

政治學

上海

印行

中華民國十九年八月出版

政治學通論（全一冊）

（每冊定價銀一元五角）
（外埠酌加郵費匯費）

不准翻印

著者 朱 采 眞

出版者 世界書局

印刷者 世界書局

發行所 上海各省世界書局

文化科學叢書發刊旨趣

人間最有力的武器，便是文化，尤其是科學，戰勝一切，克服一切。文化是天天在進展的，尤其是科學，挾其一日千里之勢，突破一切的神祕，擊碎一切的迷誤。

我們中國，文化發揚極早，這是我們的光榮。但是到了近代，我國文化卻遲遲不進，尤其是科學，全不能和外人相比較。我們應該急起直追，去奪取文化的錦標，尤其是科學，我們應該特別去努力。

我們發刊這部文化科學叢書的根本意義，就是建立在上面所說的兩點上面的。至於我們這部叢書的目的，舉其大者，約有兩端：

第一 凡百學術，既貴精深研究，復須普遍通俗：文化乃得日

益光大。歐美近代文化的發揚，即得力於此。我們這部叢書，就要把各種專門學術，依最新學理與最新方法，用通俗易解的文字，作有系統有組織的介紹，期於專門與通俗兩點，雙方兼顧，以收宏效。

第二 我國中等以上學校缺少各科良好讀本，教授與學生均感苦痛。本局所出之ABC叢書，幸得讀書界的激賞，讚為各科的基本讀物，人手一編，風行全國。因之，各方面要求本局繼續編輯一部與ABC叢書相腳接，而內容加深，篇幅加大的叢書，以便教學者，紛至沓來。我們現在這部文化科學叢書，均由樸實而有教授經驗者編輯，當可滿足讀者的要求，作為中等學校以上教本之用。

現在本叢書陸續出版了，希望當代的專門家，賜以批評為幸！

自序

我在去年曾經寫了一部政治學ABC，那時本有一種企圖，要把牠擴大了再詳細談談現代政治。在目前研究政治學不比往時，所謂英國式的政制怎樣，代議制度的原理怎樣，三權分立的運用方法怎樣，往時認為主要的問題，現在却並非我們所極端重視了。政治學的領域是何等廣漠，從靜的制度原理到動的政策運用，從縱的歷史背景到橫的社會環境，都是聯成一氣，發生相互錯綜的關係，這就是研究政治學的整個的對象。我寫完了這部政治學，雖未完全成就我的企圖；但在進入政治學領域的路程上，比到ABC的領導却已深入了一個階段。

這一時代中，我們研究政治學，當然要說到民權主義，五權憲法，和現實政府的組織。政治學的對象怎樣可以離開本國的政治制度呢？本書關於考試機

關和監察機關各節，側重在現行制度；雖則五院制還是試行的，然而一種新制度的創造，越是在嘗試時期越是需要全國政治學者的公開研究。不論一般學者對於這種制度的意見怎樣，但却何必始終堅持着一種冷淡的沉默態度。新制度的施行，是何等影響於民生民族的前途，不容得我們不注意！

新學說是從舊學說進步而來，新制度是從舊制度演化而來，有了新的却也不能不了解舊的；所以我們對於舊學說和舊制度不該絕不提及。至於現實的政治組織和風行的政治學說，對於過去的是進步思想的結晶；對於未來的是人類新生活的起點；然而究竟是誰的學說，誰的制度切合這種意義呢？現在是還沒有絕對可信的結論。

在民間，政治常識是比法律常識要普遍一點，換一句話說，就是法律學更專門。不過呢，好談政治的人雖則是比較的多數，但全國民衆的不感覺政治的興味，不了解政府的組織，不明白國家的本質，和其他民治國人民真是無從比

例起，我們是應該從這一方面去努力了。

朱采真十九年一月二十日

目次

第一章 政治學的意義和性質.....一

第一節 政治學是什麼.....一

第二節 政治學的範圍.....六

第三節 政治學發展的過程.....一〇

第四節 政治學的新系統.....一二

第二章 政治學的研究方法.....一六

第三章 國家的起源和本質.....一二

第一節 西方學者的國家論.....一二

第二節 國家之歷史的發展順序.....三八

第三節 中國固有政治思想上的國家觀念.....四六

第一款 國家的發生.....四九

第二款	儒家的國家觀	五七
-----	--------	----

第三款	墨家的國家觀	六二
-----	--------	----

第四款	道家的國家觀	六四
-----	--------	----

第五款	法家的國家觀	六八
-----	--------	----

第四章	國家生存的要素	七〇
-----	---------	----

第一節	人民	七一
-----	----	----

第一款	人民的意義	七一
-----	-------	----

第二款	種族和民族	七四
-----	-------	----

第三款	民族的起源	七六
-----	-------	----

第四款	人口增減和民族存亡的關係	七九
-----	--------------	----

第二節	領土	八二
-----	----	----

第一款	面積和地形	八三
-----	-------	----

第二款	領土的境界	八五
-----	-------	----

第三款 氣候……………八七

第四款 自然的生產力……………九〇

第三節 主權……………九三

第一款 主權論的由來……………九三

第二款 主權的修正論……………九八

第三款 主權有沒有階級性呢……………一〇〇

第五章 國家的體制……………一〇二

第一節 國體和政體的區別……………一〇三

第二節 國體的三分說和二分說……………一〇五

第三節 國家的種類……………一〇七

第一款 單一國和複合國……………一〇九

第二款 主權國被保護國和隸屬國……………一一七

第四節 帝國和民族的國家……………一一九

第五節 國際聯盟的性質	一二二
-------------	-----

第六章 國家之目的論	一二七
------------	-----

第一節 國家是目的呢是工具呢	一三〇
----------------	-----

第二節 國家目的之絕對論	一三二
--------------	-----

第三節 國家目的之相對論	一三五
--------------	-----

第四節 什麼是國家活動的正當範圍	一三八
------------------	-----

第七章 政府的體制	一四〇
-----------	-----

第一節 政體的分類及其原理	一四一
---------------	-----

第二節 集權制分權制和均權制	一五一
----------------	-----

第三節 內閣制和總統制	一五五
-------------	-----

第四節 五院制	一六二
---------	-----

第八章 憲法	一六四
--------	-----

第一節 什麼是憲法	一六四
-----------	-----

第二節 憲法的種類	一六九
-----------	-----

第三節 五權憲法的形式和性質	一七二
----------------	-----

第九章 三權分立說和五權分立說	一七四
-----------------	-----

第一節 三權分立說的原理	一七四
--------------	-----

第二節 三權分立說的弱點	一七七
--------------	-----

第三節 五權分立說的原理	一七九
--------------	-----

第四節 五權分立說是分權論呢還是分職論呢	一八三
----------------------	-----

第十章 政權的運用	一八五
-----------	-----

第一節 選舉權	一八六
---------	-----

第一款 我們為什麼要有選舉權	一八七
----------------	-----

第二款 選舉的方法	一八九
-----------	-----

第二節 罷免權	一九四
---------	-----

第一款 罷免權的學理基礎	一九四
--------------	-----

第二款 各國現行的罷免制度.....	一九八
--------------------	-----

第三節 創制權.....	二〇〇
--------------	-----

第一款 創制權的學理基礎.....	二〇一
-------------------	-----

第二款 各國現行的創制制度.....	二〇四
--------------------	-----

第四節 複決權.....	二〇七
--------------	-----

第一款 複決權的學理基礎.....	二〇七
-------------------	-----

第二款 各國現行的複決制度.....	二一〇
--------------------	-----

第十一章 政府的機能.....	二二三
-----------------	-----

第一節 立法機關.....	二二三
---------------	-----

第一款 代議制度和議會的起源.....	二二四
---------------------	-----

第二款 兩院制和一院制的消長.....	二二六
---------------------	-----

第三款 議會制度的革新.....	二二九
------------------	-----

第四款 五權政府下的立法院.....	二二四
--------------------	-----

第二節 行政機關……………二二七

第一款 行政和行政權……………二二七

第二款 科學化的行政……………二二九

第三款 行政首長的職務……………二三一

第四款 行政組織上的責任集中問題……………二三四

第三節 司法機關……………二三六

第一款 司法權……………二三六

第二款 人民參加司法權的行使……………二三八

第三款 司法機關的憲法審查權……………二四三

第四款 司法制度與無產階級……………二四五

第五款 司法院的特異組織……………二五一

第四節 考試機關……………二五三

第一款 考試權獨立的理由……………二五四

第二款	考試的種類程序和方法·····	二五六
第三款	考試和公務員的任用·····	二五九
第五節	監察機關·····	二六二
第一款	彈劾權的淵源·····	二六二
第二款	彈劾權行使的方式和程序·····	二六五
第三款	審計制度·····	二六八
第四款	監察委員的保障·····	二七〇

政治學通論

第一章 政治學的意義和性質

第一節 政治學是什麼

當我開始寫這一部政治學通論的時候，將怎樣說明我們研究的企圖呢？所謂研究的企圖，就是研究其他科學時也是一樣，我們應得首先論到什麼是政治學的對象，牠是為什麼存在，以及用什麼樣的方式去尋出牠的答案。換一句話說，就是我們要說明政治學的對象、目的，和研究方法了。在我們人類生活的過程上所時時刻刻表現出來的本有兩大現象：一種是無目的、無意識的自然現象；一種是有目的、有意識的社會現象。社會現象原是人类活動所形成各種現

象的總稱；所以我們又可以分別看到這種人類社會上的家族現象、宗教現象、政治現象、法律現象，以及經濟現象等等。現在政治學便是以社會現象中的政治現象爲研究的對象了。但是，我們須要注意的，所謂政治現象的發生原是由於國家的活動；所以國家就是政治學研究的對象。說到這一點，却不妨連帶說明政治學這一名詞的傳統意義是怎樣了。政治學在英語上叫做 *Politics*，源出於希臘語的 *Politike*，所謂 *Politike* 就是關於 *Polis* 之學。*Polis* 本係城市的意義，因爲當日希臘是城市國家，所謂城市就不失爲國家的意義。所以政治學是關於國家之學，本有傳統的意義。要曉得政治社會的特徵在於國家的存在，一切因國家的活動而發生的現象何莫非政治現象。我們再從人類生活的過程上看來，不論什麼人的常態生活總是不能離羣而索居。人類生活的歷史過程中，不是相競爭便是相互助，并且人類的向上生活以及所感受共同利害的物質的條件，促進其進化；於是從家族的或部落的組織逐漸進步而成爲國家。由國家而