



浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK OF PUDONG NEW AREA

上海浦东经济 发展报告 (2015)

自贸试验区溢出效应与制度创新

主编 / 沈开艳 陆沪根

副主编 / 毛力熊 徐美芳

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF PUDONG NEW AREA (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

浦东新区蓝皮书

BLUE BOOK OF
PUDONG NEW AREA



上海浦东经济发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF
PUDONG NEW AREA (2015)

自贸试验区溢出效应与制度创新

主 编 / 沈开艳 陆沪根
副主编 / 毛力熊 徐美芳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海浦东经济发展报告. 2015: 自贸试验区溢出效应与制度创新/
沈开艳, 陆沪根主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1

(浦东新区蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7028-3

I. ①上… II. ①沈… ②陆… III. ①区域经济发展—研究报告—
浦东新区—2015 IV. ①F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 000446 号

浦东新区蓝皮书

上海浦东经济发展报告 (2015)

——自贸试验区溢出效应与制度创新

主 编 / 沈开艳 陆沪根

副 主 编 / 毛力熊 徐美芳

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 郑庆寰 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25 字 数: 338 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7028-3

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2011-198

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

《上海浦东经济发展报告（2015）》

编 委 会

主 任 王 战 潘世伟 冯 伟 陆 鸣

副 主 任 沈开艳 黄 钟

编委会成员（按姓氏笔画排序）

毛力熊 王 勇 左学金 叶 森 朱平芳
李江萍 李安方 权 衡 杨亚琴 陈建勋
沈桂龙 陈 维 赵山宝 胡云华 徐美芳
韩汉君

主 编 沈开艳 陆沪根

副 主 编 毛力熊 徐美芳

主要编撰者简介

沈开艳 博士，研究员，博导，上海社会科学院经济研究所副所长；社会主义政治经济学创新工程学科首席专家；上海市经济学会副会长、中国南亚学会常务理事，中共上海市委党校、浦东新区党校、上海应用技术学院兼职教授，上海女子教育联盟咨询专家。本科、硕士、博士分别毕业于南京大学经济系和上海社会科学院经济所。曾先后在美国麻省理工学院、印度尼赫鲁大学、英国剑桥大学等国外著名高校做访问学者。

主要研究方向为政治经济学、宏观经济学及中国经济理论与实践、印度经济等。出版有《结构调整与经济发展方式转变》《农村经济转型》《上海城市功能转型》《经济发展方式比较研究》《中国期货市场运行与发展》《就业促进与和谐社会》《中国（上海）自由贸易试验区建设：理论分析与实践探索》等十余部学术著作，在 CSSCI 上发表经济学论文数十篇，主持和承担国家级、省市级科研项目十余项，2010 年起担任“上海经济蓝皮书”主编至今。曾获上海市邓小平理论研究与宣传优秀成果一等奖、上海市哲学社会科学优秀成果二等奖、全国蓝皮书评比一等奖等。

陆沪根 教授。曾任中共上海市浦东新区委员会党校常务副校长，上海市浦东新区行政学院常务副院长，上海市浦东新区教育培训中心主任；上海市领导科学研究会副会长，上海市社会心理学会副会长，上海市沪港澳经济研究会副会长；《企业与法》杂志编委会主任，《浦东发展报告》编撰委员会副主任，《浦东论坛》杂志主编。主要研究方向为人力资源开发与管理、领导科学、管理学、社会心理学、党建理论。现已公开发表各类学术研究成果 380 余万字，其中主要论著包括《国家战略：区域制度创新探索》《领导案例》《行政案例》《现代人事心理学》《党校教育规律研究》等，有关成果曾获得 1995 年国家计委一等奖、2001 年国家人事部二等奖、1993 年全国统计科技进步二等奖、1992 年上海市科技进步一等奖；等等。

毛力熊 理学硕士，上海市浦东新区行政学院副院长，中共上海市浦东新区党校副校长，副教授，研究方向为公共管理学、社会学。在学术刊物上公开发表十数篇论文，科研成果多次被浦东新区区委、区政府采纳。曾多次参加或者主持完成国家行政学院、中国浦东干部学院、市委党校等省部级课题。参与完成国家行政学院 2004~2005 年度招标课题“上海特大城市区县政府管理体制变革与制度创新研究”、中国行政管理学会 2005 年度招标课题“中国特大城市政府管理体制创新——以上海为个案的研究”，参与 2009 年全国哲学社会科学规划办公室立项课题“综合配套改革中服务型政府的构建研究”，担任上海市哲学社会科学规划办公室 2007 年立项课题“上海率先构建社会主义和谐社会研究”课题组长等。

徐美芳 经济学博士，副研究员。1994 年毕业于武汉大学保险系，获经济学学士学位；2001 年、2005 年毕业于上海社会科学院研究生部，分别获经济学硕士、博士学位。上海社会科学院经济研究所西方经济室副研究员，硕士生导师，浦东经济研究中心秘书长。主要研究方向为发展经济学、保险学。出版专著 1 部，参与专著 10 多部，公开发表各类学术论文 20 多篇。主持上海市课题 1 项、上海市委办局课题 4 项、上海社会科学院课题 2 项，并参与了“上海经济蓝皮书”（2011、2012、2013、2014）和“浦东经济蓝皮书”（2012、2013、2014）章节撰写、组织工作。

摘要

《上海浦东经济发展报告（2015）》由总报告、自贸试验区篇、制度创新篇和实证案例篇四部分共15个报告组成。本书通过对国际国内经济形势的分析预测及综合浦东经济发展面临的机遇与挑战，提出2015年是浦东“十二五”收官之年，也是为“十三五”良好开局奠定基础的关键一年，浦东要抢抓机遇，不断增强闯与创的激情和勇气，坚持以改革促发展，尤其是以制度创新加强与自贸试验区的联动发展，进一步深化综合配套改革的路径突破，激发转型发展新动力，率先实现经济发展方式转变。

总报告对2015年浦东的经济增长与发展趋势进行了预测，预测2015年浦东经济增长约为9.3%。同时，总报告认为当前浦东在加快经济转型发展的过程中，面临着诸多瓶颈问题，为了解决这些问题，浦东需要加快与自贸区改革的联动机制创新，尤其是积极探索综合配套改革与自贸区改革的联动机制，不断放大自贸区的溢出效应，大力发展“四新”经济，积极培育新的经济增长点，大力推进城乡一体化发展，推动区域均衡化发展。

自贸试验区篇着力聚焦自贸试验区改革及其溢出效应。该篇首先对中国（上海）自由贸易试验区成立一年多来的制度创新进行了梳理归纳，对其创新成效进行了评估总结，并提出相应的对策。其次，从负面清单管理入手，深度分析自贸试验区建设背景下的浦东行政审批制度改革，在总结浦东新区六轮行政审批制度改革成功实践的基础上，提出一些前瞻性改革思路。再次，以功能拓展为视角，对自贸试验区成立以来在总部经济、金融和航运功能方面的建设进行了深入分析，并对自贸试验区改革与浦东“四个中心”核心功能区建设的思路进行了展望。最后，该篇还分别从金融创新和航运中心核心功能区建设方面进一步探讨自贸试验区的改革与浦东新区的联动发展。

制度创新篇着眼于以创新促改革，关注浦东经济转型发展的重点领域制度改革与创新。该篇认为自综合配套改革启动以来，浦东新区政府职能转变在诸



多方面取得明显成效，未来应在行政审批制度改革方面进一步深化与突破，在监管体制改革中率先建立试点，创新市场监管模式，在“四合一”改革方面，为全市全面深化改革积累经验；认为浦东在上海科技创新中心方面具有有利条件和优势，应该坚持制度层面的改革与创新，积极发挥主力军、主战场、核心区功能，引领上海新一轮的改革与发展；认为公共服务人才均衡配置是浦东改善民生，构建新型社会公共服务体系的重要方面，应该在财政投入、人才政策等方面进行创新与突破；认为要实现城乡一体化发展，浦东应该抓住以产权改革为核心，持续推进城乡一体化规划、管理、财政、社会管理等方面的体制机制建设；认为加快浦东新区生产性服务业集群发展，要以产业链提升为方向，不断破除体制机制制约，优化配套服务体系建设。

实证案例篇侧重浦东经济转型发展的具体实践和典型案例研究，从浦东在线教育产业发展现状分析入手，以沪江网为案例重点深入研究，认为浦东新区应调整相关政策，打造优良环境，促进在线教育产业发展，以期助力战略性新兴产业的发展；以临港地区泥城镇为案例，重点研究临港地区开发对该区域农村城镇化的影响，认为依托具体地域实情，加强区镇联动发展是解决现实问题的有效途径；从社会保险改革入手，针对浦东面临的问题，认为浦东可以在全国率先实行试点“国民基础养老金制度改革”，并提出可行性方案和具体建议。



❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版型态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点图书出版规划项目；2012~2014年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2015年，41种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书发布、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态、皮书专家、研发团队

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自 2005 年 12 月正式上线以来，中国皮书网的 IP 访问量、PV 浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008 年、2011 年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号；2012 年，获得“出版业网站百强”称号。

2014 年，中国皮书网与皮书数据库实现资源共享，端口合一，将提供更丰富的内容，更全面的服



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

权威报告·热点资讯·特色资源

皮书数据库

ANNUAL REPORT(YEARBOOK)
DATABASE

当代中国与世界发展高端智库平台

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质书/电子书)的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 加入皮书俱乐部, 免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务?

(1) 免费获赠100元皮书数据库体验卡

第1步 刮开附赠充值的涂层(右下):

第2步 登录皮书数据库网站

(www.pishu.com.cn), 注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”, 充值成功后即可使用。

(2) 加入皮书俱乐部, 凭数据库体验卡获赠该书的电子书

第1步 登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn), 注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”, 提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后, 再次进入皮书俱乐部, 填写页面所需图书、体验卡信息即可自动兑换相应电子书。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务。有任何疑问, 均可与我们联系。

图书销售热线: 010-59367070/7028

图书服务QQ: 800045692

图书服务邮箱: duzhe@ssap.cn

数据库服务热线: 400-008-6695

数据库服务QQ: 2475522410

数据库服务邮箱: database@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn)

和中国皮书网(www.pishu.cn)

了解更多信息

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (TOWNA) 皮书系列

卡号: 682365228754

密码:

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2015 年浦东新区经济形势分析与预测 胡云华 / 001
- 一 2014 年国内外宏观经济背景分析 / 002
- 二 2014 年浦东新区经济运行态势分析与判断 / 005
- 三 浦东新区经济转型发展面临的问题分析 / 014
- 四 2015 年浦东新区经济发展的宏观背景分析 / 017
- 五 2015 年浦东新区经济运行趋势分析与对策建议 / 020

Ⅱ II 自贸试验区篇

- Ⅱ.2 中国（上海）自由贸易试验区：改革创新与
瓶颈制约 沈桂龙 / 026
- Ⅱ.3 负面清单管理模式下的浦东新区行政审批
制度改革 毛力熊 等 / 042
- Ⅱ.4 中国（上海）自由贸易试验区的功能拓展研究 唐珏岚 / 063
- Ⅱ.5 中国（上海）自由贸易试验区金融开放的制度探索 闫彦明 / 078
- Ⅱ.6 自贸试验区建设与上海国际航运中心核心功能区能级
提升研究 徐美芳 / 095



Ⅲ 制度创新篇

- Ⅲ.7 浦东新区综合配套改革试点中的政府职能转变
情况评估 叶 青 沈开艳 等 / 111
- Ⅲ.8 浦东新区“四合一”市场监管模式的实践与
优化研究 李江萍 邵鹏峰 / 144
- Ⅲ.9 浦东引领上海科技创新中心建设的思路与对策 李双金 / 166
- Ⅲ.10 公共服务人才均衡配置问题研究与
前景展望 陆沪根 王志航 / 182
- Ⅲ.11 浦东新区城乡一体化体制创新的现状、问题与趋势 徐全勇 / 203
- Ⅲ.12 浦东新区生产性服务业产业集群的发展现状、
问题和建议 周海成 / 222

Ⅳ 实证案例篇

- Ⅳ.13 浦东新区在线教育产业的发展与展望 王 畅 / 238
- Ⅳ.14 临港地区开发对当地农村城镇化的影响
——以浦东新区泥城镇为例 谢华育 周佳雯 / 260
- Ⅳ.15 国民基础养老金制度改革研究
——以浦东新区为例 肖严华 / 277
- Ⅳ.16 后记 / 298
- Abstract / 299
- Contents / 302

B.1

2015年浦东新区经济形势分析与预测

胡云华*

摘 要: 本文从国内外宏观经济背景分析入手,回顾分析了2014年浦东新区经济发展的形势与特征,并根据前三季度相关数据对当年的主要宏观经济指标进行了推估。2015年浦东新区经济发展面临的外部环境既存在机遇也面临挑战,综合各种有利及不利因素推断,2015年浦东新区经济增长总体将保持平稳发展态势,当然若要加快经济转型发展步伐,浦东新区需要克服自身存在的诸多障碍,本文据此提出了相应的对策建议。

关键词: 浦东经济 转型发展 预测分析

* 胡云华,博士,副教授,中共浦东新区区委党校经济教研室主任,主要研究方向为区域经济发展、创新经济。



一 2014年国内外宏观经济背景分析

进入2014年,全球经济低开回稳,国际贸易逐步恢复,金融市场渐趋平稳,全球经济和投资市场有所改善,但复苏进程疲软,不均衡发展加剧,总体依旧延续弱复苏态势。从国内来看,经济转型稳步推进,但经济下行风险和压力进一步加大。国内外经济形势的新发展给浦东新区经济社会发展带来了新的挑战。

(一) 国际经济总体呈弱复苏态势

1. 美国的持续复苏成为全球经济弱复苏的强心剂

进入2014年,美国延续了2013年以来明显改善的复苏态势,充当了发达经济体复苏的领头羊,全年呈前低后高的增长态势。第一季度受严寒天气影响,经济增速萎缩1%,但消费仍保持了较快增长。第二季度开始企稳回升,消费者信心和工厂订单等数据持续回升改善,而失业率则基本维持在5年来的低位。伴随经济的持续复苏,美国国际竞争力不断提升,优势地位日益得到巩固。究其原因,有周期性因素,但更多的是与美国持续的经济结构调整有关。为尽快走出危机阴影,美国大力提倡并实施“再工业化”战略,不断加大经济结构调整力度,制造业对经济增长的贡献日益显著。根据资料,2009~2012年,美国制造业累计增长15.2%,增加值占GDP的比重已由最低时的11.9%升至12.5%。^①2013年制造业就业机会首次增加。2014年,美国总统奥巴马宣布再建两个先进制造业创新中心,并公布了一项规模达6亿美元的制造业培训“学徒计划”,为制造业发展再添动力。美国经济增长不仅有助于世界经济稳定增长,而且带动了发达国家产业结构的调整和优化升级。

2. 欧盟和日本复苏态势低迷

与美国持续强劲复苏不同,欧盟和日本的复苏之路依旧困难重重。从欧洲

^① 新华网, www.xinhua.net。