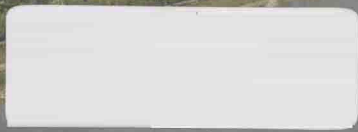


生态文明领导力研究

——现代生态城市建设中选人用人制度创新的南部县探索

主 编 李锡炎 罗振宇



人 民 出 版 社

生态文明领导力研究

——现代生态城市建设中选人用人制度创新的南部县探索

主 编 李锡炎 罗振宇
副主编 施文义 幸 宇 任春艳



人 民 出 版 社

责任编辑:李椒元

装帧设计:文 冉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

生态文明领导力研究:现代生态城市建设中选人用人制度创新的南部县探索/

李锡炎,罗振宇主编.-北京:人民出版社,2014.8

ISBN 978-7-01-013873-2

I. ①生… II. ①李… ②罗… III. ①县-地方政府-人事制度-研究-中国
IV. ①D670.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 192937 号

生态文明领导力研究

SHENGTAI WENMING LINGDAOLI YANJIU

——现代生态城市建设中选人用人制度创新的南部县探索

主 编 李锡炎 罗振宇

副主编 施文义 幸 宇 任春艳

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京京华虎彩印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21

字数:312 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-013873-2 定价:40.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

研究生态文明领导理论的创新之作

——序《生态文明领导力研究》

白占群

由人民出版社出版的《生态文明领导力研究——现代生态城市建设中选人用人制度创新的南部县探索》一书,是中国领导科学研究会副会长、四川省领导科学研究会会长、中共四川省委党校原常务副校长李锡炎教授,四川省领导科学研究会副会长兼秘书长、中共四川省委党校教授罗振宇为负责人的课题组,承担的中国领导科学研究会2014年度科研重大课题的最终成果。在这项理论研究成果出版面世之际,特表示祝贺。

这项理论研究成果,选题重大,内容丰富,观点新颖,具有独特的思想创意和鲜明的理论特色:

其一,研究选题创新。选题紧扣科学发展这个时代主题,适应时代要求,着眼于理论创新,开展对生态文明建设领导行为的研究,把生态文明建设的领导活动,置于领导科学理论框架之下,生成“生态文明领导力”概念,架设起生态文明建设领导实践升华为生态文明领导力理论形态之桥梁,在理论与实践的结合上提升了生态文明建设方略研究的学理层次,拓宽了领导科学研究领域。

党的十八大把推进生态文明建设作为全面建成小康社会的一大奋斗目标,置于突出位置;党的十八届三中全会就“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度”提出具体要求,致力于构建人与自然协调发展的现代化建设新格局。

习近平总书记十八届中共中央政治局第六次集体学习时强调,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生

产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。^①

因此,研究生态文明领导理论,事关全局,势在必行。以“深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度”为愿景,加强与改善党和政府对生态文明建设的领导,在当下既是党建科学化研究、领导科学理论研究的重大课题,也是加快推进生态文明建设实践的迫切需要,着力提升领导机关、领导干部的生态文明领导力迫在眉睫。就目前研究动态看,从领导科学视角研究生态文明领导行为,构建生态文明领导力理论框架,形成系统化研究成果的相关文献尚不多见。本项理论研究以“生态文明领导力研究”为选题,以中国特色社会主义理论、特别是中共十八大以来党的创新理论为指导,以探索用领导科学理论指导生态文明建设实践的具体路径为目标,进行理论探讨和创新。这对于强化领导干部生态文明意识,全面提升领导干部生态文明领导力,切实贯彻落实十八大和十八届三中全会关于生态文明建设的战略部署,推进我国生态文明和新型城镇化建设,实现国家治理体系和治理能力现代化,具有重要实践意义。同时,对于丰富和发展领导科学理论体系,确立生态文明领导力研究的学科地位具有积极推动作用。

其二,案例选择创新。课题以四川省南部县这个西部百万人口丘陵大县作为研究样本,具有鲜明的时代性与典型性。作为国家发改委确定的全国生态文明建设试点县,南部县基于领导科学原则与科学领导谋略,制定了“林业兴县、生态富民”的科学发展目标,坚持以“绿山川、美家园、富百姓”为愿景、生态文明建设与新型城镇化建设相统一、制度选人用人与推进生态文明建设相促进,走出了一条欠发达地区绿色追赶型跨越发展之路,经济发展迈入全省第一方阵,特困贫穷地区连片脱贫,生态环境和民众生产生活环境明显改善。选择南部案例,推出生态文明建设的典型示范,对领导者拓宽视野、启迪思维,丰富完善生态文明建设领导方略,具有普遍意义与推广价值。

其三,切入角度创新。这项研究从生态文明领导力与选人用人制度改革

^① 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,《人民日报》2013年5月25日。

创新的内在逻辑切入,在理论与实践的结合上下工夫,在实践中总结经验,研究理论,概括出了从选人用人制度改革创新的战略支点上,提升生态文明领导力的“南部样式”。从学理与操作层面,具体而细致地阐释了生态文明领导力“一体六维结构”,分析了各构成要素的科学内涵与相互关系,及其在推进生态文明建设中的功能;从领导科学一般原理与南部鲜活实践中,总结提炼出反映生态文明领导力内在要求的领导理念、领导规律、领导方法、领导艺术和领导素质等,对于推进生态文明建设和国家治理能力现代化,促进领导科学理论创新,具有重要的现实意义与学术研究价值。

研究生态文明领导理论,强化领导干部生态文明意识,全面提升领导干部生态文明领导力,是一篇大文章。这项理论研究成果出版,仅仅是一个开头。我们期待着有更多更新的生态文明领导理论研究成果出现。

(作者系中国领导科学研究会常务副会长兼秘书长,中共中央党校报刊社原社长、教授)

目 录

研究生态文明领导理论的创新之作——序《生态文明领导力研究》	白占群 1
导论 从战略支点上提升生态文明领导力	1
一、生态文明领导力的基本内涵和六维结构.....	3
二、生态文明领导力在拓展“三生空间”中提升	9
三、制度选人用人是生态文明领导力的战略支点	15
四、在最佳结合点上下工夫提升生态文明领导力	21
五、生态文明建设“南部县样式”的普遍意义和理论意义	27
第一章 生态文明领导理念的创新力	32
第一节 领导理念创新力是生态文明领导力的基石与灵魂	32
一、建设生态文明要以领导理念创新为前提	33
二、创新领导理念要以确立生态理性为重点	37
第二节 创新和谐共生的生态文明领导理念	40
一、人与自然关系的历史演进	40
二、马克思恩格斯的生态理论	42
三、马恩生态理论的当代启示	47
第三节 创新互促共赢的生态文明领导理念	49
一、互促共赢是生态文明建设的本质要求	49
二、“四大文明”建设促进生态文明建设	51
三、生态文明建设融入“四大文明”建设	53

第四节 创新城乡一体的生态文明领导理念	55
一、美丽中国建基于美丽乡村之上	56
二、城市“三生空间”依靠乡村支撑	59
三、建设美丽中国从美丽乡村起步	62
第五节 创新比较优势的生态文明领导理念	65
一、树立“绿水青山就是金山银山”的观念	66
二、“林业立县、绿色崛起”南部县经验的启示	70
第二章 “五位一体”的融合力	76
第一节 “五位一体”的融合力是生态文明领导力的特性和优势	76
一、生态文明在“五位一体”总体格局中发挥引领作用	77
二、南部县立足生态优势打造五位一体现代生态城市的探索	78
第二节 生态文明与“五位一体”各要素的关系	81
一、生态文明的内涵及基本特征	81
二、生态文明与“五位一体”其他要素间的关系	84
第三节 生态文明与经济建设相融合	93
一、正确认识经济建设与环境保护的关系	93
二、构建生态和经济相互促进的实现机制	95
第四节 生态文明建设与政治建设相融合	98
一、生态文明与政治文明的良性互动	98
二、加强生态文明需要加大政策投入	100
三、完善生态文明建设的法律法规	102
第五节 生态文明建设与文化建设相融合	105
一、以生态文化理念指导生态文明建设实践	106
二、以生态文化智慧推进生态文明建设进程	107
三、以生态文化价值培育生态文明绿色公民	109
四、以生态建设创新打造生态文明中国模式	111
第六节 生态文明建设要与社会建设相融合	112
一、融入和谐社会建设	113
二、融入小康社会建设	115

三、融入两型社会建设·····	117
第三章 “三性并重”的决策力 ·····	119
第一节 “三性”并重的决策力是生态文明领导力的核心和重点 ·····	120
一、生态文明建设的系统性·····	120
二、生态文明建设的整体性·····	122
三、生态文明建设的协调性·····	124
四、“三性并重”作用于决策与执行全过程·····	124
第二节 全域生态文明建设重在系统设计蓝图 ·····	126
一、系统设计全域生态文明建设蓝图·····	127
二、整体推动全域生态文明建设进程·····	131
三、南部县现代生态城市建设整体性战略·····	135
第三节 完善国土空间开发规划的体制机制 ·····	140
一、构建国土空间合理开发的规划体制·····	141
二、实施建设现代生态城市规划的要点·····	147
三、建立县域生态保护红线制度之路径·····	153
第四节 构建国土空间开发的政绩考核机制 ·····	158
一、设立生态文明建设领导机构·····	158
二、设计生态政绩考核指标体系·····	159
第四章 绿色发展的牵引力 ·····	165
第一节 绿色发展的牵引力是生态文明领导力的引擎和亮点 ·····	165
一、政府是推动绿色发展的主要角色和主导力量·····	165
二、西部欠发达县域生态文明领导力的核心要素·····	167
第二节 绿色发展促进又好又快跨越发展 ·····	169
一、绿色发展是生态环境与经济社会的协调发展·····	170
二、绿色发展是发挥社会经济后发优势的新机遇·····	172
第三节 绿色发展筑强长江上游生态屏障 ·····	173
一、多措并举,扎实推进生态保护与建设·····	174
二、统筹谋划,综合整治城乡生态环境·····	175
三、硬化监管,多管齐下促进节能减排·····	176

第四节	绿色发展协调人与社会和自然发展·····	177
一、	绿色发展促进生态与扶贫“双赢”·····	178
二、	建设基础设施提升生态环境价值·····	182
三、	优势产业助推库区群众大幅增收·····	184
四、	因地制宜高端推进生态旅游开发·····	186
第五节	绿色发展与“三化”同步互促共进·····	193
一、	深刻领会“三化”同步发展的实践意义·····	193
二、	构建“三产主导绿色产业体系”·····	197
三、	打造南部县特色的循环产业集群·····	211
四、	“三化”同步建设现代生态城市·····	221
第五章	凝聚资源的整合力·····	226
第一节	凝聚资源的整合力是生态文明领导力的建构和集成·····	226
第二节	凝聚各方力量构建“六位一体”的组织体系·····	228
一、	生态文明建设与“六位一体”组织体系·····	228
二、	生态文明建设与“六位一体”资源整合·····	230
第三节	健全体制机制夯实“三制并举”的制度基础·····	235
一、	构建生态文明领导力的三大基本制度·····	236
二、	“三有三结合”保障生态文明基本制度“落地生根”·····	240
第四节	立足全程管理,建设“五环衔接”的功能系统·····	243
一、	动员有效凝联合力·····	244
二、	组织有序保障利益·····	245
三、	监管有力营造环境·····	248
四、	服务有为以民为本·····	250
五、	配置有度增强活力·····	253
第五节	聚合多元要素,构建“六管齐下”的保障机制·····	255
一、	构建生态文明建设的防范机制·····	256
二、	构建生态文明建设的市场机制·····	257
三、	构建生态文明建设的自律机制·····	259
四、	构建生态文明建设的意愿机制·····	262

第六节 推动多向沟通,形成“纵横互动”的运行方式	264
一、顶层设计政策,强力推进落实	265
二、基层组织探索,创新执行决策	269
三、借鉴有益经验,实现互促互进	272
第六章 制度选人的保障力	274
第一节 制度选人用人的保障力是生态文明领导力的命脉和 依托	274
一、生态文明领导力之保障力核心元素是选人用人制度	275
二、制度选人用人的保障力是社会转型发展的现实需要	275
三、保障力在生态文明领导力中的位置坐标和内在逻辑	276
第二节 构建有效管用的选人用人制度“笼子”	277
一、生态文明建设营造绿色的选人用人氛围	277
二、生态文明建设明确鲜明的选人用人导向	280
三、生态文明建设打破传统的选人用人观念	281
四、生态文明建设形成合理的选人用人规范	282
第三节 打造系统的干部学习锻炼平台	283
一、常态化学习提升生态建设理论水平	283
二、季度性考试巩固生态建设学习成果	285
三、现场化取经增强生态建设互学能力	287
四、就任前挂职打造生态建设过硬本领	289
第四节 细化科学合理的干部考评量标	292
一、结果日记奠定生态文明建设基础	292
二、见人见事积累生态文明建设成果	294
三、群众满意肯定生态文明建设成效	297
四、领导评价考察生态文明建设业绩	301
第五节 打造风清气正的干部选拔环境	302
一、畅通干部晋升的绿色渠道	303
二、明确权责相等的监督机制	308
三、遴选“五有”干部的培优方案	312

6 生态文明领导力研究

四、建立领导干部的激励机制·····	315
附录 全国生态文明示范工程试点县——南部县概况·····	320
后 记·····	324

导论 从战略支点上提升生态文明领导力

生态文明建设的领导实践,呼唤着生态文明领导力。生态文明是人类为建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。建设生态文明,并不是放弃对物质生活的追求,而是超越和扬弃粗放型的发展方式以及不合理的消费模式,提升全社会的文明理念和素质,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。建设生态文明,以把握自然规律、尊重自然为前提,以人与自然、环境与经济、人与社会和谐共生为宗旨,以资源环境承载力为基础,以建立可持续的产业结构、生产方式、消费模式以及增强可持续发展能力为着眼点,以建设资源节约型、环境友好型社会为本质要求。

生态文明建设的领导实践,迫切要求各级领导者树立生态文明观念,提高生态文明的领导素质和领导能力,迫切要求领导者和理论工作者深入研究生态文明领导力。

随着社会主义现代化建设实践和认识的不断深化,生态文明建设逐步提升为治国理政的战略思想。党的十七大首次将“生态文明”^①写入党代会报告,使生态文明建设理论上升到一个全新的境界,使生态文明建设实践进入了一个全新的阶段。党的十八大把生态文明建设列入全面建成小康社会奋斗目标的新要求,作出新的战略部署。党的十八届三中全会提出“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度”,^②推动形成人与自然协调发展的现代化建设新格局。随着经济社会的快速发展,人民群众对

^① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,人民出版社2012年版,第19页。

^② 《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,人民出版社2013年版,第72页。

干净的水、新鲜的空气、洁净的食品、优美宜居的环境等方面要求越来越高。

在人民群众对生态文明建设的期待愈来愈强烈,推进生态文明建设的任务愈来愈紧迫的新形势下,怎样把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和贯穿到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程,如何提高生态文明领导力,全面推进现代化,为人民创造良好生产生活环境,是各级领导者所面临的新的重大课题。

近年来,南部县委、县政府面对如何领导生态文明建设这一崭新课题,在领导实践中进行了一系列的有益探索,积累了宝贵的经验,取得了明显成效。走进 131 万人口的南部县,我们真切地感受到生态文明建设的迷人魅力。本课题调研期间,正值冬季,万木萧条。进入南部县,却别有一番景象:满眼俱是林的景致、绿的世界,一片片林网犹如泼墨气势雄浑,一条条公路恰似绿带蜿蜒飘逸着绿的神韵,一个个村庄掩映在绿树丛中彰显着和谐,一群群鸡鸭在林下跳跃欢唱着财富之歌,车在林中行,人在画中游,一派勃勃生机。沿路沿河的生态走廊和房前屋后的绿色庭园,贯通城乡,蔚为大观;城中的桂花博览园与乡村的莲花博览园、林果博览园、蚕桑博览园、钓鱼博览园构成了“五园”生态文化产业基地;城中初具规模的生态园区和绿色产业,紧密连接着广阔市场与万千农家,使越来越多的群众分享着“生态产业化、产业生态化”带来的红利。

自南部县列为全国生态文明建设示范试点县后,县委、县政府推进生态文明建设的战略和建设现代生态城市的目标更加明确,坚定不移地实施“生态富民兴县”发展战略和选人用人制度改革创新的带动战略,坚持走生态文明建设与新型城镇化相统一、制度选人用人与推进生态文明建设相结合,以实现收入倍增、富民兴县为核心的生态文明建设之路。在推进生态文明建设和新型城镇化的实践中,南部县领导层注重寻求运用领导科学实现科学领导的正确答案,尤其在以选人用人制度改革创新为载体,着力提高生态文明领导力方面进行了可贵探索,为推进生态文明领导力的实践创新和理论创新,特别是在从制度创新上提升生态文明领导力方面,作出了重要贡献。



图 0-1 南部县“13215”绿色通道

一、生态文明领导力的基本内涵和六维结构

生态文明领导力理论,是领导力理论与生态文明建设理论和实践相结合的产物,是领导力理论的一种独特类型。生态文明领导力理论,以研究推进生态文明建设的领导理念、领导规律、领导方法、领导艺术和领导素质等为对象。

(一) 生态文明领导力是一种独特的领导力

生态文明领导力,是一种全新而独特的领导力,一种领导和推进生态文明建设的综合领导能力,具有与一般领导力不同的基本内涵和要素结构。生态文明领导力,来自生态文明建设的领导实践,来自领导“铁三角”的良性互动。

人们习惯地把领导者、被领导者(追随者)、领导环境之间关系,称之为领导活动的“铁三角”。领导科学作为一门学问,就是围绕研究这个“铁三角”的互相关系及其运行规律而展开的。领导“铁三角”是领导学和领导力的核心问题。只有领导“铁三角”的良性互动,才能产生最佳领导绩效,也才能达到领导目标。在一定意义上说,领导力是一种特殊的人际影响力。领导力的生成和提升,取决于领导“铁三角”能否良性互动,是否具有强大的影响力。生态文明领导力之绩效,同样源于领导“铁三角”的良性互动。

生态文明领导力,作为推进生态文明建设的综合领导能力,是由多维领导力复合叠加而生成的一种全新的领导力。为直观形象地描述问题,生态文明领导力可以概括为六维结构,即:领导理念的创新力、“五位(经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设)一体”的融合力、“三性(系统性、整体性、协调性)并重”的决策力、绿色发展的牵引力、凝聚资源的整合力、制度选人用人的保障力。以六维结构为主干,构成生态文明领导力之“一体(领导主体)六维(创新力、融合力、决策力、牵引力、整合力、保障力)”结构基本模式。

深入研究生态文明领导力,必须从研究领导力和生态文明建设领导实践切入,首先弄清楚什么是领导力,怎样提升领导力,领导力与生态文明建设的结合点等基础性理论问题。

领导力作为领导学概念源于美国,兴于20世纪80年代。20世纪末特别是进入21世纪后,我国对领导力的研究和运用逐步形成热潮。美国著名领导力研究专家詹姆斯库·泽斯、巴里·波斯纳合著的《领导力》,美国查尔斯·J.帕拉斯、大卫·M.豪斯合著的《超级领导力》^①等有关领导力的著作在我国广泛发行,引起领导界、企业界和理论界的关注。国内学者对领导力的研究多有建树。

对什么是领导力,研究者基于不同研究角度,形成不同论断。其中,“领导主体论”认为,领导力是各种因素相互作用而产生的合力,是一种特殊的人际影响力;“领导客体论”认为,领导力需要通过领导客体来体现,是领导者激发追随者的积极性,以实现共同目标的能力;“领导关系论”认为,提出领导力需要通过领导者与被领导者的相互关系来体现,领导力是领导者的能力加追随者的能力之和,再减去领导过程中产生的阻力;“领导应变论”认为,领导力是不断发展变化的,领导力主要是适应领导环境变化的应对能力。总之,领导力是指由领导素质、领导体制、领导环境和一定的客观条件等多种因素综合作用所产生的最高组织性作用力,是用以推动一个组织群体或社会去应对变化、

^① [美]查尔斯·J.帕拉斯、大卫·M.豪斯:《超级领导力——驾驭复杂环境必备的六种创造性能力》,谢仁明译,北京大学出版社2005年版。

积极竞争,以最小的成本达到共同目标的核心力量。它是领导素质、能力及其影响力等各种要素的总和。生态文明领导力,就是生态文明领导素质、领导能力及其影响力的复合叠加,是领导班子和领导者在领导生态文明建设中表现出来的一种综合领导能力。

生态文明领导力是有层次的,是需要不断突破、不断提升的。现实生活中的每个人都会去影响别人,也要接受别人的影响。因此,每个人身上都具有影响力,每个人身上也都具有潜在的和现实的生态领导力。对领导者个人来说,首先要成为善于自我领导的领导者,然后再通过自我去领导他人。领导者首先要具有自我领导力,要善于发现自我,释放自我,提升自我,使自己成为真正的领导者。对领导组织来说,需要科学与艺术的融通,需要理论与实践的结合,需要理性与悟性的互补,共启愿景,齐心协力,善于利用最小的成本去办成所要办的事情,提高整个组织的办事效率,达到共同的目标。这就是领导团队的领导力。

在生态文明建设的领导活动中,既要有领导者个人领导力,更要有领导团队的领导力。团队领导力,与领导者个人领导力的强弱有直接关系,但又不是简单的相加。而生态文明领导力的提升,是一门实践性很强的领导学问,是领导理念、领导思维、领导方法、领导艺术的综合运用。

(二) 生态文明领导力是领导行为的组合

生态文明领导力作为一门学问和一种理论,为什么能够站得起、立得住,为什么能够得到企业界、领导界和理论界的认同呢?其主要原因是,生态文明领导力的理论内涵和本质,体现了时代发展对领导的要求,适应时代变化和实践发展,满足领导者提升领导力的社会需求,在领导理念、领导思维、领导方法、领导素质和领导机制上打开了新的思路。

众所周知,生态文明源于对发展的反思,也是对发展的提升。历史上,一些古代文明或因生态良好而兴盛,或因生态恶化而衰败。近300年来,人类在工业化进程中创造了巨大的物质财富,也付出了沉重的资源环境代价。20世纪下半叶后,国际社会开始思考“增长的极限”、“只有一个地球”等问题,提出了循环经济、绿色发展、生态文明等理念。联合国先后召开四次环境与发展大