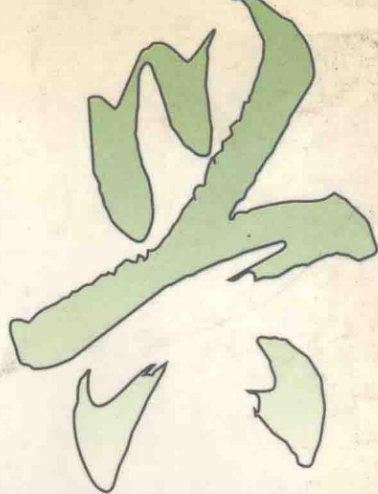




山方略



XINGSHANFANGLUE

- 陈洪潮 张治宝 主编
- 湖北人民出版社

兴山方略



XINGSHANFANGLUE

- 陈洪潮 张治宝 主编
- 湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

兴山方略

陈洪潮 张治宝 主编

出版：湖北人民出版社
发行：

地址：武汉市解放大道新育村 33 号
邮编：430022

印刷：武汉市汉桥印刷厂
开本：850 毫米×1168 毫米 1/32
字数：396 千字

经销：湖北省新华书店

印张：15.25

插页：2

版次：1997 年 12 月第 1 版

印次：1997 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—1 000

定价：24.00 元

书号：ISBN 7—216—02183—5/F·367

《兴山方略》编辑委员会

主任委员 马宏彦
副主任委员 郝明知 贾先金 李清波
主 编 陈洪潮 张治宝
委 员 (按姓氏笔划为序)

王大仁	王开文	王全平	王宗明
冯长凡	田正楚	申建国	刘伟民
刘 勇	刘新生	许代乾	乔仕海
向昌宣	张治宝	张贤明	陈洪潮
李永红	李锦堂	余运福	杨文清
杨国庆	杨继新	钟家裕	姚本元
姜传斌	高道德	韩 军	谢化愚
曾礼贤	傅光亮	董大勋	谭光炎
熊作顺			

序

兴山县的同志驱车数百里，送来了《兴山方略》的全部书稿。读完这本散发着浓郁山区气息的文集，我深深地为兴山人民的艰苦创业精神、为兴山县广大干部执着的探索精神所感动。首先，我要对《兴山方略》的出版表示衷心的祝贺！

兴山县十分注重发展战略的研究，善于用理论研究成果指导实践，并在实践中不断完善、丰富和升华。地处鄂西山区的兴山，曾以县小人少、县穷民贫、闭塞落后，集老、少、边、穷、山、库区为一体而人所共知。党的十一届三中全会以后，兴山人换个角度看兴山，在深刻认识自身资源优势的基础上，沿着以“水电起步，矿产突破，林果特开花”为战略构想的兴山之路，走向了新的起点，县域经济、社会发生了深刻的变化。随着县情的变化，随着“大三峡”的兴建和大规模的移民迁建，随着对外开放县的确立，兴山人又以抢抓机遇的态势，迅即调整了兴山方略。推出了“水电交通先行，矿产加工振兴，旅游流通突破，高效多经富民”新的县域经济发展战略，提出了把兴山建成“水电大县、工业强县、财政富县、旅游名县和山区明星县”的奋斗目标。可以相信，经过兴山人民的艰苦努力，这一奋斗目标会一步步地变为现实。

刚刚闭幕不久的党的十五大，是我们党的历史上的一次极为重要的会议，是在世纪之交召开的一次承前启后、继往开来的大会。十五大根据我国经济发展现状和世界经济发展趋势，对经济发展战略进行了全面部署。当前，全国经济发展进入了一个新的成长阶段，出现了一些新的特点：工业经济作为主导产业正向工

业化中期转变，经济运行态势正由波动性增长向低波幅、高速度增长转变，市场状况已经由卖方市场向买方市场转变，国际国内市场正由分割向融合转变，竞争态势由国内竞争向国际国内双重竞争转变，居民消费结构正由温饱型向小康型转变，经济结构正由低层次向高度化转变，经济增长的重点正由基础产业向着基础产业与支柱产业并重的方向转变。与此同时，湖北的经济发展也出现了新的机遇：中西部地区的发展以及东南沿海发达地区产业结构的升级和转移，把我省推向了改革开放和发展的前沿；以浦东为龙头的长江经济带的开放开发以及重庆成为直辖市，使湖北在长江经济带中的地位显得更加重要；三峡工程大江截流，意味着这一跨世纪工程的建设进入投资高峰期。所有这些，都会进一步促进全省经济的发展。根据这些变化了的新情况和发展的新机遇，前不久召开的省委六届七次（扩大）会提出，“要以新一轮的思想大解放，推动新一轮的改革大突破，促进新一轮的经济大发展”。还提出“要以十五大报告中提出的经济发展战略为依据，紧密结合我省实际，在原有‘九五计划和2010年远景规划’的基础上，进一步研究、调整和完善湖北的经济发展战略”。兴山经济作为全国经济的一部分，作为全省经济的一部分，无疑会受到全国、全省经济运行和经济发展的影响。《兴山方略》的出版，一方面是对兴山县迄今为止的经济发展所作的概括和总结，同时也为下一步按照十五大的精神，研究、调整和完善兴山县的经济发展战略，打下了良好的基础。

《兴山方略》对山区经济社会的发展具有一定的指导意义及参考价值。该书立足山区经济、科技、社会发展实际，从宏观到微观，全方位、多角度、多层次地对涉及山区发展方略的方方面面进行了研究，揭示的问题深刻有力，提出的对策切实有效。我认为，这本书不仅对兴山的发展具有很强的指导意义，而且对同类山区县的发展也具有同样的参考和借鉴价值，值得一读。

借《兴山方略》出版之际，我要祝愿兴山的同志们不断取得新的研究成果，祝兴山县的改革开放和经济发展不断取得新的成就。

李春明

1997年10月16日于武汉

目 录

思 索 篇

突出发展工业 建设工业强县	3
调整兴山方略 拓展兴山之路	11
充分发挥资源优势 开拓财政富县之路	18
优先开发水能资源 争创山区水电大县	26
突出地方特色 建设旅游名县	33
广加工 强化工 兴轻工	38
大林业 大集团 大循环	43
先行基础行业 突出重点行业 拓展新兴行业	51
对实施“矿产加工振兴战略”的思考	57
解决贫困山区发展差距的战略思考	62
山区发展市场农业的几点思考	68
推进乡镇企业经济增长方式转变的对策思考	75
财税体制改革对县域经济的影响与对策	83
浅析国税促产新途径	90
矿产资源管理与矿业经济可持续发展	97
抓住机遇 实现兴山工业的第二次飞跃	101
库区工业立项应注意五种倾向	107

三峡库区公路复建必须正确处理几种关系·····	110
关于强化基层外汇管理工作的思考·····	115
酿昭君名酒 跨腾飞之路·····	119
克攻坚之“坚” 治“三区”贫困·····	125
农村奔小康 关键抓班子·····	132
国有资产管理体制新构想·····	138
因地制宜培育新的经济增长点·····	146
库区税源建设现状与对策·····	153
试论增值税管理中的几个问题与对策·····	160
改革和完善现行乡镇财政体制的设想·····	166
分税制条件下的地方税源初探·····	171
农村合作基金会的经营风险及对策研究·····	176

实 践 篇

关于提高移民补偿投资效益的几个问题·····	185
库区耕地保护问题与对策·····	192
利用移民机遇 加速财源重组·····	196
实行收支统管 建设效益财政·····	203
山区公路养护的困境与对策·····	209
三峡库区待迁企业的困境与出路·····	213
突破薄弱环节 提高工业效益·····	217
兴山县提前实现小康县目标的现实基础·····	222
攻克“返贫”堡垒 推进攻坚进程·····	230
浅谈拓宽山区扶贫开发的途径·····	235
加大综合投入 实现攻坚目标·····	239
落实——扶贫攻坚取胜的关键·····	245
穷不输志 接茬攻坚·····	252

龙头强支柱 精品壮财源·····	258
实干兴烟 富民强县·····	264
稳定面积攻质量 依靠科技增效益·····	275
加快小城镇建设 加速一体化进程·····	279
市场农业建立中的政府行为·····	285
庭院经济 走出庭院·····	292
抓三大支柱 走“三专”道路 达“三化”目标·····	298
实施“五统一、一监督” 着力减轻农民负担·····	302
专业化生产带来农民思想观念的变化·····	308
浅谈市场经济条件下的农业土地有偿转让·····	313
奋力抢前争先 建设山区强镇·····	319
抓好四项举措 推动乡企发展·····	325
山区农业产业化中的基地建设·····	328
以基地建设为重点 加速柑桔产业化进程·····	334
山区个体私营经济发展的制约因子分析·····	339
转变乡镇干部管理方式的实践与探索·····	344
存款与待遇挂钩弊端多·····	348
行政事业单位收费应税项目中的盲点及对策·····	351
改革征管体制 加强农税征管·····	355
发展财产保险事业 服务地方经济建设·····	358
推进全面振兴 再创“九五”辉煌·····	365

精 神 篇

科教兴县和科技发展的初步思考·····	375
三峡库区教育移民问题的思考·····	389
科技扶贫与智力开发—— 提高贫困山区劳动者素质的根本措施·····	397

启迪民智是山区“科教兴农”的关键环节·····	403
加大科技扶贫力度 加快山区脱贫步伐·····	411
关于繁荣山区农村文化市场的几点思考·····	417
开展企业思想政治工作的几点做法·····	421
金融企业文化的发展趋向·····	425
构筑“六大防线” 建设“形象工程”·····	429
试论检察机关对经济犯罪的综合治理·····	436
公安工作中理论与实践的游离与糅合·····	444
贴近改革 贴近职工 贴近实际·····	452
更新纪检观念 服务经济建设·····	457
山区人才流失现状与对策·····	463
略谈与跨世纪经济发展战略相适应的人才开发战略·····	469
突出“五改”增强文化队伍思想政治工作实效·····	475
编后 ·····	480

思 索 篇

突出发展工业 建设工业强县

吴开保

兴山是一个山区县。现状是：国土面积大，人口少；山场大，耕地少；地质结构复杂；水能、矿产、林果特资源丰富，生产力水平低下。全县拥有国土面积 2 327 平方公里，18.9 万人，每平方公里人口密度为 81.5 人。“八分半山一分田，半分道路和家园”是国土的表层现状。最高海拔 2 427 米，最低海拔 109.5 米，垂直高差两千多米。水能蕴藏量 31.8 万千瓦，探明四十多种矿产，森林覆盖率达 50.6%，绿色覆盖率达 70% 以上。可谓绿水青山，遍地宝藏。怎样利用山区资源，振兴经济，加快脱贫致富奔小康的步伐，是摆在党和人民面前的重大现实课题。笔者认为：要加速山区县域经济的全面振兴，必须在坚持整治耕地、开发山地、建设基地，充分开发利用山区农业资源，稳步发展农业经济的前提下，突破性发展工业经济，致力建设工业强县。按照这一思路，要迅速将全县经济发展的重心转移到以工业经济为主体的轨道上来，力争通过 5~10 年的努力，使工业产值在工农业总产值中的比重达到 90% 以上，工业提供的税收占全县财政总收入的 75% 以上，从事工业的劳动力占全县总劳动力的 50% 以上，全县人均工业产值达到 3 万元以上；基本形成结构优化、布局合理、技术装

备先进、区域特色明显、市场效益好、发展潜力大的县域工业经济体系，建成工业强县。

一、建设工业强县，是历史前进的大趋势和县域经济发展的必然要求

第一，建设工业强县符合产业发展的大趋势，有利于加速发展社会生产力。现代工业是先进生产力的代表，它的基本特征是生产规模大、技术水平高、经济效能强。工业在国民经济结构中所占的比例大小，直接决定着生产力水平的高低和整个经济增长的速度和质量。我国社会主义建设的实践，特别是改革开放与现代化建设的实践告诉我们：坚持以工业为主导的方针，突出工业在整个国民经济中的主体地位，加速工业化的进程，尽快变落后的农业国为先进的工业国，是历史发展的客观要求。因此，我们突出发展工业、致力建设工业强县，顺应了历史发展的大趋势，符合了解放生产力，发展生产力这一社会主义根本任务的基本要求。

第二，建设工业强县符合社会主义市场经济规律，有利于增强县域经济综合实力。工业是国民经济的主导和支柱，它不仅是直接创造社会财富的主要经济部门，也是为国民经济各部门提供生产工具、技术装备、开拓新的生产领域的重要产业。经济商品化、市场化、现代化的核心是高度发达的工业化。在兴山这个欠发达的山区小县，要加快发展社会主义市场经济，迅速增强县域经济实力，必须突出发展工业，致力建设工业强县。其理由是一、能加快经济发展速度，壮大经济规模，提高经济增长的质量和水平，实现县域经济的超常发展。二、能按照社会主义市场经济的发展规律和要求发展改造传统农业，使山区农业走向市场；能拿出一定的资金投入和技术设备武装农业，改善农业生产条件，提高农业生产水平；就能更好地提供农业生产资料，发展农副产品系列加工，充分开发利用农业资源，不断延伸农业生产链，加速

农业产业化发展进程，使山区农业尽快实现由传统农业向现代农业转变。三、会给第三产业的发展开辟广阔的领域，提出更高的要求：能为第三产业提供更多的基础设施投入，创造加速发展的条件；能使滞后的第三产业迅速发展壮大，成为县域经济中富有活力与生机的一大产业。四、必将推动农村集镇化建设和市场发育；必将吸引大批农村剩余劳动力转移到新兴集镇从事二、三产业；必将更好地发挥农村集镇的辐射功能，加速城乡一体化进程，实现县域经济的全面繁荣与农村社会的全面进步。

第三，建设工业强县符合县域经济发展的客观要求，有利于实现兴县富民的目标。兴山是一个发展相对滞后的山区小县，也是一个大有开发潜力与希望的未来经济强县。必须面对现实、着眼未来，奋力赶超，力争在新一轮县域经济大发展、大竞赛中抢居领先地位。为此，县委、县政府提出：近两年要完成1.8万人脱贫的扶贫攻坚任务；2000年要与全国同步建成小康县；2003年要完成县城与四个乡镇、五十多家工矿企业、3万人口的移民迁建任务；2010年要将兴山建成水电大县、工业强县、财政富县、旅游名县、山区明星县。实现这些任务目标，必须突出重点，扬长克短，在注重加强农业基础的前提下，以超常规发展的思路与气魄突出发展工业，致力建设工业强县。“无工不富”是现代经济发展的一般规律。兴山与发达地区和先进县市的差距就差在工业上；加速发展、奋力赶超的着力点也在工业上。只有工业发展了，才能带动和促进其他产业的大发展，实现县域经济的全面振兴；只有工业发展了，人民的收入水平、生活水平才能大幅度提高，确保如期建成小康县；只有工业发展了，才能真正实现“五县”大目标。

二、建设工业强县是抢抓机遇乘势而上的可行之举

在“九五”计划开局之际，提出建设工业强县的伟大任务，不

仅是实现县域经济跨世纪发展目标的需要，也是建立在对所处经济环境和各种有利与不利条件进行客观科学分析基础上的可行之举。

首先，面临着建设工业强县的大好机遇。一是国家开放开发战略推进机遇。90年代以来，随着我国开放开发战略逐步由沿海向内地推进，由浦东沿长江向西延伸，沿江地区成为新的对外开放的重要地带，中西部地区已成为经济发展的热点。兴山地处中西部过渡地带，又是三峡库区对外开放县，过去的区位优势正逐步转化为现实的相对优势。这就为进一步扩大对外开放，充分利用国际国内两大市场实现资源优化配置，促进工业经济超常发展，提供了新的有利条件。二是宏观产业政策调整和地区倾斜机遇。国家提出重点发展能源、交通、原材料等基础产业的政策，并作出加大中西部地区经济开发力度的决定。这将更加有利于优势资源的全面开发和交通条件的根本改善。为全县以水电、矿产、化工、建材为支柱，以冶金、机电、农副产品加工、旅游商品开发为后续的县域工业经济的长足发展，展示了广阔的前景。三是移民迁建机遇。三峡工程兴建，兴山一批工矿企业可以抓住移民迁建机遇，进行组织结构的调整、产品结构的优化、技术设备的改造、生产规模的扩建和企业制度的创新。抓住迁建机遇，加快县乡工业小区和农村城镇建设，可以彻底改善投资环境、企业经营环境和全县工业经济布局。同时，借助对口支援的良机，可以与全国各地广泛建立互惠互利、共同发展的友好合作关系；可以更好地把急需的人才、技术、资金引进来，把优势资源、优势项目、特色产品推向国内外大市场。

第二，具有建设工业强县的自然资源优势。兴山特定的地理环境，孕育了丰富的水能、矿产、林果特资源，为地方工业的发展提供了得天独厚的物质基础。依托这些资源，可以建成多门类、特色化的地方工业体系。将多种资源优势相互结合、综合利用、系