



国家社科基金重点项目



国家出版基金资助项目



全军“牢记强军目标 献身强军实践”主题出版重点选题

强军兴军 的科学指南

党在新形势下的强军目标重大战略思想研究

周立存 著

国防大学出版社
GUOFANG DAXUE CHUBANSHE



国家社科基金重点项目



国家出版基金资助项目



全军“牢记强军目标 献身强军实践”主题出版重点选题

强军兴军 的科学指南

党在新形势下的强军目标重大战略思想研究

周立存 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

强军兴军的科学指南：党在新形势下的强军目标重大战略思想研究/周立存著. —北京：国防大学出版社，2014.7

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2203 - 1

I. ①强… II. ①周… III. ①国防建设 - 中国 - 指南
②军队建设 - 中国 - 指南 IV. ①E2 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 094814 号

强军兴军的科学指南

——党在新形势下的强军目标重大战略思想研究

周立存 著

出版发行：国防大学出版社

地 址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编：100091

电 话：(010) 66772856

责任编辑：卜延军

经 销：新华书店

印 刷：北京紫瑞利印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：22.75

字 数：285 千字

版 次：2014 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：56.00 元

序

我与立存同志很熟悉，他长期在总部机关从事干部工作，现在国防大学科研部工作。看了他的新作《强军兴军的科学指南》，眼前一亮。作为“半路出家”的理论工作者，能够拿出这样一部有分量、有价值的理论专著，实属不易、甚为欣喜。

一个民族、一个国家、一支军队的崛起，须臾离不开先进思想的引领。思想的伟力是无穷的。当今时代，是一个大变革、大调整时期，国防和军队建设正处于战略拐点，需要党的军事理论与与时俱进地指导。习主席提出的党在新形势下的强军目标，正是适应这一时代要求而产生的重大战略思想。这一思想，高屋建瓴、拨云见日，深刻回答了国防和军队建设带根本性、方向性和全局性的重大问题，打开了破解军队建设发展难题的战略视野，规划了实现国防和军队现代化的战略布局，明确了强军兴军的战略任务，从理论与实践上提出了国防和军队建设最耀眼的时代主题，为开启中国特色强军之路新征程提供了方向指引，吹响了中华民族伟大复兴的进军号角。

深入学习研究贯彻这一重大战略思想，首要是解放思想，关键是深化改革。解放思想，重在思想观念的更新，思维方式的变革，精神状态的改变。推进强军实践，动力在改革，活力在改革，大思路也在改革。改革的关键在心理，心理上的障碍是改革的最大阻力。多年来，我们形成了一整套的优良传统、体制机制、政策法规，以及特有的思想观念和行为方式，这些都是我们曾经引以自豪的。正是由于在历史长河中，她太灿烂了、太绚丽了，反而容易成为前进的包袱。时代在变，思想与观念亦要变，

如果像晚清王朝那样固守祖宗旧制，囿于不合时宜的条条框框，改革就无法取得实效，强军兴军目标就难以实现。中日甲午一战，清政府军事上全面失败，敲响了清王朝灭亡的丧钟。仗打败了，人心就散了，国家就衰落了。

今年是甲午战争 120 周年，又恰逢第一次世界大战 100 周年。我们回望历史、牢记历史，旨在启示未来、把握现实。不知道从哪里来、怎么来，也就很难知道到哪里去、怎么去。今天，以习近平同志为总书记的党中央向世界庄严昭示，我们要实现中华民族伟大复兴的中国梦强军梦。这是旗帜，是方向，是 100 多年来中华儿女至高无上的“图腾”，是中华民族浴火重生的“涅槃”，是我们这一代中国人、中国军人不可逆转的宿命。推进强军兴军实践，需要我们立足我军建设发展所处的历史方位，准确把握阶段性特征，前瞻未来 10 年、20 年甚至更长一段时间军队建设发展趋势，深入研究探索，创造超越前人、超越时代的大战略、大方略。需要我们勇立世界新军事革命潮头，紧紧抓住难得的战略机遇，加快国防和军队建设改革步伐，在强军目标指引下奋力前行，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强力量保证！



二〇一四年七月

前 言

伟大的时代必然产生伟大的思想，伟大的思想必将引领伟大的实践。“听党指挥、能打胜仗、作风优良”——这一党在新形势下的强军目标，就是应时而生的重大战略思想。这一思想，从理论与实践上提出了国防和军队建设最耀眼的时代主题，为强军兴军提供了方向指引，为中华民族伟大复兴吹响了进军号、发出了最强音。

一个强大的民族，总是和一支强大的军队相生相依。欲要强国，必先强军。党的十八大明确提出，“建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队”，一个“相称”、一个“相适应”，道出了“兵者，国之大事”的战略分量；道出了“国家要强大，关键在强军”这一颠扑不破的朴素真理。

回望历史，我们需要强大。上下五千年，强国梦总是与强军梦相融交织在一起，贯穿了中华民族史的章章节节。曾几何时，有这样一个梦想，它让一个原本弱小的诸侯国，变法图强，席卷天下，并吞八方，横扫六合，完成了中华民族历史上的第一次大一统，我们称之为“大秦的统一梦”；有这样一个梦想，它文化昌明，武功强盛，四海升平，万邦来朝，成就了中华文明最辉煌的时代，让中国的影响力遍布欧亚并延续千年，我们称之为“汉唐的盛世梦”。然而，到了19世纪中叶，近代中国在与西方列强较量中，落后的军事成为最先倒下的“多米诺骨牌”。1840年的鸦片战争，大英帝国用“坚船利炮”打开了中国的大门，“和约”越签越多，和平越来越少，割地赔款成为晚清政府外交的常

态，堂堂华夏大厦将倾，衰落得那么彻底，衰落得那么彻骨，令中华子孙肝肠寸断。当年，毛泽东在写下《论持久战》这篇光辉巨著，并对抗战形势进行预判之时，面对在苦难中挣扎的国家和人民，尽管有十二分的悲壮但也无能为力，国力军力的对比使他不得不判断这是一场持久战争。现在看，如果没有苏联、美国等国的参战，中国的抗日战争有可能还需要5年甚至10年。不管承认不承认，当时的国力军力就摆在那里。百年屈辱，百年渴望。“无端忽作太平梦，放眼昆仑绝顶来”。1902年，梁启超在《新中国未来记》中，写下了对未来的梦想和期望。当中华民族面对“千年未有之变局”“千年未有之强敌”，中华儿女萌生了一个更加伟大而执著的梦想，一个民族复兴的梦想。这个“梦”，从某种意义上说是被逼出来的，甚至可以说是被“打”出来的。

放眼现实，我们亟须强大。即使人类文明已经迈入信息时代，但弱肉强食的“丛林法则”却始终没有改变。除去第二次世界大战和之前的战争不论，仅是20世纪末21世纪初的几场战争足以证明，要想和平，就必须准备战争；要想取得胜利，就必须建立强大的军队。和平靠赎买是得不到的。世界政治舞台上，富国不等于强国。科威特富甲全球，但国防虚弱，以至被伊拉克几小时之内占领。大宋王朝“走卒类土服，农夫蹶丝履”，但“国虽富而兵不强”，自始至终受制于周边少数民族政权，最后摆脱不了衰亡的厄运。

强国梦包含着强军梦，强军梦支撑着强国梦。经济社会越发展，国家利益越拓展，安全需求就越迫切，强军要求就越紧迫。强大乞求不来。没有国防的强大，就没有全面小康和国家富强，就不可能实现完整意义上中华民族的伟大复兴。当前，中国面临的安全挑战更加多元和复杂，围绕综合国力、地缘政治等国际战略博弈日趋激烈，传统大国与新兴大国矛盾日益凸显，局部冲突和地区热点此起彼伏。肉长到哪，骨骼就要长到哪。长肥的肉，

没强健的骨骼，只能任人宰割。中国人民爱好和平，但我们要的和平绝不是苟且偷安、委曲求全，而是有尊严的和平，台湾问题、南海问题、东海问题、中印问题等，这些问题的根子都在军事实力上，这一点不容置疑。只有建设与国家地位相称、能够有效履行我军历史使命的现代化军队，才能筑牢国家安全和发展的坚强基石。

审视自我，我们务求强大。经过 80 多年的奋力爬坡，我国国防和军队现代化建设发生了质的飞跃，取得了举世公认的伟大成就。人民解放军已由昔日的“小米加步枪”，发展成为具有较高机械化水平，并逐步向诸军兵种联合一体的信息化军队迈进。但和发达国家相比，我们在思想观念、军事理论、组织形态、力量体系、武器装备和综合保障等方面都还有不小的差距。我们还没有完全的把握去打赢一场信息化条件下的局部战争，捍卫国家利益特别是海外利益还有一些短板和瓶颈。我国陆军刚进入机械化和半机械化状态，正处在向信息化转型时期；空军也正在由国土防空型向攻防兼备型转变；海军也是刚刚开始走向深蓝；国防工业和尖端技术领域的差距更加明显。对此，我们必须有清醒的认识，在我们还不够强大还有机会强大的时候，必须紧紧抓住难得的战略机遇，迎难而上、主动作为，不断提升国防和军队现代化建设的质量和水平。

展望未来，我们一定强大。习主席把强军目标作为党在新形势下强军兴军的总纲，郑重地写在了国防和军队现代化建设发展的日程上，昭示着我们在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，要始终把强军兴军作为战略抓手，推动国防和军队现代化建设跨越式发展，为实现中国梦提供坚强的力量支撑。鸦片战争以来中华民族孜孜以求的强国梦强军梦，在今天比以往任何时候都更加清晰、更加接近现实。因为我们找到了一条有中国特色的强国强军之路，这条道路有科学的理论作指导，有先进的制度作保证，有广泛的群众支持为基础，有强大的综合国力为支撑。实现强军

目标面临着难得的机遇、展现出光明的前景。有人说，近代以来中华民族的历史命运已经实现了两个“不可逆转”：不可逆转地结束了内忧外患、积贫积弱的悲惨命运；不可逆转地开启了不断发展壮大、走向复兴的历史进程。面向未来，我们完全有能力有自信再增添一个“不可逆转”，那就是不可逆转地建设一支与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队！

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。走好强军路，使命其重大；实现强军梦，吾辈须奋勉。面对风起云涌的世界新军事革命，面对强军目标对国防和军队建设提出的新的更高要求，我们如何更新观念创新思维，引涌源头活水？如何宏观统筹科学设计，探求战略路径？如何创新发展军事理论，加强战略指导？如何优化体制编制，构建力量体系？如何深化军事训练改革，紧扭战略抓手？如何发展先进武器装备，锻铸尖兵利器？如何全面建设现代后勤，筑牢坚实后盾？如何加大队伍建设，打造人才方阵？如何坚持依法从严治军，夯实环境基础？如何深植思想政治根基，高擎精神旗帜？如何深化军民融合发展，拓宽资源渠道？如何加大贯彻执行力度，强化使命担当？

带着这些疑问，我开始了这本书的撰写，力求以马克思主义世界观方法为思想灵魂，以中国特色军事指导理论为根本遵循，深入学习理解习主席关于国防和军队建设重要论述的精髓要义和精神实质，使思想认识、问题把握、思路对策适应我军建设改革实际，符合习主席指示要求。但我深知，在历史面前文字永远是苍白的。如果这本书能够从某种程度提升广大读者对国防和军队建设的高度关注，引发大家对强军兴军实践的认真思考，激励广大官兵忠于使命、献身使命、不辱使命的精神意志，哪怕只有微薄的一点点，那也将是对作者工作的最大慰劳和最高褒奖。

作者

二〇一四年五月于北京

目 录

总 论 时代的号角 科学的指南·····	(1)
一、强军目标的时代价值和重大意义·····	(1)
(一) 实现中华民族伟大复兴中国梦的时代呼唤·····	(2)
(二) 推进国防和军队现代化建设的目标牵引·····	(3)
(三) 开启中国特色强军之路新征程的行动纲领·····	(6)
二、强军目标的历史传承和发展创新·····	(7)
(一) 建军强军目标的第一次历史性创新：毛泽东 领导制定了建设一支优良的现代化革命 军队的总方针·····	(8)
(二) 建军强军目标的第二次历史性创新：邓小平 提出了建设一支强大的现代化正规化革命 军队的总目标·····	(10)
(三) 建军强军目标的第三次历史性创新：江泽民 提出了政治合格、军事过硬、作风优良、 纪律严明、保障有力的总要求·····	(12)
(四) 建军强军目标的第四次历史性创新：胡锦涛 提出了按照革命化现代化正规化相统一的 原则加强军队全面建设的重要思想·····	(13)
(五) 建军强军目标的第五次历史性创新：习主席 提出了建设一支听党指挥、能打胜仗、作风	

优良的人民军队这一党在新形势下的	
强军目标	(14)
三、强军目标的科学内涵和实践要求	(17)
(一) 强军目标的思想内涵	(18)
(二) 强军目标的主要任务	(20)
(三) 强军目标的实践要求	(24)
第一章 更新观念创新思维 引涌实现强军目标的	
源头活水	(28)
一、高擎思想解放的旗帜	(29)
(一) 推进思想的“早解放”	(29)
(二) 推进思想的“大解放”	(29)
(三) 推进思想的“深解放”	(30)
二、冲破利益固化的藩篱	(31)
(一) 冲破内部阻力	(31)
(二) 强化总体设计	(31)
(三) 接受党性考验	(32)
三、提升科学思维的能力	(32)
(一) 全局思维能力	(33)
(二) 前瞻思维能力	(33)
(三) 底线思维能力	(34)
(四) 创新思维能力	(34)
四、强化历史责任的担当	(35)
(一) 要有愿意担当的品格	(35)
(二) 要有直面风险的胆魄	(36)
(三) 要有勇挑重担的责任	(37)
五、确立强军兴军的理念	(37)
(一) 能打胜仗理念	(37)
(二) 信息主导理念	(38)

(三) 体系对抗理念	(39)
(四) 融合发展理念	(39)
(五) 精确精细理念	(40)
(六) 整体推进理念	(41)
第二章 宏观统筹科学设计 探求实现强军目标的 战略路径	(43)
一、深刻认识阶段性特征, 找准实现强军目标的 筹划起点	(43)
(一) 军队综合实力显著提升, 但现代化水平与 国家安全需求和世界先进军事水平相比 还有较大差距	(44)
(二) 军队思想观念不断更新, 但思维固化、因 循守旧与深化改革、开拓创新的矛盾仍然 比较突出	(46)
(三) 军队改革持续推进, 但改革的深度和标准与 实现强军兴军要求还不相适应	(47)
(四) “红色基因”薪火相传, 但意识形态斗争和 不良风气侵蚀的挑战不断增大	(49)
(五) 军队领导管理与指挥体制不断完善, 但体制性 障碍、结构性矛盾与构建联合作战指挥体制 要求的矛盾仍然比较突出	(50)
(六) 武器装备建设成效显著, 但关键技术受制 于人的短板与装备发展需求的矛盾仍然 比较尖锐	(51)
(七) 体制编制不断优化, 但现行军事力量结构与 打赢现代战争要求仍然不相适应	(53)
(八) 官兵素质不断提高, 但人才培养质量与遂行 多样化军事任务要求的差距仍然比较明显	(54)

- (九) 国防建设质量效益不断提升,但各自为政、重复建设、资源浪费的问题仍然没有得到很好解决 (55)
- (十) 军民融合有序推进,但融合的机制体制、深度广度与实现富国和强军相统一的要求还有较大差距 (57)
- 二、确立正确指导原则,把握实现强军目标的基本遵循 (58)
- (一) 坚持以党的军事理论为指导 (59)
- (二) 坚持以中国梦强军梦为牵引 (60)
- (三) 坚持以军事战略方针为统揽 (62)
- (四) 坚持以能打仗打胜仗为标准 (64)
- (五) 坚持以保持中国特色为根本 (66)
- 三、科学统筹重大关系,搞好实现强军目标的总体筹划 (68)
- (一) 科学统筹革命化、现代化、正规化建设的关系,着眼实现强军目标推进部队全面建设 (68)
- (二) 科学统筹中国特色军事变革与深化拓展军事斗争准备的关系,推动国防和军队建设可持续发展 (69)
- (三) 科学统筹机械化与信息化建设的关系,坚持以信息化为牵引推动二者复合发展 (70)
- (四) 科学统筹海上战略方向和其他战略方向的关系,构建整体优化协调发展的战略布局 (71)
- (五) 科学统筹各军兵种建设的关系,努力构建符合时代要求的现代军事力量体系 (72)
- (六) 科学统筹经济建设和国防建设的关系,推进军民融合深度发展 (73)

(七) 科学统筹改革、发展与稳定的关系, 积极稳妥 推进军队改革深入发展	(73)
四、着眼提高整体效能, 优化实现强军目标的 发展模式	(74)
(一) 切实搞好顶层设计	(75)
(二) 科学把握发展节奏	(76)
(三) 注重加强战略评估	(76)
(四) 有效控制战略风险	(77)
第三章 创新发展军事理论 加强实现强军目标的 战略指导	(78)
一、以实现强军目标为牵引, 牢牢把握军事理论 创新的正确方向	(79)
(一) 坚持以党的军事指导理论为遵循	(79)
(二) 坚持以世情党情国情军情为依据	(80)
(三) 坚持以服务支撑强军实践为根本	(82)
二、以重大战略和作战理论研究为突破口, 推动 军事理论体系创新发展	(83)
(一) 突出战略问题和作战核心理论的 创新性研究	(83)
(二) 推进军事理论层次衔接相互配套 系统性研究	(86)
(三) 深化立足我军实际能打仗打胜仗 应用性研究	(87)
三、建立健全军事理论研究机制, 集成各方资源与 能力形成强大的创新合力	(90)
(一) 建立健全军事理论研究领导统筹协调机制	(90)
(二) 建立健全军事理论研究工作流程衔接机制	(91)
(三) 建立健全军事理论研究质量检验评估机制	(92)

(四) 建立健全军事理论研究成果转化运用机制	(94)
四、发展运用先进方法手段, 提高军事理论研究的 科学化水平	(95)
(一) 加强基础数据的积累与分析	(95)
(二) 运用模拟仿真等信息化手段	(96)
(三) 突出实证化定量化研究方法	(98)
(四) 弘扬求真务实科学严谨精神	(100)
第四章 优化完善体制机制 构建实现强军目标的 力量体系	(101)
一、深刻理解改革任务要求, 加强改革的 总体筹划设计	(102)
(一) 深化国防和军队改革的总体任务	(103)
(二) 深化国防和军队改革的基本思路	(104)
(三) 深化国防和军队改革的总体设计	(106)
二、突出优化职权配置, 深入推进领导管理 体制调整改革	(108)
(一) 强化战略管理职能	(108)
(二) 科学整合领导层级	(109)
(三) 精简优化领导机构	(110)
三、聚焦实现一体化联合指挥, 加快构建联合 作战指挥体制	(111)
(一) 建立常态化联合作战指挥体制	(112)
(二) 组建高效能联合作战指挥机构	(113)
(三) 强化权威性联合作战指挥功能	(113)
四、瞄准抢占军事竞争制高点, 大力加强新质 作战能力建设	(114)
(一) 推动军兵种的战略转型	(115)
(二) 优化军事力量规模结构	(116)

(三) 加快发展新型作战力量	(118)
五、着眼增强体系效能, 同步健全配套政策和 法规制度	(120)
(一) 完善战略管理机制	(120)
(二) 深化政策制度改革	(122)
(三) 健全作战指挥法规	(123)
第五章 深化军事训练改革 紧扭实现强军目标的 战略抓手	(125)
一、科学确立军事训练的指导原则	(126)
(一) 坚持打赢标准	(126)
(二) 坚持信息主导	(127)
(三) 坚持体系对抗	(128)
(四) 坚持分类指导	(129)
(五) 坚持我军特色	(130)
(六) 坚持从难从严	(131)
二、大力提高军事训练实战化水平	(132)
(一) 健全顺畅高效的训练体制	(133)
(二) 拓展紧贴实战的内容体系	(136)
(三) 创新先进科学的组训模式	(138)
(四) 构建集约规范的保障方式	(141)
(五) 完善权威公正的考评机制	(143)
三、统筹把握好军事训练改革的几个重要关系	(145)
(一) 统筹好核心军事能力与其他能力 训练的关系	(146)
(二) 统筹好军事训练中保安全与 保战斗力的关系	(148)
(三) 统筹好院校教育培训与部队军事 训练的关系	(151)

第六章 加大队伍建设力度 打造实现强军目标的

人才方阵····· (154)

一、把选人用人的科学性准确性和公信度

作为关键来抓····· (155)

(一) 问题及危害····· (155)

(二) 原因及分析····· (157)

(三) 思路与对策····· (158)

二、把联合作战指挥人才培养作为龙头来抓····· (164)

(一) 联合作战指挥人才培养的突出矛盾····· (165)

(二) 联合作战指挥人才培养的对策思考····· (167)

三、把建立健全人才培养体系作为重点来抓····· (176)

(一) 健全完善多重并举、优长互补的人才

培训体系····· (178)

(二) 健全完善考评规范、人尽其才的选拔

任用体系····· (179)

(三) 健全完善程序合理、制度健全的流动

配置体系····· (181)

(四) 健全完善职责明晰、配套完善的管理

保障体系····· (181)

第七章 全面建设现代后勤 筑牢实现强军目标的

坚实后盾····· (184)

一、围绕“建设保障打赢现代化战争的后勤”

聚焦用力····· (184)

(一) 强化军事斗争后勤准备统筹指导····· (185)

(二) 深化军事斗争准备联勤体制改革····· (187)

(三) 完善军事斗争后勤准备战略布局····· (189)

(四) 加快新型后勤保障力量体系建设····· (191)