

党政、
企业阅读

深度解读四中全会法治改革顶层设计
提出党员干部从政风险防范与规避对策
适应新环境、化解新风险、提供新思路

法治改革， 党员干部

路大虎◎著

怎么办？

浙江人民出版社

法治改革， 党员干部

路大虎◎著

怎么办？

图书在版编目(CIP)数据

法治改革,党员干部怎么办? / 路大虎著. —杭州:浙江人民出版社,2015.1

ISBN 978-7-213-06399-2

I. ①法… II. ①路… III. ①中国共产党-党员-思想政治教育-学习参考资料 IV. ①D261.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第261084号

书 名	法治改革,党员干部怎么办?
作 者	路大虎 著
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
责任编辑	朱丽芳
责任校对	张彦能
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江海虹彩色印务有限公司
开 本	710×1000毫米 1 / 16
印 张	11.75
字 数	10.4万
插 页	2
版 次	2015年1月第1版·第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-06399-2
定 价	30.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

深度解读四中全会法治改革顶层设计
提出党员干部从政风险防范与规避对策
适应新环境、化解新风险、提供新思路



上篇 | 新突破、新格局、新文明

第一章 法治是解决中国问题的核心

市场无法推进的时候,要靠法治开路 / 003

法治改革带头,推动全面深化改革 / 007

国家治理现代化的基础是法治的治理 / 010

要从中华文明的高度来看待法治文明 / 014

新16字方针开启法治2.0新时代 / 017

十八届四中全会将因“法治”二字而不朽 / 020

第二章 法治中国的7大核心内涵

法治一体化 / 024

依宪治国 / 028

法治改革，党员干部怎么办？

私权神圣 / 031

有限政府 / 034

正当程序 / 037

责任政府 / 039

契约精神 / 042

中篇 | 法治中国的8大顶层设计

第三章 立法改革

立法引领改革前行 / 050

立法体系化、精细化是未来立法改革的重点 / 053

重视民主参与，破解立法难题 / 056

第四章 司法改革

司法公正是法治的保障 / 063

司法改革须打破地方保护主义藩篱 / 065

司法改革仍需不断前行 / 069

第五章 执法改革

执法法治化是社会发展的必然趋势 / 075

执法改革从“红头文件”抓起 / 077

适应执法改革,提升执法能力 / 080

第六章 法治政府

权力制衡是法治政府的核心 / 086

严控政府伸向市场的手 / 089

严格依法管住官员贪腐的手 / 092

第七章 法治政党

依法治国须从依法治党开始 / 098

从依法治党破解执政危机魔咒 / 101

党内立法,提升法治能力 / 104

第八章 法治国家

在法治的国度,法律就是国王 / 108

依宪治国,刻不容缓 / 111

法治改革，党员干部怎么办？

中国梦就是法治梦 / 114

第九章 法治社会

社会治理不仅要靠良心,还要靠法治来保障 / 119

法治社会从简政放权开始 / 121

将法治融入到社会管理之中 / 126

第十章 法治文化

提高党员干部的法治文化程度 / 131

我们需要什么样的法治文化? / 134

法治文化建设从细节做起 / 137

下篇 | 法治风险将成为党员干部面临的最大风险

第十一章 党员干部将面临5大法治风险

程序风险 / 145

腐败风险 / 149

不作为风险 / 152

权力滥用风险 / 155

危机常态化风险 / 157

第十二章 四中全会后,党员干部必须具备6大 法治能力

法治思维能力 / 163

风险防范能力 / 165

危机处理能力 / 169

依法创新能力 / 171

依法决策能力 / 175

法治应责能力 / 179

法治改革， 党员干部怎么办？



新突破、
新格局、
新文明

第一章

法治是解决中国问题的核心

高层言论

推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

——2013年11月12日，习近平总书记在十八届三中全会第二次全体会议上的讲话。

我们坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全社会法

治水平不断提高。我们建立健全多层次监督体系,完善各类公开办事制度,保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。

——2014年9月5日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话。

独家解读

十八届四中全会开启了建设法治中国的新格局,法治成为解开中国问题的核心。当市场无法推进的时候,要靠法治开路;当改革无法深化的时候,要靠法治托载。在国家治理体系和治理能力现代化的新时期,法治就是基础。法治已经成为新时期中国建设的新动力,将中国全面深化改革推向更高的层次。

市场无法推进的时候,要靠法治开路

改革开放以来,我国经济伴随着法律的完善而迅速腾飞。从改革开放之初的几部法律到今天数百部法律,与此同时,我国GDP也是从1978年的1482亿美元到2013年的91814亿美元。在法律的庇护之下,我国市场经济取得了质的跨越。不过,在全面深化改革的新时期,经济改革进入了

法治改革，党员干部怎么办？

新里程碑，面临着更多深层次的新问题。要实现经济新发展，还是要依靠法治新突破，就是依法采取更多、更富有创新性的制度措施，推进市场改革。

一年多来，我国已先后取消和下放7批共632项行政审批等事项，今年还将完成再取消和下放200项以上行政审批事项的目标。（《经济日报》2014年10月18日）

市场无法推进经济高速发展的时候，为什么以习近平为总书记的党中央会在政府职能转变、用法治推进改革方面如此上心、着力？其根本原因在于：市场经济的本质就是法治精神，存在自身的客观规律，只有用法治的手段来保障市场，市场这只看不见的手才能够发挥对资源配置的基础性、决定性的作用。与此同时，政府这只看得见的手在使用法治手段时，只能在宏观领域对市场失灵进行纠偏，而不能越俎代庖、喧宾夺主。由此看来，依靠法治推进经济发展说明了我党对于政府与市场的关系，在认识上实现了正本清源，为全面深化改革提供了保障。

在全面深化改革的新时期，改革的一个重要着力点就是激化市场的活力。而激化市场活力、深化改革在改革开放30多年后的今天远不是改革初期公有制经济改革、允许私有经济发展那样简单了。在新时期，激化市场经济的活力、解决市场经济深层次的困境时，我们所面临的主要问题更加复

杂,其中一个主要原因就是法治缺失。市场追求效率,法治注重公平。市场过度地追求效率反而会损害市场本身,这时就需要法治来维护公平,促进市场的发展。因为市场经济的根基是法治经济,只有法治才能为市场提供最根本、最可靠的保障。

为什么现在尤其需要法治来开路?从深层次讲,主要有三个原因。

首先,市场无法推进与立法不健全相关。立法的不完善导致一些人千方百计利用法律漏洞、法律空白来牟取暴利。我国在从计划经济到市场经济转轨时期,立法规定的不全面导致很多漏洞。这在一定程度上导致市场体制不完善,交易双方掌握的信息不对称,信息强势方能够利用自己的信息优势损害信息劣势方而获利。法治的经济体制没有及时建立起来,有些人就可以利用不受公众约束的权力来牟取私利。

其次,市场无法推进与法律执行不严相关。法律执行不严使得促进市场规范化的法律法规不能够得到有效的贯彻,使得政府与市场边界模糊,影响了市场发挥配置资源的作用。法律执行不严也使得简政放权的措施达不到预期效果,不能为市场的发展留足充分的空间。

最后,市场无法推进与司法保障不彻底相关。司法不公正现象的存在使得市场经济主体的财产权和人身权不能得到有效的保护,损害了市场主体的信心,阻碍了市场经济的

法治改革，党员干部怎么办？

发展。

总体来说，当市场经济无法推进之时，就需要运用法治的力量。运用法治的方法包括人大制定各种立法、决议等完善法律，提升法律的质量，促进法律的落实。全国人大制定方案推动机构改革是法治的方法之一，是现在最具紧迫性和示范意义的改革。十二届全国人大一次会议通过了《国务院机构改革和职能转变方案》，该方案指出：

政府职能转变是深化行政体制改革的核心。转变国务院机构职能，必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系，深化行政审批制度改革，减少微观事务管理，该取消的取消、该下放的下放、该整合的整合……真正做到该管的管住管好，不该管的不管不干预，切实提高政府管理科学化水平。

当市场无法推进的时候，就要采用法治的手段改革行政审批制度来实现简政放权，正确处理政府与市场的关系。市场改革的目标是鼓励公平竞争，释放创造活力，而用法治的手段来推进改革则要减少权力寻租空间，铲除“跑部钱进”的土壤，提升管理和服务效能，才能让二者齐头并进、相得益彰。

法治改革带头,推动全面深化改革

一个文明的社会,一定是一个法治的社会。法治的作用是全方位的,法治促进着社会的发展、推动着改革不断深入。

11月30日,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山主持召开座谈会,听取专家学者对反腐败工作的意见和建议。座谈会结束时,王岐山在总结讲话中讲到反腐“更希望润物细无声,不大搞动静,但是也不能有困难就不做”,并推荐了法国思想家托克维尔的《旧制度与大革命》一书,称“我们现在很多学者看的是后资本主义时期的书,应该看一下前期的东西,希望大家看一下《旧制度与大革命》”。(《检察日报》2012年12月18日)

该书讲述了因为腐败导致不得人心的封建制度崩溃而引发革命的历史进程。高层亲自荐书,这一举动隐含着深刻的寓意。执政党高层已经注意到当前我国复杂、严峻的社会形势同彼时法国大革命时期的社会结构存在一定的趋同性,已经充分意识到当前中国腐败形势的严峻性和各方面制度改革的迫切性。腐败可能导致改革的失败,腐败可能造成改革成果陷落。而反腐败工作的长期性和复杂性是历史证明了的“道理”,空怀浪漫主义思想的“大动静”于反腐而言未必

法治改革，党员干部怎么办？

有利，“润物细无声”般利用法治路径的长期反腐才更加符合中国实际。可以说，荐书旨在向世人宣示，腐败与改革发展水火不容，甚至可能亡党亡国。与此同时，此举也给广大党员干部敲响了一记警钟，反腐必须在法治化的过程中才能见到成效，运动式反腐尽管可能赢得一时成绩，但只能是昙花一现。

我们必须清醒地认识到：执政的长久性、改革的长期性与法治改革有着密切的联系。要避免具有极大破坏性的革命发生，维护执政长久性，促进改革的长期性，就必须未雨绸缪，用法治改革来捍卫改革已经取得的成果，进一步加快全面改革的步伐。

我们已经进行了30余年的改革。在当下全面深化改革的攻坚阶段，改革能否继续深入推进，各种复杂棘手局面能否得到正确的处理，法治改革能否深入进行，事关改革大业的兴衰成败。

第一，改革不全面导致社会不稳定。过去，改革带来了物质上的繁荣，但由于当时采取以政绩衡量一切的标准，导致过度追求经济发展，忽视了公民道德建设，人的精神变得浮躁、焦虑，跟风现象十分普遍，从而导致社会不稳定趋势加剧。因此，需要推进法治改革来塑造良好的法治队伍，转变社会的观念，促进社会的稳定。

第二，改革不深入导致利益固化。改革的理念已经深入人心，也成为决策层的普遍共识。但是在改革30余年中在一