

MINGJIA PINGAN
FAZHI HUNAN JIANSHE DE SIFA QUANSHI

主编 龚佳禾

名家评案： 法治湖南建设的 司法诠释



本书对于检察机关积极参与和有力推进法治湖南建设，切实规范检察权运行，有效提升检察公信力和执法效果具有重要的指导意义。

——李步云

作为一种新型的刑事处理方式，刑事和解跳出了就案办案的狭隘视野，使司法机关自觉地承担了更多的社会责任。

——汤维建

检察机关打击职务犯罪应该主动出击，发现问题，及时处理，防止职务犯罪的扩大，为国家挽回不必要的损失。

——张智辉

以依法办案的方式回应群众诉求，是检察机关履行职能，化解社会矛盾的有效措施。彰显了检察机关通过法律监督，保证法律统一正确实施，保障公民人权，促进司法公正的良好形象。

——王洪祥

湘潭大学出版社

名家评案：

法治湖南建设的司法诠释

MINGJIA PINGAN

FAZHI HUNAN JIANSHE DE SIFA QUANSHI

主编

龚佳来



湘潭大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

名家评案：法治湖南建设的司法诠释 / 龚佳禾主编. —湘潭：湘潭大学出版社，2012.10

ISBN 978-7-81128-446-1

I. ①名… II. ①龚… III. ①司法—工作—研究—湖南省 IV. ①D927.640.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 242560 号

责任编辑：黎 毅

封面设计：佰 林

出版发行：湘潭大学出版社

社 址：湖南省湘潭市 湘潭大学出版大楼

电话(传真)：0731-58298966 邮编：411105

网 址：<http://xtup.xtu.edu.cn>

印 刷：长沙超峰印刷有限公司

经 销：湖南省新华书店

开 本：787×1092 1/16

印 张：14.5

字 数：239 千字

版 次：2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-81128-446-1

定 价：49.80 元

(版权所有 严禁翻印)

本书编辑委员会

主 编 龚佳禾

副 主 编 黎光明 薛献斌

编 委	卢乐云	常智余	印仕柏	白贵泉	黎光明
	刘剑刚	徐哲劲	薛献斌	朱国祥	丁维群
	陈绍纯	魏启敏	潘爱民	李 平	胡 波
	朱必达	刘清生	曲科平	文兆平	王勋爵
	尹冠林	刘孙承	曾新善	徐百坚	吴建雄

执行编委 吴建雄

编 务	周少华	杨盛海	刘黎辉	陆福兴	胡守勇
	刘 拥	易志斌	魏建文	刘润发	张翠玲

序 言

李步云

为深入贯彻落实湖南省委做出的建设法治湖南的重大决策部署，确保检察机关在法治湖南建设中自觉加强权力约束，有效发挥法律监督职能作用，维护和促进依法执政、依法行政与司法公正，我们从办理的职务犯罪侦查、刑事案件批捕起诉、涉检涉诉信访、诉讼法律监督等方面的案件中，遴选二十多件集中体现检察机关创新社会管理、服务发展大局、促进和谐稳定、构建法治秩序的典型案例，邀请汤维建、王洪祥、张智辉等知名法学家对这些案件逐个进行法理评析，著名法学家、最高人民检察院专家咨询委员李步云先生作总点评，在此基础上编撰《名家评案：法治湖南建设的司法诠释》一书。

本书案例来源于2011年湖南省检察机关开展的优秀案例评选活动中评出的优案。这些优秀案例经各市州检察院自评推荐，省检察院业务部门初评审查，检察委员会讨论确定，涵盖了检察机关各项业务。如侦查监督有醴陵市检察院立案监督李安等3人强奸案并延伸职能促进社会救助机制的建立；刑事公诉有郴州市北湖区检察院办理的在政府“禁摩限电”背景下发生的“11·15”涉众型敏感案件；适用刑事和解机制办理的案件有湘阴县检察院办

理的充分体现人性化执法的赵子电交通肇事案等；职务犯罪侦查有怀化市检察院查办的农机补贴领域贪污贿赂系列案等；民事行政检察有长沙市天心区检察院支持李淑春等起诉长沙市前进学校教育培训合同纠纷案等；控告申诉检察方面有株洲市两级检察院与上海、岳阳等地司法和司法行政机关开展跨域司法协作办理的罪犯侯军申诉案等；监所检察方面有长沙市检察院查办李北南受贿、徇私舞弊暂予监外执行、巨额财产来源不明案等。这些案件的查办体现了检察工作在法治湖南建设中化解矛盾的司法价值、保障发展的社会价值和权力监督的制度价值。

本书分为四个部分。第一部分：“关注民生诉求，维护公民权益”。主要遴选检察机关妥善处理涉检上访，探索运用检调对接、检察听证等手段化解社会矛盾、延伸检察服务、维护民生权益的案例。通过法理评析，集中体现法治湖南建设中检察司法保障人民安居乐业、构建和谐稳定的“社会环境”的神圣使命。第二部分：“惩治职务犯罪，优化政务环境”。主要遴选检察机关查办贪污、贿赂、渎职犯罪案件并结合办案融入社会管理格局的案例。通过法理评析，集中体现法治湖南建设中检察司法保障和推进法治型政府和廉洁高效的“政务环境”建设的重要功能。第三部分：“发挥刑检职能，维护社会稳定”。主要遴选检察机关在履行批捕、起诉等刑事检察职能过程中，贯彻宽严相济刑事政策，坚持打击犯罪与保护人权并重的典型案例。通过法理评析，集中体现法治湖南建设中检察司法在维护安定有序的“治安环境”和优化“经济发展环境”中的基本职责。第四部分：“强化诉讼监督，维护司法公正”。主要遴选检察机关充分行使检察职能开展诉讼监督的典型案例。通过法理评析，集中体现法治湖南建设中检察机关维护司法权威、构筑公平正义的“法治环境”的有力作为。

在案例评析的体例上，本书是我院2010年编撰的《名家评

案：化解社会矛盾的司法诠释》的姊妹篇，因而仍然采用新闻媒体对重大新闻事件进行夹叙夹议的“述评”式表达方式，在对案件的发案背景、查案过程、执法效果进行事实描述的基础上，分阶段、分层次对案情进行评价分析，即不仅从实体上评析案件定性、定罪问题，而且从程序上对办案过程的规范性、合理性进行评析；不仅从实体法、程序法的层面对案件进行评析，而且从社会主义司法理念的层面进行评析，从而形成了案件叙述与案件评析交错进行，案情与案评融为一体的表达方式，旨在对案情事实进行详尽的描述，更加透彻地评案说理，对办案过程进行比较透彻的分析，体现检察机关法律监督工作程序性的执法特征。能不能实现上述目的，还有待读者的评说和指正。

（龚佳禾：国家二级大检察官、湖南省人民检察院党组书记、检察长）

第一部分

关注民生诉求，维护公民权益 主评人 汤维建 (1)

公正执法重挽救，春风化雨促和谐

——赵子电交通肇事刑事和解案评析 (3)

检调对接，息诉罢访

——李小伟、唐宝贵刑事申诉案评析 (12)

弱势群体民生权益的司法保护

——支持李淑春等起诉长沙市前进学校教育培训合同纠纷案评析
..... (21)

维护群众利益，化解社会矛盾

——道县横岭林业站玩忽职守窝案评析 (31)

以人为本，真心护民

——王树林涉检信访积案评析 (41)

用群众工作统揽控告检察工作

——秦梅村信访案评析 (51)

第二部分

惩治职务犯罪，优化政务环境 主评人 张智辉 (61)

主动出击为农业法治构筑防护网

——查办农机补贴领域贪污贿赂系列犯罪案件评析 (63)

农资检察为农村民生构筑防火墙

——茶陵县涉农资金管理职务犯罪案评析 (71)

严查渎职，夯实安全生产的法律屏障

——“1·5”刘永松玩忽职守、受贿案评析 (80)

检民联手深挖白衣蛀虫

——湘西州人民医院受贿系列案评析 (92)

贪腐财产不明罪的依法证成

——陈砚发受贿、巨额财产来源不明案评析 (103)

土地反腐为新农村建设保驾护航

——苏仙区白鹿洞镇土地领域腐败案评析 (113)

第三部分

发挥刑检职能，维护社会稳定 主评人 王洪祥 (123)

不起诉中情与法的融合

——周立金等人故意毁坏财物案评析 (125)

立足审查逮捕职能 促进社会管理创新

——魏建明等十一人妨害信用卡管理案评析 (131)

履行法律监督职责，优化发展环境

——彭叶兰故意毁坏财物案评析 (138)

化解社会矛盾的检察实践

——杨科、黄正军、冯亮亮等寻衅滋事案评析 (145)

宽严相济化解矛盾的司法选择

——谭中云等十九人寻衅滋事案评析 (151)

刑事检察最大限度维护公民权益

- 湖南瑞天实业有限公司及杨卫中等非法吸收公众存款案评析
..... (159)

第四部分

强化诉讼监督，维护司法公正 主评人 王洪祥 (167)

明察秋毫亮利剑，人本检察展柔情

- 醴陵市人民检察院立案监督李安等3人强奸案评析 (169)

监所检察睁法眼，实现刑罚把铁门

- 李北南受贿、徇私舞弊暂予监外执行、巨额财产来源不明案评析
..... (177)

忠实履行职能，诠释社会公正

- 办理罪犯侯军申诉案评析 (183)

十五份“立功”材料挖出职务犯罪案件

- 王祖锡、龙湘林、罗应龙受贿、徇私枉法、徇私舞弊减刑系列
案评析 (189)

理清法律关系本源，维护社会公平正义

- 湖南鸿亚农业发展有限公司与袁定业等民事抗诉案评析
..... (195)

以抗诉为中心多元化监督格局的成功实践

- 李盈庭、宁乡花明公路运输有限公司人身损害赔偿纠纷监督案
评析 (204)

总点评 李步云 (213)

参考文献 (215)

CONTENTS

Part One

Paying Close Attention to Petition of Peoples Livelihood and Safe-guarding Peoples Interests

Commentator: Tang weijian

Paying Attention to Redeeming by Enforcing the Law Fairly and

Promoting Harmony Unconsciously (3)

Connecting with Reconciliation and Eliminating Complain (12)

Judicial Safeguard for Interests of Disadvantaged Group (21)

Safeguarding Peoples Interests and Solving Social Conflict (31)

Safeguarding People Sincerely by People – Oriented way (41)

Taking Full Charge of Procuratorial Work in Accusation through

Mass Works (51)

Part Two

Punishing Occupational Crimes and Optimizing Political Business En-vironment

Commentator: Zhang zhihui

Volunteering for Taking the Initiative in Constructing Protection

Net for Agricultural Rule by Law (63)

The Procuratorial Work in Agricultural Goods Constructing

Firewall for Peasant' s Livelihood (71)

Punishing Vigorously the Crime of Dereliction of Duty and

Reinforcing Legal Guard for Production in Safety	(80)
Procurator and People Investigating and Prosecuting Jointly	
Doctor Corrupt Elements	(92)
Proving According to Law the Obscure Corrupt Property	(103)
Fighting Corruption in Land for Safeguarding New Rural Construction	
.....	(113)

Part Three

Carrying Out the Functions of Criminal Procuratorial Work and Safeguarding Social Stability

Commentator: Wang hongxiang

Fusion of Reason and Law in Non – Prosecution	(125)
---	---------

Basing on the Functions of Arrest Review and Promoting

Innovation in Social Management	(131)
---------------------------------------	---------

Carrying Out the Functions of Legal Supervision and Optimizing

Development Environment	(138)
-------------------------------	---------

Procuratorial Practice for Solving Social Conflict	(145)
--	---------

Judicial Choice for Solving Social Conflict by Criminal Policy of

Temper Justice with Mercy	(151)
---------------------------------	---------

Making the Best of Criminal Procuratorial Work for

Safeguarding People's Interests	(159)
---------------------------------------	---------

Part Four

Strengthening Procedural Supervision and Safeguarding Judicial Justice

Commentator: Wang hongxiang

People – Oriented Procuratorial Work Showing Sharp Sword through

Being Perceptive of the Minutest Detail and Presenting Tender

Feelings	(169)
----------------	---------

Procuratorates in Prison Keeping a Eye on Execution of

Criminal Penalty	(177)
Carrying Out the Functions Faithfully and Interpreting	
Social Justice	(183)
DiscoveringOccupational Crimes through Fifteen	
Documents of Merit	(189)
Straightening outOrigin of Legal Relationship and Safeguarding	
Social Fairness and Justice	(195)
Successful Practice of Pluralistic Supervision Patternwith the	
Appeal Work as the center	(204)
General Commentator	Li buyun (213)
References	(215)

★ 主评人 汤维建



汤维建，男，1963年8月出生，江苏省丹阳市人，法学博士，中国人民大学法学院教授、博士生导师。兼任第十一届全国政协委员，最高人民法院首届特邀监督员，全国民事诉讼法学研究会副会长，国家督学。

第一部分

关注民生诉求 维护公民权益

公正执法重挽救，春风化雨促和谐

——赵子电交通肇事刑事和解案评析

检调对接，息诉罢访

——李小伟、唐宝贵刑事申诉案评析

弱势群体民生权益的司法保护

——支持李淑春等起诉长沙市前进学校教育
培训合同纠纷案评析

维护群众利益，化解社会矛盾

——道县横岭林业站玩忽职守窝案评析

以人为本，真心护民

——王树林涉检信访积案评析

用群众工作统揽控告检察工作

——秦梅村信访案评析

公正执法重挽救，春风化雨促和谐

——赵子电交通肇事刑事和解案评析

实施宽严相济刑事司法政策，旨在打击和震慑犯罪，维护法制的尊严，减少社会对抗，化消极因素为积极因素，最大限度实现法律效果与社会效果的统一。基于未成年人的特殊性，犯罪预防和权益保护是未成年人犯罪刑事政策应当考虑的两个维度，我国对未成年人犯罪案件实施“教育、感化、挽救”的方针和“教育为主、惩罚为辅”的宽严相济刑事司法政策。湘阴县人民检察院在办理未成年人赵子电交通肇事案中，本着“立检为公、执法为民”的理念，适时启动检调对接刑事和解机制，通过多方沟通协调，着力化解案内案外矛盾，缓和冲突，促成被告人与刑事被害人近亲属之间的和解，使犯罪嫌疑人依法得以从轻处理，顺利回归社会。本案是检察机关对失足青少年真情挽救、人性化执法的生动体现，是检察机关通过检调对接机制促进刑事和解的成功探索。

一、未成年人不幸交通肇事

被告人赵子电，曾用名赵子建，男，当年17岁，湖南省湘阴县人，汉族，初中文化，农民，住湖南省湘阴县六塘乡赵龙村五组。2011年5月6日11时30分许，赵子电无证驾驶借来的两轮摩托车装载自制竹凉席送货至市场贩卖，在行驶至本县长康镇石思村石牛组地段时，避闪不及，致使后座凉席将行人焦翠娥刮擦倒地，造成其重伤，经送医院抢救无效死亡。湘阴县公安局交警大队交通事故责任认定，赵子电负此次事故的主要责任。因涉嫌交通肇事罪，赵子电于2011年5月9日被湘阴县公安局刑事拘留，同年5月20日经湘阴县人民检察院批准逮捕，次日由湘阴县公安局执行。2011年6

月29日，湘阴县公安局以赵子电涉嫌交通肇事罪移送湘阴县人民检察院审查起诉。

随着我国交通运输业的快速发展，汽车等机动交通工具正得到广泛的使用，交通肇事案件也随之增多，已经成为一个严重的社会问题。交通肇事案件不仅扰乱了交通运输安全秩序，还严重侵害了被害人的生命健康和财产安全，依法打击交通肇事罪的任务十分艰巨。我国《刑法》规定的交通肇事罪指的是违反道路交通运输管理法规，发生重大交通事故，致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失，依法应当追究刑事责任的犯罪行为。交通肇事罪的犯罪主体属于一般主体，只要是具有刑事责任能力的人实施了上述行为，都可以构成本罪。从主观角度来看，交通肇事罪是一种过失犯罪，指的是应当预见自己的行为可能发生危害社会的结果，因为疏忽大意而没有预见，或者已经预见而轻信能够避免，以致发生这种结果的，相对于故意犯罪而言，过失犯罪的主观恶性较小。本案中，赵子电已经年满17周岁，具备刑法意义上辨认和控制自己行为的能力，违反道路交通运输管理法规，无证驾驶机动车，发生交通事故致使一人死亡的严重后果，经交警部门交通事故责任认定负事故的主要责任，符合犯罪构成的全部要件，已经涉嫌交通肇事罪。按照我国刑事诉讼法的有关规定，理应由公安机关侦查、采取刑事强制措施后移送检察机关审查起诉。

按照犯罪构成理论，具有相应的刑事责任能力是一个必要条件。对于一般公民来说，只要达到一定的年龄，生理和智力发育正常，就具有了相应的辨认和控制自己行为的能力，即具有刑事责任能力。为此，我国刑法对刑事责任年龄分为四个层次：已满16周岁的人犯罪，应当负刑事责任；已满14周岁不满16周岁的人，只有在犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒罪的，才应当负刑事责任；不满14周岁的人实施任何危害社会的行为，都不负刑事责任；已满14周岁不满18周岁的人犯罪，应当从轻或者减轻处罚。我国刑法对刑事责任年龄的划分，充分体现对未成年人坚持“教育、感化、挽救”的方针和“教育为主、惩罚为辅”的刑事司法政策。本案犯罪嫌疑人赵子电属于应当承担刑事责任的年龄阶段，但是由于未满18周岁，应当从轻或者减轻处罚。认真贯彻落实科学合理的刑事司法政策，是本案能妥善办结的法律保障。