

国家211工程重点学科建设项目
黑龙江省哲学社会科学研究基地
黑龙江省重点学科农林经济管理
黑龙江省人文社科重点研究基地

资助



农业与农村 经济发展研究

Research on Agriculture and Rural
Economic Development

2012

东北农业大学经济管理学院
农业经济发展研究中心

 中国农业出版社

国家 211 工程重点学科建设项目
黑龙江省哲学社会科学研究基地
黑龙江省重点学科农林经济管理
黑龙江省人文社科重点研究基地

资助

农业与农村经济发展研究

2012

东北农业大学经济管理学院
农村经济与社会发展研究中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业与农村经济发展研究. 2012/东北农业大学经济管理学院, 农村经济与社会发展研究中心编. —北京: 中国农业出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-109-18604-0

I. ①农… II. ①东…②农… III. ①农业经济—研究—中国—2012②农村经济—研究—中国—2012 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 270640 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10

字数: 250 千字

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

顾 问：李友华

主 编：李翠霞

副主编：庞金波 张启文 张永强

编 委：郭翔宇 胡胜德 贾 利

王吉恒 孙长江 张晓梅

李 爽 范亚东 刘秀云

前 言

2012年的中央1号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》，内容包括：加大投入强度和工作力度，持续推动农业稳定发展；依靠科技创新驱动，引领支撑现代农业建设；提升农业技术推广能力，大力发展农业社会化服务；加强教育科技培训，全面造就新型农业农村人才队伍；改善设施装备条件，不断夯实农业发展物质基础；提高市场流通效率，切实保障农产品稳定均衡供给六个部分。把农业科技摆上更加突出的位置，在文件框架上重点强化了“三大支撑”——农业科技支撑、基础设施支撑、市场流通支撑，核心思想就是助力“三农”。2011年12月27—28日召开2012年中央农村工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并讲话。他在讲话中系统回顾总结了党的十六大以来农业农村发展取得的巨大成就，阐述了在推进工业化城镇化进程中继续做好“三农”工作需要把握好的若干重大问题，对做好明年农业农村工作提出了要求。

不仅仅国家政府对“三农”问题高度重视，学术界对“三农”问题同样给予了极大关注。东北农业大学经济管理学院广大教师和科研工作者针对当前我国农业与农村经济发展中的诸多热点、重点和难点问题进行了深入的探索和研究。为了反映学院教师在本领域的科研成果和学术见解，推动农业经济管理学科建设，从2004年起，每年编辑出版一部当年

研究成果的文集——《农业与农村经济发展研究》。

东北农业大学是中国共产党在解放区创办的第一所普通高等农业院校，现为国家“211工程”重点建设大学。经济管理学院是一所覆盖管理学和经济学两大学科门类、文理兼招的学院。学院最早源于1958年开办的农业经济管理干部班，1980年成立东北农学院农业经济系，1995年与黑龙江省管理干部学院农业经济系合并，成立东北农业大学经济贸易学院，2004年3月更名为经济管理学院。

东北农业大学经济管理学院设有农林经济管理、会计学、金融学、工商管理、市场营销、信息管理与信息系统、保险学、国际经济与贸易8个本科专业，现有在校本科生6000余人。学院师资力量比较雄厚，结构合理。现有专业教师78人，其中教授20人，副教授23人；教师中具有博士学位者47人；全国优秀教师1人、享受国务院和黑龙江省政府特殊津贴者3人、霍英东教育基金会高等院校青年教师奖获得者1人、黑龙江省优秀中青年专家3人、黑龙江省科顾委专家组成员4人，并有多人次获得黑龙江青年科技奖、黑龙江省“五一”劳动奖章、黑龙江省青年“五四”奖章等奖励。

在学科建设上，经济管理学院以农业经济管理为主。农业经济管理学科是黑龙江省重点学科，是东北农业大学“211工程”重点建设的四大学科群之一即经济与管理学科群的带头学科。本学科于1985年招收硕士研究生，现设有农业经济理论与政策、农业企业经营与管理、农村金融与保险、农业生态与林业经济、农村财务管理、农产品贸易6个研究方向，拥有硕士生导师28人，现有在校硕士生189人；1998年获得博士学位授予权，设有农业经济理论与政策、农村财政与金融、农业系统工程、农业资源经济4个研究方向，拥有博士生导师14人，现有在校博士研究生54人；2003年，经全国

博士后管委会专家组评审，经国家人事部和全国博士后管委会批准，获准设立博士后科研流动站，成为黑龙江省属高校唯一的经济管理类学科博士后科研流动站，现有在站博士后研究人员 25 人。同年，以农业经济管理学科为依托获准设立东北农业大学农业与农村经济研究基地之一。2005 年，在国家第十次学位点申报中，学院农林经济管理被评为博士一级学科学位授权点，2009 年，在第十一次学位点申报中，应用经济学、工商管理学 2 个学科被评为一级学科硕士学位授权点。

学院秉承东北农业大学艰苦奋斗、自强不息的精神和勤奋、求实、奉献、创新的校风办学。在办学思想和办学思路，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持社会主义办学方向，全面贯彻党和国家的教育方针，遵循高等教育发展规律，以培养高素质人才为根本任务，坚持以本科教育为立院之本，以研究生教育为强院之路，以质量为生命线，以特色求发展，多层次育人，“立足龙江，面向全国，发挥优势，积极服务”，为经济发展、社会进步和科技繁荣提供研究成果和智力支持。具体的说，在人才培养上，坚持以人为本、全面发展的方针，以本科教育为主，加快发展研究生教育，积极发展国际合作教育，按需发展继续教育，努力培养基础扎实、知识面宽、能力强、素质高，具有创新精神、创业精神和实践能力的适用型人才，保证“规模、质量、结构、效益”的协调发展，把经济管理学院建成黑龙江省乃至国家级经济管理专门人才的培养基地；在科学研究上，坚持科学研究与人才培养紧密结合，突出农业经济管理学科优势，强化农村合作经济、畜牧经济、农垦经济、县域经济、农区林业经济等特色研究方向，把经济管理学院建成农业与农村经济发展问题的黑龙江

重点、全国知名研究基地；在社会服务上，以贡献求支持，以支持促发展，紧紧围绕经济发展，特别是“三农”问题开展社会服务工作，坚持“立足龙江，面向全国，发挥优势，积极服务”的办学宗旨，积极承担政府部门和企事业单位的应用研究课题，参与其重大决策的调研策划，不断提高参与解决重大实际问题的综合研究能力和重大决策的能力，把学院建成黑龙江省知名的“智囊库”和咨询服务基地；在学术交流上，以建立国内外开放式学院为目标，在成功承办“东北亚农业与农村经济发展国际学术研讨会”的基础上，利用挂靠于东北农业大学经济管理学院的黑龙省县域经济学会开展更加广泛的学术交流，把学院建成国内外学者进行合作研究和学术交流基地。

本书内容的研究和出版得到了黑龙江省重点学科、黑龙江省哲学社会科学研究基地、黑龙江省高校人文社科基地和东北农业大学国家“211工程”重点学科建设的支持和资助。

东北农业大学经济管理学院院长、教授、博士生导师

李翠霞 博士

2013年9月

目 录

前言

中国乳业区域集群效应研究

- 李翠霞 姜 冰等 (1)
- 一、中国乳业集群发展的基础条件 (2)
- 二、中国乳业区域集群发展现状分析 (7)
- 三、中国乳制品加工业生产效率实证研究 (12)
- 四、中国乳业区域集群效应分析 (21)
- 五、促进中国乳业区域集群效应发挥的对策 (26)

推进黑龙江省农田水利建设与提高粮食生产能力研究

- 郭翔宇 余志刚等 (32)
- 一、黑龙江省农田水利设施建设的沿革与现状 (33)
- 二、黑龙江省农田水利建设存在的主要问题和制约
因素分析 (36)
- 三、政府定价机制下黑龙江省农户灌溉行为的
负外部性分析 (39)
- 四、黑龙江省农民用水合作组织发展的现状与问题 (47)
- 五、加快推进农田水利建设，提高粮食综合生产
能力的对策建议 (51)

黑龙江省农民专业合作社社员与合作社的协同关系研究

- 张启文 胡乃鹏等 (59)
- 一、黑龙江省农民专业合作社发展现状及问题 (60)

二、黑龙江省农户参与专业合作社意向影响因素的 描述性分析	(69)
三、黑龙江省专业合作社社员与合作社系统稳 定性分析	(74)
四、对策建议	(84)

农村土地承包经营权流转市场的机制设计与制度革新

..... 郭翔宇 王颜齐等	(87)
一、农村土地承包经营权流转市场化建设的原则和 整体思路	(87)
二、农村土地承包经营权流转市场化建设的 核心机制设计	(90)
三、农村土地承包经营权流转市场化建设的调控与 管理	(94)
四、农村土地承包经营权流转市场化建设的相关 制度要素革新	(99)

基于委托代理理论的原料乳中间商隐蔽违规行为监管

机制研究	樊 斌 李翠霞等 (104)
一、引言	(104)
二、我国乳制品质量安全监管模式	(105)
三、原料乳交易中奶农利益实现的现状	(107)
四、奶站违规的必然性分析	(108)
五、合同制中奶站与乳制品加工企业动态博弈	(111)
六、奶站行为监管及治理	(116)

哈尔滨市农业园区发展的瓶颈及其对策研究

..... 张永强 王刚毅等	(119)
一、哈尔滨市农业园区发展状况	(119)
二、哈尔滨市农业园区存在的问题	(132)

三、促进哈尔滨农业园区健康发展的对策建议·····	(139)
农机和农艺结合促进粮食综合生产能力研究 ····· 张 梅 王颜齐等	(148)
一、农机和农艺结合的效益分析 ·····	(149)
二、农机和农艺结合的效益测算 ·····	(158)
三、农机和农艺技术结合中存在的问题 ·····	(161)
四、政策建议 ·····	(168)
我国食品出口贸易现状及存在的食品安全问题 ····· 李 爽 钟 阳等	(172)
一、我国食品国际贸易的现状 ·····	(172)
二、我国食品出口贸易中存在的食品安全 问题分析 ·····	(191)
三、我国出口食品安全问题产生的原因 ·····	(202)
低碳经济下黑龙江省生物质能产业发展浅析 ····· 高志杰 曹玉昆等	(212)
一、基于低碳经济的黑龙江省能源结构 及优化分析 ·····	(212)
二、黑龙江省生物质资源状况及发展生物质能的 SWOT 分析 ·····	(224)
三、促进黑龙江省生物质能产业发展的对策 ·····	(232)
黑龙江省新农村建设的农村金融有效供给体系构建 ····· 辛立秋 庞金波等	(239)
一、金融支持在新农村建设中的重要作用 ·····	(239)
二、黑龙江省新农村建设的农村资金来源分析·····	(241)
三、黑龙江省金融支持新农村建设的绩效评价·····	(245)
四、黑龙江省新农村建设农村金融供给存在的	

问题及制约因素	(253)
五、黑龙江省新农村建设的农村金融有效供给体系的构建	(263)
农村社区治理过程中农民满意度问题研究	
..... 杨 辉 杨 雪等	(274)
一、农村社区治理的理论基础	(274)
二、农村社区建设和治理的现状	(277)
三、城西村的基本情况和社区建设情况	(278)
四、农村社区治理中农民满意度及其影响因素分析 ...	(280)
五、实现农村社区善治的路径分析	(286)
黑龙江省食品安全监管制度优化研究	
..... 李 玉 张 瑜等	(291)
一、引言	(291)
二、我国食品安全监管存在的问题	(293)
三、发达国家食品安全监管经验对中国的借鉴	(297)
四、黑龙江省食品安全监管制度的优化方案	(300)
五、结语	(308)

中国乳业区域集群效应研究^{*}

李翠霞 姜冰等

乳业属于高效型畜牧产业。世界各国都普遍重视奶业的发展,乳业的发展水平已经成为衡量一个国家畜牧业现代化程度的重要标志之一。乳业是我国畜牧业乃至农业生产发展中一个十分重要的部门,在国民经济中的地位日趋重要,乳业的发展不仅能有效合理的改善我国民众的膳食营养结构,而且对农民增收、农村经济发展和农业结构的优化有推进作用,同时,乳业的发展的对种植业、养殖业、饲料加工业、包装业和物流业等产业均有联动效应。

我国乳业正处于快速发展阶段,每年的产量以 20%左右的速度增长。相对于国际 1%左右的发展速度,可以说我国的乳制品行业处于超常的发展阶段。2010 年全国奶类总产量 3 748 万吨,是 2005 年的 1.31 倍;奶牛存栏 1 420 万头,是 2005 年的 1.17 倍。尽管乳业作为新兴产业在我国至今不过百余年的历史,但是我国奶源生产优势布局已经明朗,形成东北、华北、内蒙古和新疆四大区域。近年来,中国乳业已走过一场激烈的兼并收购阶段,全国的乳企已从原来的 3 000 多家下降为 1 000 多家,今后这个数字会更少,乳业品牌与企业集中度将会进一步加强。然而,中国乳业在近些年的发展中也经历了一些磨难,2008 年,三鹿奶粉的三聚氰胺事件,使中国乳业的发展陷入了困境,中国本土的乳制品企业成为众矢之的,中国乳业的民众公信度和支持度急

^{*} 国家软科学研究计划(项目编号:2010GXQ5D330)。

速下降。在随后的中国质量协会与全国用户委员会公布的 2010 年液态奶消费者满意度测评结果显示,液态奶行业的消费者满意度只有 72.5 分,同比上年降低 5.1%,中国乳业进入了后三聚氰胺时代。中国乳业的复苏,需要通过提升中国乳业集群的发展水平推动区域经济快速、稳定、健康的发展,乳业集群的发展也成为实现区域经济布局合理化、资源配置优化、空间创新系统建立和区域竞争优势形成的主要手段。

一、中国乳业集群发展的基础条件

(一) 区位条件

1. 牧草资源

区位条件对于一个地区产业集群的形成和发展有着非常重要的意义。从全国范围来看,我国奶源生产的优势区域集中在内蒙古、东北、华北和新疆四个区域。而其中大部分区域因为气候温度最适宜奶牛生长被认为是最优质的奶牛带。我国土地资源丰富,全国土地面积 960 万平方公里,占世界土地面积的 1/15,居世界第 3 位,发展牧草与饲料作物可挖掘的土地潜力巨大。目前,我国天然草原面积 3.93 亿公顷,占国土面积的 41.7%,是耕地面积的 3.7 倍,林地面积的 2.5 倍,其中可利用草原面积为 3.31 亿公顷,占草原总面积的 84.3%,约占全球草地面积的 13%,位居世界第 2 位,是全球屈指可数的草地大国。近年来,我国不断的进行牧草的生产。2010 年,我国牧草生产处于逐步恢复发展阶段,整体呈现人工牧草种植规模不断增加,区域格局不断优化,加工企业多元化发展,牧草产品供不应求的特点。我国牧草生产形成 6 大优势区域,即东北、华北和西北紫花苜蓿草产品生产加工优势产业带,东北羊草生产区,青藏高原燕麦和南方黑麦草等草产品生产加工优势区,牧草生产的“一带两区”已初步形成,比较优势逐步显现。

2. 饲料作物

在实施“粮、经、饲”三元种植结构模式时，将原来用于生产牧草与饲料粮的土地分离出来，专门用于生产牧草与饲料作物。而作为养殖业主要饲料原料的玉米，其种植面积及产量的增加为我国乳业的发展奠定了物质基础。如 2010 年中国玉米播种面积为 3 250 万公顷，同比提高 132 万公顷，增幅 4.2%；玉米产量预计 1.725 亿吨，同比提高 853 万吨，增幅 5.2%。当前，中国重要的饲用植物不下 6 000 种，占世界主要禾本科和豆科牧草种类的 85% 以上，同样为奶牛的养殖提供了提供了充足的物质保障。

3. 太阳能资源

丰富的太阳能资源也保障了牧区乳业的良性发展。我国陆地每年接受太阳辐射能相当于 2.4 万亿吨标准煤，但由于地理纬度、海拔高度、地形和天气状况的影响，太阳能资源分布差异较大。丰富区主要集中在青海、甘肃、宁夏和内蒙古等西部地区，尤其是青藏高原地区，平均海拔高度在 4 000 米以上，全年气候干旱，云量稀少，大气透明度好，其总辐射量（5 850 兆瓦/平方米以上）和日照时数（3 000 小时以上）均为全国最高，属世界太阳能资源丰富地区之一，而太阳能集中的这些地区正是我国主要的牧区。

（二）产业条件

1. 奶业生产和消费稳定增长

一是奶牛存栏和牛奶产量稳步增长。2010 年，全国奶牛存栏 1260 万头，牛奶产量 3575 万吨，分别比 2006 年增加 17.9% 和 11.9%。二是生鲜乳收购价格稳步回升。从 2009 年 8 月到 2011 年 5 月，全国生鲜乳价格从每千克 2.3 元提高到 3.2 元，增长 39.1%。奶农养殖效益增加，目前饲养一头单产 5 吨的奶牛纯收入 1 500 元左右。三是乳制品产量稳步增长。2010 年，全国乳制品产量 2 159 万吨，比 2006 年增长 48%，液态奶产量

1 845.80万吨,比上年增长 11.1%,干乳制品产量 313.80 万吨,同比增加 11.8%,奶粉产量 140.31 万吨,同比增长 10.60%。四是乳制品消费稳步增长。2010 年,36 个大中城市居民人均乳制品消费支出达 277 元,比 2006 年增长 40%。奶业发展已恢复到三聚氰胺事件之前的水平。

2. 生鲜乳质量安全水平不断提高

从 2009 年起,连续在全国实施生鲜乳质量安全监测计划,累计抽检生鲜乳样品 3.3 万批次,其中奶站 2.6 万批次,运输车 7 000 批次,三聚氰胺检测值全部符合国家管理限量值规定,全国生鲜乳质量安全水平明显提高,总体情况良好。

3. 奶牛标准化规模养殖加快推进

从 2009 年起,国家每年安排 5 亿元资金,用于支持奶牛标准化养殖场和小区建设。目前,国家已累计扶持 1 946 个奶牛养殖场和小区,组织创建奶牛标准化示范场 410 个。2010 年,100 头以上奶牛规模养殖比重达到 28%,比 2005 年提高 17 个百分点。

4. 奶站全部纳入监管范围

目前,全国 13 503 个奶站全部纳入监管,比清理整顿前减少 6 890 个,减幅达 34%。所有奶站由乳制品生产企业、奶畜养殖场和奶农合作社三类合法主体开办,全部持证收购。现有奶站的基础设施、卫生条件、机械设备、检测手段和人员素质明显改善,机械化挤奶率达到 87%,比清理整顿前提高 36 个百分点。

5. 乳制品企业发展态势良好

根据国家统计局统计,2010 年全国 784 家规模以上(国有和年产品销售收入 500 万元以上非国有企业)乳制品企业共实现工业产值 1 949.50 亿元,同比增长 16.87%;销售收入 1 939.79 亿元,同比增长 19.51%;利润总额 176.99 亿元,同比增长 69.27%;销售利润率为 9.12%,比上年提高 2.68 个百分点,显示 2010 年行业盈利能力再次大幅提升,这也是销售利润率自 1998 年以来的最高值;147 家企业亏损,亏损比例为 18.75%,

比例再次下降。

6. 乳品企业清理整顿有序推进

据质检总局公布,到2011年3月底,全国1176家乳制品企业中,通过了生产许可重新审核的企业有643家,停产整改的107家,未通过审核的426家,企业数量减少45%。其中,婴幼儿配方乳粉企业从145家减少到114家,减幅21%。此次审核,提高了乳制品加工行业准入门槛,淘汰了一部分小企业,促进了产业结构调整,有利于乳品质量安全状况的改善。

(三) 科研条件

国家及各地科研机构对乳业的科研工作全面的展开。依托中国农业大学建设的国家奶牛产业技术体系(简称“体系”),围绕我国奶业发展重点、热点和难点开展了大量的科研、示范、推广和应急性等工作。在奶牛良种扩繁、饲料营养价值评定和营养需要量研究、奶牛疫病防控关键技术研究、我国奶业和国际发达奶业国家数据库建设、科研和示范带动产业发展等五个方面取得了突破性或阶段性成果,为我国奶业顺利进入三聚氰胺事件后的快速发展阶段起到了促进和推动作用。

2010年,全国奶牛(草食动物)科技入户示范工程紧紧围绕奶业恢复和振兴这一中心工作,在部、省、县三级的共同努力下,圆满完成了2010年奶牛(草食动物)科技入户示范工程主导品种和主推技术的推介、示范应用、培训和调研督导等工作。同时,积极促进国际奶业新技术、新成果的交流与应用,逐步提高我国奶牛养殖水平、提升牛奶质量和增加奶牛养殖效益。为广大奶牛(草食动物)科技示范户、辐射带动户及非项目区普通养殖户提供了稳定的技术支持,巩固和提高了奶牛(草食动物)科技入户示范工程实施以来取得的显著成绩。

同时,为了更好完成“十一五”国家科技支撑计划“新型乳制品研制及其产业化开发”课题,中国农业大学联合南京农业大