



马列主义经典作家文库
专 题 选 编 本

列宁论新经济政策

人 民 出 版 社

列宁论新经济政策

中共中央 马克思 恩格斯 著作编译局编译
列 宁 斯大林

责任编辑：毕于慧

装帧设计：汪 莹

版式设计：周方亚

责任校对：方雅丽

图书在版编目(CIP)数据

列宁论新经济政策/列宁著;中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编译.

-北京:人民出版社,2014.12

(马列主义经典作家文库)

ISBN 978 - 7 - 01 - 013051 - 4

I .①列… II .①列… ②中… III .①马列著作-马克思主义 IV .①A227

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 006702 号

书 名 列宁论新经济政策

LIENING LUN XIN JINGJI ZHENGCE

编 译 者 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局

出版发行 人 人 * 版 社

(北京市东城区隆福寺街 99 号)

邮购电话 (010)65250042 65289539

经 销 新华书店

印 刷 北京新华印刷有限公司

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

开 本 635 毫米×927 毫米 1/16

印 张 22.25

插 页 3

字 数 256 千字

印 数 00,001-10,000 册

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 013051 - 4

定 价 49.00 元



编 者 引 言

《列宁论新经济政策》辑录列宁在 1921 年至 1923 年间所写的有关苏维埃俄国实施新经济政策的著作，共 15 篇。

新经济政策是指列宁领导的苏维埃俄国从 1921 年起为恢复和发展国民经济、逐步向社会主义过渡而实施的一系列新的经济政策，其主要内容是：以粮食税代替余粮收集制，广泛利用商品货币关系建立大工业和小农经济之间的联系，大力发展商品经济，把商业作为社会主义建设的重要环节；允许私人经营企业，支持个体小工业企业的发展；以租让制、租赁制等形式实行国家资本主义，利用资本主义的资金和技术发展社会主义经济；在国营企业中坚持经济核算和物质利益原则，并采取相应的管理方法；发展合作社，通过合作社吸引农民走社会主义道路，等等。列宁在制定和实施新经济政策过程中，把马克思主义基本原理同俄国的实际相结合，对经济文化比较落后的俄国如何建设社会主义作了创造性探索，他的这些新构想丰富发展了科学社会主义理论，也为经济文化

相对落后的国家探索社会主义建设道路提供了宝贵经验和有益启示。

1920年秋，苏维埃俄国反对外国武装干涉与平定反革命武装叛乱的斗争基本结束，开始进入恢复国民经济和探索社会主义建设道路的新时期。在这一历史转折关头，列宁深入分析了当时的政治经济形势，总结了战时共产主义政策的经验和教训，认为这些政策已经不能适应新时期的发展要求，党必须从当时的俄国实际情况出发，调整战略思路，制定新的方针政策，引领苏维埃俄国向社会主义逐步过渡。1921年3月，列宁主持召开了俄共(布)第十次代表大会，正式宣布停止实行战时共产主义政策，改行新经济政策。

在俄共(布)第十次代表大会上所作的《俄共(布)中央政治工作报告》和《关于以实物税代替余粮收集制的报告》中，列宁分析了实行战时共产主义政策遇到的困难和挫折及其原因，指出：我们以前的纲领在理论上是正确的，但是在实践上却行不通。在理论上，胜利了的无产阶级应当领导农民向社会化的、集体的劳动过渡，但是在实践上，在一个小农生产者占人口大多数的国家里，实行社会主义革命必须通过一系列特殊的过渡办法，改造小农要花几代人的时间，要有强大的物质技术基础。把余粮收集制改为粮食税，首先是一个政治问题，本质在于工人阶级如何对待农民。为了恢复和发展农业生产，必须给农民一定的流转自由，使农民获得同他们的经济基础即个体小经济相适应的刺激、动力和动因。掌握国家政权的无产阶级必须处理好同农民的关系，这是社会主义革命取得胜利的重要条件。

列宁在1921年4月写的《论粮食税(新政策的意义及其条件)》论证了用粮食税代替余粮收集制和利用国家资本主义的必

要性和可行性。列宁指出，根据俄国的社会经济结构和生产力发展水平，我们还不能实行从小生产向社会主义的直接过渡，所以作为小生产的自发产物的资本主义在一定程度上是不可避免的。在这种情况下，我们应当利用国家资本主义作为小生产和社会主义之间的中间环节，作为提高生产力的手段、途径、方法和方式。列宁详细评述了国家资本主义的四种主要形式——租让制、合作制、代购代销制和租赁制，同时指出，只要无产阶级牢牢掌握政权，我们就一定能防范和克服资本主义的消极影响，利用资本主义特别是国家资本主义来促进社会主义。列宁在《在全俄工会中央理事会共产党党团会议上关于租让问题的报告》中，针对工会内部在租让制问题上的意见分歧，对租让合同的条款作了详细说明，着重指出，实行租让制就是利用资本主义的资金和技术来发展社会主义经济，改善工人和农民的生活状况。

列宁在1921年5月为俄共(布)第十次全国代表会议起草了《关于新经济政策问题的决议草案》。在这个草案中，列宁指出，新经济政策是一个要在若干年内长期实行的政策，因此党和国家工作人员必须以十分清醒的认识极其仔细和认真地加以执行。应当把商品交换提高到首要地位，把它作为新经济政策的首要杠杆。如果不在工业和农业之间实行系统的商品交换或产品交换，无产阶级和农民就不可能建立正常的关系，就不可能在从资本主义到社会主义的过渡时期建立十分巩固的经济联盟。

在《十月革命四周年》和《新经济政策和政治教育委员会的任务》中，列宁总结了苏维埃俄国四年来的经济建设的成败得失，进一步阐明了实行新经济政策的必要性。他指出，在一个经济文化比较落后的农民国家，要实现从资本主义向社会主义的转变，必须有

一个漫长而复杂的过渡。我们曾经设想用国家直接下命令的办法,按共产主义原则来调节国家的生产和分配,这种构想是错误的,现在正用新经济政策来纠正这一错误。实行粮食税和租让政策能改善人民生活,恢复和发展工业,这是巩固苏维埃政权,坚持社会主义道路的正确决策,建设社会主义既要借助革命热情,又要考虑个人利益,搞好经济核算。

在《在莫斯科省第七次党代表会议上关于新经济政策的报告》中,列宁回顾了苏维埃政权几年来探索社会主义道路的曲折历程,指出社会主义是前无古人的事业,不可能一劳永逸地找到一条唯一正确的发展道路,要善于从失败的经历中找到符合俄国实际的新的方式方法。这种新的方式方法就是新经济政策。列宁根据实行新经济政策以来的实际情况,第一次提出了苏维埃经济同市场、同商业的关系问题,指出由国家来调节商业和货币流通,是苏维埃政权面临的一项重要而又紧迫的任务。

在《论黄金在目前和在社会主义完全胜利后的作用》一文中,列宁结合新经济政策的实践,阐明了在无产阶级专政条件下革命与改良的关系,指出在经济文化落后的俄国可以采用改良主义的办法来建设社会主义。所谓改良主义的办法,就是不摧毁旧的社会经济结构——商业、小经济、小企业、资本主义,而是活跃商业、小企业、资本主义,审慎地逐渐地掌握它们,对它们实行国家调节。苏维埃政权只有紧紧抓住商业这一环节,才能掌握整个历史事变的链条,否则就建不成社会主义社会经济关系的基础。

列宁还论述了在实施新经济政策过程中工会和司法机关的作用和任务。在《关于工会在新经济政策条件下的作用和任务的提纲草案》中,列宁明确指出:在容许自由贸易和资本主义有一定发

展的条件下,工会最主要的任务之一就是要从各方面全力维护工人阶级和劳动群众的利益。苏维埃俄国的一切政治经济工作都是由工人阶级的先锋队共产党来领导的,工会应当成为国家政权最亲密的、不可缺少的合作者。工会是共产主义的学校,也是劳动者学习管理社会主义工业的学校。联系群众是工会一切工作的基本条件。在《关于司法人民委员部在新经济政策条件下的任务》中,列宁要求惩治苏维埃政权的政治敌人和滥用新经济政策的犯罪行为,维护社会主义法律的严肃性,做好法制宣传,为新经济政策的实施创造良好的法制环境。

1922年3月,俄共(布)召开第十一次代表大会。列宁在《俄共(布)中央委员会政治报告》中总结了一年来执行新经济政策的三点经验:一、用新经济政策来检验无产阶级政权是否真正做到了把新经济同农民经济结合起来,这种结合是新经济政策的意义和政策基础之所在;二、通过国营企业同资本主义企业的竞赛来检验共产党人的经营管理水平,新经济政策的关键,就是促进共产党人努力提高管理经济工作的能力;三、充分运用无产阶级掌握的政治权力和经济手段,学会管理的本领,合理地利用和限制国家资本主义,使之为社会主义服务。列宁还论述了资本主义制度下的国家资本主义和无产阶级专政条件下的国家资本主义的根本区别,指出,对后一种国家资本主义,任何理论、任何著作都没有探讨过,连马克思也没有对此写下只言片语,一切都要靠共产党人同人民群众一起在实践中进行探索。列宁还在共产国际第四次代表大会上作的报告《俄国革命的五年和世界革命的前途》、《在莫斯科苏维埃全会上的讲话》以及《答〈曼彻斯特卫报〉记者阿·兰塞姆问》等文献中,进一步总结了新经济政策实施一年多来的实践经验,肯定

了新经济政策取得的初步成就，提出了进一步贯彻新经济政策的具体任务和要求，并满怀信心地指出：新经济政策的俄国将变成社会主义的俄国。

1923年1月，列宁抱病口授了《论合作社》一文，批评了在实行新经济政策时对发展合作社的深远意义重视不够、估计不足的倾向，论述了合作社的性质和通过合作社吸引农民走社会主义道路的构想。列宁认为，在工人阶级掌握国家政权和生产资料的前提下，在工人和农民结成牢固联盟的形势下，苏维埃政权完全有必要也完全有可能通过合作社来建设社会主义；在这种情况下，合作社的发展也就等于社会主义的发展。列宁还深刻地指出，我们不得不承认我们对社会主义的整个看法根本改变了。这种根本的改变表现在：从前我们是把重心放在而且也应该放在政治斗争、革命、夺取政权等等方面，而现在重心改变了，转到和平的文化组织工作上去了。为此我们需要认清并完成两个划时代的主要任务：一是改造我们从旧时代接收过来的国家机关，二是在农民中进行文化工作，这种文化工作，就其经济目的来说，就是合作化。要是完全实现了合作化，我们也在社会主义基础上站稳了脚跟。

列宁关于新经济政策的思想在我国受到高度重视。早在1949年6月，中外出版社就编辑出版了《列宁论新经济政策》一书，书中选收了《论粮食税》等七篇著作或者著作节选和列宁的两封书信。2001年4月，人民出版社出版了中央编译局编辑的《列宁论新经济政策》，其中选收了《论粮食税》等16篇著作或者著作节选。本版《列宁论新经济政策》对2001年版本的选文略作调整，译文和资料采用了《列宁全集》中文第2版和《列宁选集》第3版修订版的最新编译成果。

《马列主义经典作家文库》
著作单行本和专题选编本编审委员会

主 编 韦建桦

副主编 顾锦屏 王学东 柴方国

编 委 (以姓氏笔画为序)

闫月梅 李京洲 李朝晖 李 楠 沈红文

徐 洋 高晓惠 黄文前 章 林

本书编审人员 高晓惠 武锡申

目 录

编者引言	1
俄共(布)第十次代表大会文献(节选)(1921 年 3 月)	3
2 俄共(布)中央政治工作报告(节选)(3 月 8 日)	3
5 关于以实物税代替余粮收集制的报告(3 月 15 日)	8
在全俄工会中央理事会共产党党团会议上关于租让问题的 报告(1921 年 4 月 11 日)	25
论粮食税(新政策的意义及其条件)(1921 年 4 月 21 日)	55
俄共(布)第十次全国代表会议关于新经济政策问题的 决议草案(1921 年 5 月 28 日)	95
十月革命四周年(1921 年 10 月 14 日)	98
新经济政策和政治教育委员会的任务 在全俄政治教育 委员会第二次代表大会上的报告(1921 年 10 月 17 日)	107

在莫斯科省第七次党代表会议上关于新经济政策的报告 (1921年10月29日)	129
论黄金在目前和在社会主义完全胜利后的作用(1921年 11月5日)	154
关于工会在新经济政策条件下的作用和任务的提纲草案 (1921年12月30日—1922年1月4日)	163
关于司法人民委员部在新经济政策条件下的任务 给 德·伊·库尔斯基的信(1922年2月20日)	175
俄共(布)中央委员会政治报告 在俄共(布)第十一次代 表大会上的报告(1922年3月27日)	181
答《曼彻斯特卫报》记者阿·兰塞姆问(1922年11月)	226
俄国革命的五年和世界革命的前途 在共产国际第四次 代表大会上的报告(1922年11月13日)	236
在莫斯科苏维埃全会上的讲话(1922年11月20日)	251
论合作社(1923年1月4日和6日)	260
注释	269
人名索引	312

插 图

1924年3月为悼念列宁而在北京出版的《列宁纪念册》和该
纪念册所载列宁《论粮食税》一文的中译文(当时译《农税底

目 录

意义》)	56—57
1923 年 6 月 15 日《新青年》季刊第 1 号封面和该刊所载列宁 《俄国革命的五年和世界革命的前途》一文的中译文(当时译 《俄罗斯革命之五年》)	236—237
1924 年 3 月 10 日《东方杂志》第 21 卷第 5 期封面和该刊所载 列宁《论合作社》一文的中译文(当时译《合作事业与新经济 政策》)	260—261

列宁论新经济政策

俄共(布)第十次 代表大会文献¹(节选)

(1921年3月)

2

俄共(布)中央政治工作报告(节选)

(3月8日)

下面谈一谈经济问题。小资产阶级自发势力提出的贸易自由这一口号说明什么呢？它说明在无产阶级和小农的关系中，还存在一些尚未解决的困难问题和任务。我指的是，在一个无产阶级占少数而小资产阶级占大多数的国家里，当无产阶级革命日益开展的时候，胜利了的无产阶级应当怎样来对待小业主的问题。在这样的国家里，无产阶级的作用就是要领导这些小业主向社会化、集体的、公社的劳动过渡。这在理论上是毫无疑问的。在我们许多立法文件中都说到这个过渡，但是我们知道，问题不在于立法文件，而在于实际执行，同时我们知道，只要我们有了实力雄厚的大工业，能够给小生产者好处，使他们实际看到这种大经济的优越性，就能保证实现这一过渡。

凡是对社会革命及其任务深思熟虑过的马克思主义者和一切社会党人，在理论上总是这样提出问题的。而在我国，第一个特点

(这个特点我已经谈过,而且在俄国非常突出)就是我国的无产阶级不但是少数,而且是极少数,占大多数的是农民。我们在保卫革命时所处的条件决定了我们完成我们的任务时必然空前困难。实际显示大生产的一切优越性,我们还办不到,因为大生产遭到了破坏,本身很难维持,只有让这些小农忍受牺牲,大生产才能得到恢复。必须振兴工业,但是,要振兴工业就要有燃料,要燃料就要有木柴,要木柴就要靠农民和他们的马匹。在危机深重、饲料缺乏、牲畜大批死亡的情况下,农民不得不把东西贷给苏维埃政权来恢复暂时还不能向他们提供任何东西的大工业。就是这种经济情况造成了巨大的困难,就是这种经济情况迫使我们必须更深入地考虑从战争向和平转变的条件。在战时,我们只能对农民说:“必须把东西贷给工农国家,它才能摆脱困境。”此外是没有其他办法的。当我们把全部注意力集中在恢复经济的时候,我们必须懂得,在大生产彻底胜利和恢复以前,我们面对的是一些为商品流转而生产的小农,小业主,小生产者。而大生产是不可能在旧的基础上恢复起来的,这需要很多年,至少要几十年,在我们这种遭受破坏的情况下,可能还要更长一些的时间。在这以前,我们还要同就是这样的一些小生产者打好多年的交道,因此,自由贸易的口号是必然会提出的。这个口号的危险性不在于它掩饰了白卫分子和孟什维克的意图,而在于它会在农民群众中得到传播,尽管农民群众是仇恨白卫分子的。它所以会得到传播,是因为它符合小生产者生存的经济条件。中央出于这种考虑,对以实物税代替余粮收集制的问题作出了决定,开展了讨论,并且你们今天已经通过决定,同意在代表大会上直接提出这个问题。²关于实物税和余粮收集制的立法问题,早在1918年年底我们就提出来了。实物税法在1918