（项目编号：SKZD201302），开展了广泛深入的农村生态文明调查，基于丰富的数据资料，撰写了《江苏农村生态文明发展报告 2013》。

根据课题研究目标，课题组于 2013 年 8 月深入调查了江苏农村生态文明发展情况。首先，收集了江苏省发展和改革委员会、江苏省农业委员会、江苏省环境保护厅、江苏省住房与城乡建设厅等部门关于农村生态文明的成果资料；其次，在苏南、苏中、苏北地区进行实地抽样调查；最后，课题组对江苏省农村生态文明发展情况进行专题调研，分析了生态农业典型模式、农业生态补偿测算标准、人居环境建设农民满意度、生态农业建设中农户行为。

本报告分为总报告和分报告两部分。总报告分析了江苏农村生态文明发展历程、发展概况、发展形势，诊断了江苏农村生态安全发展水平，探讨了

江苏农村生态环境保护与修复,剖析了江苏农村生态文明监测体系建设,提出了江苏农村生态文明发展思路建议。分报告分别阐述了江苏省三大区域农村生态文明建设、农村生态文明发展路径,运用调研数据探讨了生态农业典型模式、农业生态补偿测算标准、人居环境建设农民满意度、生态农业建设中农户行为。

本报告的顺利完成,得益于团队成员的共同努力,感谢大家的辛勤付出。江苏省环境保护厅、淮安市农业委员会、洪泽县农业委员会、涟水县农业委员会、大丰市农业委员会等部门提供大量数据资料,并提出许多中肯、宝贵的建议,在此致以衷心的感谢。

撰写江苏农村生态文明发展报告,我们既深感荣幸,又觉得责任重大。在写作过程中,我们力求全面、客观地反映江苏农村生态文明发展现状,但由于学识和知识水平有限,难免存在不当之处,敬请专家、读者不吝赐教!

陈巍

2013年12月30日

目 录

总序

前言

第一篇 江苏农村生态文明发展总报告

第一章 导论	1
一、江苏农村经济社会发展状况	1
二、农村生态文明的范畴及本报告的基本框架	2
1. 农村生态文明的范畴	2
2. 农村生态文明科学发展的内在要求	3
3. 本书的基本框架	6
三、江苏农村生态文明发展历程	6
四、江苏农村生态文明发展概况	7
1. “五位一体”凝合力	8
2. “六大行动”显成效	9
五、江苏农村生态文明发展形势	11
1. 破解资源能源约束难度加大	11
2. 转变发展方式难度加大	11
3. 改善生态环境质量难度加大	12
4. 农村生态文明制度建设有待加强	12
5. 农村生态文明意识有待加强	12
第二章 江苏农村生态安全发展	13
一、江苏农村生态安全运行机理	13
1. 江苏农村生态安全产生基础	13
2. 江苏农村生态安全影响因素	18
二、江苏农村生态安全水平分析	21
1. 评价指标体系构建	21
2. 评价模型建立	26
3. 评价标准制定	28
4. 数据来源	28
5. 结果分析	28

三、江苏农村生态安全发展困境	30
1. 农村环境污染问题	30
2. 村庄环境整治问题	31
3. 生物多样性问题	32
4. 耕地破坏问题	32
5. 生态服务功能问题	32
四、江苏农村生态安全路径探讨	33
第三章 江苏农村生态环境保护与修复	34
一、江苏农村生态环境现状	34
1. 农业面源污染现状	34
2. 农村工业污染	39
3. 农村生活污染	41
二、江苏省农村生态环境的风险评价	42
1. 农村生态风险概况	42
2. 江苏农村生态环境风险评价	43
3. 农村生态环境风险调控	45
三、江苏农业面源污染治理	46
1. 环保优先, 推进农业清洁生产	46
2. 制定并实施农业生态环境补偿政策	49
四、江苏农村工业污染治理	51
1. 加强农村工业环境保护基本制度和基础体系建设	51
2. 加强领导, 落实责任, 加强对农村地区环境污染的监管	51
3. 积极探索农村工业污染防治的新模式、新途径	51
4. 加强环保法制宣传, 提高乡镇地区环保意识	52
5. 控制农村地区工业污染	52
五、江苏农村生活污染治理	52
1. 农村生活垃圾处理生态补偿标准	52
2. 完善农村垃圾分类收集处理政策	53
六、江苏农村生态环境建设困境	54
1. 种植业和畜禽养殖业是农村面源污染的重要来源	54
2. 农村生活污水污染严重	54
3. 工业“三废”污染仍较严重	55
七、江苏农村生态环境建设路径	55
1. 加强宣传教育力度, 提高农民的生态环保意识	55
2. 大力推进生态农业示范区建设	55
3. 加大农村环保资金投入力度	56
4. 加强农村环境基础设施建设	56
5. 建立健全生态环境保护的长效机制	57
第四章 江苏农村生态文明监测体系建设	58

一、农村生态文明样本点的选取依据研究	58
1. 样本点位的选取须与相关政策、沿革接轨	58
2. 样本点位的选取须符合江苏实际	59
3. 样本点位的选取要符合监测目的、内容和布点原则	60
二、江苏农村生态文明指标体系的构建研究	61
1. 农村生态文明建设基本条件	61
2. 农村生态文明建设的主要指标解释	63
三、江苏农村生态文明监测体系的建设方案研究	70
1. 指导思想	71
2. 工作目标	71
3. 实施范围	71
4. 监测方案	71
第五章 江苏农村生态文明发展思路建议	77
一、健全生态产业体系	77
1. 着力推进产业结构绿色转型	77
2. 积极发展生态循环农业	77
3. 优化现代农业生产格局	79
4. 加强工业园区生态化、循环化改造	79
二、持续优化生态环境	81
1. 深入实施蓝天工程	81
2. 全面提升水环境质量	81
3. 积极防治土壤污染	83
4. 强化防治重金属、固体废物和辐射污染	85
三、打造生态宜居环境	85
四、推进生态文化建设	88
1. 培育江苏特色生态文化	88
2. 加强生态文明宣传教育	89
3. 倡导绿色消费方式	90
4. 强化生态文明共建共享	91
五、加强制度建设	92
1. 强化法制建设, 完善环境权益保障	92
2. 健全决策机制, 提升绿色决策水平	94
3. 加强政策调控, 有效激励生态文明	95

第二篇 江苏农村生态文明发展分报告

第六章 苏南区域农村生态文明发展分析	98
一、苏南区域农村社会经济发展状况	98
二、苏南农村生态文明建设	99

1. 苏南农村生态文明建设整体情况	99
2. 苏南农村生态文明建设问卷调查分析	99
三、苏南农村生态文明发展路径	105
1. 农业面源污染防治对策	105
2. 农村生活污染防治	109
3. 农村工业污染防治	112
第七章 苏中区域农村生态文明发展分析	114
一、苏中区域农村社会经济发展状况	114
二、苏中农村生态文明建设	114
1. 苏中农村生态文明建设整体情况	114
2. 苏中农村生态文明建设问卷调查分析	115
三、苏中农村生态文明发展路径	120
1. 源头控制	121
2. 加强农业污染技术支撑体系的建设	123
3. 完善农业污染防治的社会参与机制	125
4. 严格法律制度, 强化农业环境管理	126
5. 建立、健全土地利用与农业污染关系评估体系, 实施动态监测机制	127
第八章 苏北区域农村生态文明发展分析	129
一、苏北区域农村社会经济发展状况	129
二、苏北农村生态文明建设	130
1. 整体情况	130
2. 苏北农村生态安全发展	131
3. 苏北农业面源污染治理	132
4. 苏北农村生活垃圾治理	137
三、苏北农村生态文明发展路径	137
1. 种植业污染控制	137
2. 畜禽养殖业污染治理	139
3. 农村生活垃圾治理	142
第九章 江苏农村生态文明发展专题	143
一、生态农业典型模式	143
1. 典型生态农业模式	145
2. 江苏生态农业模式创新(发展)存在问题	149
3. 江苏生态农业模式发展建议	150
二、农业环境生态补偿标准测算	152
1. 研究背景	152
2. 测算步骤	154
3. 结论与讨论	157
三、人居环境建设农民满意度分析	159
1. 问卷设计	159

2. 问卷调查	159
3. 人居环境建设农民满意度	159
四、生态农业建设中农户行为分析	162
1. 样本农户基本情况统计	162
2. 农户行为分析	162
参考文献	164
附录	166
附录一 2013 年江苏省农村生态文明发展政策文件	166
附录二 2013 年江苏省农村生态文明发展大事记	167

第一篇 江苏农村生态文明发展总报告

第一章 导 论

一、江苏农村经济社会发展状况

江苏省位于东经 $116^{\circ}18' \sim 121^{\circ}57'$ ，北纬 $30^{\circ}45' \sim 35^{\circ}20'$ ，地处中国东部沿海的中部地区，东濒黄海，西北接安徽、山东，东南与浙江、上海毗邻。江苏地形以平原为主，全省平原面积 7 万多 km^2 ，占全省面积的 70% 以上，比例居全国各省首位，主要由苏南平原、苏中江淮平原、苏北黄淮平原组成。江苏跨江滨海，河湖众多，水网密布，素有“水乡江苏”之称。全省大部分地区水系相当发达，共有大小河流和人工河道 2900 多条，陆域水面面积达 1.73 万 km^2 。其中尤其以长江以南的太湖平原和长江以北的里下河平原，大大小小的河流形成蛛网状，分布极为稠密，为大面积的水网密集地带。江苏属于温带向亚热带的过渡性气候，基本以淮河为界。江苏省各地平均气温介于 $13 \sim 16^{\circ}\text{C}$ ，江南 $15 \sim 16^{\circ}\text{C}$ ，江淮流域 $14 \sim 15^{\circ}\text{C}$ ，淮北及沿海 $13 \sim 14^{\circ}\text{C}$ ，由东北向西南逐渐增高。

江苏全省拥有耕地面积 7153.1 万亩，占全国的 3.8%，人均占有耕地 0.95 亩。沿海滩涂 1031 万亩，占全国的 1/4，是重要的土地后备资源。江苏省际陆地边界线 3383km，面积 10.26 万 km^2 ，占全国的 1.06%，人均国土面积在全国各省区中最少。江苏省平原辽阔，气候温暖，雨量充沛，自然资源本底条件差异较小，适宜农田规模化经营，发展高效现代农业。农作物、林木、畜禽种类繁多，粮食、棉花、油料等农作物几乎遍布全省。种植利用的林果、茶桑、花卉等品种 260 多个，蔬菜 80 多个种类、1000 多个品种。江苏蚕桑

闻名全国,名茶有“碧螺春”、“云台山云雾茶”、“芦蒿茶”、“雨花茶”等。鸟类主要是野鸡、野鸭,沿海有丹顶鹤、白鹤、天鹅等珍稀飞禽。

江苏省现辖 1 个副省级城市(辖 11 个市辖区)、12 个地级市(共计 44 个市辖区)、23 个县级市、22 个县,县(市)中包含 3 个江苏试点省直管县(昆山、泰兴、沭阳)。江苏常住人口 78 659 903 人,居全国第 5 位。江苏是长江三角洲区域的重要组成部分,是我国重要的经济中心,是近代民族工业和乡镇工业的发祥地和开放型经济最发达的地区之一,也是全国现代高科技产业和城镇密集的地区之一。江苏综合经济实力在全国一直处于前列,2012 江苏实现地区生产总值突破 5 万亿,达到 54 058.2 亿元,同比增长 10.1%,位列全国省份第二;人均突破 1 万美元达到 10 887 美元,位居全国省份第一。2012 年江苏农村居民人均收入 12 202 元,比上年名义增长 12.9%,扣除价格因素后,实际增长 10.1%。江苏城乡居民收入比 2.43 : 1,是全国各省区中差异较小的省份之一。加快推进苏南转型升级,巩固苏中、苏北快速发展局面,苏中、苏北对全省经济增长的贡献份额达到 42.3%,提高了 2.9 个百分点,全面实施沿海地区发展规划,江苏省县域经济规模大且百强县综合实力突出。

二、农村生态文明的范畴及本报告的基本框架

1. 农村生态文明的范畴

生态也称自然生态,是指生物与生物之间以及生物与环境之间存在的相互关系与状态,有其独特的发展规律。生态文明是人类为了实现人与自然之间关系的和谐,在维护社会经济和自然生态系统整体利益的基础上,在改造自然以造福自身的过程中不断地克服负面影响,以建设良好有序的生态环境和运行机制而作出的全部努力和诸多成果,它是人类在处理与自然的关系时所达到的文明程度或生态环境状况,是充分发挥人的主观能动性,按自然规律、社会规律建立起来的人与自然、人与社会良性运行和谐发展的社会文明

形态,它使现代经济社会发展建立在生态系统良性循环的基础之上,实现人与自然的共同进化,是人与社会进步的重要标志(刘苗荣,2007;周雪,2009)。

生态文明建设是一项系统性工程,按照区域划分的不同,可将该项伟大的建设工程分为城镇生态文明建设和农村生态文明建设两大部分,其中后者更具有基础性地位(戴圣鹏,2010)。农村生态文明是指农民在进行农业生产和生活的过程中,不断优化农村内部环境和相关关系,从而在改善农村生态环境、生活面貌和农民素质等方面所取得的综合性的物质和精神文明成果(王先菊,2012)。因此,农村生态文明是其物质和精神两种成果的双发展与双丰收(戴圣鹏,2008)。本书认为,当前农村生态文明建设的主要内容应该包括以下四个方面:生态环境建设、生态产业建设、人居环境建设、农村生态文化建设。生态环境建设是农村经济可持续发展的基础;生态产业建设是农村经济可持续发展的重要保障;人居环境建设是农民安居乐业的“物质家园”;农村生态文化建设是农民安居乐业的“精神家园”。

2. 农村生态文明科学发展的内在要求

1) 改变农村发展方式

为了实现农村生态文明,必须转变农村过去粗放的发展方式和生产模式,形成资源节约型和生态保护型的产业结构和增长方式,以促进农村生产和发展的可持续性(杨斯玲等,2011)。为了达到可持续发展的要求,要大力推进农村生态产业工程,发展生态化农业和工业,走生态效益型的发展道路。想要发展生态农业就必须在农业生产中体现出保护生态环境和维护生态平衡的精神,并注重保护资源、能源以达到循环利用,同时积极推进绿色化生产,最终实现社会效益和生态环境效益的协调统一发展(周雪,2009)。发展生态工业要求调整一些乡镇企业的产业结构及布局结构,对其进行统一规划与综合治理,提高资源的利用率,尽量减少其对周围环境带来的负面效应,正确处理好眼前利益与长远利益之间的关系。