



全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

加快转变经济发展方式

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社

党建读物出版社



全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

加快转变经济发展方式

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社

党建读物出版社

责任编辑：郑海燕 陈 登

封面设计：石笑梦

版式设计：周方亚

责任校对：孟 蕾 周 昕

图书在版编目（CIP）数据

加快转变经济发展方式 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写，

-- 北京：人民出版社：党建读物出版社，2015.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978-7-01-014023-0

I. ①加… II. ①全… III. ①中国经济-经济发展-发展方式-干部教育-
学习参考资料 IV. ① F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 227412 号

加快转变经济发展方式

JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：徐绍史

人民出版社
党建读物出版社 出版发行

北京尚唐印刷包装有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：14.25

字数：180 千字 印数：000,001 - 300,000 册

ISBN 978-7-01-014023-0 定价：35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587660

序 言

面对复杂严峻的国际形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，想一帆风顺推进我们的事业是不可能的。可以预见，前进道路上，来自各方面的困难、风险、挑战肯定会不断出现，关键看我们有没有克服它们、战胜它们、驾驭它们的本领。全党同志特别是各级领导干部要有本领不够的危机感，以时不我待的精神，一刻不停增强本领。只有全党本领不断增强了，“两个一百年”奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。

好学才能上进，好学才有本领。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。各级领导干部要勤于学、敏于思，坚持博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之，以学益智，以学修身，以学增才。要努力学习各方面知识，努力在实践中增加才干，加快知识更新，优化知识结构，拓宽眼界和视野，着力避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。

各地区各部门各单位要认真组织干部学好用好这批教材，帮助广大干部深入学习领会党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习

贯彻党中央的战略部署和工作要求，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，不断提高知识化、专业化水平，不断提高履职尽责的素质和能力。

A stylized calligraphic signature in black ink, consisting of two characters, '梁' (Liang) and '辉' (Hui), written in a fluid, expressive cursive style.

2015年1月18日



第一章	我国经济发展面临的机遇和挑战	001
	第一节 我国已站在可以发挥综合优势的 发展新起点	001
	第二节 我国发展面临的重要机遇	007
	第三节 我国发展面临的风险挑战	011
第二章	加快形成新的经济发展方式	021
	第一节 转变经济发展方式概述	022
	第二节 加快转变经济发展方式是实现 经济持续健康发展的必由之路	032
	第三节 形成新的经济发展方式的 战略重点和有效途径	037
第三章	全面深化经济体制改革	046
	第一节 深化经济体制改革是加快形成 新的经济发展方式的关键	046

第二节	深化经济体制改革的核心问题是 处理好政府和市场关系·····	049
第三节	全面深化经济体制改革的重点 任务·····	053
第四章	实施创新驱动发展战略·····	069
第一节	创新驱动是加快转变经济发展 方式的重要支撑·····	069
第二节	坚持走中国特色自主创新道路·····	072
第三节	实施创新驱动发展战略的主要 任务·····	081
第五章	积极扩大国内有效需求·····	090
第一节	扩大内需是加快转变经济发展 方式的战略选择·····	090
第二节	积极扩大国内需求的现实路径·····	097
第三节	积极培育发展新的消费增长点·····	102
第六章	推动产业结构优化升级·····	111
第一节	产业结构优化升级是加快转变 经济发展方式的重点任务·····	111
第二节	我国产业结构的优势和劣势·····	115
第三节	产业结构优化升级的重点任务·····	119

第七章 促进区域协调发展 131

- 第一节 促进区域协调发展是加快转变
经济发展方式的重要内容 131

- 第二节 继续深入实施区域发展总体战略 139

- 第三节 加快完善区域协调发展机制 149

第八章 积极稳妥扎实推进新型城镇化 153

- 第一节 推进新型城镇化是加快转变经济
发展方式的重要着力点 153

- 第二节 积极稳妥推进新型城镇化的
基本思路 158

- 第三节 推进新型城镇化的主要任务 161

第九章 推动城乡发展一体化 172

- 第一节 城乡发展一体化是转变农业农村
发展方式的路径和抓手 172

- 第二节 加大统筹城乡发展力度 转变农业
农村发展方式 178

- 第三节 加快完善城乡发展一体化体制机制 185

第十章 全面提高开放型经济水平 191

- 第一节 全面提高开放型经济水平是加快
转变经济发展方式的重要途径 191

第二节	完善互利共赢、多元平衡、安全	
	高效的开放型经济体系·····	196
第三节	构建开放型经济新体制·····	198
后 记	·····	208

第一章



我国经济发展面临的机遇和挑战

经济发展方式与经济发展环境密切相关，发展环境发生变化，发展方式也需要与之适应并与时俱进。2008 年国际金融危机发生以来，我国面临的发展环境发生重大变化，对发展方式转变成倒逼。党的十八大明确指出，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确把握重要战略机遇期的内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，加快形成新的经济发展方式。

第一节 我国已站在可以发挥综合优势的发展新起点

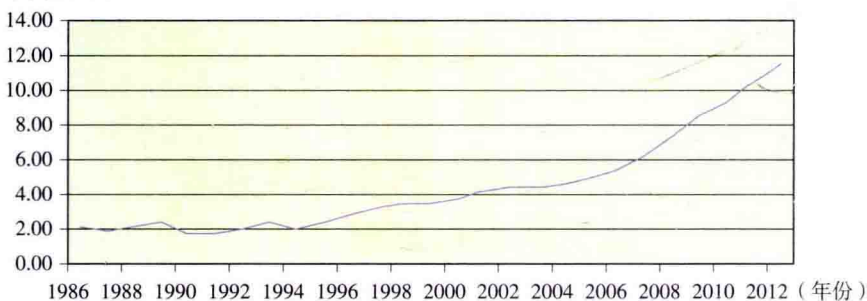
改革开放三十多年来，我国现代化建设取得举世瞩目的伟大成就，经济发展不断跨上新台阶，人民生活持续改善，工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，国内市场和区域开发空间广阔，经济结构转型加快，科技教育整体水平提高，劳动力素质改善，资金供给充裕，基础设施日益完善，发展的综合优势将长期存在，为保持经济持续健康发展与社会全面进步，实现“两

个一百年”奋斗目标奠定了坚实基础。

◇ 一、经济实力显著增强

1978—2013 年，我国国内生产总值（GDP）从 3645.2 亿元增长到 56.88 万亿元，年均增长约 9.8%，占世界经济的比重超过 1/10，成为仅次于美国的世界第二大经济体，人均国内生产总值接近 7000 美元，按照世界银行的划分标准，我国已经位于上中等收入国家行列。我国的谷物、肉类、棉花等主要农产品产量位居世界第一；在 500 余种主要工业产品中，我国有 220 多种产品的产量居世界首位，是世界制造业第一大国。2013 年年底，我国外汇储备达 3.82 万亿美元，连续 8 年位居世界第一。

（单位：%）



—— 中国经济占世界经济比重

1986—2012 年中国经济占世界经济比重

数据来源：世界银行。

◇ 二、现代产业体系逐步完善

农业综合生产能力显著增强。我国用约占世界 9% 的耕地，成

功解决了约占世界 21% 人口的吃饭问题，这是中国人了不起的成就，更是对世界粮食安全的巨大贡献。2013 年，我国粮食产量超过 1.2 万亿斤，实现“十连增”。

独立完整的现代工业体系全面形成。我国工业整体素质和国际竞争力显著提高，2013 年工业增加值突破 21 万亿元，按可比价格计算，比 1978 年实际增长 40.6 倍。高技术产业蓬勃发展，高技术制造业规模跃居世界第二。

服务业逐步发展壮大。服务业增加值占国内生产总值的比重由 1978 年的 23.9% 上升至 2013 年的 46.1%，对拉动经济增长的贡献首次超过第二产业。

三次产业对我国国内生产总值增长的贡献率

(单位: %)

年 份	第一产业	第二产业	第三产业
1978	10.0	62.3	27.7
2013	5.3	46.5	48.2

数据来源: 国家统计局。

交通、能源等基础设施和基础产业发展水平得到巨大提升。高速公路、高速铁路从无到有，2013 年，我国高速公路运营里程超过 10 万公里，以高速公路为骨架的干线公路网初步形成；高速铁路运营里程达到 1.1 万公里，居世界首位。民航、港口、内河航运发展成绩斐然。能源建设取得历史性成就，2013 年，我国一次能源生产总量达 34 亿吨标准煤，发电总装机容量 12.5 亿千瓦，分别比 1978 年增长 4.4 倍和 20.8 倍。

◇ 三、社会事业繁荣进步

科学技术突飞猛进。基础研究和高技术研究齐头并进，科技创新能力明显提高，科研成果产业化成效显著，取得了神舟飞船、探月工程、载人深潜等一批举世瞩目的科技成果，超级计算机、智能机器人、超级杂交水稻等一批关键技术实现重大突破，第四代移动通信技术正式商用。2013年，我国研发（R&D）经费支出突破1万亿元，占国内生产总值的比重达到2.09%。

教育事业全面发展。2013年国家财政性教育经费支出占国内生产总值的比重为4%，全面实现九年免费义务教育，青壮年文盲率降到1.08%。学前教育加快发展，高中教育加快普及，职业教育取得突破性进展，高等教育大众化水平进一步提高，总规模居世界第一。

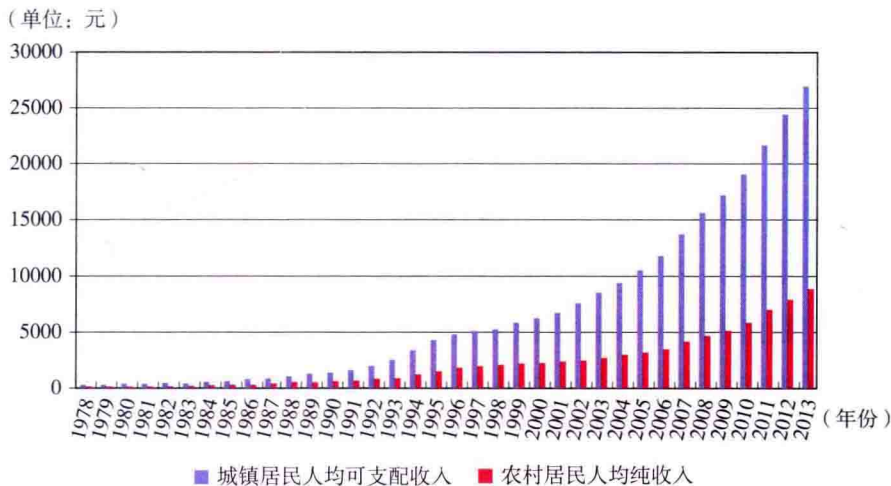
医疗卫生服务体系逐步完善。截至2013年年末，全国有医疗卫生机构近98万个，卫生技术人员718万人，医院卫生机构床位618万张。城乡居民健康水平不断提高，人口平均预期寿命提高到76岁，超过世界中等收入国家及地区的平均预期寿命。

文化、广播影视、体育等社会事业全面发展。公共文化服务体系的建设取得重大进展。2013年，广播、电视人口综合覆盖率分别达98.4%和97.8%；移动电话用户达12.3亿户，互联网上网人数6.18亿人。竞技体育捷报频传，全民健身蔚然成风。

◇ 四、人民生活显著改善

城乡居民收入和生活水平实现了从温饱不足到总体小康的历史

性跨越。我国城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 343.4 元和 133.6 元提高到 2013 年的 26955 元和 8896 元,按可比价格计算,分别实际增长 11.3 倍和 11.9 倍。居民消费水平和生活质量显著提高,城乡居民家庭恩格尔系数分别由 1978 年的 57.5%和 67.7%下降到 2013 年的 35%和 37.7%。



1978—2013 年我国城乡居民收入

数据来源:国家统计局。

覆盖城乡居民的社会保障制度基本建立。截至 2013 年年末,全国参加城镇职工基本养老保险人数 3.22 亿人,参加城乡居民基本养老保险人数 4.98 亿人,参加失业保险人数 1.64 亿人,参加城镇基本医疗保险人数 5.73 亿人,2489 个县(市、区)实施了新型农村合作医疗制度,参合率达到 99%。2005 年至 2013 年,连续 9 年提高企业退休人员养老金,失业、工伤、生育等保险待遇以及城乡低保、优抚对象抚恤、生活补助保障标准也逐步提高。城乡社会救助体系全面建立,最低生活保障制

度实现全覆盖。

◆ 五、社会主义市场经济体制初步建立并不断完善

经过全方位、多领域的市场化取向改革，我国实现了由高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制的历史性转变。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。国有企业经历放权让利、利改税、承包制、股份制等多项改革，在建立现代企业制度、完善法人治理结构方面取得重大进展，国有经济布局 and 结构战略性调整积极推进，控制力、影响力和带动力明显增强。非公有制经济发展取得长足进步，占国内生产总值的比重已超过 60%，税收贡献超过 50%，就业贡献超过 80%。市场机制在生产、流通、消费等各个领域发挥着越来越重要的作用，多层次、比较完备的市场体系正在形成。商品市场方面，全国 95% 以上的消费品、97% 以上的生产资料价格由市场形成。要素市场方面，股票、债券、期货等金融市场从无到有、逐步规范，覆盖全国的多层次资本市场体系逐步形成；劳动者和用人单位自主双向选择、工资由市场竞争决定的城乡统一的劳动力市场初步建立；土地由无偿供给改变为通过市场的招拍挂优化配置，农地承包经营权市场稳步发展，国有土地使用权的市场配置范围不断扩大。宏观调控体系逐步健全。初步构建了以国家发展战略和规划为导向，以财政、货币政策为主要手段的宏观调控体系基本框架，财政政策、货币政策与产业政策、价格政策等政策手段协调配合的调控机制正在建立健全。涉外经济体制改革迈出坚实步伐，全方位对外开放格局基本形成。

第二节 我国发展面临的重要机遇

准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,抓住用好我国发展面临的重要机遇,关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。纵观国际国内形势,我国发展依然具备许多有利条件。

◆ 一、国际机遇

进入新世纪后,国际上发生了一系列具有全局性和战略性影响的重大事件,对国际政治经济格局产生了深远影响,也为我国推动经济社会发展提供了重要机遇。综合来看,我国发展面临的国际机遇主要有以下几个方面:

(一) 国际形势总体稳定。当前,虽然局部争端或局部战争时有发生,但和平与发展仍然是时代主题,国际环境基本面没有发生根本变化,经济全球化深入发展的大势没有改变,新兴市场国家和发展中国家整体实力增强,国际力量对比朝着有利于维护世界和平的方向发展。这种状况有利于遏制霸权主义和强权政治,有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序,也有利于我国争取较长时间的和平国际环境继续发展。

(二) 经济全球化深入发展。经济全球化是当今世界经济的重要特征之一。进入新世纪以来,资金、技术等生产要素在全球范围内流动和优化配置,给各国经济带来了巨大的分工利益,有力地推动了世界生产力的发展,也极大地提升了世界各国的合作意