



2015

本书编写组★编著

- 深化改革 关键之年政府简政放权攻坚突破
- 依法治国 开局之年立法推动改革
- 经济新常态 速度换挡质量效益优先
- 反腐倡廉 标本兼治依法反腐
- 环境治理 出狠招严格执法对政府严肃考核
- 财税改革 清理“过头”税费让百姓钱袋子鼓起来
- 聚焦“三农” 激活农村“沉睡的资本”
- 养老改革 “并轨”措施细化延迟争议待解
- 创新创业 大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动
- 大国外交 “一带一路”开创全方位对外开放格局

根本宗旨

——来自“两会”的声音

GEN BEN ZONG ZHI

HUI DE SHENGYIN

根本宗旨

——来自“两会”的声音

本书编写组 编著

图书在版编目(CIP)数据

根本宗旨：来自“两会”的声音 / 《根本宗旨：来自“两会”的声音》编写组编著. —北京：中国言实出版社，2015.3

ISBN 978-7-5171-1169-6

I. ①根… II. ①根… III. ①社会问题—研究—中国
IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第047979号

责任编辑：王丹誉

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail：zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	北京温林源印刷有限公司
版 次	2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷
规 格	710毫米×1000毫米 1/16 12.75印张
字 数	220千字
定 价	26.00元 ISBN 978-7-5171-1169-6

《根本宗旨——来自“两会”的声音》 编委会

主任：王昕朋

副主任：方立新 李仁虎 谢锐佳

编委：刘学奎 卢刚 王丹誉

第一部分

人民的期待——“两会”前瞻

- 引子一：“中国回来了”..... 002
- 引子二：从战略布局看“中国信心”..... 013
- ① “关键之年”“开局之年”“收官之年” 019
- “两会” 民调折射人民期待与梦想 019
- “中国已无处不在”——关注国际焦点成为“两会” 常态 021
- ② 《政府工作报告》起草组负责人解读报告 023
- 创新·务实·信心 023
- ③ 尊重民意，《政府工作报告》广泛听取意见 028
- 接地气聚民智，全面反映社情民意 028
- 邀网民参与“撰写”报告背后的开放和自信 029
- ④ 认真履责，代表委员人大政协都是“蛮拼”的 031
- 代表：这一年，你为履职付出了什么？ 031
- 港区全国人大代表和全国政协委员的文件袋里装了啥？ 034
- “这是我的第一份履职建议” 036
- ⑤ 代表委员议政录 038
- 关注国家和民族的大事 038
- 热议习总书记关心的事 041
- ⑥ 百姓心声：我给“两会” 捎句话 045

第二部分

民生的温度——报告关注跟踪

- ① 代表委员热烈讨论 048
 - “改革”出现 80 余次意味着什么？
——十大关键词解读《政府工作报告》..... 048
 - “大家好才是真的好” 052
- ② 全国人民更多期待 055
 - 依法治国，人人的使命人人的期盼 055

第三部分

民之所望——会场内外

- ① 倾听百姓期待，代表委员建言献策 060
 - 获得感·安全感·包容感——代表委员评说三大群体的改革心态 060
 - 倾听人民代表大会上来自基层的声音 063
- ② 让我们一起拆报告“红包” 065
 - 《政府工作报告》为乡村医生“包红包” 065
 - 从总理报告里找“红包” 066

第四部分

中国好声音——代表委员如是说

- ① 深化改革：关键之年政府简政放权攻坚突破 072
 - 改革“关键之年”改什么？——代表委员聚焦 2015 年改革重点 072
 - 收入分配改革提速，你的钱包会更鼓吗 074
 - 针对三异象，国企混改由“积极”变“有序” 079
 - 尽快用法律法规取代部门“红头文件” 081
 - 以行政审批改革提高政府公信力 082
 - 放权要破解两个“一公里” 082

② 依法治国：开局之年立法推动改革	083
代表委员建言法治政府建设三大着力点	083
追踪呼格等三大错案疑案最新进展	
——代表委员呼吁堵住正义失守制度漏洞	085
征税须由法定限行不能任性——立法法修改如何影响百姓生活	088
食安反腐反恐等热点立法正在推进	
——全国人大常委会法工委有关负责人答记者问	091
应从国家层面立法来规范城管制度	093
如果有了立法权，嘉兴将立法严控秸秆燃烧	094
③ 经济新常态：速度换挡质量效益优先	096
为新常态下的改革创新“畅所欲言”	
——聚焦全国政协十二届三次会议首场大会发言	096
GDP 家族里暖男“小七”的故事	098
全国政协十二届三次会议举行记者会	
——政协委员谈主动适应经济发展新常态	100
把握新常态，迈向“双中高”	
——访全国政协委员、经济学家林毅夫	103
新常态是全面改革与发展	105
新常态下面临“四大阵痛”和“六大机遇”	105
抱团发展洼地崛起 发挥徐州“中心能量”	106
新常态下汕头需要修炼内功	107
④ 反腐倡廉：标本兼治依法反腐	109
从严治党“新征程”：还政治生态“山清水秀”	109
代表委员解读今年反腐看点	112
治“塌方式腐败”关键是破潜规则	114
净化政治生态，重塑山西形象	115
从严治党，首先要从严治权	117

⑤ 环境治理：出狠招严格执法对政府严肃考核	118
护美绿水青山，做大金山银山	
——“两会”内外热议坚持走生态文明建设之路	118
持久攻坚，打赢环保“生死战”——代表委员谈环境生态治理	120
雾霾是否致肺癌“尚无确切结论”	123
环境治理的目标一定要让老百姓能够检验	123
基层环保不能靠吃“排污费”	124
⑥ 财税改革：清理“过头”税费让百姓钱袋子鼓起来	125
七大税改吹响新一轮税改冲锋号	125
财政部长楼继伟答记者问	127
发改委回应“奇葩收费”	129
国家应适当调整提高城镇土地使用税的征收标准	131
不能任由附加费继续“任性”下去	132
通过更有力的积极财政政策	132
⑦ 聚焦“三农”：激活农村“沉睡的资本”	134
广袤乡村如何焕发新活力	134
代表“把脉”农村创业难	136
农民工代表代言“新常态农民工”的新诉求	138
“一人一月一元钱、农村垃圾全扫完”——保洁机制的建议	140
土地流转避免随便瓜分，让农民自己选择	142
留住8亿农村居民的“健康卫士”	142
在城镇化进程中促进民族地区就业	143
⑧ 养老改革：“并轨”措施细化延退争议待解	145
延迟退休，你准备好了吗	145
延迟退休似乎不宜立即实行，并非今年改革重点	147
老龄人口多，应该怎么养	149
医保“全国漫游”还要等多久	149

居家养老如何解决老人吃、医、乐	151
设立“养老彩票”，应对老龄化	152
解决一些地区养老保险收支不平衡须多措并举	153
支持攀枝花阳光康养试点城市建设	153
9 创新创业：大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动	155
中国“创客”还要闯几关	155
创新驱动：打造“第一动力”需答好“三道难题”	158
科学家花太多时间“爬阶梯”	160
“马桶盖”启示创新“不简单”	161
让互联网“做加法”助推本土创新	162
鼓励大学生创业可以“微商”为突破口	163
10 大国外交：“一带一路”开创全方位对外开放格局	164
“一带一路”掘金指南	164
华夏文明创新区让张掖成为真正的黄金带	166
借得东风行大船	167
要更加重视和发挥华人华侨的独特作用	167
“一带一路”战略要输出产业提升中国工业竞争力	168

第五部分 “四个全面”

——凝聚全面人民的心愿和力量

1 “四个全面”之一：看“全面建成小康社会”决胜期	172
凝心聚力 昂扬奋进	172
2 “四个全面”之二：看全面深化改革“关键棋”	176
击楫中流 迎难而上	176
3 “四个全面”之三：看“全面依法治国”新开局	181
法治中国 步履铿锵	181

④“四个全面”之四：看“全面从严治党”新期待	186
固本浚源 永葆本色	186
后 记	191

第一部分

人民的期待

——“两会”前瞻

引子一：“中国回来了”

“东方欲晓，莫道君行早。”

进入实现民族复兴关键阶段的中国，时间尤显匆匆。

短短两年多来，以习近平同志为总书记的党中央，胸怀强烈的责任感和使命感，勇担重任，接力奋斗，大气魄治党治国治军，大手笔运筹国内国际大局，推动改革发展稳定、内政外交国防各领域出现崭新局面。

山高愈前行，梦好起宏图。

今日之中国，以更加开放自信的姿态、更加坚定有力的步伐，奋进在民族复兴的伟大征程上。

“为人民服务，担当起该担当的责任”——党的十八大以来，这一执政理念，犹如一条红线贯穿以习近平同志为总书记的党中央治国理政全过程

“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”

马年正月初八，黑海之滨的索契，习近平用质朴的话语，回答俄罗斯电视台记者的提问。

这是中国共产党最高领导人对祖国、对人民的深情告白。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

2012年11月15日，刚刚当选为中共中央总书记的习近平庄严宣誓。

民惟邦本、政得其民。人民，是新一届中央领导集体执政理念的支撑点。

总书记有句座右铭——

“勿忘人民，甘作奉献；鞠躬尽瘁，奋发有为。”

总书记爱听一首歌——

“我住过不少小山村 / 到处有我的父老乡亲 / 小米饭把我养育 / 风雨中教我做人……我勤劳善良的父老乡亲 / 树高千尺也忘不了根。”

总书记心中有榜样——

“后来，我当知青、上大学、参军入伍、当干部，我心中一直有焦裕禄同志的形象，见贤思齐，总是把他当作榜样对照自己。”

第二批群众路线教育实践活动时，习近平特地把兰考作为联系点。

2014年3月和5月，习近平两赴兰考，号召党员、干部以焦裕禄为镜，学习他“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀。

“意莫高于爱民，行莫厚于乐民。”

总书记深沉的为民情怀浸透在日日夜夜的时间里、点点滴滴的行动中。

访民情、察民意、问民生，就业、教育、医疗、住房、社保……党的十八大以来，从黄土高原到太行深处，从南国海岛到西部边陲，从校园乡村到社区军营，总书记念念不忘的始终是人民群众。

一页页工作日志，一张张出行地图，李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等中央领导同志调研的脚步遍及大江南北。

自古以来，顺民心者得民望。

北京四季青敬老院，习近平与老人们的合影摆在很多老人的床头。

一年前，这里的老人们希望能与前来看望他们的总书记合影留念，习近平欣然答应，并细心嘱咐“照片要给每位老人家都送一张”。

平易近人，春风化雨。亿万中国人从总书记身上感受到亲人的气息，感受到温暖的力量。

“老梁，给你们带来一份纪念品，祝你们生活幸福。”2014年12月19日，澳门物流工人梁志华家，从孩子上学到大人工作，从家庭收入到住房支出，习近平问得很细很细。

国家最高领导人和百姓的距离有多近，国家的凝聚力就有多强。

2012年11月29日，国家博物馆。习近平总书记参观《复兴之路》展览时首次提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国梦的提出，看似不经意，实则深思熟虑，意蕴深远——

新一届中央领导集体接过历史的接力棒，面临的是经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的中国。

执政中国，当务之急就是凝聚共识。

“凝聚共识最重要的就是要找最大公约数。”中央文献研究室副主任孙业礼说，“中国梦就是这个最大公约数。”

猛药去疴，从严治党；勇涉险滩，深化改革；密织法网，完善法治……站在两年节点上回望，以习近平同志为总书记的党中央在治国理政上以

非凡勇气、坚定决心、不懈努力，指向一个清晰的理念和伟大的目标——中华民族伟大复兴的中国梦！

民族复兴的时代旋律，激起了每一个中国人的共鸣；中国梦这个大梦想，点燃了每个个体的梦想——

“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”

中国梦引领中国进入放飞梦想的时代，催生出 13 亿人梦想的“核聚变”——

从上学就业到住房就医，尊严的保证、事业的成功、价值的实现……两年来，亿万鲜活生动的梦想，使得当今中国充满激情，充满创新、创业、创造的活力。每个人实现梦想的努力，汇聚成推动国家发展的强大动力。

中国梦构建起与世界合作共赢的新平台——

2014 年岁末，一本以 9 种文字出版的《习近平谈治国理政》行销全球，引起强烈反响。

“我从中领略到习近平在治国理政上的冷静思维和远见卓识。”埃及前总理埃萨姆·谢拉夫评价。

“把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实。”2015 年新年贺词中，习近平总书记再次强烈宣示。

把人民放在心中，用梦想凝聚力量。以习近平同志为总书记的党中央的执政理念，正焕发出无坚不摧的磅礴力量，引领中华民族走向伟大复兴的光明前景。

“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”——党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央治国理政的总体框架更加完整、总体思路日渐清晰

“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”

执政两周年之际，习近平总书记用“四个全面”，勾勒出了一幅治国理政方略图。

两年多前，新一届中央领导集体接过历史接力棒时，中国已进入全面建成小康社会的决定性阶段。

全面建成小康社会，是目标，也是要求。

“没有全民健康，就没有全面小康”；“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”……

习近平总书记用“没有……就没有”句式，指出全面建成小康社会的短板与瓶颈。

两年多来，从制定“稳增长、调结构、促改革”政策，推动经济转型升级，到继续向贫困宣战、向污染宣战，以习近平同志为总书记的党中央注重问题导向，把解决不平衡、不协调、不可持续问题作为全面建成小康社会的主要着力点，努力提高发展的质量和效益。

决定性阶段，关键还是要靠改革这个强大动力；进入攻坚期和深水区的改革，亟待全面深化。

在职公务员数量约为 700 万，126 万个各类事业单位在职人员 3000 多万……

2014 年年末，从全国人大常委会会议对国务院相关报告的审议中传递出一个重要信息：养老保险制度改革方案已经国务院常务会议、中央政治局常委会会议审议通过，改革箭在弦上，养老保险“双轨制”有望逐步破除。

这只是一个缩影。

从当选总书记后首次离京便到广东释放坚定不移走改革开放道路的强烈信号，到十八届三中全会就全面深化改革作出战略部署，从一次次专项小组会议到一次次中央全面深化改革领导小组会议，两年多来，以习近平同志为总书记的党中央攻坚克难，稳步推进各领域改革。

——积极适应新常态，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。

从先后取消和下放超过 700 项行政审批事项到注册资本登记制度改革全面施行，从民营资本进军银行业到国企改革启动试点，从财税体制改革到农村土地制度改革，一系列改革举措，激发了市场活力，提升了经济内生动力。

——以国家治理体系和治理能力现代化为目标，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革。

全国人大及其常委会着力提高立法质量，全国政协坚持召开双周协商座谈会，改革社会组织管理制度、推进四类社会组织直接登记……一系列改革举措，进一步发展了人民民主，提高了国家治理能力。

——为民族复兴铸魂，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革。

设立国家文化产业创新实验区，积极推进国有文化企业并购重组，建立健全互联网管理领导体制和工作联动机制，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快中华文化走出去……一系列改革举措，使文化领域呈现出新的气象。

——为使更多群众共享发展成果，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革。

推进户籍制度改革，实施“单独两孩”政策，推进考试招生制度改革，深化医药卫生体制改革，完善社会救助体系……一系列改革举措，促进社会既充满活力又和谐有序。

——为走向社会主义生态文明新时代，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革。

修订环境保护法、大气污染防治法，开展大气污染防治行动计划实施情况考核，提高排污费征收标准，开展环境污染第三方治理试点……一系列改革举措，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

“从时间表倒排最急迫事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起”……

改革元年，以习近平同志为总书记的党中央既大胆探索、勇于开拓，又稳妥审慎、三思后行，全面深化改革的336项举措逐项推出，全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，改革在重要领域和关键环节向纵深推进。

推进公车改革、中央管理企业负责人薪酬制度改革……以前想都不敢想的改革方案真刀真枪推进了，具有标志性、关键性、引领性作用的重大改革举措推出了，一场深刻变革正在中华大地孕育迸发。

“奉法者强，则国强；奉法者弱，则国弱。”

2014年深秋，世界目光再次聚焦北京。

党的十八届四中全会将“全面推进依法治国”的鲜明标签写进了历史坐标中，为实现全面建成小康社会目标提供制度保障。

从“依法赋予设区的市地方立法权”到“建立行政机关内部重大决策合法性审查机制”；从“最高人民法院设立巡回法庭”到“把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容，纳入政绩考核指标体系”……

180多项重大举措向世人展示了党中央认认真真讲法治、扎扎实实抓法

治的决心和魄力。

刘汉刘维特大涉黑案法槌落定，葛兰素史克中国公司商业贿赂案开出巨额罚单，上海、广东等6省市司法体制改革先行试点渐次推开，首次修改行政诉讼法、进一步拓宽“民告官”法律渠道……回首2014年，法治的足音铿锵有力。

法国《欧洲时报》评价，“依法治国”将成为当今中国的主流趋势，具有深刻的改革气魄。

“姊妹篇”，习近平总书记用这样的比喻形容全面深化改革决定、全面推进依法治国决定二者之间的关系。

“这二者可以概括为‘一破一立’。”在孙业礼看来，以习近平同志为总书记的党中央治国理政方略是一整套顶层设计方案，有着紧密的内在逻辑。

一张是全面深化改革路线图，一张是全面推进依法治国路线图，两张路线图相互交织、交相呼应，并与全面建成小康社会的路径吻合一致，在一个时间轴上徐徐展开。

全面建成小康社会强大而根本的保证是什么？“全面从严治党！”习近平总书记鲜明回答。

“当时就让我看到了希望。”回想起一年多前西柏坡九月会议旧址里习近平总书记“这里是立规矩的地方”这句话，西柏坡村老党员闫青海记忆犹新。

办好中国的事情，关键在党。

“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求”“从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候”……

从中央政治局八项规定，到党的群众路线教育实践活动，从坚持“老虎”“苍蝇”一起打，到用人不唯票、不唯分、不唯GDP、不唯年龄……

两年多来，以习近平同志为总书记的党中央全面从严治党，无死角、全覆盖、不放松，世界上最大执政党的创造力、战斗力、凝聚力不断增强……

“习近平执政两周年，你最大的感受是什么？”岁末，新华网发展论坛上，网民纷纷就此留言——

“站得高，看得远，想得透，抓得准，有战略思维”；

“七百个日夜，新常态治国，八规治贪腐，十八般用全”……

知难而进，蹄疾步稳。

“以习近平同志为总书记的党中央治国理政实践，彰显了中国的大战略、大布局、大手笔。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。