

國勞工問題

陳



中國經濟學叢書

陳
達
著

中
國
勞
工
問
題

商務印書館發行

民國二十一年一月二十九日
 敝公司突遭國難總務處印刷
 所編譯所書棧房均被炸燬附
 設之涵芬樓東方圖書館尙公
 小學亦遭殃及盡付焚如三十
 五載之經營墮於一旦迭蒙
 各界慰問督望速圖恢復詞意
 懇摯銜感何窮敝館雖處境艱
 困不敢不勉爲其難因將需用
 較切各書先行覆印其他各書
 亦將次第出版惟是圖版裝製
 不能盡如原式事勢所限想荷
 鑒原謹布下忱統祈垂督

上海商務印書館謹啓

版 權 所 有 翻 印 必 究

中華民國十八年九月初版

民國廿二年
 二月印行
 國難後第一版

(二一九四)

中國經濟
 學社叢書
 中國勞工問題一冊

每冊定價大洋肆元

外埠酌加運費匯費

著 者 陳 達

發 行 者 兼 印 刷 者
 上海河南路
 商務印書館

發 行 所
 上海及各埠
 商務印書館

自民國九年以來，著者對於我國勞工問題，稍稍研究，雖偶然有發表的文字，但大致零碎龐雜，不成系統。近四年之間，每於授課之暇，從事搜集資料；經時漸久，積聚漸多。乃於民國一五年夏開始整理的工作，修改舊材料，增加新材料，成爲本書。本書有三種目的：（一）敘述我國勞工問題的起原和發展，（二）解釋該問題裏比較切要的部份，（三）討論並介紹幾種解決方法。但我國勞工運動現正猛烈進行，方針未定，成績不多。所有的記載屬於宣傳者多，屬於敘述事實者少。在這個時候要想搜集許多可靠的事實發爲言論，以完全達到上列三層目的，卻是難事。所以本書的使命，不過根據於有限的事實，整理分析，以期指示研究的途徑。以著者自身言，對於以往的工作暫時告一段落；對於將來還須着實努力。國內同志如肯指示謬誤，共策進行，不勝大幸。

書內有些材料是已經發表過的，但都經著者修正，並得原出版者許可編入本書。就中漢文的撰述在下列幾處發表：（一）清華學報（北京），（二）青年進步（上海），（三）司法儲才館季刊（北京），（四）晨報副刊（北京），（五）燕京大學社會學界（北京）。著者的英文文字在下列幾處發表：（一）Monthly Labor Review (U. S. Bureau of Labor Statistics, Washington, D. C.), (11) International Labor Review (International Labor Office, Geneva), (11) Institute of Pacific Relations (Honolulu, T. H.),

(四) World Tomorrow Weekly (New York City), (五) Chinese Economic Journal (Bureau of Economic Information, Peking).

當本書付印的時候，著者要致謝美國勞工統計局局長司徒君 (Ethelbert Stewart)，因著者在該局實習時，往往忙裏偷閒，試作關於我國勞工問題的文字，大多在 Monthly Labor Review 裏發表。司徒君又多方獎誘，引起著者對於該問題的興趣；凡著者在大學所得的訓練，至此漸明實際的應用。近來又經國立北京大學馬寅初教授的鼓勵，著者格外奮勉，乃完成此書，頗爲心感。又北京經濟討論處調查股主任劉大鈞君，於本書的內容多所指正；北京清華大學社會學系教員王士達君，於校對一切，熱心幫忙；著者都非常感激，併誌於此，以表謝忱。

中華民國一六年九月二七日陳達書於北京清華園。

目錄

第一章 緒論

- 一 勞工問題的定義.....一
- 二 勞工問題的性質.....二
- 三 勞工問題與社會科學的關係.....二
- 四 本書的範圍、研究態度和方法.....三
- 五 本書提要.....五

第二章 工人生活狀況

- 一 勞工問題的範圍.....六
- 二 工業分類.....二一
- 三 各類工業裏工人生活的概況.....二二

第三章 勞工團體……………八三

- 一 舊式的工商團體……………八三
- 二 社會情形的變遷……………九六
- 三 新式的勞工團體……………九七
- 四 國內重要工會的概況……………一〇八
- 五 幾種重要產業裏的工會情形……………一二八

第四章 罷工……………一四〇

- 一 研究目的……………一四〇
- 二 資料性質,研究範圍和方法……………一四〇
- 三 罷工概論(以我國近九年的材料為根據)……………一四五
- 四 分析……………一五一
- 五 民國一五年的罷工情形……………一六四

六 重要罷工的分析……………一七〇

七 結論……………二四〇

第五章 工資和工作時間……………二五〇

一 兩問題的意義……………二五〇

二 西方學者對於工資與工作時間的研究……………二五四

三 我國關於工資及工作時間的現有資料……………二六三

四 關於改良辦法的討論……………三六四

第六章 生活費……………二八一

一 概論……………二八一

二 各國研究生活費的略史……………二八二

三 生活費問題的分析……………二八九

四 調查方法與手續……………三九七

五 我國關於生活費研究的現狀……………四一五

六 結論……………四六三

第七章 福利設施……………四七五

一 我國向有的福利設施……………四七五

二 西方工業社會關於福利設施的閱歷……………四七六

三 我國現在的福利設施……………四九〇

四 今後的方針……………五〇一

五 研究中的福利事業……………五〇三

第八章 勞工法規……………五一七

一 勞工法規的基礎觀念……………五一七

二 印度勞工法略史……………五三五

三 日本勞工法略史……………五三八

四	我國勞工法規運動	五四一
五	我國勞工法的法律基礎	五五一
六	勞工法規的原則	五五六
七	勞工法規的條件	五五八
八	我國勞工法草案的分析及著者的建議	五五九

第九章 結論……………五七五

一	解決勞工問題的標準	五七六
二	解決勞工問題的步驟	五七七
三	解決勞工問題的辦法	五八二

附錄 勞工運動……………五八六

一	勞工運動的起原和發展	五八六
二	勞工運動和社會運動	五九六
三	勞工運動和國際勞工事件	六〇八

中國勞工問題

第一章 緒論

一 勞工問題的定義

勞工問題內容複雜，不論該問題的那一方面，多能引起我們的興味。勞工問題研究者，也往往在定義裏提出該問題的重要部份，以惹起一般人們的注意。但因各人的觀察點不同，所以各人的定義也不一致。因此定義不過代表一種觀念，可以指示我們研究的途徑；但我們不能希望用任何定義將該問題的性質和內容包括無遺。因此我們為討論方便起見，姑且下一個分析式的定義如下。勞工問題可以分三面研究：第一關於工人本身的，如生活費，工資，工作時間等。第二關於資本和勞工兩方的，如勞資爭議，勞工移動，罷工，失業等。第三關於社會的，如福利設施，工業和平等。其實上列這三方面的問題，互有關係，不能將界限完全劃清。不過我們為討論方便起見，假定了這個分析式的定義。

二 勞工問題的性質

研究勞工問題的性質，畢竟是研究勞工階級的演化。該階級的演化，自人類社會有史以來約分三時期：（一）奴隸時代。從原始社會起，經過性別分工及粗簡的職業分工。（二）封建式的束縛時代。在歐洲當田奴制盛行之時，在我國當井田制盛行之時。這是農業及手工業時代的勞工制度，工人們有帶奴隸性的，有漸漸脫離束縛的。（三）機械工業時代。在西方從工業革命起直至現在，在我國現正萌芽。工人與僱主可以自由訂立勞動契約，實為自由勞工時代。這一時代的勞工問題，性質頂複雜，範圍頂寬廣，工界的活動頂惹人注意。該問題在我國雖比西方簡單，但是如果工業化穩固進行，勞工問題亦必日趨繁重，所以研究不可從緩。

三 勞工問題與社會科學的關係

勞工問題是社會現象之一，與好幾種社會科學發生關係。舉例如下：（一）社會學。勞工階級是社會的一部份，所以工人的組織和活動，多與社會有關係。況且應用社會學又討論各種社會問題如罪惡，貧窮等，與工界的影響很大。（二）經濟學。工業問題如生產，交易，分配等，多與勞工問題有關係。（三）歷史學。史家對於研究勞工運動的歷史或勞工作法規的發展情形多饒興趣。（四）政治和法律學。一國的政治組織和法律，於該國的勞工運動

互有影響，譬如工黨的組織或政黨與工界的提攜，或勞工立法等。(五)心理學。工界不安的主因，是經濟的或社會的，工業雇傭問題是否完全可以用經濟定律規定，羣衆心理在工界如何表現，這些多是心理學家的問題。(六)倫理學。勞工既是生產者一部份，工界的酬勞應該如何，現在的工資制度是否可保工業和平，現在勞資爭議的結果是否可以促進社會改良，要想探討勞工問題的根源，這幾門社會科學多有相當的貢獻。

四 本書的範圍研究態度和方法

勞工問題範圍頗廣，已如上述，本書當研究關於本國部份，并只研究都市化的勞工問題（詳見第三章）意思就是工人的職業多少於都市生活有關係，如新式工業，手工業，家庭工業等（農業除外）大部份注重本國情形，但遇敘述某問題的歷史或某制度的來源等，有時亦必須討論外國情形。就是關於本國部份，也有幾個問題亦不在本書範圍。如（一）勞工問題的歷史方面：如從中國史觀察勞工問題，本來是一種極重要的工作，但因問題重大，本書暫不討論。（二）勞工問題和人口問題的關係：是我國社會政策之一，但因該問題頭緒紛繁，本書不及兼顧。（三）農村勞動：因性質複雜，本書亦無具體討論。

至於著者所抱的態度大概是客觀的。就是拋棄抽象式的懸想，採用實驗式的觀察。所用的方法，是普通所謂『科學方法』。自培根笛卡兒以來，學者大致採用科學方法，這種方法近來漸由自然科學推及於社會科學。

科學方法通常分五步如下：(一)事實搜集。把要緊事實收集起來，注重觀察，不注重意想。(二)測量。將所搜的事實，精確測量或記載。(三)分類。將所收的事實按照同點或異點分門別類。(四)結論。如果所收的事實有下結論的可能則下結論，否則將研究的結果暫作一種假設，以備將來研究的根據。(五)證實。但是在上列四種步驟裏，無論那一步有了錯誤，必須將錯誤改正，然後再進一步研究。

上述的科學方法，照理應該在自然科學和社會科學裏受同等的適用。實際不然。科學方法在社會科學的成績，尚不甚佳，其主要因在自然現象和社會現象的性質不同。自然現象是機械式的 (mechanistic)。譬如化學試驗室中，有人用兩分輕氣和一分養氣混合起來，就變成水。這個試驗如果樣樣做得合法，是百試百驗的，不許有例外的。因此有一種定律來管束這類機械式的現象。這種定律亦不許有例外的。但是社會現象是球式的 (ballistic)。就是如同球之跳躍，方向不能確定的。譬如甲乙兩人競賽網球，他們的技能不是完全相似。今日甲勝乙，明日乙可勝甲。如果甲的技高，經過若干次試驗，甲勝乙的次數，或可較多。這一類的現象是球式的。明明有例外的。管束這種現象的定律，只求一種趨勢，屬於統計學的範圍，亦可有例外的。勞工問題既是社會現象之一，當採用統計學方法，統計學亦是科學方法，但適用於社會現象，而精確的程度不如實驗法之高。

① Thompson, A. J.: Introduction to Science, pp. 58-81, New York, Putnam, 1919.

② Giddings, F. H.: Studies in the Theories of Human Society, pp. 135-136, N. Y., Macmillan, 1922.

五 本書提要

以性質言，本書的內容可分三部：第一部說明勞工問題的起原和發展。第二部提出該問題的重要部份，加以研究和分析。第三部介紹幾種解決辦法。以各章的次序言，第二章敘述工界概況，以明現在的工人生活情形。第三章述舊式和新式的工人團體，以及現在重要工團的趨勢。第四章記載九年來的重要罷工，並加以分析，以明勞資爭議的概狀。第五章從勞工問題裏提出兩個特別問題：即工資和工作時間是，研究內容並介紹解決辦法。第六章討論生活費問題，以明本問題經濟方面的重要。第七章研究福利的設施，乃工界的社會幸福問題。第八章討論勞工法，並對於本問題提出通盤籌算的建議。第九章結論，總結本書要點，並有幾種簡單提議，以供同志者商榷之用。

至於本書的引證，大致多附以小註，以便研究時易於檢查。又於每章章末，附加參考材料若干種，是從與我國勞工問題相關的讀物裏選出來的。此類讀物近來逐漸加多，勢難盡舉，乃選比較可備參考的資料，列於每章之末；但同時須注意每章的小註，因參考材料和小註所列的讀物，大部份是不同的。

第二章 工人生活狀況

前章略述我國勞工運動的歷史，本章要敘我國工界的普通情形，所以本章的主要目的有二：（一）劃定本書的範圍；（二）由國內重要工業裏舉出若干例子來，以表示工人生活的概況，以爲本書後來這幾章討論的根據。

一 勞工問題的範圍

勞工問題的範圍是很廣的。但本書以都市化的勞工問題爲範圍，如第一章所述所謂都市化的勞工問題。大部份包括新式工業，手工業，家庭工業及雜項工業，但農業除外，因此本書關於農業的討論是偶然的不是具體的，農業雖然是很重要的，並於經濟和社會的生活關係是極大的，但因下列理由暫時除外。（一）近來社會不安大概由於都市化工人的騷動，不是農村工人的騷動。（但晚近農民運動，亦漸次蔓延。）（二）農民生活是靜態的，農村的變遷是演化式的，不是革命式的，因此農工問題的新資料比較難得，所以關於農工問題最好須有專書。農工既然除外，本書的範圍就狹窄了，所包括的工人也減少了。到底有多少工人，現在雖無精確統計，但以

最近的估計論，可分下列數類：

(甲)工廠工人 何謂工廠工人，必須有一種定義，我國農商部所謂工廠工人，包括下列六類，即織染、機械及器具、化學、飲品、雜工廠及特別工廠是。據民國九年的估計，共有工廠六五二四處（不全），內中每廠人數自七人至二九人者有五、二一二所，因此大多數工廠雇用人數是極少的。平均每廠為六三·三一人，工廠工人總數為四一三、〇四〇，詳情見下表。(一)

第一表 全國工廠分類及工人數目的估計（民國九年）

工 業	工 廠 數	職 工 數	
		男	女
I 織染工廠			
1 纜絲業	八一	四、一四九	五〇、二四〇
2 製棉業	七七	一、一九一	一、四七三
3 紡績業	三四	一〇八、九四九	三三二、三〇八
4 製線業	一二	一八七	一一六