

探索与创新

杨朝飞／著

TANSUO YU CHUANGXIN
YANGCHAOFEI HUANJING WENJI

杨朝飞环境文集

上

中国环境出版社

探索与创新

——杨朝飞环境文集

(上)

杨朝飞 著

中国环境出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与创新: 杨朝飞环境文集. 上 / 杨朝飞著.

—北京: 中国环境出版社, 2013.6

ISBN 978-7-5111-1086-2

I. ①探… II. ①杨… III. ①环境保护—文集

IV. ①X-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 183458 号

出 版 人 王新程
责任编辑 茆京来 李恩军
责任校对 扣志红
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2013 年 10 月第 1 版
印 次 2013 年 10 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 74.75 插页 12
字 数 1350 千字
定 价 188.00 元 (上、下)

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换



2010年12月20日下午，在京西宾馆，李克强同志召开
“中国环境宏观战略研究成果应用座谈会”。



2012年10月26日，吴邦国委员长在十一届全国人大常委会第二十九次会议闭幕后，主持了杨朝飞主讲的“我国环境法律制度和环境保护若干问题”专题讲座。



1988年2月5日，李鹏总理走进国务院第四会议室，参加国务院环委会第十二次会议



1990年4月12日，在人民大会堂李鹏总理为地球日活动录制讲话



1989年5月10日，国家领导人习仲勋、廖汉生参观在国家美术馆举办的环保画展



1989年6月1日，国家领导人朱学范、杨成武、何鲁丽等出席在儿童活动中心举办的
“我与蓝色地球”儿童环保绘画展开幕式



1988年2月5日，国务院环委会第十二次会议散会后，杨朝飞和许正隆一起向宋健国务委员请示有关会议报道事项



1997年2月17日，考察肯尼亚自然保护区的中国代表团受到联合国环境规划署主任多德斯维尔女士接见



1968 年年底，在北海公园（去延安插队离京前）



1976 年 5 月，在延长县城关公社南山脚下留影



1990年6月2日，国家环保局为纪念世界环境日举办新闻发布会



1992年6月5日，和北京市环保局局长江小柯一起参加世界环境日活动



1993 年 7 月 9 日，在武汉大学毕业论文答辩



1993 年 8 月 28 日，在包头市参加第九届全国地方环境报刊会议后，接受《福建环境》
杂志记者采访



1998 年 9 月 26 日，考察黑龙江扎龙国家级自然保护区



2009 年 9 月 1 日，深入湖南省开展有关环境污染责任保险调研，在湘潭市召开座谈会，
进行会议总结。



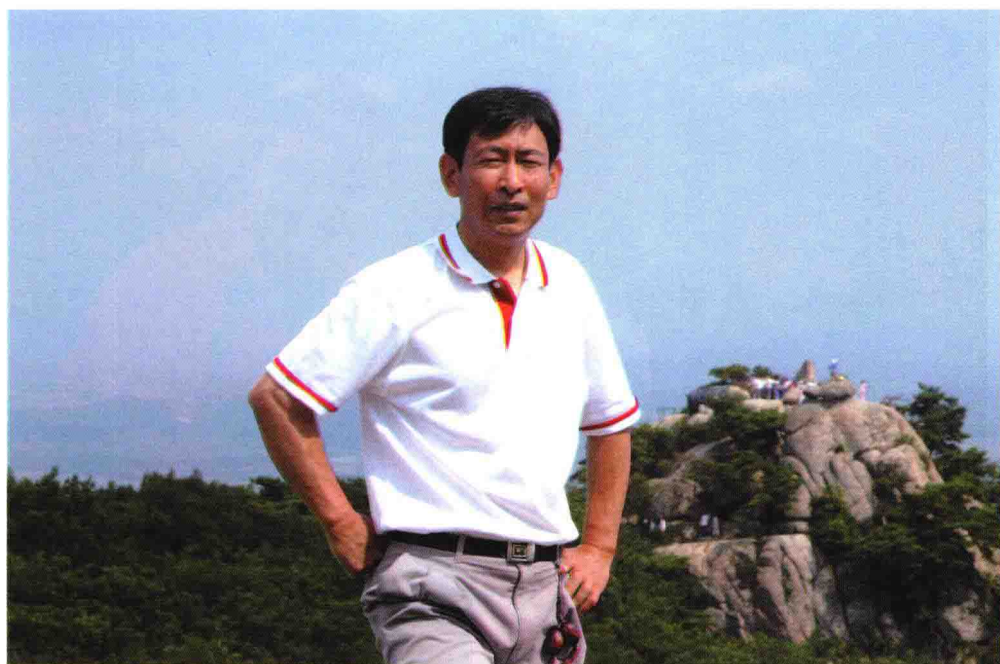
2008 年 6 月，率中国绿色信贷代表团，访问世界银行国际金融公司，
与外方专家会谈、学习、交流。



2009 年 10 月 27 日，在北京会见美国环保局副局长斯科特·富尔顿(Scott Fulton)先生，
磋商中美两国有关环境法制合作事宜。



2008年3月，第十一届全国人民代表大会通过了国务院机构改革方案，国家环境保护总局被升格为环境保护部。为此与政法司的全体同事在“国家环境保护总局”的牌子前，留下了最后的合影。



2006年9月在辽宁省丹东市调研后，登上风景秀丽的凤凰山顶。



在湖北省武汉市参加全国人大环资委召开的“修改环境保护法座谈会”之余，投入到网球活动之中。



2010年10月，在北京香山与家人合影。

自序

——最重要的是跟随自己的心和直觉

快退休了，突然觉得时间不够用了。面对书桌上厚厚的书稿，自己恨不得每天都能多挤出几个小时的时间，来完成一本几十年含辛茹苦工作积累下来的环保文集，给自己的事业、人生画上一个圆满的句号。

梳理书稿其实也是在回首人生，或是在用今天的眼光重新梳理、重新认识自己的人生。对于一辈子基本上只干了环保一份工作的我来说，每次沉浸在书稿的字里行间，我都情不自禁地惊讶着当初那些青春年少时期为崇尚理想而迸发的激情与冲动，品味着在时光磨砺之后稳步成熟的冷静与思考，审视着与之相伴随的国家在环境保护不同发展阶段的决策过程，回想着相关的重大环境事件、重点环保行动、重要文件的出台过程及其历史影响等；这其中，不乏一些耐人寻味的细节……回忆是一个品尝的过程，是一个享受的过程，也是一个再思考、再审视、再加工、再总结的过程，但愿这些文字能够真实地记录下来我和环保事业发展相伴前行的点滴足迹，也为未来的环保工作留下一点可供借鉴的思想财富。

环境保护是一项伟大而艰辛、光荣而苦涩的事业。她的伟大与光荣在于可以普度众生，使广大的人民群众受益，使子孙后代饱受惠及；她的艰辛与苦涩在于必须要“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，让那些真心实意、不图回报从事这项事业的人们真正为此付出代价、作出牺牲，当然环境保护也为他们提供了一个默默无闻展示智慧、胆略与才华的历史舞台。在快餐文化盛行的时代，速度就是金钱，速度就是效率，速度就是财富，速度就是至高无上的。提速、超越、跨越、飞跃等词汇日趋成为社会的新潮，人们都在为了急剧膨胀的 GDP 数字而欢呼雀跃。尤其在这个时期的中国，很多雄心勃勃的人都认为，中国的最大问题就是经济还不发达，只有把经济搞上去了，只有把 GDP 的蛋糕做大了，中国面临的所有经济社会问题才可以迎刃而解。甚至一些人为了急功近利、表面繁荣的政绩而近乎疯狂，不少地方已经成为引投资、上项目、增 GDP 的比拼大战场。环境保护承受着空前的压力，巨大压力之下的环保工作，也正在被更加响亮和激动人心的口号所笼罩，环境监管也正在被各类形形色色、堂而皇之的誓言所淹没。

人们忽视了中国环境问题严峻性、复杂性、艰巨性、长期性的特征，甚至不愿意正视和研究产生这些问题的根源和机理，而往往更加倾向于对复杂的问题用简单的方法去处理，更加相信只要有壮士断臂的决心，就可以无往而不胜，就可以在较短的时期取得辉煌的成就。

中国环境宏观战略研究认为，当前我国环境形势是“局部有所改善、总体尚未遏制、形势十分严峻、压力继续加大”，同时环境形势还有一个新的特点：环境风险上升，环境事故频发，群体性事件增多，环境损害加重。严重的环境退化已经使得公众的合法权益受到侵害，特别是一些弱势群体为此付出了代价。在一些地区各类社会矛盾激化，环境污染的严重现状迫使环境权益遭受侵害的弱势群体产生了越来越多的过激环境行为，环境群体性事件频发，这是政府公信力下降的客观产物，也是部分公众产生无奈、失望、沮丧与怨恨情绪的一种必然的结果。环境压力刺激了社会浮躁，社会浮躁又加大了环境退化。无数的事实证明，标准单一的措施不能解决复杂的环境问题，焦虑不安的急躁心态不能面对严峻的环境挑战，竭泽而渔的做法不能根治深层次的环境退化。当浮躁与决心相交织、压力与焦虑相融合的时候，环境问题就会愈加严峻复杂。环境严重退化、社会纠纷加重以及在工作上蔓延开来的浮躁、焦虑情绪，更增加了善良人们对于未来环境发展趋势的深深忧虑。时间久了，或有不少人又对众多问题麻木不仁，见怪不怪了。这也越发增加了环保人的艰辛与苦涩。

历经了 30 余载的岁月洗礼，我对自己的环保生涯只有一个结论：面对复杂的问题，不能满足于简单地应对与处置，而是坚持不断探索、不断学习、不断思考、不断创新。思考则是做好工作的基础，我的人生信条：凡事都要思考，思考必须保持独立性。独立思考强调，思考不为多数所逐流，不为利益所诱导，不为权势所左右。在人生的道路上，要认真研究分析每一个问题，做到不盲目、不盲从、不盲动、不随波逐流、不趋炎附势、不阿谀奉承。经过深思熟虑之后，再去认真做好每一项工作。有时承受巨大的压力，有时承担失败的挫折，有时遭受莫名其妙的打击，有时还要忍受权势们的冷漠和冷遇，但是只要是做自己认为应该做的事情，不论结果如何都会宠辱不惊、无怨无悔。

作为一名环保工作者，今天我把自己几十年的努力都印在了这一份份书稿之中。回忆这几十年，还是做了一些算是具有开拓性的工作，其中一些工作已经启动，并且步入了健康的发展轨道。一些想法和观点虽然没有全部转化为现实，或是尚未正式启动，但是只要对后来人有一定的参考价值也就足够了。在今天看来，的确有些想法受实践与视野的限制略显稚嫩而不成熟、不深邃；有些观点受水平与学识的限制而不全面、不准确。但也有不少想法和观点至今还具有一定的现实