

2014

Evaluation Report of Provincial Urban-rural
Society Integration of China

中国省域

白永秀 吴丰华 周江燕 吴振磊 等◎著

城乡社会一体化水平评价报告



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

- 国家社科基金重大招标项目“西部地区形成城乡经济社会一体化新格局的战略研究”（08&ZD027）后续研究成果；
- 国家重点学科“政治经济学”建设项目；
- 陕西省重点学科“理论经济学”建设项目；
- 陕西省普通高校哲学社会科学特色学科“现代经济理论与陕西经济发展”建设项目；
- 西北大学哲学社会科学繁荣发展计划重大培育项目“中国城乡发展一体化水平分类及其模式选择”研究成果

2014

Evaluation Report of Provincial Urban-rural
Society Integration of China

中国省域

白永秀 吴丰华 周江燕 吴振磊 等◎著

城乡社会一体化水平评价报告



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国省域城乡社会一体化水平评价报告. 2014 / 白永秀等著.

北京: 中国经济出版社, 2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3476 - 2

I. ①中… II. ①白… III. ①省—城乡一体化—经济发展水平—评价—研究报告—

中国—2014 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 214150 号

责任编辑 贺 静

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

封面设计 华子设计

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 700mm × 1000mm 1/16

印 张 35

字 数 538 千字

版 次 2014 年 9 月第 1 版

印 次 2014 年 9 月第 1 次

定 价 92.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

目 录

contents

1 导 论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究基础	4
1.3 框架结构	5
第1篇 总 论	7
2 社会一体化:城乡发展一体化的突破口	9
2.1 社会和谐:城乡发展一体化的目标	9
2.2 社会一体化:城乡发展一体化的现实瓶颈	13
2.3 社会一体化:城乡发展一体化的突破口	23
3 城乡社会一体化的理论研究	25
3.1 城乡社会一体化问题的文献综述	25
3.2 城乡社会一体化水平评价文献综述	33
3.3 城乡社会一体化的含义与主要内容	34
4 城乡社会一体化评价体系	37
4.1 中国省域城乡社会一体化水平评价指标体系构建的原则 与方法	37
4.2 中国省域城乡社会一体化水平评价指标类型与属性	39
4.3 中国省域城乡社会一体化水平评价指标体系	41
4.4 中国省域城乡社会一体化水平测度方法	46
第2篇 中国城乡社会一体化水平总体评价	51
5 2012 年中国各省域城乡社会一体化水平总体评价	53

5.1	数据来源、指标处理方法和权重的生成	53
5.2	2012 年中国省域城乡社会一体化水平评价	56
5.3	2012 年中国省域城乡社会一体化的影响因素	61
6	2012 年中国省域城乡社会一体化水平分维度评价	67
6.1	2012 年中国省域城乡基础教育一体化水平评价	67
6.2	2012 年中国省域城乡医疗卫生一体化水平评价	72
6.3	2012 年中国省域城乡社会保障一体化水平评价	76
6.4	2012 年中国省域城乡就业与住房一体化水平评价	81
6.5	2012 年中国省域城乡社会管理与文化共享一体化水平 评价	86
6.6	2012 年中国省域城乡社会一体化与 5 个分项一体化 的关系	92
7	2006—2012 年中国省域城乡社会一体化水平变动分析	107
7.1	2006—2011 年中国城乡社会一体化水平的总体评价	107
7.2	2006—2012 年中国省域城乡社会一体化水平的变化 分析	118
第 3 篇 中国四大区域城乡社会一体化水平变化及比较		135
8	2006—2012 年东部城乡社会一体化水平评价	137
8.1	2006—2012 年东部城乡发展一体化水平的总体评价	137
8.2	2006—2012 年东部城乡社会一体化水平的分项评价	138
9	2006—2012 年中部城乡社会一体化水平评价	146
9.1	2006—2012 年中部城乡发展一体化水平的总体评价	146
9.2	2006—2012 年中部城乡社会一体化水平的分项评价	147
10	2006—2012 年西部城乡社会一体化水平评价	154
10.1	2006—2012 年西部城乡发展一体化水平的总体评价	154
10.2	2006—2012 年西部城乡社会一体化水平的分项评价	155

11	2006—2012 年东北城乡社会一体化水平评价	163
11.1	2006—2012 年东北城乡发展一体化水平的总体评价	163
11.2	2006—2012 年东北城乡社会一体化水平的分项评价	164
12	2006—2012 年中国四大区域城乡社会一体化水平比较	171
12.1	2006—2012 年中国四大区域城乡社会一体化水平总体 比较	171
12.2	2006—2012 年中国四大区域城乡社会一体化水平分项 比较	172
12.3	中国四大区域城乡社会一体化发展对策研究	177
第 4 篇 中国 30 个省域城乡社会一体化水平评价		183
13	2006—2012 年东部地区省域城乡社会一体化水平评价	185
13.1	2006—2012 年北京市城乡社会一体化水平评价	185
13.2	2006—2012 年天津市城乡社会一体化水平评价	195
13.3	2006—2012 年河北省城乡社会一体化水平评价	206
13.4	2006—2012 年山东省城乡社会一体化水平评价	217
13.5	2006—2012 年上海市城乡社会一体化水平评价	227
13.6	2006—2012 年江苏省城乡社会一体化水平评价	238
13.7	2006—2012 年浙江省城乡社会一体化水平评价	248
13.8	2006—2012 年福建省城乡社会一体化水平评价	258
13.9	2006—2012 年广东省城乡社会一体化水平评价	269
13.10	2006—2012 年海南省城乡社会一体化水平评价	280
14	2006—2012 年中部地区省域城乡社会一体化水平评价	291
14.1	2006—2012 年山西省城乡社会一体化水平评价	291
14.2	2006—2012 年安徽省城乡社会一体化水平评价	302
14.3	2006—2012 年江西省城乡社会一体化水平评价	313
14.4	2006—2012 年河南省城乡社会一体化水平评价	325

14.5	2006—2012 年湖北省城乡社会一体化水平评价	336
14.6	2006—2012 年湖南省城乡社会一体化水平评价	347
15	2006—2012 年西部地区省域城乡社会一体化水平评价	361
15.1	2006—2012 年重庆市城乡社会一体化水平评价	361
15.2	2006—2012 年四川省城乡社会一体化水平评价	372
15.3	2006—2012 年贵州省城乡社会一体化水平评价	383
15.4	2006—2012 年云南省城乡社会一体化水平评价	394
15.5	2006—2012 年陕西省城乡社会一体化水平评价	406
15.6	2006—2012 年甘肃省城乡社会一体化水平评价	417
15.7	2006—2012 年青海省城乡社会一体化水平评价	428
15.8	2006—2012 年宁夏回族自治区城乡社会一体化水平 评价	440
15.9	2006—2012 年新疆维吾尔自治区城乡社会一体化水平 评价	451
15.10	2006—2012 年内蒙古自治区城乡社会一体化水平 评价	463
15.11	2006—2012 年广西壮族自治区城乡社会一体化水平 评价	475
16	2006—2012 年东北地区省域城乡社会一体化水平评价	487
16.1	2006—2012 年辽宁省城乡社会一体化水平评价	487
16.2	2006—2012 年吉林省城乡社会一体化水平评价	499
16.3	2006—2012 年黑龙江省城乡社会一体化水平评价	511
17	结论与展望	524
参考文献		529
后 记		549

1 导 论

1.1 研究背景

从全国整体看,城乡社会一体化是城乡发展一体化的重点和核心。推进城乡发展一体化已经进入具体实施和深入推进阶段。在经济、社会、政治、文化、生态环境“五位一体”的城乡发展一体化体系中,城乡经济一体化是基础,它决定着中国城乡发展一体化的物质基础、发展空间、产业载体等基本要素的总量大小和质量高低;城乡社会一体化则是重点和突破点,它决定着中国城乡发展一体化以人为本的发展目的,是建立在城乡经济一体化基础上的更高层次的城乡一体化过程;城乡政治、文化、生态环境一体化是未来中国发展的重点,它们建立在城乡经济和社会一体化的基础之上,是层次更高的城乡发展一体化进程。从另一角度来看,城乡经济一体化是常规性任务,城乡社会一体化是现阶段需要重点抓的核心任务,城乡政治、文化、生态环境一体化则是条件成熟时逐渐开展的任务。它们之间的相互关系如图 1-1 所示。

从小康建设看,城乡社会一体化是全面建成小康社会的基石。党和国家提出了到 2020 年要全面建成小康社会的总目标,而推进城乡社会一体化正是建设小康社会的基石。城乡社会一体化要求城市与乡村在基础教育、医疗卫生、社会保障、就业与住房、公共安全与社会管理等诸多方面实现均等化和一体化,这些诉求与中国建设小康社会的基本含义和建设要求^①是高

^① 国家有关部门参照国际上常用的衡量现代化的指标体系,考虑中国国情,从十个方面形成了全面建设小康社会的基本标准:一是人均国内生产总值超过 3000 美元;二是城镇居民人均可支配收入达到 1.8 万元(2000 年不变价);三是农村居民家庭人均纯收入达到 8000 元;四是恩格尔系数低于 40%;五是城镇人均住房建筑面积达到 30 平方米;六是城镇化率达到 50%;七是居民家庭计算机普及率达到 20%;八是大学入学率达到 20%;九是每千人医生数 2.8 人;十是城镇居民最低生活保障率 95% 以上。

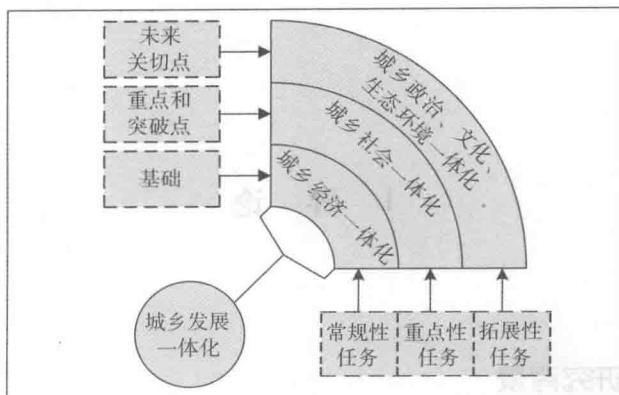


图 1-1 城乡社会一体化在城乡发展一体化中的地位及与其他方面一体化的关系

度契合的。进一步的,距离全面建成小康社会的目标仅剩六年时间,小康社会建设的主要任务也从经济建设、提高城乡居民收入的初级阶段步入了公共服务均等化、民生保障提升化的更高层次阶段。所以,站在全面建设小康社会攻坚克难的时代节点,城乡社会一体化将有力推进小康社会建设,成为全面建成小康社会的重要基石。

从民生关切方面看,城乡社会一体化是保障和改善民生的主要内容。保障和改善民生事关国家命运和人民福祉,党的十八届三中全会做出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中提出“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义、深化社会体制改革、推进基本公共服务均等化……”而城乡社会一体化的核心内容——城乡公共服务均等化、城乡社会保障同质化、城乡社会管理一体化等,与更好地保障和改善民生的主要内容与本质要求高度一致,“更好保障和改善民生”在“五位一体”的城乡发展一体化体系中就表现为推进城乡社会一体化,即城乡社会一体化是城乡发展一体化与保障和改善民生的交集(见图 1-2)。可见,城乡社会一体化是民生建设的主要内容。

从省域发展看,城乡社会一体化是省域城乡发展一体化的突破点。城乡社会一体化水平是城乡发展中较为滞后的部分,但同时也是最容易实现突破的领域。城乡经济社会一体化水平取决于一个地区的经济发展总体水平,具有相当的稳定性和持续性。而城乡社会一体化则相对独立,中西部经济后发省份更有可能在城乡社会一体化方面有所突破,形成亮点,实现跨越

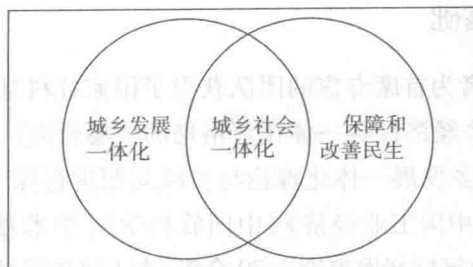


图 1-2 城乡发展一体化与保障和改善民生的关系

式发展。所以,城乡社会一体化是实现城乡发展一体化的一个重要突破点。我们团队的研究成果也佐证了这一观点。2013 年 11 月发布的《中国省域城乡发展一体化水平评价报告》显示,2011 年中国省域城乡社会一体化水平排名前 10 的省份中有 3 个来自中西部,分别是排名第 6 位的重庆市,排名第 8 位和第 10 位的江西、安徽;而排名后 10 位的省份中也有来自中部的湖南(第 21 位)、东北的黑龙江(第 23 位)、吉林(第 24 位),这说明城乡社会一体化水平和经济社会发展水平有一定的差异性,经济相对落后地区也可能在城乡社会一体化建设方面实现突破。

表 1-1 2011 年中国省域城乡社会一体化水平排名

排名	地区	指数	排名	地区	指数	排名	地区	指数
1	北京	2.24	11	湖北	0.42	21	湖南	0.12
2	江苏	1.58	12	海南	0.41	22	云南	0.06
3	上海	0.94	13	河北	0.38	23	黑龙江	-0.06
4	山东	0.89	14	陕西	0.35	24	吉林	-0.28
5	天津	0.72	15	河南	0.31	25	甘肃	-0.34
6	重庆	0.7	16	福建	0.31	26	贵州	-0.46
7	浙江	0.63	17	山西	0.27	27	内蒙古	-0.75
8	江西	0.61	18	辽宁	0.24	28	新疆	-0.97
9	广东	0.46	19	四川	0.2	29	宁夏	-1.08
10	安徽	0.43	20	广西	0.18	30	青海	-2.61
均值		0.92	均值		0.31	均值		-0.64

资料来源:白永秀,等.中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2013)[M].北京:中国经济出版社,2013.

1.2 研究基础

2008年,以笔者为首席专家的团队获得了国家社科基金重大招标项目《西部地区形成城乡经济社会一体化新格局的战略研究》。近年来,笔者带领研究团队围绕城乡发展一体化理论与实践问题进行深入研究,取得了一系列研究成果,在《中国工业经济》《中国软科学》《学术月刊》《复旦学报》《改革》《经济学家》等期刊发表论文70余篇;在人民出版社、科学出版社、中国经济出版社出版专著8部;向国家社科基金规划办提交成果要报5份,为陕西省提交咨询建议6份。这些成果在经济学界产生了广泛的学术影响,所发表论文被《新华文摘》全文转载2篇、论点摘编1篇、索引1篇,《中国社会科学文摘》《高等学校文科学术文摘》各摘录1篇,《光明日报》论点摘编3篇,《人大报刊复印资料》全文复印10篇。

2013年,在城乡发展一体化理论研究、西部城乡发展一体化实践研究都取得了较丰硕成果的基础上,笔者带领研究团队将研究领域再次拓展,深入到了中国城乡发展一体化水平评价领域,建立了包含5个维度、35个指标的较为系统和完善的城乡发展一体化评价指标体系,采用两步主成分分析法对2006—2011年的中国整体、四大区域、30个省份的城乡发展一体化水平进行了科学评价,相继出版了《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2012)》《中国省域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。2013年下半年,我们将这一成功经验与陕西经验结合起来,对陕西83个县域单位的城乡发展一体化水平进行评价,出版了《陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2013)》。2013年5月和11月,我们在西北大学举行了两场发布会,向社会发布了这几本评价报告的结果,人民网、新浪网、中国人民广播电台经济频率、《经济日报》《中国经济时报》《21世纪经济报道》《陕西日报》《华商报》等媒体对发布会情况和评价结果做了大量报道,产生了较大的社会反响,更多的社会朋友开始关注中国城乡发展一体化问题。

2014年,在城乡发展一体化理论研究取得丰硕成果并得到学界认可的基础上,在全国省域和陕西县域总体城乡发展一体化水平评价研究得到社会广泛关注的条件下,我和我的团队将中国省域城乡发展一体化研究进一步深入,对中国省域城乡发展一体化的重要组成部分和突破点——中国省域城乡社会一体化进行研究。我们对原来的城乡社会一体化指标体系进行

大幅度扩充,重新构建理论框架,采用两步主成分分析法对 2006—2012 年中国 30 个省份的城乡社会一体化水平进行评价,并对结果进行详细解析。

1.3 框架结构

本书依循“理论研究→评价指标体系构建→总体评价→分区域评价→分省域评价→给出结论”的思路展开。

第一篇是总论,首先从理论与实践结合角度剖析城乡社会一体化的重要地位;其次对城乡社会一体化相关文献进行评述,界定概念,划定研究范围;最后给出城乡社会一体化评价指标体系。

第二篇是中国城乡社会一体化水平总体评价,首先从截面角度对 2012 年中国各省份的城乡社会一体化水平进行总体评价和分析,其次从时序角度对 2006—2012 年中国城乡社会一体化水平及变化趋势进行评价和分析。

第三篇是中国四大区域城乡社会一体化水平变化及比较,分别对东部、中部、西部、东北四大区域 2006—2012 年城乡社会一体化水平进行评价,对影响某一地区的城乡社会一体化水平的影响因素进行分析,最终给出相关对策建议。

第四篇是中国 30 个省域城乡社会一体化水平评价,分别对东部 10 个省份、中部 6 个省份、西部 11 个省份、东北 3 个省份的城乡社会一体化水平进行具体分析。

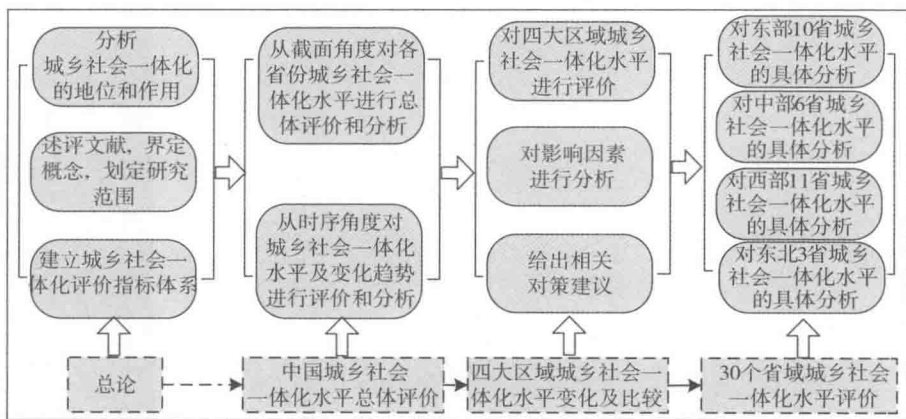


图 1-3 本书的研究思路与框架结构

2014

中国省域城乡社会一体化
水平评价报告

第 *1* 篇

总 论

2 社会一体化：城乡发展一体化的突破口

2.1 社会和谐：城乡发展一体化的目标

实现社会和谐,建设美好社会,始终是人类孜孜以求的社会理想,也是中国实行改革开放战略、进行经济建设的终极追求。^① 改革开放 30 多年来,中国经济社会发展取得了巨大成就,人民生活水平得到了质的提升。在物质生活得到基本保障之后,人们不仅对物质生活水平和质量提出了新的、更高的要求,而且在充分行使当家做主的民主权利、享有丰富的精神文化生活、维护社会公平正义、拥有健康美好的生活环境等方面都有了新的期待。

面对现代化事业发展的新需求,十八大报告明确提出,建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。^② 党和国家的每一次理论创新都是紧跟实际、与时俱进的结果。从十六大的“三位一体”到十七大的“四位一体”,增加了社会建设的重要内容,强调构建社会主义和谐社会的重大任务,从注重物的增长到尊重人的发展,以解决现代化进程中人与人的关系,为中国现代化事业提供稳固的社会架构。^③ 从十七大的“四位一体”到十八大的“五位一体”,增加了生态文明建设,这紧紧扣住了现阶段经济社会发展与生态环境保护的严峻问题,强调现代化进程中人与自然的和谐关系,强调能够为人民创造良好的生

① 胡锦涛. 在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话[N]. 人民日报, 2005-06-27.

② 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[N]. 人民日报, 2012-11-09.

③ 赵阿娜, 杨雪梅, 魏贺, 等. 五位一体总布局美好未来新期待[N]. 人民日报, 2012-11-12.

产生活环境,强调中国走上可持续的发展道路。“五位一体”总体布局的提出有着深刻的现实依据,体现了人民群众的根本利益和共同愿望,是社会主义现代化发展到一定阶段的必然选择。

中国长期的自然经济、小农经济模式,近代以来外部对中国旧有城乡关系的巨大冲击(吴丰华,2013),新中国成立初期采取的重工业优先发展战略以及伴随而生的一系列城乡分割制度,造成了中国严重而复杂的城乡二元结构。白永秀(2012),白永秀、王颂吉(2013)分析了中国经济、社会、政治、文化四重城乡二元结构的形成,以及与此对应的城乡经济、社会、政治、文化一体化的实现路径。党的十八大提出了“五位一体”的总体布局,它是一个相互联系、相互协调、相辅相成的有机整体,结合城乡关系的视角,我们认为当前中国城乡二元结构存在于经济、社会、政治、文化、生态五个方面,具有五重二元结构特征(见图2-1)。^①

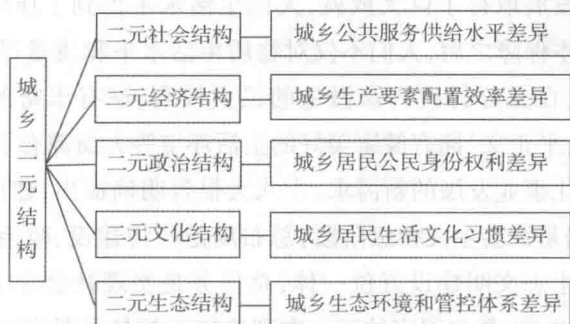


图2-1 城乡五重二元结构及其本质性差异

长期以来,城乡二元结构是统筹城乡经济社会发展的最大障碍(农业部产业政策发展司课题组,2004),是造成中国经济社会深层次矛盾的根源(陆学艺,2009)。因此,推进城乡发展一体化被许多学者认为是消除城乡二元结构、解决“三农”问题和实现经济社会健康、可持续发展的根本途径(王梦奎,2004;郭江平,2004;姜作培,2004;高帆,2005;许经勇,2006;吴丰华、白永秀,2013;白永秀、王颂吉,2014)。基于对已有研究的认识,我们认为城乡发展一体化是指以城乡发展特色和功能分工为前提,在城乡互动发展机制的

^① 一般而言,城市的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设水平高于农村,而生态建设可能相反,因此,我们把生态方面的二元结构称为“倒二元结构”。