

华南师大经管学院专著出版基金资助



邓于君 著

服务业内部结构演进规律与 中国服务业结构优化策略研究

FuWuYe NeiBu JieGou YanJin GuiLu Yu
ZhongGuo FuWuYe JieGou YouHua CeLue YanJiu



服务业内部结构改进策略与 中国服务业结构优化策略研究

Industrial Structure Reform Strategy for China's Service Sector
Research on the Optimization Strategy of China's Service Sector Structure



华南师大经管学院专著出版基金资助



邓于君 著

服务业内部结构演进规律与 中国服务业结构优化策略研究

FuWuYe NeiBu JieGou YanJin GuiLu Yu
ZhongGuo FuWuYe JieGou YouHua CeLue YanJiu



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

服务业内部结构演进规律与中国服务业结构优化策略研究/
邓于君著. —北京: 经济科学出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4965 - 4

I . ①服… II . ①邓… III . ①服务业 - 产业结构 - 研究 -
中国 IV . ①F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 204091 号

责任编辑: 柳 敏 周秀霞

责任校对: 杨晓莹

责任印制: 李 鹏

服务业内部结构演进规律与中国服务业结构优化策略研究

邓于君 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: <http://jjkxebs.tmall.com>

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 16.25 印张 270000 字

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4965 - 4 定价: 45.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: **010 - 88191502**)

(版权所有 翻印必究)

前　　言

“经济结构调整”是全面建成小康社会阶段与 21 世纪初期关系我国国民经济全局的紧迫而重大的战略任务，此举亦是有效应对国际金融危机冲击、达到全面建成小康社会目标和实现可持续发展的重要决策举措。产业结构优化是经济结构调整的主要着力点，而服务业内部结构优化则是产业结构优化升级的关键环节。因此，研究服务业内部结构演进规律，以推动中国服务业结构优化与服务业健康有序发展，完成产业结构优化升级与经济结构战略性调整的使命，具有很重要的现实意义。

从国际社会来看，OECD（经济合作与发展组织）2005 年的研究报告《贸易与结构调整：拥抱全球化》显示，OECD 国家过去 20 多年三大产业之间的结构变动已趋于停止，现有的结构变动主要体现在服务业内部不同部门之间。实际上，OECD 这一趋势的推导并不复杂。国民经济结构的调整主要体现在比重较高的产业中，OECD 国家主要为发达国家，发达国家服务业比重占国民经济 60%~80%，结构变动自然体现为服务业内部。这也表明服务业结构演变很可能成为国际社会的研究热点之一，增强此论题研究的现实意义。

本书的研究对象是服务业内部结构，即服务业的增加值结构与就业结构，通常以服务业各分支行业部门占服务业增加值与占 GDP 的比重，以及占服务业就业与占全社会就业的比重体现。服务业内部结构长期演进是指，工业化初、中期，与工业化中后期及后工业化时期，不同发展阶段，服务业内部各分支行业部门的比重呈现不同的升降变化态势，导致不同发展阶段占主导地位的分支（类）行业部门有所不同、会发生更替，某一阶段，比重持续上升的分支（类）服务行业部门代表这一发展阶段服务业内部结构的演进方向。

本书研究服务业内部结构演进规律与 21 世纪初期中国服务业结构优化的策略（重难点及对策）。本书旨在研究发达与发展中国家服务业内部

结构长期演进规律的基础上，结合中国所处时代背景，分析 21 世纪初期中国服务业内部结构演进趋势，确立 21 世纪初期中国服务业结构优化的重点即需要重点扶持的服务行业部门，深入剖析服务业结构优化的难点，提出相应的具体对策。

本书分成四部分：导论、机理篇、实证分析篇、策略篇。导论涵盖研究的背景与意义、文献综述、研究内容与方法、主要创新之处与相关问题说明等内容。机理篇建立理论框架，分析服务业内部结构演进规律的内在机理。实证分析篇分析发达国家与发展中国家服务业内部结构长期演进趋势，归结服务业内部结构演进规律，验证机理分析；分析中国改革开放以来服务业内部结构演变态势，分析态势的成因与效应，依据服务业结构演进规律与中国时代背景，分析 21 世纪初期中国服务业结构演进趋势，估测各主要分支服务行业部门 2015 年与 2020 年的比重。策略篇在分析以往服务业发展政策经验教训与借鉴国外服务业发展政策的基础上，依据机理篇与实证篇得出的结论，确立中国 21 世纪初期服务业内部结构优化的重点，即代表结构演进方向的重点服务行业部门，提出针对重点服务行业部门发展的总体战略思路与具体对策。随即详细分析 21 世纪初期服务业内部结构优化的难点，即体制与政策障碍，提出破解难点即破解体制政策障碍的具体对策。

本书的特色在于，整体逻辑性很强，机理篇、实证分析篇、策略篇在逻辑上依次推进、篇篇相扣，整个研究构成逻辑性很强的有机统一整体。

本书得出的主要结论如下：

结论一：基于分工与交易费用思想的理论框架能够诠释服务业结构演进规律的内在机理。

结论二：服务业结构演进规律体现为以下三点：第一，不同发展阶段，服务业内部处于主导地位的行业部门有所不同，工业化初中期，流通服务业占主导地位，工业化中后期及后工业化时期，生产者服务业将替代流通服务业占据主导地位；第二，流通服务业即商业与运输仓储业的增加值比重与就业比重均有饱和点；第三，工业化中后期及后工业化时期，生产者服务业、消费者服务业、生产消费双重效应性服务业代表服务业内部结构演进方向，这三项分类服务业是服务业结构优化的重点。

结论三：制度、劳动生产率、中间需求、城镇化、国际竞争力及统计因素是诠释改革开放以来中国服务业增长及其内部结构演变的重要因素，制度因素尤为关键。

结论四：现阶段，服务业对中国经济增长无法起到如制造业、工业一般的主导与引擎拉动作用，但不可否认的是，服务业对于工业及中国经济的可持续性发展产生难以估量的外溢效应。重视服务业外溢效应的同时仍要提及两个问题。一是服务业剩余劳力吸纳能力的提升不能以其劳动生产率的下降为代价，吸纳就业同时仍需通过革新业态、提高产业化、标准化程度提升自身生产率水平，削弱“成本病”对于经济增长的侵蚀。二是提升服务业的国际竞争力、改善服务贸易，避免类似“非工业化”的问题造成对中国经济增长与国际收支的拖累。

结论五：21世纪初期，中国服务业将进入加速增长、在国民经济中地位上升的重要发展阶段，这是基于国际经验与中国经济发展所处时代背景得出的客观结论。服务业在加速增长的同时，需要规避“成本病”问题。

结论六：21世纪初期，中国服务业内部结构优化的重点是生产者服务业、消费者服务业、生产消费双重效应性服务业，涉及的具体服务行业部门是高端生产者服务业（商务服务业）、物流业、信息技术产业、金融业、旅游业、体育休闲产业、教育医疗服务部门等。

结论七：21世纪初期，中国服务业内部结构优化的难点是体制与政策障碍。破解体制与政策障碍，方能突破难点，促进服务业结构优化。

本书的主要建树如下：

一方面，通过规范与实证研究归结出服务业内部结构演进规律，用于指导中国实践——优化中国服务业内部结构，这是21世纪初期产业结构优化的关键环节与重要着力点，规律见结论二。

另一方面，提出21世纪初期中国服务业结构优化的重难点与针对性、操作性强的对策举措。

结构优化的重点见结论六。21世纪初期，中国服务业结构优化的重点，即需要重点扶持的服务行业部门发展的总体战略思路如下：（1）政府亟须进行制度变革，为重点服务业发展创设良好制度环境；（2）重点服务产业部门亟须加快三方面的市场化改革，即国内外市场开放、准公共品服务领域改革及大型国有企业产权改革；（3）通过法制、资金与税收三大举措，扶持重点服务产业部门发展；（4）建立合理的产业组织结构，重点产业大中小型企业均需扶持，加快重点服务产业发展；（5）重视人才培育与激发，加强知识产权保护。详见第九章第二节。各重点服务行业部门具体的发展对策见第九章第三节。

21世纪初期，服务业结构优化的难点是体制与政策障碍。体制障碍如

下：（1）政府职能转换不到位——“四个不分”与越位缺位并存；（2）政府管理体制障碍——多头管理与部门地区条块分割；（3）市场准入障碍——国有经济垄断；（4）对外开放体制障碍；（5）教育医疗部门体制改革滞后。政策障碍包括融资、土地、税收、价格管理、人才等诸多政策障碍，阻碍重点服务行业部门发展。详见第十章第一节。

破解服务业结构优化难点即破解体制与政策障碍的策略如下：（1）加快政府职能转换，建立与重点服务行业部门发展相适应的管理体制；（2）化解多头管理与条块分割痼疾；（3）清除市场准入障碍，放宽市场准入限制；（4）破解对外开放体制障碍；（5）加快推进教育医疗部门体制改革。破解政策障碍的对策包括破解融资、土地、税收、价格管理、人才等诸多政策障碍及化解市场秩序监管不到位等，扶持重点服务行业部门加快发展。详见第十章第二节。

本书的应用价值与学术价值如下：

通过规范、实证分析归结出服务业内部结构演进规律，可用于指导中国服务业结构优化升级。本书深入分析21世纪初期中国服务业结构优化的重难点，提出针对性、操作性强的具体对策，对于中国产业结构、经济结构优化升级与现代服务业发展及中国经济可持续性发展，具有较强政策层面的参考价值。本书的现实意义与应用价值即在于此。

本书运用古典经济学、新兴古典经济学（杨小凯为代表人物）、新制度经济学的分工与交易费用理论，较全面揭示分类服务业发展趋势的内在机理，构建服务业内部结构演进规律的理论基础。本书具有一定的学术价值。此外，本书通过欧美国家与发展中国家大量历史数据的实证分析，归结服务业内部结构长期演进规律，弥补产业经济学与服务经济学在此领域研究的不足。综上所述，本书具有一定的学术价值。

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究的背景与意义	1
第二节 相关文献述评	2
第三节 研究内容与方法	10
第四节 主要创新之处	12
第五节 相关问题的说明	14
 机 理 篇	
第二章 机理分析的理论基础：分工与交易费用的思想及两者之间的关联	23
第一节 分工（专业化）与交易费用的含义	23
第二节 分工与交易（交易费用）宏观与微观层面的关联	26
第三节 小结	29
第三章 分类服务行业部门发展趋势的内在机理 ——基于分工与交易费用的思想	31
第一节 流通服务业发展趋势的内在机理分析	31
第二节 生产者服务业发展趋势的内在机理分析	36
第三节 消费者服务业发展趋势的内在机理分析	43
第四节 政府公共服务部门发展趋势的内在机理分析	47
第五节 小结	51

附录：经济史关于工业化之前与工业化进程中欧美商业、 交通运输业、金融保险业发展概述	53
--	----

实证分析篇

第四章 发达国家服务业内部结构长期演进的实证分析	59
第一节 英、美、日工业化进程中服务业结构演进分析	59
第二节 工业化后期与后工业化时期发达国家服务业 结构演进分析	70
第三节 分支服务行业部门比重计量模型及流通服务 行业比重的饱和点测算	88
第四节 小结——服务业结构长期演进规律及对发展 机理的验证	94
第五章 发展中国家服务业内部结构演进实证分析	96
第一节 不同水平发展中国家服务业结构演进分析	96
第二节 发展中国家产业结构状况的成因与影响	108
第三节 小结	111
第六章 中国改革开放以来服务业内部结构演变动势分析	113
第一节 中国改革开放以来服务业增长及结构演变分析 ——兼与相近发展水平国家比较	113
第二节 中国改革开放以来服务业增长和结构演变的 成因及效应	121
第三节 小结	138
第七章 21世纪初期中国服务业内部结构演进趋势估测	
——基于演进规律与中国时代背景	141
第一节 21世纪初期中国服务业整体发展 趋势定性分析及整体比重估测	141
第二节 21世纪初期中国服务业结构演进趋势定性分析 与服务业分支行业部门比重估测	146
第三节 小结	160

策 略 篇

第八章 中国以往服务业发展政策经验教训与国外服务业发展	
政策借鉴	163
第一节 中国以往服务业发展政策经验教训	163
第二节 国外服务业发展政策借鉴	169
第九章 21世纪初期中国服务业结构优化的重点、发展策略及	
传统流通服务业变革策略	184
第一节 中国服务业结构优化的重点行业部门选择	184
第二节 中国重点服务产业部门扶持发展的总体战略思路	186
第三节 中国若干重点服务产业部门发展的具体对策	194
第四节 中国传统商贸流通服务业变革策略	219
第十章 21世纪初期中国服务业结构优化的难点与破解策略	226
第一节 中国服务业结构优化的难点	226
第二节 破解服务业结构优化难点的策略	232
参考文献	240

第一章

导 论

第一节 研究的背景与意义

中国经济高速增长，取得令世人瞩目的成就。但此种高增长是主要依靠工业高速扩张的粗放型增长，此模式当前已面临严重的资源瓶颈，生成畸形的产业结构，工业比重偏高、服务业比重偏低。因此，需要走新型工业化道路，此举与加快发展服务业并行不悖，两者实际上相互促进。发展服务业尤其是现代服务业，寻求国民经济新的增长点构建“两条腿走路”的发展模式，是实现国民经济持续协调发展的最好选择。

更为重要的是，“经济结构调整”是全面建成小康社会阶段与21世纪初期关系我国国民经济全局的紧迫而重大的战略任务，此举亦是有效应对国际金融危机冲击、达到全面建成小康社会目标和实现可持续发展的重要决策举措。产业结构优化是经济结构调整的主要着力点，而服务业内部结构优化则是产业结构优化升级的关键环节。因此，研究服务业内部结构演进规律，以推动中国服务业结构优化与服务业健康有序发展，完成产业结构优化升级与经济结构战略性调整的使命，具有很重要的现实意义。

从国际社会来看，OECD（经济合作与发展组织）2005年的研究报告《贸易与结构调整：拥抱全球化》显示，OECD国家过去20多年三大产业之间的结构变动已趋于停止，现有的结构变动主要体现在服务业内部不同部门之间。实际上，OECD这一趋势的推导并不复杂。国民经济结构的调整主要体现在比重较高的产业中，OECD国家主要为发达国家，发达国家服务业比重占国民经济60%~80%，结构变动自然体现为服务业内部。这也表明服务业结构演变很可能成为国际社会的研究热点之一，增强此论题

研究的现实意义。

本书的研究亦具有较重要的学术价值。本书首先探究服务业结构演进的内在机理，即探究是何种经济发展的内在因素决定分类服务部门比重变化趋势，以此构建本书的理论基础。笔者借助分工与交易费用的思想，剖析分类服务部门如流通服务业、生产者服务业、政府服务部门的比重变化趋势，探究不同发展阶段，服务业内部的主导行业。这是服务业结构优化的理论基础。目前，分析服务业结构演进内在机理的文献鲜见，从分工与交易费用的视角诠释服务业结构演进的文献亦不多见，因此，本书的研究具有创新价值。

关于服务业结构的多数文献，只是对发达国家与发展中国家（含我国）某一阶段服务业结构演进状况的概述或统计归纳，尚无规律性的结论得出。本书借助大量历史数据与统计计量分析方法，从发达国家工业化进程与后工业社会时期服务业结构长期演进中，归结出规律性结论即服务业结构长期演进规律，一定程度弥补产业经济学与服务经济学在此领域研究的匮乏。

综上所述，本书的研究既具有重要的现实意义，又具有一定的学术创新价值。

第二节 相关文献述评

关于经济发展过程中产业结构演进分析的理论主要有：配第—克拉克定理；罗斯托的经济发展阶段理论；库兹涅茨的现代经济增长与结构转变理论；钱纳里的经济增长过程中的产业结构变动理论。这些理论思想尤其是钱纳里、库兹涅茨的思想对本书具有重要的借鉴价值。这两个学者纠正新古典理论观点——结构变动仅仅是经济增长副产品这一见解的偏差，指出（产业）结构变动与经济增长是相互影响、相互作用的，并指出，结构转变对于经济增长的潜力和意义，对于发展中国家比对发达国家更为重要。他们揭示经济增长与发展过程中产业结构演进的规律与趋势，并分析其生成的原因及影响。他们提出的思想很有参考价值。钱纳里、库兹涅茨的研究方法——实证研究与比较研究的方法亦具有借鉴意义。篇幅所限，上述理论不作展开。本节主要对就服务业结构进行分析的文献进行述评，主要分为三部分：发达国家服务业结构的演进及服务业对经济发展的影响

分析；发展中国家某一阶段服务业结构变动趋势分析；我国服务业发展状况及结构变动趋势分析。

一、发达国家服务业结构演进及服务业对经济发展的 影响分析

（一）丹尼尔·贝尔的后工业社会理论

丹尼尔·贝尔（Daniel Bell，1974）将人类社会发展进程分成三个阶段：前工业社会（农业社会，人均收入 50~200 美元，1974 年价）、工业社会（人均收入 200~4000 美元）、后工业社会（社会基础是服务，人均收入是 4000~20000 美元）。贝尔认为，服务业在经济总量的比重与经济发展水平的关系并非简单的线性关系，有必要将“后工业社会”的服务业与在此之前的发展的服务业加以区分，以突出“后工业社会”服务业的特性。他将服务业的发展划分三个阶段：农业社会，服务业以个人服务和家庭服务为主；工业社会以与商品生产有关的服务业如商业为主；后工业社会则以知识型服务和公共服务为主。此外，贝尔认为从工业社会向后工业社会过渡的过程中服务业历经了三次转变：第一，在工业发展阶段，由于商品移动的需要和对能源提高的需求，交通和公共设施作为其辅助服务必然扩展。第二，由于大规模的商品消费和人口增长，在流通、金融、房地产和保险等领域传统白领就业将上升。第三，随着国民收入提高，以及人们寿命的延长和需求、品位的变化，第三部门，即个人服务开始增长，如旅馆、酒店、自动服务、旅游、娱乐、休闲、运动等。按照贝尔的思路，服务业的发展历程大致是：个人服务和家庭服务——交通通讯及公共设施——商业、金融、保险、房地产——休闲性服务业、知识密集型服务。这是他大致的分析思路，对此他并没进行严密论证。

贝尔的分析思路表明：服务业的地位并非像一般人所认为的只有在经济发展较高水平时才占据较大比重，农业社会和工业社会时服务业的比重就不低；服务业是一个内容丰富的大产业，分支行业繁多，服务业结构随经济发展呈现一定的变化趋势（规律）。因此，对服务业的分析要细致，不能将其所有的行业一概而论。探寻服务业结构的演进无疑具有重要的理论意义。

（二）富克斯的服务经济理论

富克斯（Victor R. Fuchs，1968）较详细阐述从工业经济过渡到服务

经济这一历史过程当中服务业就业人数增长情况（亦涉及服务业内部就业结构）及其成因与影响。富克斯认为，第二次世界大战后工业人员转向服务行业现象在美国最甚，但在所有经济发达国家中也是很明显的。他认为，这种转向是平平静静地进行的，但其“革命性”对社会与经济都有影响。

富克斯以美国为例，分析服务业就业人数增长情况及其原因。他所界定的服务业包括批发和零售商业、金融保险和不动产、专业的和企业性服务、一般政府部门等。美国服务部门的就业人数在全国就业总人数中所占份额已从1929年的约40%增至55%：仅就1947~1965年的情况而言，服务部门就业人数就增加了1300万，而工业部门只增加400万，农业部门还减少300万。在此期间，服务部门内部各分支行业就业增幅最为显著的是专业服务和企业性服务、一般政府部门，1965年较1929年两者分别上涨约1倍、3倍，其他服务行业就业份额都略有上升，升幅相对平缓。富克斯解释就业情况急剧变化时，设想三个主要原因：（1）对服务业的最终需求增长较快；（2）对服务业的中间需求相对增长；（3）服务业的每人产值增长较缓。富克斯通过他所掌握的统计资料进行分析后认为，即使考虑统计误差因素，前两个原因对就业增长的影响较小，不是主要原因。他认为，就业变化的主要解释是，服务部门每人产值（生产率）的增长要比其他部门慢得多。富克斯分析的缺陷在于，应属于服务部门的运输、通讯两业的生产率均高于整体经济水平，却被富克斯列在工业部门中，导致他得出服务业几乎所有分支行业生产率水平均较低这一偏颇观点。

关于服务业增长、服务业比重增加对经济增长与发展的影响，不同的学者有不同的观点。

（三）新工业主义理论

富克斯认为，经济“服务化”对社会与经济都带来革命性影响。新工业主义者格沙尼等人（Jonathan Gershuny et al., 1978）与其观点迥然不同。新工业主义者争论的问题实质是：未来社会是主导生产服务还是生产物品（此处的物品是指实物产品，笔者注）？新工业主义认为，未来社会的发展不是服务社会，而新的工业生产技术和组织方式下的新的工业社会。对于工业和服务的关系，他们的主要论点是：第一，物品和服务是互补的；物品多样化和复杂化同时意味着对服务需求范围和种类的扩大。第二，生产者服务是服务业增长的最强劲和最主要部分。某些服务由于可以

标准化而能够实现不同程度的产业化，这些服务业因而可以达到规模经济和提高生产率；即从技术层面看，这些服务业具有工业的特点。第三，在新的社会制度结构（主要是城市化）中对企业的“高级服务”是不可避免的。从这些论点看出，生产方式虽然日益“服务化”，但这些变化或者是物品本身生产过程的组织或技术的变化，或者是由于物品生产的复杂化所引起的对服务需求的增加。总之，新工业主义理论持有者认为，服务是围绕物品生产展开的。

当今社会，服务业占国民经济的比重愈趋增加，经济呈现“服务化”趋势已成为不争的事实。基于此，新工业主义者的观点有些偏颇，但他们认为某些服务业可以“产业化”的观点具有一定的参考价值。

发达国家在 20 世纪 70、80 年代出现经济增长停滞的局面，一些学者将此与服务业增长相联系。

（四）鲍莫尔的“成本病”模型

鲍莫尔（William L. Baumol, 1967、1985）认为经济体中存在两个由它们的本质所决定的生产率增长率不同的部门，进步部门和停滞部门，后者主要为服务。在生产率增长内在不均衡的经济中，由于名义工资是同水平增加的，那么不可避免地，停滞部门的成本（主要是工资成本）将不断积累地、无限地上升。其结果是，如果该停滞部门需求价格弹性不高，那么对它的产品的消费将不得不支付越来越大成本。对于此类部门，由于它的消费成本越来越高，个人可能无法完全负担得起这种费用，从而转向政府资助。但这些“成本病”无法医治，由此带来严重的财政困难。20 世纪 80 年代，鲍莫尔对其成本病模型进行修改，在进步部门和停滞部门之间增加“渐进停滞部门”，但核心思想未变。他认为，经济体中的部门可以分为三类：进步部门、停滞部门和渐进停滞部门。生产率的不均衡增长表现在进步部门的生产率较快增长、停滞部门生产率缓慢甚至停止增长、渐进停滞部门生产部门开始较快增长但随后停滞。如果在实际产出方面这三类部门保持均衡增长，则劳动力将转移到停滞部门和渐进停滞部门的停滞成分中，它们在产品总成本中的比重也将不断上升。

虽然这个模型早期版本认为，劳动力不断向停滞部门转移会损害国民经济增长，但后来鲍莫尔修正了这个结论，他基本上中性地评价劳动力转移对国民经济的影响。还需指出的是，这个模型是以服务业生产率不变、服务业生产率停滞或渐进停滞为前提的，这一点也不完全符合事实。事实

上是，有的服务部门如交通、通讯、房地产等服务部门生产率较高甚至超过某些工业部门，而且还有一些服务部门如金融、商贸后来借助信息技术手段也有效提高的生产率水平。因此，不能将服务部门笼统列为停滞部门或渐进停滞部门。

（五）非工业化理论

英国 20 世纪 70 年代中期，出现严重“滞胀”的经济形势，部分学者将此归因于制造业比重下降或“非工业化”。

对非工业化的成因与危害形成两种理论观点：贝肯和伊尔悌斯（Robert Bacon & Walter Eltis, 1996）的“生产者太少”理论；辛格（Singh, 1987）为代表所谓的“剑桥”观点。贝肯和伊尔悌斯的“生产者太少”理论认为，英国经济“非工业化”导致滞涨，根源在于服务业，尤其是服务业中非市场部门（主要是政府部门）吸纳过多的社会资源。由于非市场化服务业生产率低、不可贸易，所以流入这些部门的资源类似于一种净消耗：一方面，这些资源不能通过市场生产得到补偿；更重要的是为维持这些益庞大的公共部门，政府不得不提高税率和扩大税基，如此最终会影响经济增长。与斯密观点相似，只不过后者认为所有服务业是非生产的，而前者只认为“非市场部门”是非生产的。辛格的观点是，“非工业化”与制造业比重下降无关，而主要与国际收支是否因制造业比重大幅下降而出现恶化有关。他认为，服务业可贸易性受到限制，当时英国的创汇服务业旅游业和娱乐业不能像制造业那样长期创造外汇，因此贸易比重中服务业上升不能弥补制造业下降，两者之间或差距会使国际收支失衡状况不断恶化。即“非工业化”不是国内结构失衡问题，而是当国内市场与国际市场连接时出现的结构失衡问题。

非工业化理论将经济滞胀完全归咎于服务业的观点有较大偏颇与历史局限性：服务业中除了政府部门这一非市场化部门外，还有较多市场化部门，市场化部门中有不少是生产率较高的部门；现今，因背景条件发生变化，服务业可贸易性受到限制这一状况已不复存在，西方国家利用其强大的影响力扩大服务贸易范围、推动发展中国家开放服务业市场，服务贸易为发达国家带来巨额的国际收支盈余。

20 世纪 90 年代与 21 世纪初期，有学者、机构研究了发达国家后工业化时期的服务业结构演进趋势。