

新疆民族研究论集

XINJIANG MINZU YANJIU LUNJI



(二)

新疆师范大学民族学与社会学学院 主编

民族出版社

新疆民族研究论集

XINJIANG MINZU YANJIU LUNJI



(二)

新疆师范大学民族学与社会学学院 主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆民族研究论集. 2/新疆师范大学民族学与社会学
学院主编. —北京:民族出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 105 - 13555 - 4

I. ①新… II. ①新… III. ①少数民族—新疆—文集
IV. ①K280.45 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 280405 号

策划编辑:杨 青

责任编辑:杨 青

封面设计:金 晔

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.e56.com.cn>

印 刷:北京彩云龙印刷有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2014 年 12 月第 1 版 2015 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16 字数:300 千字

印 张:16.75

定 价:54.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 13555 - 4/K · 2402(汉 1341)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010 - 64271909

发行部电话:010 - 64224782

《新疆民族研究论集》（二）

编委会：（按字母顺序）

阿利亚 迪木拉提·奥迈尔

盖金伟 刘学堂

刘湘晨 南快莫德格

施新荣 王 平

序 言

《新疆民族研究论集》是新疆民族、历史、社会以及艺术等相关研究领域新的学术园地。《新疆民族研究论集》的视野宽阔，以新疆为中心，透视中国西北，环视中亚诸国，放眼世界；立足田野，重视理论，关注民生，聚焦热点，内容涉及中国西北及周边国家的历史、民族、社会与艺术等领域的田野调查资料、学术论文以及优秀的田野调查笔记、读书心得、图书评介、学术综述、学术动态、人物访谈等。《新疆民族研究论集》以马克思主义理论为指导，以追求真理为己任，鼓励探索与争鸣，以完全开放和包容的心态，融汇不同理论与学派，将传统与创新融汇一体，不断打破学科间的壁垒，扩大不同学科间的交汇空间，纳历史学、人类学、社会学、艺术学及密切相关的其他学科于一熔炉。

《新疆民族研究论集》由新疆师范大学民族学与社会学学院主编，新疆维吾尔自治区普通高校人文社科重点研究基地——新疆少数民族现代化研究中心具体负责。它的出版是新疆民族学以及相关学科发展历程上的一个新的坐标。新疆位于祖国西北边陲，是我国西北开放前沿门户。新疆区域辽阔、历史悠久、文化灿烂、多民族共居，是民族学以及相关学科研究的肥沃土壤。改革开放初期，一些有志之士，就站在了新疆民族学及相关学科的研究与教学第一线，新疆民族学及相关学科从无到有，从幼稚到逐渐成熟，与他们的辛勤工作直接相关，在新疆民族学及相关学科艰辛与曲折的发展道路上，映照着一代人坚守与攀登的身影。1993年，新疆师范大学“社会文化人类学研究所”成立，这是西北高校中第一个文化人类学研究机构。1996年，开始招收民族学方向的硕士研究生。1998年，开始招收历史学方向的硕士研究生。2003年，社会工作本科生开始招生。

2009年,新疆师范大学民族学经评审被列为教育部博士点立项建设学科。2012年,民族学本科生开始招生。新疆师范大学在民族学及相关学科的研究、人才培养与学科建设过程中,不断探索,初步形成了立足新疆,关注中国西北与中亚,突出区域性,强化现实服务的传统优势学科,并在传统的基础上,不断拓宽研究的深度与广度。近年来,在西部大开发、全国援疆的浪潮下,在中央新疆工作座谈会精神感召下,新疆迎来了科学跨越式发展的重要历史机遇,新疆师范大学民族学及相关学科的办学层次不断提高,已经初步形成融西北民族文化、民族历史、民族社会和民族艺术为一体,本科、硕士、博士完整的人才培养与教科研体系。

展望未来,抚今追昔,我们有无限感怀。新疆师范大学民族学及相关学科的发展与成长,已经走过二十多年光景。初创时期,王友德、钟兴麒、侯灿、迪木拉提·奥迈尔、崔延虎……为相关学科建设贡献了青春和才智,学科发展的道路上,留下了他们奋斗的艰辛与坎坷。曾记得他们带着学生奔赴民族学的田野,曾记得他们用微薄的工资购书建民族资料库,曾记得他们为贫困学生解难助困,历历情景,恍如昨天。《新疆民族研究论集》这棵学术的幼苗,今天迎着朝阳,破土新生,它浸润着一代新疆民族学以及相关学科众多学人的心血,寄托着新疆民族学及相关学科学人、师生太多的希望!

新的世纪,中华民族进入了一个历史大转折时代,民族学的发展与民族的命运维系在一起。中华民族历经磨难,今天终于以崭新面貌屹立于世界民族之林。传统的东西方矛盾,在步入现代化和国际化的今天,出现了深化与复杂的局面。世界民族的传统分布格局以及文化空间上的平衡被打破,解构与重组是这个时代的强音,交错冲撞与包容共存是全球历史发展的新脉络。曾经强有力地支撑和维系中国社会数千年的传统文化,在内外因交错作用下,出现了难以为继的历史性断裂。全球化浪潮冲击着社会的各个层面,不同阶层的人们都不同程度地承受着由传统文化断裂带来的迷茫、痛苦和无奈。人类学家已经从书斋的摇椅中站了起来,以宽广的胸怀和满腔的热血、前所未有的使命感和责任感,凝视和走入这个熟悉又陌生的世界。《新疆民族研究论集》将记载他们探索的脚印。

今天的中国,历史与现实、传统与现代、个体诉求的多样性与社会资源配置的失衡,各种问题复杂地纠缠在一起,深层问题从地表下涌出,社会改革已经进入了深水区。《新疆民族研究论集》将记录下围绕着历史与现实问题,白发教授与莘莘学子进行的社会调查、研究和思考。以现代文化为引领,继承和发扬传统优秀的民族文化,构建社会主义新的核心价值

体系，将是我们的一个重要目标。关注人类共同命运，倾心社会底层生活，凝神弱势群体呼声，为人类社会的公平与正义事业，贡献自己的力量。

《新疆民族研究论集》是我们点燃的一盏灯。我们希望这盏灯能吸引更多的民族学家的目光！希望更多的人关注西部，关注新疆。这盏灯会更加明亮，更为炽热。

新疆师范大学民族学与社会学学院
2014年1月

目 录

新疆对口支援工作实施情况调查研究·····	马 戎	1
新疆的国家认同状况调查与分析·····	徐 平 张阳阳	21
“共生互补”理念与新型民族关系构建·····	梁润萍	44
乌鲁木齐市7坊街文化创意产业集聚区发展研究报告·····	梁红营	55
从教化职能向政治职能的演变		
——以清至民国新疆的乡约为例·····	赵丽君	62
公元前2千纪的新疆(二)·····	刘学堂 李文瑛	73
“海尔巴格”与新疆维吾尔族餐饮文化		
开发·····	阿布都伟力·买合普拉	99
基于胜任特征模型的双语教师培训·····	刘贵雄 贾永萍	107
瑞典传教团与近代新疆维吾尔社会文化的冲突与		
交融·····	木拉提·黑尼亚提	119
人类学视野下的网络流行语分析·····	蒋 帆	129
影响新疆稳定的若干社会问题·····	李晓霞	137
试论生态人类学视野下的阿尔泰山区游牧文化·····	南快莫德格	164
维吾尔族传统学校(经堂)教育研究		
——以吐鲁番市亚尔乡亚尔村为例·····	阿地力·阿帕尔	178
浅谈维吾尔族传统腰饰的文化蕴含·····	艾山江·阿不力孜	184
维吾尔族的语言道德·····	安尼瓦尔·赛买提	189
探析清朝前后新疆哈萨克族成为跨境民族的历史		
渊源·····	努尔巴哈提·吐尔逊	201

新疆卡尔罗媒体科技有限公司发展研究	
报告.....	阿布里克木·阿拉吾东 208
新疆少数民族人口社会流动问题再探.....	王 平 孙 洁 214
新疆维吾尔族打工妹的社会角色和家庭地位转变	
——喀什地区疏勒县巴仁乡的	
调查.....	王 平 阿达莱提·图尔荪 226
新疆锡伯族百年教育述略.....	葛丰交 236
宗教文化融合研究三题	
——人类学的视角.....	王建新 252

新疆对口支援工作实施情况调查研究

马戎

中央在2010年5月召开了新疆工作座谈会，明确了今后几年中央部委、中央企业和部分省市对口支援新疆的方针，明确了对口支援的具体省市，对2015年、2020年新疆人均地区生产总值、城乡居民收入和人均基本公共服务能力、区域协调发展等方面都提出了具体要求，中央的决心很大，支持新疆发展的力度很大，对新疆发展工作的各项要求十分全面，如果各级政府在每个具体项目的实施过程中能够按照中央新疆工作座谈会的精神和要求切实加以落实，新疆的社会稳定、民族团结、经济繁荣是完全可以实现的。

中央新疆工作座谈会的召开，是自2000年中央开始实施“西部大开发”发展战略、中国周边国际态势发展和2009年乌鲁木齐发生“7·5事件”等一系列形势演变的大背景下，中央稳定和发展新疆的重大战略举措，新疆工作最核心的问题就是在加快社会经济发展的过程中大幅度改善民生，在此基础上促进和巩固新疆的社会稳定，增强新疆少数民族对国家和中华民族的凝聚力，达到新疆长治久安，并使新疆成为中国西部发展和向中亚、南亚辐射的重要枢纽。

2010年8月和2011年7月，我们先后在南疆喀什、阿克苏、和田三个地区开展实地调研，重点是对口支援问题。在实地调研中了解到一些当地开展“对口支援”工作的情况和干部的反映，在此基础上我们根据这些观察和访谈提出对新疆对口支援工作的几点思考。

一、目前新疆城乡各少数民族 民众反映最强烈的是就业问题

我们对一个地区的社会稳定与发展形势进行分析时，最为重要的一个方面，就是深入倾听、关注和分析社会基层民众所表达的核心议题和反映最激烈的议题。几年来我们在新疆各地的访谈中，所听到的维吾尔族知识分子、大学生和普通民众谈论最多、最集中的问题是就业问题。新疆城乡的就业问题涉及几部分人：

（一）大学、大中专毕业生

新疆自2000年以来大学连年扩招，新疆普通高校1998年招生12880人，2008年招生74670人，增加4.8倍。大学扩招直接导致了大学毕业生人数的急剧增加。2000年新疆大学毕业生只有11220名，2005年增加到37920名，2011年增至67219名，这种增长速度远远超过就业市场对大学生的需求。同时降分扩招进一步降低学生质量，也使大学毕业生的声誉在就业市场上逐步恶化。

我国的大学生就业已从原计划经济体制下的政府分配转变为激烈的劳动力市场竞争机制，当前人才一劳动力市场提供给民语学习毕业生的就业机会极其有限。汉语和专业两个方面的低水平导致少数民族学生毕业后普遍面临就业困难。一些汉族和回族毕业生在新疆找不到工作，可以转到甘肃、宁夏、青海等省区就业，而维吾尔族学生因语言（和生活习惯）问题很难赴内地就业。近年新疆大学生就业形势极为严峻。

大专毕业生的就业困难体现在两个方面，一是就业岗位太少，如公务员、事业单位的招聘竞争激烈，致使应届大专毕业生失业，而且历届毕业生不断积压；二是许多政府机关、国有企事业单位甚至民营企业在招聘人员时只招收汉族，进一步引发维吾尔族毕业生的就业困难和维吾尔族民众的不满。

（二）城镇、乡村初中、高中毕业的待业人员

2008年有223944名初中毕业生，135240名高中毕业生，38993名中专及一些职业中学毕业生进入劳动力市场，总数达到40万人。由于新疆

地区的“计划生育”工作长期以来对当地少数民族实行优惠，近年来才开始实施“农村3孩，牧区4孩”政策，因此新疆农村的富余劳动力在人口中的比例显著高于内地汉族农村。从汉族农村外出谋生的农民工规模，就可想像新疆农村富余劳动力的就业需求状况。

据阿克苏地区劳动与社会保障局介绍，2010年该地区农村富余劳动力为7.6万人，其中92.8%为少数民族，已转移安置3.7万人。但是五年内预计将毕业初中生3.3万人，高中生4918人，都需进行就业安置。这些农村富余劳动力有许多已流入城镇，这些游荡在城乡社会中的青年闲散失业人员，是他们自己家庭的经济负担，是社会上各类犯罪事件的主要参与者，也是境内外敌对势力积极争取的对象。新疆农村贫困问题和部分城镇居民贫困问题，与这些青年的失业密切相关。如果今后能够有效地将待业人员的比例降下来，就业人员所在家庭的经济状况和人均收入必然得到明显提高。

（三）援疆对口支援的核心目标是什么

如果新疆工作最重要的目标是在社会经济发展进程中达到社会稳定、民族团结、经济发展，那么在近几年中，就必须把新疆各族人民最关切的就业问题解决好。我们觉得，衡量新疆工作和各省市对口支援效果的指标中，必须增加“就业率”和“农村居民收入水平（提高速度）”这两个最基础的指标。而这两个指标又彼此密切相关，在农村，几乎家家都有中学或高中毕业生待业；在城镇，许多家庭都有高中或大中专毕业生待业。就业问题解决好，这些家庭的收入就会有明显提高，社会矛盾也可得到缓解。

以阿克苏地区为例，地区发改委提出“十二五”期间的主要工作任务，是加大“六大支柱产业建设”（石油化工、煤化工、盐化工、钢铁冶炼、矿产资源开发利用、棉纺织产业、农副产品深加工），并对各项产业提出要求达到的生产指标（炼油、乙烯、化肥产量，钢产量，纱锭数量等）。虽然工作规划中也提到要“进一步开拓就业渠道……千方百计增加就业岗位”，但是并没有提出各个时期降低失业率的具体指标，实际上是“软任务”。

根据该地区“技能人才队伍建设专题研究组”的报告，依照地区发展规划，到2015年和2020年，煤炭企业需在目前人员基础上分别增加4000人和3000人。如果按照自治区确定的建成1000万锭的“新疆纺织工业城”目标，阿克苏纺织企业现仅为6000人，在2015年、2020年需

要分别达到 2.4 万人和 8 万人。

以当地城乡待业劳动力(2010 年统计,维吾尔族占 92.8%)的汉语能力和基础技能来看,除非组织较长期和全面的汉语和技能培训,否则,维吾尔族待业劳动力能够进入这些以先进技术和管理水平建设的新兴企业就业的比率很小,这从近十几年南疆新建企业在当地招工的经验看得很清楚。假如真的按照地区政府的规划和对口支援省市的支持把这些新型现代化企业建设起来了,那么大部分新增的就业岗位很可能将提供给内地引进的技工和农民工,大多数本地待业劳动力在笔试、面试的各个环节中将被淘汰。从企业的管理、培训效果、工作效率、经济效益的角度来看,聘用内地讲汉语、有一定技能、适应工厂集体劳动的汉族农民工,确实比聘用本地汉语不熟练、宗教与文化习俗不同、不太适应现代化工厂劳动的维吾尔族青年要更加合理。从企业的角度看,这是无可指责的理性选择。

但是新疆的社会稳定和民族团结是一个比企业经济效益更为重要的问题。新疆的社会经济发展、对口支援工作,不能只算“经济账”,不算“政治账”。经济上效率最高的发展方案,GDP 和税收成绩最好的方案,未必是达到新疆社会稳定和民族团结的最佳方案。我们设想,如果“纺织工业城”建成了,在这里工作的 8 万职工中只有 1 万是当地维吾尔族,其余 7 万是来自遥远内地的汉族农民工,而同时本地还有 7 万维吾尔族城乡青年失业,而且企业的高层、中层甚至基层管理人员绝大多数是汉族,那么这个地区的社会分层结构中就会出现“汉族是收入高的管理层和企业职工,维吾尔族大多数是失业者而居于社会底层”这样的现象,那时,政府将如何保持社会稳定和民族团结!

如果南疆在对口援疆项目的支持下,建立起一大批现代化企业,尽管 GDP 增长和税收效益很好,但是当地维吾尔族民众的就业问题并没有能够得到明显的改善,仍有大量待业人员游离在这些现代企业的院墙之外,同时由于与经济发展连带的物价和房价的上涨甚至使维吾尔族民众的生存处境更加艰难。如果出现这样一个发展模式,那么南疆地区的新建企业越多,GDP 越发展,经济越繁荣,当地的民族关系非但不能改善,而且很可能会持续恶化。

(四) 中央领导对“促进就业”的明确指示

胡锦涛同志在新疆工作座谈会上讲话中特别提出“要把促进就业放在更加突出的位置,全面推进就业行动计划,创造更多就业岗位,政府投资项目优先吸纳当地劳动力就业,支持劳动密集型企业、中小企业及第三

产业发展，鼓励在疆企业吸纳当地就业困难人员就业，鼓励新疆机关事业单位在同等条件下优先录用少数民族人员，鼓励新疆大专院校毕业生到乡镇、村就业尤其是到困难地区的农村基层就业，组织新疆劳动力自愿到内地务工经商。要提高各族群众就业能力，加强语言、技能、法制培训，做好就业援助工作，解决好大专院校毕业生、下岗失业人员、农村富余劳动力就业困难问题，及时解决零就业家庭就业问题”。要加大扶贫开发力度，扶持人口较少民族发展，继续把困难地区作为扶贫开发的重点地域，实施连片扶贫开发，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，到2020年基本消除绝对贫困现象。

既然中央领导人在讲话中已经把“促进就业”放到如此重要和突出的位置，并且对如何促进就业提出了许多具体的思路，为什么每个具体援疆对口支援项目在立项时就把这些话放在脑后？总书记明确讲“政府投资项目优先吸纳当地劳动力就业”，在实际的职工招聘中，各个企业能够真正贯彻总书记的这一讲话精神吗？

二、援疆项目的确定机制问题

我们在南疆各地区调查期间，许多教师和民众向我们反映当地大学毕业生和农村青年的失业问题，地区劳动与社会保障局也介绍了他们面临的严峻形势。那么，为什么这些援疆项目没有把解决就业问题作为立项的首要考虑呢？

（一）援藏项目社会效益的经验及其对援疆项目的启示

在总结中央援藏项目社会效益时，曾归纳出以下几个方面的问题：

1. 在项目选定与实施中体现的投资无计划，造成脱离当地实际的“生产能力过剩”及“投产即亏损”等现象。
2. 援藏项目的立项过程，缺乏严谨的论证程序和透明度。
3. 对口支持省市官员有追求GDP、形象工程的“政绩取向”。
4. 西藏各级政府对援藏项目立项缺乏思想和知识准备，在立项过程中完全处在被动地位。
5. 许多基建项目由支援省市提出，并由支援省市的公司承建，“肥水不流外人田”，对本地企业成长和民众就业几乎没有贡献。

6. 西藏本地政府部门对援藏项目立项, 缺乏必要的责任心来参与论证, “不要白不要”。

7. 援藏项目的运作机制体现出“特殊的计划经济”和“特殊的市场经济”相结合。传统“计划经济”体制存在官僚主义、不考虑经济效益的弊病, 这些弊病最鲜明地体现在今天的“援藏项目”中。必须定期完成一定规模的“援藏金额”, 这是中央政府和对口支援省市的“计划行为”。而项目的“招标”过程又走的是“市场竞争”的程序, 使本地竞争能力较弱的基建企业(如果本地企业具有较强的竞争能力, 也就不需要“对口支援”这种特殊政策)无法参与这些项目。由于“援建者”和“受援者”是两个不同的单元, 双方考虑问题的角度各不相同, 结果是任何一方都没有真正去考虑这些项目的客观合理性和实际效益。

新疆的经济发展和与其他地区的交流比西藏的情况要好, 自然资源和能源的条件要好, 但是立项机制和运行过程也有可能出现援藏项目中的类似问题。在南疆各地实地调查过程中, 我们感到这些问题同样存在于新疆本地政府和发改委领导的头脑中, 也存在于援疆省市的具体工作中。我们在座谈中感到内地省市对口援助指挥部的汉族干部们对新疆的历史和社会现状、对民族宗教问题几乎没有概念, 很少意识到在立项和发展中需要慎重考虑民族问题。

(二) 由援助省市直接派干部在南疆担任一把手的利与弊

我们在阿克苏市了解到, 市委书记由对口支援的杭州市政府委派, 该市发改委主任、财政局长、城建局长等主要政府部门的一把手将由杭州干部担任, 这使许多本地各局各部门的干部人心不稳。这种由对口支援省市直接委派新疆地方干部的做法很可能弊大于利。

1. 沿海省市干部不了解新疆历史、本地民族关系、宗教问题等地方发展特点, 不熟悉党和国家的民族政策和宗教政策, 很可能在设计制定项目时忽视这些项目的实施可能对当地民族关系带来的直接和间接影响。

2. 沿海省市干部比较熟悉对外开放、市场模式的经济发展规律, 熟悉招商引资、批地批项目的有关程序和过程, 重视经济发展速度和财税效益, “时间就是金钱, 效率就是生命”, 这种开拓精神和发展经验对南疆是有促进作用的。与此同时, 也必须注意到这些沿海省市干部虽然对当地发展经济有些办法, 但是各开发区使用劳动力的主体部分是外来农民工; 如果沿用珠江和长江三角洲的做法, 通过劳动力市场机制来解决劳动力需求问题, 这种大规模引进汉族农民工的做法, 在南疆地区必然引发激烈的

民族矛盾。

3. 南疆发展外向出口型加工业的条件（口岸条件、外贸市场的规模和稳定性）与沿海省市很不一样，发展经济和改善基础设施必须因地制宜，而本地干部长期在这里工作并思考这些问题，熟悉本地情况和过去的尝试实践，他们的经验需要得到重视。

4. 即使是以“改善民生”为目标的基础设施（幼儿园、供水工程、卫生院等），在设计中如何不脱离本地现有基础和客观条件，避免“华而不实”的面子工程，使其可持续并真正得到民众赞许，也需要充分尊重本地干部的意见。

5. 把重要部门的一把手换成沿海省市的汉族干部，这对当地的少数民族干部（甚至汉族干部）都会带来冲击，很容易被看作是“内部殖民”的做法而遭到内部和外部的批评。

鉴于以上几个方面的利弊，建议在进行这种干部安排时需要特别慎重，要广泛听取各方面的意见。组织受援地州政府和对口支援省市政府有关干部组成“联席会议”，共同商定重大决策方案，在实施各具体项目（一个企业、一个工程）时根据实际需要任命一位本地或对口支援部门的人员担任项目负责人，配上另一方的副手，同时建立可以对项目实施随时进行讨论、反馈、监督的机制，这样可能效果会好一些。

（三）关于立项工作的具体建议

1. 援疆对口支援项目的评估指标体系中，应当增加对“就业率”贡献的指标，并视为最重要的评估指标。同时应增加“农村居民收入水平（提高速度）”这一指标。这是衡量社会民生问题的最重要的评估指标。

2. 援疆“民生项目”的立项，要特别注意该项目对当地少数民族人员就业的直接贡献，不能把项目和投资主要集中在基础设施建设上。

3. 自治区机关单位进行人员招聘的方式，需慎重研究决定。

最理想的方式是不明确提出“民族成分”的要求，但在实际操作中使少数民族在被聘用人员中占有适当的比例（参照应聘人员中的民族比例），这种做法可以淡化“民族意识”，在实际操作中使少数民族不感到受歧视。如果暂时做不到这一点，就需要在招聘中把“维吾尔族”或其他“少数民族”的比例提高到与汉族同样的比例。目前有些单位招聘中的汉族岗位明显高于维吾尔族岗位的做法，需要及时调整。

4. 现在北疆地区的哈萨克族对当前援疆对口支援项目资金的分配方案感到不满，因此，中央在高度关注南疆发展和社会稳定的同时，一定也

要关注北疆等地区的发展需求，要注意地区之间的平衡，在投入方面，要对为维护稳定做出贡献的地区做出有奖励性的倾斜。

5. 建议在援疆各省市负责援疆工作的干部和常驻当地“援疆指挥部”人员中举办“新疆历史、民族问题与发展形势”系列研讨班，请长期研究新疆社会经济发展和民族问题的专家学者授课并组织讨论，介绍新疆的地理历史、当地民族语言宗教和传统文化、近年民族关系发展态势，介绍国家的民族政策，这对加强沿海省市援疆干部的知识结构和问题意识会有所帮助。

6. 建议各对口援疆省市不要轻易改动新疆各地原有地名。在对口支援的基础设施项目中，许多传统地名（街道、广场、村落等）被援建单位改成“江苏大道”“南京路”等等，当地干部和民众对此有意见。一些设施如属新建，可与当地商议共同取名；如果是改建或扩建，最好不要以援建省市的地名命名。在援疆对口支援中，希望对口省市不要在援建项目旁边树立“感谢某某省市的大力支援”的“感恩碑”。参照西方援建项目的惯例，在建筑物门口的墙上挂一个0.4米宽、0.6米长的铜牌，说明一下出资单位和建设单位比较适宜。

7. 建议中央和自治区援疆对口支援的领导机构对援疆项目的立项机制做出明确规定，并设立监督机构。立项的前期论证一定要充分，应当多吸收专家学者和人大、政协中熟悉地方情况的老干部参与意见，在此基础上提出项目规划草案，向社会公布，征求意见与建议。中央和各省市拿出的援疆资金是纳税国民的钱，必须用好，要兼顾社会效益和经济效益，因此，重大项目立项讨论的时间要宽松，集思广益。慢一点，也比走弯路要好。

8. 对口支援省市对新疆受援地区直接委派干部担任地方机关一把手的做法，建议对这一做法的利与弊给予充分和慎重地研究。

三、援疆项目的管理问题

（一）援疆项目的主管部门是发改委系统，政府其他部门很少参与

各地州援疆项目的牵头单位，一般都是受援地州和对口援疆省市的发