

新疆特色 城镇化动力机制研究

Xinjiang Tese Chengzhenhua
Dongli Jizhi Yanjiu

张 杰 著



中国农业出版社

新疆特色城镇化动力机制研究

张 杰 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆特色城镇化动力机制研究 / 张杰著. —北京:
中国农业出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 109 - 18061 - 1

I. ①新… II. ①张… III. ①城市化-研究-新疆
IV. ①F299.274.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 147863 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.125

字数: 270 千字

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

引 言

城镇是一国或地区富足与文明的象征，是人们从事社会、经济、政治、文化活动的空间载体。城镇化程度是衡量一个国家或地区社会组织能力和管理水平的重要标志。目前，学者们一致认为城镇化是由经济系统演进所引致的人类生产、生活方式的空间集聚与分化过程，它的发生机理与发展路径与经济发展紧密相联，并最终取决于工业化水平和经济结构。实践表明，城镇化是多种要素协同作用的结果，包括经济、人口、政治、文化、科技、环境和社会等因素，没有任何一种要素能够独立驱动城镇化的发展，但推动和塑造城镇化的核心动力是经济变化。现阶段，新疆城镇化发展相对滞后，城镇化水平地区差异大，这在很大程度上制约着新疆经济社会的快速发展，已成为西北边疆安全的隐患。中央新疆工作会议和新疆维吾尔自治区党委七届九次会议都把推进城镇化建设作为实现新疆跨越式发展和长治久安的重大战略选择。

本书运用城镇化发展理论、边疆安全理论、绿洲经济理论，从内源动力机制、外向动力机制、市场动力机制和政府动力机制四个方面，对新疆特色城镇化动力机制进行深入系统的研究。首先，对新疆城镇化现状进行概述。回顾新疆城镇化的发展历程，阐述城镇化的发展现状和特征，在考察新疆城镇化特殊性的基础上，提出新疆特色城镇化具有保障西北边疆安全和促进经济发展的双重功能。其次，对新疆城镇

化的动力机制进行分析。简述新疆城镇化动力机制的演变，阐释新疆城镇化的内源动力支撑机制、外向动力拉动机制、市场动力资源配置机制和政府动力调控机制。再次，对新疆城镇化动力机制进行绩效评价。构建城镇化动力机制绩效评价的计量分析模型，利用层次分析法（AHP）将内源动力、外向动力、市场动力和政府动力各子指标合成四种动力的综合指标，使用面板数据计量方法进行回归检验，并对新疆各地州市及新疆生产建设兵团（以下简称兵团）城镇化动力机制的绩效进行评价。第四，探讨新疆城镇化动力机制的缺陷。分别分析内源动力机制、外向动力机制、市场动力机制和政府动力机制的缺陷，探讨动力机制系统运行中的协调性及存在缺陷的深层原因。第五，分析国内外城镇化动力机制经验对新疆的启示。回顾美国、巴西等国外城镇化动力机制的演变历程，分析东部地区温州、苏南和珠三角城镇化动力机制经验，借鉴西部民族地区宁夏、云南德宏州城镇化动力机制经验，探讨其对新疆的启示。最后，对新疆特色城镇化动力机制进行重构与完善。针对新疆城镇化动力机制存在的缺陷，结合新疆地理特征和区域经济发展战略，对天山北坡经济带、东疆经济区、北疆西北部经济区、南疆东北部经济区、南疆西南部经济区及兵团城镇化动力机制进行重构，提出保障新疆特色城镇化动力机制有效运行的措施。

基于上述研究本书得到以下结论：第一，从新疆整体城镇化发展水平来看，新疆城镇化发展滞后，发展速度缓慢，规模结构不合理，布局依托绿洲分布，地区差异大，城镇经济水平低；城镇化进程中存在利益分化，不同区域城镇化水平与民族人口比重呈负相关，二元经济结构强度变化缓慢。

第二，由面板数据混合模型回归结果来看，目前在推动新疆城镇化发展的四种动力中，政府动力最大，其次是内源动力，再次是市场动力，最后是外向动力；个体固定效应模型回归结果表明，北疆和东疆城镇化基础较好，南疆城镇化基础较差；变系数模型回归结果显示，不同地区城镇化动力差别较大，其中北疆地区城镇化动力较大，东疆地区次之，南疆三地州最小。第三，从动力机制的绩效来看，新疆城镇化动力机制绩效由高到低依次是市场动力机制、政府动力机制、内源动力机制和外向动力机制；北疆和东疆城镇化动力机制绩效较高，南疆绩效较低。第四，新疆城镇基础设施建设滞后，经济增长过度依赖资源开发，内源动力对城镇化支撑作用不强；新疆利用外资水平低、对外贸易结构不合理，外向动力对城镇化拉动作用弱；新疆劳动力市场化配置易产生边疆安全隐患，市场动力在城镇化进程中资源配置效率低；新疆行政管理体制改革滞后，政府在城镇化进程中宏观调控能力弱。第五，根据新疆不同区域资源禀赋、地理区位、产业基础和人文社会条件，天山北坡经济带适宜构建以市场动力主导的动力机制、东疆经济区适宜构建以内源动力主导的动力机制、北疆西北部经济区适宜构建以外向动力主导的动力机制、南疆东北部经济区适宜构建内源动力与市场动力并重的动力机制、南疆西南部经济区和兵团适宜构建政府动力主导的城镇化动力机制。

关键词：动力机制；城镇化；边疆安全；新疆

Introduction

Cities and towns are the symbol of wealth and civilization of a country or region, and the important space vector of people engaging in social, economic, political and cultural activities. The urbanization level marks the social organization ability and the management standard of a country or a region. The scholars agree that urbanization is the spatial agglomeration and differentiation process of human production and lifestyle caused by economic system evolution. Its occurrence mechanism and development path is closely related with economic development, and eventually depend on industrialization level and economic structure. Practice indicates that urbanization is synergy results of economy, population, politics, culture, S&T, environmental and social factors, none element can drive urbanization independently, but economic change is the core power to promote and shape the urbanization development. At present, the lagging of the urbanization development and the differences of the urbanization among regions in Xinjiang, to a great extent, have restricted the economy development, which have become the hidden trouble of the north-west frontier security. The Central Party Committee conference of Xinjiang and the ninth meeting of the seventh session of the Xinjiang Uygur autonomous regional committee regard boosting urbanization construction in Xinjiang as the important strategic choice for realizing great-leap-forward

development and long time stability.

Based on the urbanization development theory, the law of urbanization development, the border security theory and the oasis economy theory, the paper analyses the impetus mechanism of urbanization development respectively from the inner impetus mechanism, openness impetus mechanism, market impetus mechanism, the government impetus mechanism. Firstly, it analyzes the current situation of Xinjiang urbanization. By reviewing the development process of Xinjiang urbanization, exploring the characteristics of urbanization development, and comparing the specialty of Xinjiang urbanization with other provinces, it puts forwards dual function of Xinjiang urbanization in safeguarding the north-west frontier security and promoting economic development. Secondly, it makes an analysis of the impetus mechanism of Xinjiang urbanization. In this part, it roundly expatiates the changes of Xinjiang urbanization impetus mechanism and explains the inner impetus mechanism, openness impetus mechanism, market impetus mechanism, the government impetus mechanism. Thirdly, it makes a performance evaluation of Xinjiang urbanization impetus mechanism. By constructing a panel data regression model of urbanization impetus mechanism, it performs an empirical analysis of synthetic index with the analytical hierarchy process (AHP) that combines 23 subindex into four comprehensive index. Employing USES panel data measurement method to make a regression, it makes a performance evaluation of urbanization impetus mechanism in different regions of Xinjiang. fourthly, it discusses the defects of Xinjiang urbanization impetus mechanism. In this part, it analyzes the defects of the inner impetus mechanism, openness impetus

mechanism, market impetus mechanism and the government impetus mechanism. Then it discusses the coordination of the impetus mechanism system and the underlying cause of these defects. Fifthly, it elaborates domestic and foreign experiences and lessons on urbanization impetus mechanism. By reviewing the development progress of the urbanization impetus mechanism in the USA, Brazil and other developed province in China, to find out the available impetus mechanism reference to promote Xinjiang urbanization development steadily. At last, it reconstructs and perfects of the Xinjiang urbanization impetus mechanism. As to the existing of the defects of Xinjiang urbanization impetus mechanism, combining the Xinjiang geographical characteristics with regional development, to reconstruct the urbanization impetus mechanism in the northern and the southern regions of Xinjiang respectively.

Based on the above research, it is concluded that: firstly, as to the developing level of Xinjiang urbanization, the development of Xinjiang urbanization is lagging and slowly, its size distribution is unreasonable, and the difference of urbanization level widens among regions. Urban economic level is low and Interest differentiation exists in the process of urbanization, the level of urbanization has negative correlation with minority population. The strength of diadactic structure changes slowly. Secondly, as to the result of USES panel data regression, the strongest impetus mechanism in promoting the urbanization development in Xinjiang is the government impetus mechanism, followed by inner impetus mechanism, once again, is market mpetus mechanism, finally is openness impetus mechanism. The regression results of the individual fixed effects model show that

it has better urbanization foundation in north and east of Xinjiang, and urbanization foundation in the south of Xinjiang is bad. The results of variable coefficient model regression shows that urbanization power among regions has great difference. The impetus mechanism in the north of Xinjiang is greatest, followed by the eastern regions, and the south is weakest. Thirdly, from the perspective of the performance of impetus mechanism, the rank of the impetus mechanism performance in Xinjiang urbanization is the market impetus mechanism, the government impetus mechanism, the inner impetus mechanism, and the openness impetus mechanism in the sequence from high to low. Fourthly, the infrastructure construction in Xinjiang is lagging, economic growth excessively depends on resource exploitation, innerpower support for urbanization is not strong. The level of taking advantage of foreign capital is low, the structure of foreign trade is unreasonable, openness impetus plays weak pulling function to urbanization. The marketization of labor disposition easily generates safety loophole against frontier security in the urbanization process, the efficiency of the market impetus mechanism of urbanization is low. Administrative system reform in Xinjiang lags behind, and the government shows weak macro-control ability in the urbanization process. Fifthly, considering the different regional resource endowment, geographical location, industry bases and the humanities social conditions, the North Slope Economic Belt of Tianshan Mountain is fit for constructing market-oriented urbanization impetus mechanism, East Economic Belt in Xinjiang is suitable for constructing inner-oriented urbanization impetus mechanism, Northwestern Economic Belt in northern Xinjiang is fit for constructing openness-oriented urbanization

impetus mechanism, Northeastern Economic Belt in south Xinjiang is suitable for constructing both inner and market oriented urbanization impetus mechanism, southwestern Economic Belt in south Xinjiang and XPCC is suitable for constructing government oriented urbanization impetus mechanism.

Key words: Impetus mechanism; Urbanization; Border security; Xinjiang

目 录

引言

Introduction

第一章 导论	1
1.1 研究背景与研究意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	4
1.2 国内外研究动态	6
1.2.1 关于城镇化内涵的研究	6
1.2.2 关于城镇化动力机制的研究	10
1.2.3 关于城镇化与生态安全的研究	17
1.2.4 关于城镇化进程中边疆安全的研究	20
1.2.5 关于新疆城镇化的研究	24
1.2.6 对国内外研究的评述	33
1.3 研究思路与研究内容	35
1.3.1 研究思路	35
1.3.2 研究内容	35
1.4 研究方法与技术路线	37
1.4.1 研究方法	37
1.4.2 技术路线	38
1.5 创新点	38

第二章 概念界定与理论基础	40
2.1 概念界定	40
2.1.1 城镇化	40
2.1.2 城镇化动力机制	49
2.1.3 边疆安全	51
2.1.4 绿洲经济	54
2.2 相关理论基础	57
2.2.1 城镇化理论基础	57
2.2.2 城镇化发展规律	65
2.2.3 边疆安全理论	68
第三章 新疆城镇化发展概况	71
3.1 新疆城镇化的发展状况	71
3.1.1 新疆城镇化发展历程	71
3.1.2 新疆城镇化发展水平	79
3.2 新疆城镇化的发展特征	97
3.2.1 城镇布局依托绿洲分布	97
3.2.2 城镇化多种模式并存	99
3.2.3 城镇化区域差异大	99
3.2.4 城镇化进程中存在利益分化	101
3.3 新疆城镇化的特殊性与功能定位	103
3.3.1 新疆城镇化的特殊性	103
3.3.2 新疆特色城镇化的功能定位	106
3.3.3 新疆特色城镇化的动力机制	108
第四章 新疆城镇化动力机制分析	110
4.1 新疆城镇化动力机制的演变	111

4.1.1	古代城镇的形成机理	111
4.1.2	近代城镇的发展机制	112
4.1.3	现代城镇化的动力机制	113
4.2	新疆城镇化内源动力机制	114
4.2.1	区位条件和优势资源对城镇化的推动作用	114
4.2.2	人文社会文化对城镇化的引领作用	116
4.2.3	城镇建设资金支撑城镇化发展的基础	117
4.3	新疆城镇化外向动力机制	119
4.3.1	利用外资促进城镇化发展	120
4.3.2	对外贸易拉动城镇发展	121
4.3.3	旅游业发展与城镇化建设	123
4.4	新疆城镇化市场动力机制	124
4.4.1	要素市场发展加速城镇化	125
4.4.2	非公有制经济发展推动城镇化	126
4.5	新疆城镇化政府动力机制	127
4.5.1	政府直接投资促进城镇化发展	128
4.5.2	行政区划调整推进城镇化建设	131
4.5.3	相关制度安排促进城镇化发展	132
4.6	新疆城镇化动力机制系统	134
4.6.1	内源动力是城镇化的重要支撑	135
4.6.2	外向动力对城镇化的拉动作用	136
4.6.3	市场动力在城镇化发展中的资源配置作用	137
4.6.4	政府动力在城镇化发展中的宏观调控作用	138
第五章	新疆城镇化动力机制的绩效评价	141
5.1	计量模型和方法	141
5.1.1	计量模型的构建	141
5.1.2	指标的选取及处理	144

5.1.3 计量方法	159
5.2 新疆城镇化动力机制的回归检验	161
5.2.1 回归检验	161
5.2.2 回归结果分析	166
5.3 新疆城镇化动力机制的绩效评价	169
5.3.1 城镇化动力机制的绩效评价	169
5.3.2 动力系统对城镇化功能的支撑作用	178
第六章 新疆城镇化动力机制的缺陷及成因	182
6.1 四种动力机制的缺陷	182
6.1.1 内源动力机制的缺陷	182
6.1.2 外向动力机制的缺陷	192
6.1.3 市场动力机制的缺陷	198
6.1.4 政府动力机制的缺陷	202
6.2 动力机制系统运行中的协调性分析	208
6.2.1 内源与外向动力机制的协调性分析	208
6.2.2 市场与政府动力机制的协调性分析	209
6.2.3 四种动力机制的协调性分析	211
6.3 动力机制存在缺陷的成因分析	212
6.3.1 生态地理环境的制约	212
6.3.2 人文社会条件的制约	213
6.3.3 对外开放水平较低	214
6.3.4 市场发育不完善	216
6.3.5 行政体制改革缓慢	217
第七章 国内外城镇化动力机制经验及对新疆的启示	219
7.1 国外城镇化发展的动力机制经验	219

7.1.1 美国城镇化动力机制	219
7.1.2 巴西城镇化动力机制	222
7.2 国内城镇化发展的动力机制经验	226
7.2.1 东部地区城镇化动力机制	226
7.2.2 西部民族地区城镇化动力机制	238
7.3 国内外城镇化动力机制成功经验对新疆的启示	245
7.3.1 推动城镇化的核心动力是经济发展	245
7.3.2 产业聚集和产业结构优化是城镇化的内在推 动力	246
7.3.3 外向型动力在城镇化进程中发挥越来越重要 的作用	247
7.3.4 政府推动是城镇化不可或缺的力量	248
7.3.5 市场化是城镇化的基础动力	249

第八章 新疆特色城镇化动力机制的重构与完善 251

8.1 重构新疆特色城镇化动力机制的原则	251
8.1.1 以人为本原则	251
8.1.2 可持续发展原则	252
8.1.3 城乡一体化原则	252
8.1.4 区域协调发展原则	253
8.1.5 维护边疆安全的原则	254
8.1.6 城镇适度规模原则	254
8.2 新疆各经济区城镇化动力机制的构建	255
8.2.1 市场动力主导的天山北坡经济带城镇化动力 机制	256
8.2.2 内源动力主导的东疆经济区城镇化动力机制	260
8.2.3 外向动力主导的北疆西北部经济区城镇化动力 机制	264

8.2.4	内源与市场并重的南疆东北部经济区域城镇化动力机制	268
8.2.5	政府动力主导的南疆西南部经济区域城镇化动力机制	272
8.2.6	政府动力主导的兵团城镇化动力机制	275
8.3	新疆特色城镇化动力机制有效运行的保障措施	278
8.3.1	做好城镇体系规划, 协调区域城镇发展	278
8.3.2	加大财政投资力度, 促进基础设施建设	279
8.3.3	深化经济体制改革, 培育自我发展能力	280
8.3.4	实施行政体制改革, 提升公共服务水平	281
8.3.5	构筑对外开放平台, 提高对外开放水平	282
8.3.6	加强公民社会建设, 促进民族文化融合	283
参考文献		285
后记		303